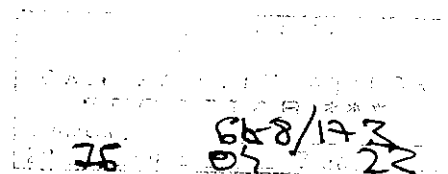




Nr. 4629, 4630, 4631, 4613, 4618, 4621, 4622, 4596/2026

21-04-2026

**Către: Doamna Deputat Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**



Ref.la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmit, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

~~NINI SĂPUNARU~~

~~SECRETAR DE STAT~~



**Către: Doamna deputat Macovei Ilie Simona-Elena,
Parlamentul României - Camera Deputaților**

Ref. la: interpelarea dvs. înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 1375B/2026

Stimată doamnă deputat,

Referitor la interpelarea dumneavoastră adresată Prim-ministrului, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 1375B/2026, având ca temă *„Achizițiile publice cu ofertant unic – simptomul capturării administrative a banului public și al impunității instituționale”*, vă comunicăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a asigurat informarea Prim-ministrului cu privire la această interpelare și a făcut consultarea interinstituțională potrivit obiectului acesteia.

Astfel, vă transmitem informațiile comunicate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 2592/2026.

Folosesc acest prilej, doamnă deputat, pentru a vă asigura de întreaga mea disponibilitate și determinare de a respecta obligațiile ce decurg din activitatea de control parlamentar pe calea întrebărilor și interpelărilor și de a asigura o bună relație între Guvern și Parlament.

Cu deosebită considerație,

~~MINI SAPUNARU~~

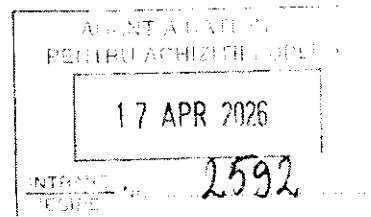
SECRETAR DE/STAT

17-04-2026

Nr. 4534 / DRP
DATA 17.04.2026



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE



Către: Domnul Nini SĂPUNARU - Secretar de Stat
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Str. Primăverii nr. 22, sector 1, București
drparlament@gov.ro

Ref: interpelarea nr. 1375B/2026 formulată de doamna deputat Macovei Ilie Simona
Elena

Stimate domnule secretar de stat,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 4136/09.04.2026, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 2592/09.04.2026 prin care solicitați să vă comunicăm analiza noastră privind aspectele semnalate prin interpelare.

1. Scurta prezentare a situației de fapt

Prin interpelarea adresată, se solicită răspuns la următoarele întrebări:

1. Care a fost, pentru fiecare dintre ultimii 3 ani încheiați, procentul exact al procedurilor de achiziție publică atribuite în urma participării unui singur ofertant, raportat la totalul procedurilor derulate la nivel național?
2. Care a fost valoarea totală a contractelor atribuite în aceste condiții, defalcată pentru fiecare an, pe categorii de autorități contractante și, dacă este cazul, pe domenii în care fenomenul este cel mai accentuat?
3. Care sunt instituțiile și autoritățile publice în care s-a înregistrat cea mai ridicată frecvență a procedurilor cu ofertant unic și ce măsuri concrete de control, corecție sau sancționare au fost dispuse în privința acestora?
4. Ce măsuri efective, cuantificabile și verificabile au fost luate de Guvern și de instituțiile competente pentru a elimina practica procedurilor lipsite de concurență reală, pentru a preveni favorizarea clientelei politico-administrative și pentru a stopa utilizarea formală a achizițiilor publice ca mecanism de drenare a fondurilor publice?
5. Câte dintre abaterile, neregulile și prejudiciile constatate de Curtea de Conturi în ultimii 3 ani au fost remediate integral, câte au fost remediate parțial și câte au rămas, în mod nejustificat, fără măsuri efective de corectare și recuperare?

