



Nr. 7109, 7110, 7111, 7112, 7113, 7114, 7115, 7116, 7117, 7118, 7119, 7120, 7129, 7130, 7131, 7132, 7133, 7134, 7135, 7136, 7137, 7149, 7151, 7152, 7153, 7156, 7160, 7165, 7166, 7167, 7168, 7107, 7108, 7123, 7124, 7125, 7126, 7127, 7161, 7162, 7163/2026

16-06-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

26 06-08/2026 18

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

~~NINI SĂPUNARU~~

~~SECRETAR DE STAT~~



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Nr. 7126 / DRP
DATA 12-06-2026

Nr. 1205 / DRP / 10.06.2026

Către: **PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR**
DOAMNEI DEPUTAT RAISA ENACHI
Subiect: interpelare înregistrată cu nr.1342B/2026

Stimată doamnă deputat,

Referitor la interpelarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.1342B/2026, având ca obiect „*Efectele modificării formulei de calcul asupra persoanelor care au lucrat în condiții deosebite și speciale*”, vă comunicăm următoarele:

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) s-a propus reforma sistemului de pensii, inclusă la momentul elaborării PNRR în cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, componentă care cuprinde o serie de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul public de pensii.

Potrivit celor angajate prin acest document strategic național, sistemul de pensii va fi reformat, refăcut și pus pe baze solide, prin intermediul unui cadru legislativ care să corecteze inechitățile din sistemul de pensii, care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și care să respecte principiul contributivității în raport cu beneficiarii drepturilor de pensie.

Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, a intrat în vigoare, începând cu data de 1 septembrie 2024 și a avut în vedere următoarele:

- Eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri, cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Această direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația anterioară, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu cuantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții;
- Întărirea principiului contributivității, astfel încât cuantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de

asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- Menținerea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;
- Reglementarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice.

Referitor la noua lege a pensiilor, în vederea eliminării inechităților din sistemul public, întărirea principiului egalității și al contributivității, precizăm faptul că, aceasta reglementează o formulă de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, potrivit principiului contributivității, astfel încât să fie corectate mare parte din inechitățile sistemului public de pensii prin eliminarea indicelui de corecție și a stagiului complet de cotizare diferit.

Astfel, a fost înlocuită vechea formulă de calcul care cuprindea utilizarea indicelui de corecție și a stagiului complet de cotizare diferit în raport de data nașterii, condițiile de muncă sau, după caz, alte acte normative cu caracter special și care, în timp, au condus la mari decalaje între cuantumurile pensiilor stabilite în sistemul public de pensii.

Totodată, obiectivul reformei vizează asigurarea unui sistem de pensii sustenabil din punct de vedere financiar prin includerea în noua legislație a unei formule de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, potrivit principiului contributivității, a unui mecanism de indexare a pensiilor clar și corelat cu realitățile economice. Noul mecanism de indexare va avea la bază indicatori reali și predictibili, care să genereze încredere în sistem concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

Având în vedere obiectivul reformei sistemului de pensii din România, respectiv principiile și elementele de noutate introduse de noua lege a pensiilor care vizează corectarea inechităților din sistemul public de pensii, sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului, precum și respectarea principiului egalității, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie se stabilesc în temeiul acesteia, a fost reglementată acordarea unui număr fix de puncte lunare pentru perioadele de activitate desfășurate în locuri de muncă încadrate în grupele I și II/condiții deosebite/speciale de muncă, același număr de puncte în raport de încadrarea în grupe superioare/condiții deosebite și speciale de muncă, independent de drepturile salariale.

Astfel, conform art.88 alin.(1) lit.a) din lege se acordă un număr de 0,25 puncte suplimentare corespunzătoare grupei II/condițiilor deosebite de muncă, pentru fiecare lună de stagiu contributiv realizat în aceste condiții, iar potrivit art.88 alin.(1) lit.b) din lege se

acordă un număr de 0,50 puncte suplimentare corespunzătoare grupei I/condițiilor speciale de muncă, pentru fiecare lună de stagiul contributiv realizat în aceste condiții.

Menționăm că, prevederile art.88 din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, se aplică numai în cazul persoanelor ale căror drepturi se stabilesc conform acestui act normativ.

Totodată, ca element de noutate, a fost introdus principiul stabilității asigurării la sistemul public de pensii, care este definit la art.2 lit.j) din lege, și se referă la faptul că, pentru stagiul de cotizare contributiv realizat pentru o perioadă mai mare de 25 de ani se acordă un număr suplimentar de puncte, fiind stimulată rămânerea în activitate a asiguraților și prelungirea vieții active a acestora. Încurajarea persoanelor de a rămâne un timp mai îndelungat pe piața muncii constituie principala soluție pentru redresarea dezechilibrelor din sistemul public de pensii și a asigurării sustenabilității financiare pe termen mediu și lung a acestuia.

Astfel, pentru stagiul de cotizare contributiv realizat peste 25 de ani contributivi se acordă un număr de puncte de stabilitate potrivit prevederilor art.85 alin.(3) în condițiile legii, dar nu se aplică pentru perioadele în care se cumulează pensia din sistemul public sau, după caz, pensia de serviciu acordată în baza unor legi cu caracter special, cu venituri asigurate conform legii.

Totodată, un alt element de noutate introdus de noua lege a pensiilor, stagiul de cotizare contributiv, este definit la art.3 lit.r), respectiv perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii.

Astfel, de exemplu, în cazul unei persoane care a realizat un stagiul de cotizare de numai 25 de ani în activități încadrate grupa I (asimilată în condiții speciale) de muncă și care este înscrisă la pensie pentru limită de vârstă prin reducerea vârstei standard de pensionare, aceasta nu poate beneficia de puncte de stabilitate întrucât nu a realizat un stagiul de cotizare contributiv mai mare de 25 ani contributivi. Totodată, dacă aceste categorii au realizat stagiul contributiv după pensionare, nu beneficiază de puncte de stabilitate întrucât au cumulat pensia cu salariul.

