



Nr. 1429B/21.04.2026

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Grupul Parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor

INTERPELARE

În atenția: Domnului Ilie Bolojan, prim-ministru al României,
Domnului Ministru al Finanțelor, Alexandru NAZARE

De către: Monica IAGĂR, deputat

Circumscripția electorală: nr. 32, Satu Mare

Obiectul interpelării: Solicitare de calificare oficială a regimului fiscal aplicabil Administrației Domeniului Public Satu Mare în raport cu obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale, declanșarea unui control fiscal punctual privind modalitatea de încasare a veniturilor din administrarea piețelor agroalimentare și comunicarea statisticii naționale privind cererile de derogare formulate către ANAF de către administratorii de piețe publice

Stimate domnule prim-ministru

Domnule ministru,

Agencia Națională de Administrare Fiscală este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a primului-ministru¹

În aplicarea art. 112 din Constituția României, art. 34 lit. d) și i) din Legea nr. 96/21 aprilie 2006 privind statutul deputaților și al senatorilor, art. 212, 213, 214, 215, 216 și 217 din Regulamentul Camerei Deputaților aprobat prin Hotărârea nr. 8 din 24 februarie 1994, republicat, și având în vedere atribuțiile ce îmi revin în exercitarea mandatului de deputat în Parlamentul României, formulez prezenta interpelare și solicit explicații cu privire la poziția oficială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală în legătură cu regimul fiscal aplicabil veniturilor obținute din administrarea piețelor agroalimentare de către serviciile publice subordonate unităților administrativ-teritoriale, precum și comunicarea datelor și informațiilor menționate în continuare.

¹ <https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/legislatie/3TitlulIConducereaANAF.pdf>

I. Contextul problemei

Prin întrebarea parlamentară nr. 3552A din 17 decembrie 2025, având ca obiect solicitarea de clarificări suplimentare privind situația nefiscalizării piețelor agroalimentare administrate de Primăria Satu Mare, am sesizat Agenția Națională de Administrare Fiscală cu privire la modalitatea de încasare a contravalorii ocupării spațiilor de vânzare în piețele agroalimentare administrate, prin Administrația Domeniului Public Satu Mare, serviciu public cu personalitate juridică subordonat Consiliului Local al Municipiului Satu Mare, înființat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 182/2005. Această modalitate de încasare nu utilizează aparate de marcat electronice fiscale, ci se bazează exclusiv pe bonuri valorice cu regim special, instrumente care nu asigură transmiterea datelor către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, nici trasabilitatea fiscală a încasărilor și nici generarea documentelor fiscale obligatorii pentru persoanele care efectuează plata.

Răspunsul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, înregistrat sub nr. 15/2026 și transmis prin intermediul Ministerului Finanțelor cu adresa nr. 886886-1/10 martie 2026, a fost comunicat cu o întârziere de aproximativ 54 de zile față de termenul legal de răspuns, fără ca o solicitare de prelungire a acestui termen să fi fost formulată.

Conținutul răspunsului ridică probleme de fond care impun, în temeiul atribuțiilor parlamentare de control, formularea prezentei interpelări.

II. Conținutul răspunsului primit și aspectele care impun clarificare

Răspunsul Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 15/2026 se rezumă, în esență, la o citare a cadrului normativ — art. 1 alin. (1) și (2) din OUG nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (1) și (3) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 479/2003, republicată, cu modificările ulterioare — și la o trimitere la Hotărârea Consiliului Local Satu Mare nr. 182/2005 privind înființarea Administrației Domeniului Public. Cu privire la solicitarea formulată la pct. 4 al întrebării inițiale, prin care se solicitase indicarea eventualelor cereri de derogare formulate către ANAF de către Administrația Domeniului Public Satu Mare sau Primăria Municipiului Satu Mare, răspunsul se limitează la formularea: la nivelul instituției noastre nu se regăsesc informații ce fac obiectul situațiilor din întrebare.

Această formulare confirmă, în sine, o situație instituțională care impune clarificare: o entitate care administrează piețe agroalimentare timp de aproximativ două decenii nu a sesizat niciodată Agenția Națională de Administrare Fiscală cu privire la regimul fiscal aplicabil încasărilor din această activitate, iar autoritatea fiscală nu pare să fi declanșat din proprie inițiativă o verificare a acestei situații.

În același timp, răspunsul Agenției Naționale de Administrare Fiscală eludează miezul juridic al întrebării, respectiv calificarea concretă a Administrației Domeniului Public Satu Mare drept instituție publică în sensul art. 1 alin. (1) din Normele metodologice, calificare care ar atrage exonerarea de la obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale. Această

calificare nu este nici demonstrată, nici motivată în mod expres în răspunsul comunicat, fiind tratată ca o presupunere implicită.