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foisorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.ro
ANAP - Public Procurement
Str. Foisorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.ro
www.anap.gov.ro



6. Care este valoarea totală a prejudiciilor estimate sau constatate în ultimii 3 ani în legătură cu utilizarea fondurilor publice și ce sumă a fost efectiv recuperată până la data formulării prezentului demers?

7. În câte cazuri constatările Curții de Conturi au fost urmate de:

- sesizarea organelor de urmărire penală;
- aplicarea de sancțiuni administrative;
- declanșarea răspunderii disciplinare;
- angajarea răspunderii civile sau patrimoniale a persoanelor vinovate?

8. Câte persoane cu funcții de decizie din administrația publică centrală și locală au fost trase la răspundere în mod real pentru prejudiciile produse bugetului public și care este cuantumul sumelor recuperate de la acestea?

9. Cum explicați faptul că, deși aceste disfuncționalități sunt cunoscute, documentate și reiterate de ani de zile, statul român continuă să producă aceleași mecanisme de pierdere, irosire sau deturnare a banului public, fără ca răspunderea să urmeze în mod proporțional gravitatea faptelor constatate?

10. Considerați că absența unor măsuri ferme și a unor sancțiuni proporționale în fața acestor realități administrative și financiare nu echivalează, în fapt, cu tolerarea instituțională a risipei, a ineficienței și a perpetuării unui sistem în care prejudiciul public devine regulă, iar răspunderea - excepție?

11. În raport cu obligațiile constituționale privind legalitatea, buna administrare și protejarea interesului public, precum și în lumina considerentelor Curții Constituționale a României, inclusiv cele reținute în Deciziile nr.26/2012 și nr.1/2014, apreciați că actuala arhitectură instituțională protejează cu adevărat banul public sau maschează, prin proceduri și rapoarte, incapacitatea statului de a-l apăra?

12. Ce măsuri legislative, administrative și de control veți dispune de urgență pentru:

- reducerea drastică a procedurilor cu ofertant unic;
- creșterea concurenței reale în achizițiile publice;
- transparentizarea integrală a atribuirii contractelor publice;
- recuperarea efectivă a prejudiciilor;
- identificarea și sancționarea persoanelor responsabile de prejudicierea bugetului public?

2. Sediul materiei

Art. 2, art. 226 - art. 228 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

3. Rezultat analiză

Referitor la întrebarea de la punctul 1 - vă prezentăm procentul exact al procedurilor de achiziției publice atribuite în urma participării unui singur ofertant, raportat la totalul procedurilor derulate la nivel național, pentru fiecare dintre ultimii 3 ani încheiați:

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anad.gov.ro
www.anad.gov.ro



Pondere contractelor încheiate cu o singură ofertă

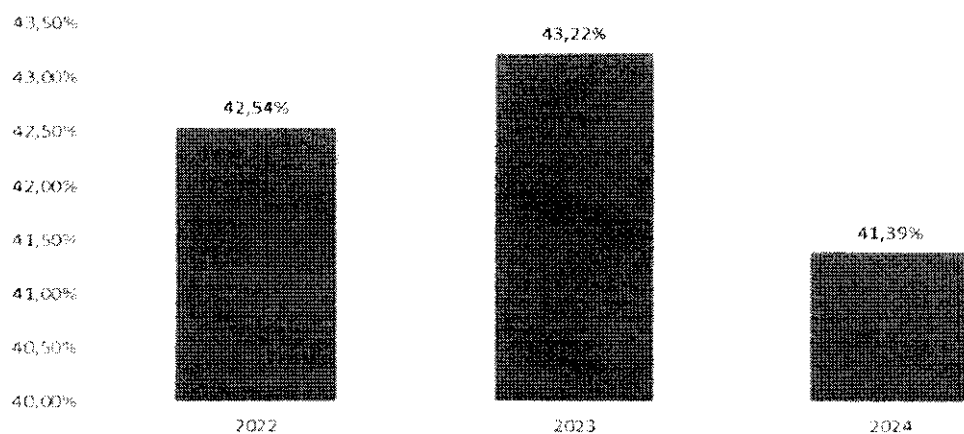


Fig 1. Ponderea contractelor de achiziție publică încheiate în baza unei singure oferte primite, în perioada 2022- 2024