Spre deosebire de exemplul de mai sus, în cazul unei persoane care a realizat un stagiul de cotizare de 25 ani în activități încadrate în grupa a II-a/condiții deosebite de muncă și 10 ani în activități încadrate în condiții normale de muncă și care și-a deschis dreptul de pensie pentru limită de vârstă prin reducerea vârstei standard de pensionare (reducere mai mică față de cea a unei persoane care a desfășurat activitate aceeași perioadă în grupa I/condiții

speciale de muncă), beneficiază de puncte de stabilitate pentru stagiul de cotizare contributiv realizat peste 25 ani contributivi.

Prin urmare, în anumite situații, este posibil ca o persoană care și-a desfășurat activitatea în grupa a II-a/condiții deosebite de muncă, să beneficieze de un cuantum al pensiei mai mare decât o persoană care și-a desfășurat activitatea în grupa I (condiții speciale de muncă, datorită faptului că a realizat stagiul de cotizare contributiv mai mare (fără a cumula pensia cu salariul). În același timp, persoana de la exemplul 1 (grupa I/condiții speciale de muncă) a beneficiat de pensie mai devreme, adică de la o vârstă standard de pensionare mai mică decât vârsta de pensionare a persoanei de la exemplul 2 (grupa a II-a/condiții deosebite/normale de muncă).

Precizăm faptul că, potrivit dispozițiilor art.15 din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu ale art.13 alin.(4) din Normele de aplicare a Legii nr.360/2023, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2024, perioadele suplimentare acordate pentru perioadele de activitate realizate efectiv în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă constituie stagii de cotizare **necontributive**, în condiții normale de muncă.

Astfel, contribuția de asigurări sociale s-a datorat distinct, în funcție de condițiile de muncă, pentru timpul efectiv lucrat, dar aceasta nu s-a datorat/reținut și pentru sporul de grupe/stagiul suplimentar (acest beneficiu acordându-se la stabilirea pensiei).

În acest sens, ca regulă generală, contribuția de asigurări sociale se datora/reținea la câștigul brut realizat de salariați/venituri din salarii sau asimilate salariilor (în raport de condițiile de muncă), iar perioadele suplimentare corespunzătoare grupelor superioare/condițiilor deosebite/speciale de muncă se acordă la stabilirea pensiei. Astfel, perioadele suplimentare acordate ca un beneficiu la stabilirea pensiei se determină în funcție de perioada efectiv realizată în condițiile respective de muncă, în condițiile legii.

Prin urmare, stagiul suplimentar acordat ca un beneficiu pentru perioadele desfășurate efectiv în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă, deși *constituie stagiul de cotizare în condiții normale* (art.15 din Legea nr.360/2023), *nu constituie stagiul de cotizare contributiv întrucât nu este efectiv realizat* (reglementare clarificată/explicitată prin Normele de aplicare a prevederilor Legii nr.360/2023, aprobate prin H.G. nr.181/2024, la art. 13 alin.(4)).

Mai mult, stagiul suplimentar prevăzut la art.15 din lege constituie deja un beneficiu acordat pentru faptul că asigurații au desfășurat activități în grupe superioare, condiții deosebite/speciale de muncă, iar *acordarea numărului de puncte de stabilitate pentru perioada suplimentară menționată, ar constitui un dublu beneficiu, respectiv acordarea unui beneficiu la alt beneficiu acordat.*

Precizăm faptul că, pentru perioadele de activitate desfășurate în grupe superioare de muncă/condiții deosebite/speciale de muncă, de-a lungul timpului, legislația din domeniul pensiilor a reglementat acordarea anumitor beneficii, respectiv reducerea vârstei standard de pensionare, acordarea unor perioade suplimentare la vechimea în muncă, majorarea punctajelor lunare.

De asemenea, în situația persoanelor care au desfășurat activitatea în grupe superioare de muncă/condiții deosebite/speciale de muncă, în contextul numeroaselor modificări legislative în domeniul pensiilor, la data stabilirii/recalculării pensiei sunt incidente prevederile legale în vigoare la momentul efectuării operațiunilor respective, fiind astfel în imposibilitatea de a trata în mod identic toți pensionarii care au lucrat în același domeniu de activitate, în condiții similare.

Fiecare caz în parte trebuie analizat în funcție de particularitățile acestuia, fiind necesară analizarea dosarului de pensionare sau, după caz, a documentelor doveditoare, prevăzute de lege, privind încadrarea activității în grupe superioare de muncă/condiții deosebite/speciale de muncă.

Dreptul la pensie, dreptul la alte forme de asigurări sociale ori protecție socială în sistemul public, se acordă potrivit legii. Astfel, legiuitorul este în drept ca, în reglementarea cadrului sistemului de pensii publice, să stabilească criteriile și condițiile concrete în care persoanele pot beneficia de pensie, tipurile de pensii care pot fi acordate, reguli generale de acordare a acestora, precum și modul de calcul al pensiilor.

Totodată, Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare a aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a jalonului 214.

Menționăm că, Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, reglementează, la art.24 alin.(3) principiul ireversibilității reformelor, după cum urmează: *„Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).”*

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător, nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6).

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost de asemenea preluat la nivelul legislației naționale, prin art.5 alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din PNRR care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea principiului ireversibilității reformelor, respectiv a art.24 din Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor O.u.G. nr.124/2021, conform celor prezentate mai sus.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

Cu stimă,

p. Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, interimar

Dragoș - Nicolae PÎSLARU,

