



Nr. 953B/10.02.2026

B/PSD/145/06.02.2026

INTERPELARE

Adresată: domnului Alexandru Nazare, ministrul Finanțelor

De către: Romeo-Daniel LUNGU, deputat PSD, Circumscripția electorală Nr. 10, Buzău

Obiectul interpelării: Clarificări urgente privind obligativitatea emiterii de facturi electronice prin sistemul RO e-Factura pentru persoanele fizice care desfășoară activități economice în mod independent

Domnule ministru Alexandru Nazare,

Prin prezenta interpelare solicit clarificări urgente cu privire la modificările legislative introduse prin Ordonanța de Urgență a Guvernului adoptată în decembrie 2025 (cunoscută sub denumirea de „ordonanța trenuleț”), prin care s-a extins obligativitatea utilizării sistemului RO e-Factura și asupra persoanelor fizice care desfășoară activități economice în mod independent, fără a fi înregistrate ca persoane juridice.

Această măsură afectează zeci de mii de cetățeni români care desfășoară activități economice în baza Codului Numeric Personal (CNP), fără a deține Cod Unic de Înregistrare (CUI) sau Cod de Identificare Fiscală (CIF) specific persoanelor juridice. Vorbim despre fotografi, videografi, influenceri, prestatori de servicii diverse, artiști plastici, scriitori, muzicieni, actori, jurnaliști, traducători, graficieni și numeroși alți profesioniști independenți care au ales această formă de organizare tocmai pentru simplitatea ei administrativă.

Deși Guvernul a decis amânarea implementării acestei măsuri până la data de 1 iunie 2026, aspectele practice și implicațiile fiscale ale acestei reglementări rămân complet neclare, generând panică și incertitudine în rândul unei categorii profesionale deja vulnerabile din punct de vedere economic.

În acest context, vă solicit următoarele clarificări:

1. Tratamentul cheltuielilor deductibile



Persoanele fizice care desfășoară activități economice în mod independent, spre deosebire de persoanele juridice, nu dispun de servicii de contabilitate profesională și nu țin o evidență contabilă în partidă dublă.

Întrucât prin facturarea electronică obligatorie aceste persoane vor raporta venituri brute către ANAF în timp real, vă rog să clarificați:

- Li se vor recunoaște cheltuielile deductibile aferente veniturilor raportate prin RO e-Factura, similar persoanelor juridice?
- Dacă da, care va fi procedura concretă prin care persoanele fizice vor putea justifica și deduce aceste cheltuieli, în absența obligației de a ține contabilitate în partidă dublă?
- Ce documente justificative vor fi acceptate și prin ce mecanism se vor valida aceste cheltuieli?
- Va trebui să angajeze un contabil, crescându-și astfel costurile anuale?

2. Impactul asupra plafonului de impozitare

Dacă persoanele fizice vor fi tratate similar persoanelor juridice și vor raporta venituri brute (și nu venituri nete, după deducerea cheltuielilor), există riscul major ca acestea să atingă mult mai rapid plafonul de impozitare prevăzut de legislația fiscală, ceea ce ar putea duce la:

- Trecerea forțată către forme mai complexe de organizare (PFA, SRL)
- Creșterea artificială a sarcinii fiscale
- Descurajarea activității independente

Vă rog să precizați:

- Se va lua în calcul venitul brut sau venitul net pentru determinarea plafonului de impozitare aplicabil persoanelor fizice?
- Au fost evaluate consecințele acestei abordări asupra sarcinii fiscale efectiv suportate de persoanele fizice independente?
- Cum se va evita penalizarea nejustificată a celor care au cheltuieli mari, dar proporționale cu veniturile?



3. Aspecte tehnice legate de continuitatea CNP vs CUI

Persoanele fizice independente lucrează cu CNP, nu cu CUI. Sistemul RO e-Factura a fost conceput inițial pentru persoane juridice care operează cu CUI.