Referitor la întrebarea de la punctul 2 - va prezentăm valoarea totală a contractelor atribuite în urma participării unui singur ofertant, defalcată pentru fiecare an, pe categorii de autorități contractante și pe domeniile în care fenomenul este cel mai accentuat:

Domeniul de activitate al autorității/entității contractante	Valoare contracte (mii lei) 2022	Valoare contracte (mii lei) 2023	Valoare contracte (mii lei) 2024	TOTAL
Servicii publice generale	8,297,476.34	15,594,620.80	24,008,728.30	47,900,825.43
Apă	2,104,577.02	3,944,141.66	2,491,296.73	8,540,015.41
Construcții și amenajări teritoriale	5,729,711.49	2,786,742.71	0	8,516,454.20
Altele	3,723,759.96	2,730,387.43	0	6,454,147.39
Electricitate	756,952.90	2,279,382.32	2,668,079.56	5,704,414.79
Servicii feroviare	1,027,009.61	2,380,639.10	915,977.93	4,323,626.64
Aparare	2,097,047.25	693,257.76	408,426.53	3,198,731.54
Sanătate	672,551.31	846,616.33	1,481,179.50	3,000,347.14
Ordine și siguranță publică	660,342.66	1,527,915.89	415,145.63	2,603,404.17
Activități aeroportuare	818,434.84	998,575.31	454,240.85	2,271,251.00
Mediu	276,523.99	1,091,580.61	622,903.61	1,991,008.21
Activități portuare	158,569.41	629,329.05	637,291.37	1,425,189.83
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	157,024.78	508,198.67	749,280.52	1,414,503.97
Educație	409,586.37	459,498.45	520,469.68	1,389,554.50
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	147,419.95	596,595.96	138,022.49	882,038.40
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	119,164.46	142,943.58	449,250.78	711,358.82
Protecție socială	105,911.13	131,375.64	220,812.02	458,098.79
Recreere, cultura și religie	42,472.97	127,594.13	58,610.91	228,678.01
Afaceri economice și financiare	39,650.47	22,586.12	143,540.62	205,777.21
Locuințe și facilități pentru comunitate	378.00	105,827.01	1,309.69	107,514.71
Servicii poștale	24,343.43	15,103.79	31,602.09	71,049.31
Agent economic	1,507.60	1,542.56	598.93	3,649.10
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	1,395.13	580.94	409.33	2,385.40
Valoarea atribuită (Mii lei)	27,371,811.06	37,615,035.83	36,417,177.09	101,404,023.98

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.gov.ro
www.anap.gov.ro



Fig. 2 Valoarea contractelor atribuite în baza unei singure oferte primite (mii lei), în perioada 2022-2024, în funcție de tipul de activitate¹ al autorităților/entităților contractante

