

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR **

Intrare Nr. 66-8/418

Luna 09 Ziua 09

Către: **PARLAMENTUL ROMÂNIEI, CAMERA DEPUTAȚILOR**

În atenția: **doamnei Oana MURARIU, Secretar al Camerei Deputaților**

Subiect: răspuns adresă nr. 6b-8/388/12.08.2026

Stimată doamnă secretar,

Având în vedere adresa dvs. cu nr. 6b-8/388/12.08.2026, transmisă Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) și înregistrată cu nr. SC-19963/14.08.2026, prin intermediul căreia ne redirecționați interpelarea domnului deputat Alexandru MURARU, înregistrată cu nr. 5902A din 11.08.2026, vă comunicăm următoarele:

Pentru a stabili reperele cadrului legislativ aplicabil în situația semnalată, considerăm că sunt necesare unele considerații introductive.

La nivel național, în domeniul serviciilor digitale, sunt aplicabile atât prevederile *Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale)*, cât și cele ale normei naționale elaborate pentru aplicarea acestuia, respectiv *Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic (Legea nr. 50/2024)*.

Potrivit art. 14 din Legea nr. 50/2024, ANCOM a fost desemnată coordonator al serviciilor digitale în România, având competențele stabilite conform art. 51 din Regulamentul privind serviciile digitale. În această calitate, Autoritatea verifică respectarea obligațiilor ce cad în sarcina furnizorilor de servicii intermediare¹ **stabiliți în România**², conform prevederilor Regulamentului privind serviciile digitale (de exemplu, cele prevăzute la Capitolul III Secțiunile 1-4 din acesta) și nu desfășoară acțiuni care vizează aprecierea legalității conținutului online, aceste atribuții revenind **autorităților relevante**³ conform art. 2 lit. b) din Legea nr. 50/2024⁴. Potrivit art. 18 alin. (3) din Legea nr. 50/2024, în calitatea sa de coordonator al serviciilor digitale, Autoritatea nu se pronunță cu privire la calificarea unui conținut existent în mediul online ca fiind ilegal. Excepția o constituie prevederea cuprinsă în cadrul art. 18 alin. (4) din Legea nr. 50/2024⁵.

Conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. a) și ale art. 7 din Legea nr. 50/2024, **autoritățile relevante** sunt:

- instituțiile sau autoritățile publice ce dețin atribuții cu privire la supravegherea unui anumit sector sau domeniu de activitate;

¹ Sintagma *servicii intermediare* este definită la art. 3 lit. g) din Regulamentul privind serviciile digitale

² Sintagma *furnizor de servicii intermediare din România* este definită la art. 4 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/2024

³ Sintagma *autoritate relevantă* este definită în cadrul art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 50/2024.

⁴ Potrivit art. 2 lit. b) din Legea nr. 50/2024, „b) *autoritățile relevante au obligația de a se pronunța cu privire la conținutul ilegal existent în mediul online.*”

⁵ Potrivit art. 18 alin. (4) din Legea nr. 50/2024, „ANCOM se pronunță cu privire la calificarea unui conținut ca fiind ilegal și care este existent în mediul online doar atunci când are și calitatea de autoritate relevantă.” De exemplu, ANCOM are rolul de autoritate de supraveghere și control în domeniile reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică.

- autoritățile judiciare în cadrul acțiunilor, activităților ori procedurilor desfășurate de acestea în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Prevederile art. 7-8 din Legea nr. 50/2024 conferă *autorităților relevante*, în acord cu domeniul lor de activitate, temeiul legal pentru a dispune, prin **ordin⁶ de a acționa împotriva conținutului ilegal**, ca furnizorii de servicii intermediare să acționeze împotriva unuia sau mai multor elemente de conținut ilegal și să monitorizeze punerea în aplicare a acestuia.

Totodată, art. 9 din Regulamentul privind serviciile digitale stabilește condițiile și obligațiile aplicabile furnizorilor de servicii intermediare la primirea unui astfel de ordin. Conform art. 9 alin. (1), **„la primirea unui ordin de a acționa împotriva unui anumit element sau a mai multor elemente de conținut ilegal**, care a fost emis de autoritățile judiciare sau administrative naționale relevante în temeiul dreptului aplicabil al Uniunii sau al dreptului intern aplicabil care este conform cu dreptul Uniunii, **furnizorii de servicii intermediare informează fără întârzieri nejustificate autoritatea emitentă a ordinului sau orice altă autoritate indicată în ordin cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, precizând dacă și când s-a dat curs ordinului”**.