Problema centrală nu este statutul juridic formal al Administrației Domeniului Public Satu Mare, ci natura economică a activității desfășurate. Activitatea de administrare a piețelor agroalimentare, constând în închirierea temporară a spațiilor de vânzare către comercianți și încasarea tarifelor de ocupare, are caracter economic și este desfășurată în concurență directă cu operatorii privați care administrează spații comerciale similare. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin hotărârile pronunțate în cauzele C-288/07 Isle of Wight Council, C-174/14 Sudačor și C-520/14 Gemeente Borsele, a stabilit constant că o entitate de drept public care desfășoară activități economice în concurență cu operatorii privați nu poate beneficia de excepții fiscale exclusiv în temeiul statutului său juridic, fără analiza naturii activității prestate.

III. Solicitățile interpelării

Având în vedere cele expuse mai sus, vă rog, domnule prim-ministru, domnule ministru, să îmi comunicați, în scris, explicațiile, datele oficiale și documentele cu privire la următoarele aspecte:

1. Care este calificarea oficială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu privire la Administrația Domeniului Public Satu Mare, în calitate de serviciu public cu personalitate juridică subordonat Consiliului Local al Municipiului Satu Mare care administrează piețe agroalimentare prin încasarea tarifelor de ocupare a spațiilor de vânzare: (a) instituție publică exclusă de la aplicarea OUG nr. 28/1999 conform art. 1 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 479/2003 republicată; sau (b) entitate care prestează servicii contra cost și are obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale? Vă rog să indicați expres temeiul juridic al calificării și raționamentul aplicat, inclusiv raportarea acestei calificări la jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene în materia activităților economice desfășurate de entitățile de drept public.

2. Care este numărul total al cererilor de derogare, al solicitărilor de clarificare și al soluțiilor fiscale anticipate primite de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în perioada 2015–2025, din partea administratorilor de piețe publice din România — servicii publice subordonate unităților administrativ-teritoriale, regii autonome locale, societăți comerciale cu capital integral sau majoritar de stat ori al unităților administrativ-teritoriale — cu privire la regimul fiscal aplicabil încasărilor din administrarea piețelor? Vă rog să comunicați defalcarea pe ani, pe tipuri de entități solicitante și pe tipul soluției emise de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

3. Vă solicit indicarea expresă a faptului dacă, până la data prezentei interpelări, Agenția Națională de Administrare Fiscală a emis vreun act administrativ-fiscal individual — răspuns la solicitare, decizie, soluție fiscală anticipată sau orice alt înscris cu valoare juridică — prin care să fi calificat în mod expres Administrația Domeniului Public Satu Mare ca entitate exclusă de la obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale. În cazul unui răspuns afirmativ, vă rog să comunicați copia documentului respectiv.

4. Vă solicit declanșarea unui control fiscal punctual la Administrația Domeniului Public Satu Mare, având ca obiect: (a) verificarea modalității de încasare a veniturilor obținute din administrarea piețelor agroalimentare în perioada 2020–2025; (b) evaluarea conformității utilizării bonurilor valorice cu regim special în raport cu cerințele OUG nr. 28/1999 republicată și ale Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 479/2003 republicată; (c) stabilirea cuantumului total al veniturilor încasate fără utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale în perioada de referință; (d) verificarea respectării obligațiilor declarative cu privire la aceste venituri. Vă rog să comunicați concluziile controlului fiscal subsemnatei și comisiilor parlamentare competente.

5. Vă solicit comunicarea instrucțiunilor interne, ghidurilor metodologice, circularelor sau oricăror altor acte cu caracter normativ intern emise de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în perioada 2015–2025, privind regimul fiscal aplicabil veniturilor obținute de serviciile publice subordonate unităților administrativ-teritoriale din administrarea piețelor agroalimentare și a altor activități economice cu caracter recurent desfășurate în piețele publice.

6. Câte controale fiscale a derulat Agenția Națională de Administrare Fiscală, în perioada 2020–2025, având ca obiect modalitatea de fiscalizare a veniturilor obținute din administrarea piețelor publice de către servicii publice subordonate unităților administrativ-teritoriale? Care au fost concluziile principale ale acestor controale, defalcat pe ani, și care a fost cuantumul total al veniturilor identificate ca neînregistrate fiscal?

7. Având în vedere că răspunsul nr. 15/2026 a fost transmis cu o întârziere de aproximativ 54 de zile față de termenul legal, vă rog să indicați motivele acestei întârzieri și măsurile administrative interne dispuse pentru asigurarea respectării termenului legal de răspuns la întrebările și interpelările parlamentare.

8. Care sunt măsurile pe care Agenția Națională de Administrare Fiscală intenționează să le adopte, cu termene asumate, pentru clarificarea la nivel național a regimului fiscal aplicabil veniturilor obținute de entitățile publice locale din administrarea piețelor agroalimentare, în vederea asigurării unui tratament uniform, a egalității de tratament fiscal între operatorii economici privați și entitățile publice care desfășoară activități economice similare, precum și a trasabilității fiscale a veniturilor publice locale?

Vă mulțumesc pentru atenție și aștept răspunsul dumneavoastră în **termenul legal**.

Cu deosebită considerație,

Deputat Monica IAGĂR,

Circumscripția electorală nr. 32 Satu Mare