Diviz Cpv	Denumire diviziune CPV	Valoare contracte (mil lei) 2022	Valoare contracte (mil lei) 2023	Valoare contracte (mil lei) 2024	TOTAL
45	Lucrari de constructii	17,722,371.52	26,365,754.21	23,928,780.70	68,016,906.43
34	Echipament de transport si produse auxiliare pentru transport	3,936,104.03	1,602,762.02	1,875,208.05	7,414,074.10
50	Servicii de reparare si intretinere	531,376.97	2,254,868.24	1,210,168.58	3,996,413.79
60	Servicii de transport (cu exceptia transportului de deseuri)	845,527.07	1,904,354.34	1,039,308.03	3,789,189.44
33	Echipamente medicale, produse farmaceutice si produse de ingrijire personala	682,627.21	750,302.07	1,392,256.50	2,825,185.78
90	Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deseurilor, de igienizare si servicii privind mediul	94,887.24	183,901.57	1,922,024.74	2,200,813.54
30	Echipament informatic si accesorii de birou, cu exceptia mobilierului si a pachetelor software	191,132.28	180,441.80	1,058,128.98	1,429,703.06
71	Servicii de arhitectura, de constructii, de inginerie si de inspectie	467,905.72	503,724.91	230,619.95	1,202,250.59
38	Echipamente de laborator, optice si de precizie (cu exceptia ochelarilor)	355,096.83	459,100.95	337,859.36	1,152,057.13
42	Echipamente industriale	211,779.60	418,260.17	487,404.98	1,117,444.75
48	Pachete software si sisteme informatice	360,716.50	514,120.64	239,470.14	1,114,307.29
72	Servicii IT: consultanta, dezvoltare de software, internet si asistenta	245,047.17	333,181.18	375,927.79	954,156.15
09	Produse petroliere, combustibil, electricitate si alte surse de energie	310,439.59	371,352.50	227,992.76	909,784.85
44	Structuri si materiale de constructii; produse auxiliare pentru constructii (cu exceptia aparatelor electrice)	165,979.01	216,338.34	266,312.72	648,630.06
39	Mobila (inclusiv mobila de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) si produse de curatat	73,919.03	156,172.62	360,077.78	590,169.43
32	Echipament de radio, televiziune, comunicatii, telecomunicatii si articole conexe	178,453.50	168,827.82	230,936.53	578,217.85
77	Servicii pentru agricultura, silvicultura, horticultura, acvacultura si apicultura	145,997.05	164,569.32	147,569.57	458,135.95
35	Echipament de securitate, de lupta impotriva incendiilor, de politie si de aparare	125,783.57	140,542.71	158,867.82	425,194.10
43	Utilaje pentru minerit, cariere de piatra si constructii	110,733.64	132,537.29	139,131.17	382,402.10
79	Servicii pentru intreprinderi: drept, marketing, consultanta, recrutare, tiparire si securitate	144,075.12	143,031.73	82,640.43	369,747.28
31	Masini, aparate, echipamente si consumabile electrice; iluminat	70,791.24	111,314.96	122,017.40	304,123.60
66	Servicii financiare si de asigurare	52,266.05	148,585.53	54,105.16	254,956.74

¹ Categoria de autorități contractante a fost identificată după tipul de activitate declarată de către autoritatea/entitatea contractantă la înregistrarea în cadrul SEAP
Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Diviz Cpv	Denumire diviziune CPV	Valoare contracte (mil lei) 2022	Valoare contracte (mil lei) 2023	Valoare contracte (mil lei) 2024	TOTAL
63	Servicii de transport anexe si conexe; servicii de agentii de turism	34,205.17	5,657.64	185,602.94	225,465.75
24	Produse chimice	59,737.56	73,210.37	45,733.99	178,681.92
15	Alimente, bauturi, tutun si produse conexe	33,880.04	51,968.54	50,332.60	136,181.17
16	Utilaje agricole	60,851.86	18,282.47	27,057.53	106,191.86
37	Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucarii, obiecte de artizanat, obiecte de arta si accesorii	13,816.24	13,533.41	69,659.94	97,009.59
51	Servicii de instalare (cu exceptia programelor software)	17,667.75	39,695.79	14,971.03	72,334.57
14	Produse de minerit, metale de baza si produse conexe	19,378.94	19,513.96	14,191.01	53,083.91
22	Imprimare si produse conexe	15,511.17	21,487.96	14,449.95	51,449.07
18	Imbracaminte, incaltaminte, articole de volaj si accesorii	20,515.86	19,014.00	9,618.71	49,148.57
73	Servicii de cercetare si de dezvoltare si servicii conexe de consultanta	21,540.20	12,615.98	11,511.60	45,667.78
55	Servicii hoteliere, de restaurant si de vanzare cu amanuntul	10,278.67	7,044.03	27,494.94	44,817.65
76	Servicii privind industria petrolului si a gazului	378.72	39,633.85	1,583.64	41,596.21
85	Servicii de sanatate si servicii de asistenta sociala	8,761.45	11,608.20	15,878.98	36,248.63
64	Servicii postale si de telecomunicatii	4,908.23	11,675.11	19,133.21	35,716.55
03	Produse agricole, de ferma, de pescuit, de silvicultura si produse conexe	9,367.07	7,392.31	7,392.28	24,151.66
98	Alte servicii comunitare, sociale si personale	5,451.96	11,496.50	5,206.71	22,155.17
80	Servicii de invatamant si formare profesionala	7,467.74	12,208.15	2,335.56	22,011.45
65	Utilitati publice	1,057.24	9,832.62	605.46	11,495.32
92	Servicii de recreere, culturale si sportive	1,411.31	2,173.13	3,999.30	7,583.73
19	Produse din piele, materiale textile, din plastic si din cauciuc	1,803.22	1,662.54	2,477.19	5,942.96
75	Servicii de administratie publica, de aparare si de asigurari sociale	810.72	1,050.48	1,116.48	2,977.68
70	Servicii imobiliare	0.00	233.83	14.92	248.75
Valoarea atribuită Mil LEI		27,371,811.06	37,615,035.83	36,417,177.09	101,404,023.98