Vă rog să clarificați:

- Cum va fi adaptat tehnic sistemul RO e-Factura pentru a permite emiterea de facturi pe bază de CNP?
- Vor exista riscuri de securitate sau de protecție a datelor personale, având în vedere că CNP-ul reprezintă date cu caracter personal sensibil?
- Cum se va face verificarea și validarea facturilor emise pe CNP de către beneficiari?
- Platforma este pregătită din punct de vedere tehnic pentru acest flux nou de utilizatori până la 1 iunie 2026?

4. Situația specifică a artiștilor și lucrătorilor din cultură

Categoria artiștilor, scriitorilor, muzicienilor, actorilor, jurnaliștilor și altor creatori care obțin venituri din drepturi de autor se află într-o situație deosebit de complexă, având în vedere regimul fiscal preferențial de care beneficiază în prezent:

- Cum se va face distincția între veniturile din drepturi de autor (care beneficiază de un regim fiscal preferențial cu normă de cheltuieli de 40-60%) și cele din activități independente care necesită emitere de facturi prin RO e-Factura?
- Vor fi obligați artiștii și creatorii să emită facturi electronice și pentru veniturile din drepturi de autor, sau doar pentru prestări de servicii?
- Cum se va asigura păstrarea regimului fiscal preferențial al drepturilor de autor în contextul noilor obligații de raportare electronică?
- Ce se întâmplă în cazul veniturilor mixte (drepturi de autor și prestări de servicii artistice)?
- Cum vor fi protejați creatorii de riscul de a pierde avantajele fiscale stabilite prin legislația specială a drepturilor de autor?



5. Asistență și suport pentru conformare

Având în vedere că persoanele fizice vizate, în special artiștii și creatorii independenți, nu au pregătire contabilă, fiscală sau IT și nu beneficiază de asistență profesională constantă,

Vă rog să clarificați:

- Ce măsuri concrete va lua Ministerul Finanțelor pentru a asigura informarea, instruirea și asistența acestor contribuabili?
- Se vor organiza sesiuni de training gratuite, webinarii sau cursuri online accesibile?
- Se vor pune la dispoziție ghiduri detaliate și accesibile, adaptate specificului fiecărei categorii profesionale (fotografi, muzicieni, scriitori etc.)?
- Se va asigura un sistem de suport tehnic dedicat (call-center, chat online, asistenți fiscali) pentru aceste categorii de contribuabili?
- Va exista o platformă de simulare/testare înainte de 1 iunie 2026, pentru ca utilizatorii să se familiarizeze cu sistemul fără riscul de sancțiuni?

6. Regimul sancțiunilor și perioada de tranziție

Amenzile prevăzute de legislație (între 5.000 și 10.000 lei) sunt extrem de severe pentru persoane fizice care pot avea venituri modeste:

- Va exista o perioadă de grație după 1 iunie 2026, în care neconformările să fie sancționate doar cu avertismente?
- Cum vor fi tratate erorile de bună-credință în primele luni de implementare?
- Se vor diferenția sancțiunile în funcție de gravitatea încălcării (eroare tehnică versus evaziune deliberată)?
- Ce se întâmplă dacă sistemul RO e-Factura va avea probleme tehnice sau va fi inaccesibil? Vor fi sancționați utilizatorii pentru nefuncționalități ale platformei ANAF?

7. Proporționalitatea măsurii

Vă rog să explicați:

- Care este justificarea extinderii acestei obligații către persoane fizice care, prin natura activității lor, au volume de tranzacții semnificativ mai reduse decât persoanele juridice?



- Au fost evaluate alternativele mai puțin restrictive pentru combaterea evaziunii fiscale în rândul acestor categorii profesionale?
- S-au luat în calcul particularitățile domeniului cultural și creativ, unde veniturile sunt adesea neregulate, sezoniere și imprevizibile?
- Există o analiză cost-beneficiu care să demonstreze că veniturile suplimentare colectate la buget justifică costurile administrative și sociale ale măsurii?
- De ce nu s-a optat pentru un prag valoric (de exemplu, obligativitatea e-Factura doar pentru persoane fizice cu venituri anuale peste 100.000 lei)?

