



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

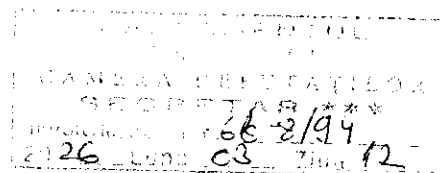
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Nr. 2318, 2407, 2430, 2431, 2438, 2442,
2458, 2459, 2481, 2482, 2484, 2486,
2491, 2500, 2531, 2535, 2538, 2542,
2550, 2551, 2559, 2560 /DRP**

10-03-2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**



Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Nr. 2407 / DRP
DATA 05-03-2026

1040 B

Cabinet ministru
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

Tel : +4 0372 111 506
Fax: +4 0372 111 337
www.mdlpa.ro

Nr. 48768/05.03.2026

**Către: DOMNUL DEPUTAT NINI ALEXANDRU PASCALINI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR**

Referitor la: Interpelarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 1040B/2026 având ca obiect „Funcționarea ADIS Bacău și responsabilitatea administrativă în gestionarea sistemului de salubritate”

Stimate domnule deputat,

Ca urmare a interpelării dumneavoastră prin care solicitați informații cu privire la funcționarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate (ADIS) Bacău și modul de gestionare a serviciilor publice de salubritate la nivel intercomunitar, vă facem cunoscute următoarele:

1. În conformitate cu dispozițiile art. 2, lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice (A.D.I.) - este definită ca având drept obiectiv *“înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii”*.

De asemenea, menționăm că potrivit art. 5, lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

“i) asociațiile de dezvoltare intercomunitară - structurile de cooperare cu personalitatea juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;”

Iar potrivit art. 10, alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

“Art. 10 - (1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor

comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.”

Față de acestea, rezultă faptul că **asociațiile de dezvoltare intercomunitară reprezintă o modalitate de asociere voluntară a unităților administrativ-teritoriale.**

Relațiile dintre un operator și asociația de dezvoltare intercomunitară sunt guvernate de încheierea unui contract de delegare a gestiunii serviciului/activității, părțile contractante stabilind astfel, de comun acord, modul de desfășurare a serviciilor de utilități publice ce fac obiectul contractului, în concordanță cu legislația incidentă.

Totodată, precizăm că, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.), instituție aflată în subordinea MDLPA, conform prevederilor art. (14) alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect principal **reglementarea, monitorizarea și controlul la nivel central al activităților din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aflate în sfera sa de reglementare, respectiv serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, serviciul de salubritate a localităților, serviciul de iluminat public și serviciul de transport public local.**

Raporturile juridice dintre Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și autoritățile administrației publice locale sunt *raporturi de cooperare și îndrumare metodologică*, iar raporturile juridice dintre ANRSC și operatorii serviciilor de utilități publice sunt raporturi de monitorizare, evaluare și control, potrivit dispozițiilor art. 20, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

2. Serviciile comunitare de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se **prestează de către operatori cu respectarea principiului continuității.**

În ceea ce privește răspunderea administrativă, facem precizarea că, modul de **organizare și funcționare al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară** este reglementat prin H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile comunitare de utilități publice.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 5, alin. (1), lit. g) din H.G. nr. 855/2008 asociațiile de dezvoltare intercomunitară au printre obiective **“să monitorizeze executarea contractului încheiat/ contractelor încheiate cu operatorul/operatorii și să informeze regulat membrii săi despre aceasta, să urmărească îndeplinirea obligațiilor asumate de operatori, îndeosebi în ceea ce privește realizarea indicatorilor de performanță, executarea lucrărilor încredințate operatorilor și calitatea Serviciului furnizat utilizatorilor, și, potrivit mandatului primit și în conformitate cu prevederile contractuale, să aplice penalitățile contractuale”.**

Potrivit prevederilor din actul normativ mai sus menționat, **organul de conducere al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară** este reprezentat de Adunarea Generală, format din primarii de municipii, orașe și comune, respectiv președintele consiliului județean, care sunt reprezentanții de drept ai unităților administrativ-teritoriale membre. **Consiliul director reprezintă organul executiv de conducerea al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară**, iar Aparatul tehnic este condus de un director executiv numit de consiliul director.

3. În ceea ce privește posibilitatea declanșării unui “audit sau a unei verificări privind activitatea ADIS Bacău în raport cu obligațiile contractuale”, potrivit art. 2, alin. (1)

din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare *"serviciul public de salubritate a localităților se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților"*.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 33, alin. (4) din același act normativ, *"autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, precum și adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară împreună cu președintele asociației sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate"*.

Intervenția unei terțe entități în derularea relațiilor contractuale contravine principiului relativității efectelor contractelor.

În ceea ce privește **auditarea/verificarea activității Asociației de Dezvoltare Intercomunitară în raport cu gestionarea fondurilor publice**, Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de constituire, de administrare și de utilizare a resurselor financiare publice, precum și auditul performanței utilizării resurselor financiare ale sectorului public, conform Legii 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.

În cazul în care o asociație de dezvoltare intercomunitară gestionează proiecte cu finanțare europeană, Autoritățile de Management ale programelor operaționale, din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, prin intermediul cărora au fost derulate proiectele respective, pot verifica atât eligibilitatea cheltuielilor, cât și progresul tehnic și fizic al investițiilor.

În considerarea celor menționate anterior, învederăm faptul că Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nu are atribuții să verifice respectarea de către părțile contractante a obligațiilor asumate prin contractul de delegare, astfel că, eventualele diferende dintre părți, privind modul de executare a contractului se soluționează de către instanțele de judecată, potrivit art. 51, alin. (4) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare: *"soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori în legătură cu atribuirea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri se realizează potrivit dispozițiilor Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor"* și respectiv alin. (4¹) *"soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori/operatori regionali în legătură cu atribuirea directă, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri se realizează potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Cererea se introduce la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei competență teritorială se află sediul operatorului"*.

4. Modul de gestionare a „*blocajelor administrative*” din cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară este supus statutului asociației, astfel că, excedează intervenției unei alte entități.

Totodată, reiterăm faptul că, litigiile dintre Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău și operatori cu privire la executarea contractelor și inclusiv aprobarea tarifelor se soluționează de către instanțele de judecată, în conformitate cu dispozițiile art. 48 și art. 69 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Menționăm că, prin H.G. nr.855/2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile comunitare de utilități publice, coroborat cu prevederile din O.U.G. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, sunt create pârgurile legale pentru organizarea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației își exprimă, și pe această cale, totala deschidere față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu deosebită considerație,

p. MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

SUBSECRETAR DE STAT

AUREL-DRAGOȘ DRĂGHESCU

Draghescu

Aurel-Dragos

Draghescu Aurel-Dragos
2026.03.04 20:50:56
+02'00'