Fig. 3 Valoarea contractelor atribuite în baza unei singure oferte primite (mii lei), în perioada 2022-2024, în funcție de diviziunea codului CPV² în care a fost încadrat obiectul principal al contractului

Referitor la întrebarea de la punctul 3 - va prezentăm instituțiile și autoritățile publice în care s-a înregistrat cea mai ridicată frecvență a procedurilor cu ofertant unic și măsurile concrete de control, corecție sau sancționare au fost dispuse în privința acestora.

² Domeniul de activitate a fost identificat în funcție de diviziunea codului CPV în care a fost încadrat obiectul principal al contractului de achiziție publică
Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679
al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Denumire autoritate/entitate contractante	NR contracte 2022	NR contracte 2023	NR contracte 2024	TOTAL
Regia Nationala a Padurilor - Romsilva Ra	1,206	1,215	1,037	3,458
Distribuție Energie Electrică România S.A.	371	368	141	880
Sntfc "CFR Calatori" S.A.	236	158	159	553
Societatea Complexul Energetic Oltenia Sa	195	139	118	452
Societatea Nationala de Gaze Naturale Romgaz S.A.	152	133	118	403
Compania Nationala de Administrare A Infrastructurii Rutiere S.A.	139	123	138	400
Speeh Hidroelectrică Sa	92	121	109	322
Compania Nationala de Investitii Sa	91	62	116	269
Universitatea de Medicina Si Farmacie "Iuliu Hatieganu" Cluj-Napoca	95	80	70	245
Banca Nationala A Romaniei	67	50	122	239
Societatea Nationala Nuclearelectrica S.A.	82	75	64	221
Apavital Sa Iasi	70	61	62	193
Compania Nationala De Transport Al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A.	70	41	68	179
Electrocentrale Bucuresti S.A.	51	51	55	157
Universitatea Dunarea De Jos	81	45	21	147
Universitatea din Bucuresti	64	34	45	143
Judetul Cluj (Consiliul Judetean)	61	33	42	136
Municipiul Galati	40	36	56	132
Universitatea Stefan Cel Mare Suceava	23	29	80	132
Universitatea "Babes-Bolyai"	43	37	47	127
Spital Clinic Judetean De Urgenta Bihor	33	25	67	125
Spitalul Judetean de Urgenta "Sfantul Ioan Cel Nou" Suceava	72	49	0	121
C.N. Posta Romana S.A.	34	68	18	120
Universitatea de Medicina Si Farmacie "Grigore T.Popa" Din Iasi	73	29	18	120
Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A.	84	31	0	115
Compania Nationala Aeroporturi Bucuresti Sa	38	40	31	109
Universitatea Tehnica din Cluj Napoca	9	48	50	107
Universitatea Politehnica din Bucuresti	31	62	12	105

Fig.4 Situația autorităților/entităților contractante cu cele mai multe contracte încheiate în baza unei singure oferte primite, în intervalul 2022-2024 (situația prezintă autoritățile/entitățile contractante care în perioada de referință, au încheiat mai mult de 100 de contracte în baza unei singure oferte primite).