8. Competitivitate și infrastructură tehnologică

Mulți dintre profesioniștii independenți afectați nu dispun de infrastructură IT adecvată sau de competențe digitale avansate:

- Ce soluții oferă Ministerul pentru persoanele care nu dețin un calculator performant sau o conexiune stabilă la internet?
- Va fi disponibilă o aplicație mobilă simplificată pentru emiterea de facturi electronice direct de pe telefon?
- Cum vor fi sprijinite persoanele în vârstă sau cele cu competențe digitale reduse?
- Se va permite utilizarea de aplicații terțe certificate pentru emiterea facturilor, sau doar platforma ANAF?

9. Calendar concret de implementare

Pentru a permite o pregătire adecvată, solicit un calendar detaliat cu următoarele repere:

- Data exactă de punere la dispoziție a ghidurilor și materialelor informative
- Data deschiderii platformei de testare/simulare
- Calendarul sesiunilor de instruire (online și fizic, în centrele ANAF)
- Data până la care se vor răspunde întrebările frecvente și se vor clarifica situațiile speciale
- Planul de comunicare publică a măsurii (spot-uri TV, campanii pe rețele sociale, materiale tipărite)



CABINET PARLAMENTAR – DEPUTAT ROMEO DANIEL LUNGU
CIRCUMSCRIPTIA ELECTORALA Nr. 10, Județul Buzău
Municipiul Buzău- Unirii Nord, bl. 20

Concluzii

Măsura introdusă prin ordonanța trenuleț, deși justificată în principiu de necesitatea combaterii evaziunii fiscale, generează în prezent mai multe probleme decât rezolvă:

- Incertitudine juridică și fiscală majoră
- Risc de creștere artificială a sarcinii fiscale prin raportarea veniturilor brute
- Obligații administrative disproporționate pentru persoane fizice fără pregătire de specialitate
- Amenințarea pierderii regimului fiscal preferențial pentru creatorii care beneficiază de legislația drepturilor de autor
- Sancțiuni severe (5.000-10.000 lei) care pot afecta grav persoane cu venituri modeste
- Lipsă totală de claritate la doar 4 luni de la data intrării în vigoare

Pentru sectorul cultural și creativ, situația este și mai gravă, având în vedere specificul acestui domeniu: venituri neregulate, necesitatea protejării regimului drepturilor de autor, lipsa tradițională a competențelor administrative și contabile.

Amânarea până la 1 iunie 2026 este insuficientă în absența unor clarificări imediate, a unor ghiduri practice și a unui sistem de suport dedicat. Persoanele afectate au nevoie urgent de răspunsuri concrete pentru a putea lua decizii informate despre viitorul lor profesional și pentru a se pregăti adecvat.

Solicite:

1. Răspuns detaliat și urgent la toate punctele ridicate în prezenta interpelare
2. Publicarea de îndată a unui ghid oficial, detaliat și accesibil, cu exemple concrete pentru fiecare categorie profesională afectată
3. Organizarea în regim de urgență a unor întâlniri de lucru cu reprezentanții categoriilor profesionale afectate.
4. Deschiderea imediată a unei platforme de testare a sistemului RO e-Factura pentru persoane fizice
5. Evaluarea posibilității de a introduce un prag valoric sau alte criterii de diferențiere pentru aplicarea progresivă a măsurii



CABINET PARLAMENTAR – DEPUTAT ROMEO DANIEL LUNGU
CIRCUMSCRIPTIA ELECTORALA Nr. 10, Județul Buzău
Municipiul Buzău- Unirii Nord, bl. 20

6. Angajamentul public că nu vor fi aplicate sancțiuni în primele 6 luni de la implementare pentru erori de bună-credință

Profesioniștii independenți din România nu se opun transparenței fiscale și plății corecte a obligațiilor către stat. Ceea ce solicită este claritate, predictibilitate și tratament echitabil, fără a fi penalizați pentru lipsa de pregătire a unei reforme introduse prin ordonanță de urgență, fără consultare publică adecvată și fără evaluare de impact.

Aștept răspunsul dumneavoastră în termenele prevăzute de lege, atât în scris, cât și public.

Vă mulțumesc.

Deputat Romeo-Daniel LUNGU