În concret, în speța indicată, Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), în calitate de autoritate relevantă, a emis *Decizia nr. 521 din 11.08.2026 privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platforma online TikTok⁷*. Potrivit informațiilor transmise de CNA, reprezentanții TikTok au comunicat **autorității relevante că platforma** a eliminat 63 dintre cele 72 de linkuri reclamate. Dintre cele nouă linkuri rămase, opt nu mai erau disponibile la momentul verificărilor efectuate de platformă, iar, în cazul unuia, platforma a apreciat că acesta nu prezenta caracter ilegal.

Trebuie avut în vedere faptul **că orice persoană** poate notifica furnizorilor de servicii de găzduire (inclusiv platformelor online) prezența în cadrul serviciului pe care furnizorii îl oferă a unor informații pe care persoana respectivă le apreciază drept conținut ilegal, folosind **mecanismul pe care aceștia sunt obligați să-l instituie potrivit art. 16 din Regulamentul privind serviciile digitale**.

În ceea ce privește cea de-a doua întrebare din interpelare, respectiv modalitatea în care ANCOM intenționează „[...] să operaționalizeze pârghiile oferite de Digital Services Act (DSA) pentru a trage la răspundere directă și financiară platforma TikTok [...]”, vă facem cunoscute următoarele:

Platformele online foarte mari (VLOPs) și motoarele de căutare foarte mari (VLOSEs) desemnate⁸ ca atare de către Comisia Europeană, așa cum este și platforma indicată în interpelare, **se află sub directa supraveghere a Comisiei Europene** pentru cele mai stricte obligații prevăzute de Regulamentul privind serviciile digitale (cum ar fi cele de la Capitolul III Secțiunea 5, potrivit art. 56 alin. (2) din Regulamentul privind serviciile digitale), în timp ce pentru restul obligațiilor din Regulament, care sunt aplicabile și altor furnizori mai mici de servicii intermediare, competența de supraveghere este partajată între Comisia Europeană și *coordonatorul serviciilor digitale din țara de stabilire* a acestor furnizori (în cazul platformei menționate, coordonatorul serviciilor digitale desemnat în Irlanda fiind Coimisiun na Mean, Irlanda – CnaM⁹).

Regulamentul privind serviciile digitale prevede o serie de mecanisme ce pot fi activate prin intermediul coordonatorului serviciilor digitale. Între acestea putem aminti, pentru început, art. 53 din actul legislativ european. Acest articol permite oricărui *destinatar al serviciului¹⁰* depunerea unei plângeri către *coordonatorul serviciilor digitale din țara de destinație¹¹*, atunci când un furnizor de

⁶ Termenul „ordin” are un înțeles general și poate îmbrăca orice formă (de exemplu: ordin, decizie, hotărâre etc.), în funcție de specificul normativ pentru autoritatea emitentă.

⁷ <https://cna.ro/a-decizie-nr-521-din-11082026-x3cnn26qtayxghfidt7nc5gc/>

⁸ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/list-designated-vlops-and-vloses>

⁹ <https://www.cnam.ie/>

¹⁰ Sintagma *destinatar al serviciului* este definită la art. 3 lit. b) din Regulamentul privind serviciile digitale

¹¹ Art. 3 lit. o) din Regulamentul privind serviciile digitale:

„coordonator al serviciilor digitale din țara de destinație” înseamnă coordonatorul serviciilor digitale dintr-un stat membru în care este furnizat serviciul intermediar;”

servicii intermediare nu și-a respectat obligațiile ce îi revin potrivit actului normativ european. În această situație, în măsura în care plângerea vizează un furnizor de servicii intermediare stabilit în altă țară membră UE sau cu reprezentantul legal desemnat într-o astfel de țară, ANCOM poate înainta sesizarea primită către *coordonatorul serviciilor digitale din țara de stabilire*¹², împreună cu o opinie din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Alte mecanisme prevăzute de Regulamentul privind serviciile digitale se referă la aplicarea art. 58, respectiv art. 65 din actul legislativ european ce vizează cooperarea transfrontalieră, în vederea verificării respectării obligațiilor ce rezultă din regulament de către un furnizor, ca urmare a notificării unei posibile încălcări de către coordonatorul din țara de destinație, situații în care se solicită implicarea coordonatorului serviciilor digitale din țara de stabilire, respectiv a Comisiei Europene.