Referitor la indicatorul „Contracte de achiziție publică atribuite în baza unei singure oferte primite”, metodologia de calcul are la bază raportarea numărului de contracte atribuite în urma procedurilor de achiziție publică/sectorială pentru care a fost depusă o singură ofertă la numărul total de contracte atribuite în perioada de referință (2022-2024), aferente procedurilor cu anunț de inițiere publicat. Nu sunt incluse în calculul indicatorului, contractele atribuite având la bază procedurile de negociere fără publicare prealabilă, acordurile cadru/contractele subsecvente și nici contractele de concesiune de lucrări/servicii.

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.gov.ro
www.anap.gov.ro



Astfel, indicatorul reflectă ponderea și evoluția acestor situații în ansamblul procedurilor competitive, oferind un reper relevant pentru evaluarea nivelului de concurență din cadrul sistemului de achiziții publice.

Datele și informațiile care au stat la baza situațiilor puse la dispoziție fac referire la contractele de achiziție publică încheiate ca urmare a derulării unor proceduri de achiziție publică, în temeiul prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr. 114/2011 aprobată prin Legea nr. 195/2012 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, pentru care autoritățile și entitățile contractante din România au publicat anunțuri de atribuire în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP), site-ul de utilitate publică disponibil la adresa www.e-licitatie.ro.

Datele³ au fost puse la dispoziția ANAP, în conformitate cu art. 169 din normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016⁴ și art. 172 din normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 394/2016⁵ de către Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR), în calitate de operator al platformei SEAP.

În ceea ce privește măsurile concrete de control, corecție sau sancționare au fost dispuse în privința acestora, vă comunicăm următoarele :

În conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 634/2015, privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, în vederea realizării funcțiilor sale, ANAP are următoarele atribuții:

- elaborarea și implementarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu obligațiile asumate de Guvernul României și de Uniunea Europeană;
- elaborarea politicilor și a legislației în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu legislația europeană și asigurarea interpretărilor unitare în domeniu, pentru care are drept de inițiativă legislativă;
- elaborarea și implementarea, în colaborare cu alte instituții implicate în domeniu, a documentelor de politică publică, strategiilor guvernamentale, planurilor, programelor și metodologiilor în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu Programul de guvernare și politica la nivelul Uniunii Europene, adoptate, după caz, prin hotărâre a Guvernului;
- consilierea metodologică în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu;

³ Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea informațiilor de către autoritățile/entitățile contractante, în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice

⁴ Hotărârea Guvernului nr. 395 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

⁵ Hotărârea Guvernului nr. 394 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.gov.ro
www.anap.gov.ro



- supervizarea modului de funcționare a sistemului achizițiilor publice/sectorial, precum și cel al concesiunilor de lucrări publice și servicii, în vederea eficientizării funcționării acestuia;
- controlul ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și, respectiv, a modificărilor acestor contracte/acorduri-cadru;
- monitorizarea funcționării sistemului de achiziții publice în România.
- inițierea și susținerea politicilor și acțiunilor de instruire a personalului implicat în activități specifice achizițiilor publice;
- elaborarea și implementarea, în colaborare cu alte instituții cu atribuții în domeniul achizițiilor publice, a Planului privind profesionalizarea în domeniul achizițiilor publice, adoptat prin hotărâre a Guvernului;
- reprezentarea României în cadrul comitetelor consultative, grupurilor de lucru și al rețelelor de comunicare, organizate de Comisia Europeană, în domeniul achizițiilor publice.

Prin exercitarea funcției de monitorizare la nivelul ANAP, datele și informațiile monitorizate au în vedere: mărimea și caracteristicile pieței, intensitatea concurenței, activitatea economică, eficiența achizițiilor publice, eventuale situații de comportament necorespunzător/nereguli.