Pe de altă parte, dat fiind modul cum au fost structurate competențele din actul legislativ european (act legislativ de aplicare directă pe teritoriul statului român conform art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată, și art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene), **ANCOM poate utiliza mecanismele indicate anterior, dar nu are competența de a aplica sancțiuni financiare platformei online foarte mari TikTok.**

Ca o concluzie a celor mai sus precizate, ANCOM nu are competența de a constata și sancționa nerespectarea obligațiilor din Regulamentul privind serviciile digitale de către un furnizor de servicii intermediare stabilit în altă țară membră UE. Competența de constatare a încălcării și de aplicare a sancțiunilor pentru furnizorii de servicii intermediare stabiliți în alte state membre aparține, în principal, coordonatorului serviciilor digitale din statul de stabilire și, după caz, Comisiei Europene, în condițiile Regulamentului privind serviciile digitale.

În ceea ce privește cea de-a treia¹³ întrebare din interpelare, vă comunicăm următoarele:

- a) ANCOM nu are știință de existența unei discuții la nivel guvernamental pe marginea celor indicate în întrebare;
- b) ANCOM nu este parte a Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT), astfel cum a fost prefigurat acesta conform Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării; componența CSAT poate fi identificată pe pagina de internet¹⁴ a Administrației Prezidențiale;
- c) Eventuala interdicție a furnizării unui serviciu pe teritoriul Uniunii Europene trebuie să respecte exigențele libertății de a furniza servicii astfel cum este prefigurat în art. 56 și următoarele din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

În încheiere, dorim să menționăm și faptul că, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Regulamentul privind serviciile digitale și de legislația națională de punere în aplicare a acestuia, ANCOM desfășoară permanent activități menite să sprijine implementarea coerentă a actului normativ european anterior menționat la nivel național și să contribuie la consolidarea mecanismelor de cooperare instituțională prevăzute de acesta. Activitatea instituției vizează atât coordonarea dialogului la nivel național cu *autoritățile relevante* și actorii relevanți din ecosistemul digital, cât și participarea la mecanismele de cooperare instituțională la nivelul Uniunii Europene și desfășurarea unor demersuri de informare publică privind mecanismele introduse de Regulamentul privind serviciile digitale.

În acest scop, ANCOM a facilitat dialogul interinstituțional dintre autoritățile relevante, în cadrul căruia au fost abordate, printre altele, emiterea ordinelor de a acționa împotriva conținutului

¹² Art. 3 lit. n) din Regulamentul privind serviciile digitale:

„coordonator al serviciilor digitale din țara de stabilire” înseamnă coordonatorul serviciilor digitale din statul membru în care se află locul principal de stabilire al furnizorului unui serviciu intermediar ori în care își are reședința sau este stabilit reprezentantul legal al furnizorului respectiv;”

¹³ *„Există la nivel guvernamental sau în colaborare cu CSAT o analiză, un grup de lucru sau o procedură inițiată pentru a evalua la modul cel mai serios – pe bază de probe, cu argumente sau consecințe evaluate – interdicția platformei TikTok în România din perspectiva siguranței publice și a siguranței naționale, în cazul în care operatorul refuză să se supună normelor și intereselor statului român?”*

¹⁴ <https://csat.presidency.ro/ro/prima-pagina/componenta-csat>

ilegal, funcționarea mecanismelor de notificare și cooperarea dintre autoritățile cu atribuții sectoriale și furnizorii de servicii intermediare.

De asemenea, ANCOM a organizat și a participat la întâlniri cu autorități publice, organizații ale societății civile și reprezentanți ai ecosistemului digital, în cadrul cărora au fost analizate mecanismele de raportare a conținutului ilegal, transparența deciziilor de moderare și responsabilitățile diferiților actori implicați în aplicarea Regulamentului privind serviciile digitale.

Totodată, ANCOM acordă, la solicitare, sprijin autorităților și instituțiilor publice pentru înțelegerea și utilizarea mecanismelor prevăzute de Regulamentul privind serviciile digitale și pentru consolidarea cooperării necesare pentru combaterea mai eficientă a conținutului ilegal din mediul online.

Cu stimă,

Președinte,

Signed by: Valeriu Stefan

Zgonea

Date: 2026.09.02 14:31

Reason: .

Valeriu Ștefan ZGONEA

ANCOM este instituția care promovează interesele utilizatorilor de servicii de comunicații electronice, servicii poștale și servicii digitale în contextul tranziției la societatea Gigabit, prin valorificarea optimă a mixului de instrumente de administrare și reglementare aflate la dispoziția Autorității. Pentru mai multe detalii despre activitatea ANCOM vizitați www.ancom.ro, infocentru.ancom.ro, www.portabilitate.ro și www.veritel.ro. Pentru a testa și monitoriza calitatea serviciului de internet, accesați www.netograf.ro. Pentru a consulta acoperirea cu semnal mobil a localităților, drumurilor naționale și județene din România, accesați www.aisemnal.ro.