Principalele activități specifice care sunt desfășurate în exercitarea acestei atribuții sunt următoarele: calcularea indicatorilor de performanță pentru sistemul de achiziții publice, elaborarea analizelor anuale privind caracteristicile generale ale sistemului de achiziții publice în baza indicatorilor de performanță, îndeplinirea obligațiilor de raportare către Comisia Europeană ce privesc monitorizarea sistemelor de achiziții publice ale statelor membre, realizarea de analize/studii/rapoarte/situații în funcție de diverse criterii de interes ale pieței de achiziții publice, în scopul identificării capacității autorităților și entităților contractante.

La datele provenite din evidențele Sistemului Electronic de Achiziții Publice de la nivel național (SEAP), în implementarea mecanismului de monitorizare și construirea tabloului de bord interactiv necesar pentru analiza datelor, se adaugă evidențele proprii, constituite la nivelul ANAP, care cuprind date/informații extrase din rapoartele care conțin decizii ale Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (CNSC) și din rapoartele care conțin decizii, emise de curțile de apel, privind plângerile formulate împotriva deciziilor CNSC.

Prin intermediul mecanismul de monitorizare se realizează o raportare unitară și modernă a datelor statistice, în structura căroră se regăsesc indicatori agregați pe diferite niveluri, care să ofere o imagine detaliată a performanței sistemului, se poate evalua la nivel de sistem eficacitatea și eficiența procedurilor de achiziție publică derulate în România, se pot identifica și evidenția eventuale comportamente sistemice, se poate spori transparența sistemului prin publicarea de rapoarte privind datele colectate, în condițiile legii.

Pentru asigurarea transparenței și informarea opiniei publice asupra modului în care funcționează sistemul de achiziții publice din România, ANAP publică periodic pe site-ul instituției rapoartele și analizele întocmite⁶.

⁶ <https://anap.gov.ro/web/analize-si-rapoarte-statistice/>

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Nivelul scăzut de concurență în achizițiile publice din România, a fost prezentat de către ANAP în cuprinsul documentelor publicate încă din anul 2015, ANAP calculând indicatori specifici care vizează intensitatea concurenței, respectiv:

- numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului, pe tip de contract, raportat la intervale valorice;
- număr mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului;
- rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură/ categorie de coduri CPV;
- contracte atribuite în baza unei singure oferte primite;
- contracte atribuite de către autoritățile/entitățile contractante în baza singurei oferte declarată admisibilă, ca urmare a procesului de evaluare.

La nivelul analizelor indicatorilor de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin contract realizate începând cu anul 2017, cauzele care determină încheierea contractelor cu un singur ofertant au fost identificate la modul general, prin interpretarea exclusiv a rezultatelor indicatorului, acestea fiind comune tuturor perioadelor analizate, respectiv: *slaba capacitate administrativă atât a autorităților/entităților contractante cât și a operatorilor economici; discrepanțe mari între cerințele/condițiile impuse în cadrul procedurilor de achiziție publică și valoarea contractului; planificarea deficitară a procedurilor de achiziții publice; lipsa procedurilor interne la nivelul autorităților/entităților contractante care determină un flux ineficient de documente legate de procesul de achiziție publică; lansarea simultană a procedurilor de achiziție publică a contractelor care au obiecte similare*, în special a celor care vizează lucrările, ceea ce determină ca piața să fie nevoită să aleagă o anumită zonă, o anumită regiune, o autoritate contractantă și în final o anumită și/sau o singură procedură de achiziție publică la care sa participe.

În contextul confruntării cu un nivel din ce în ce mai scăzut al competiției pe piața achizițiilor publice surprinsă cel mai adesea din evoluția numărului de contracte atribuite în baza unei singure oferte depuse, precum și a concluziilor Raportului special elaborat în anul 2023 de către Curtea de Conturi a Europei - *"Achizițiile publice în UE Concurență mai redusă în cazul contractelor atribuite pentru lucrări, bunuri și servicii în ultimii 10 ani până în 2021"*, care evidențiază faptul că achizițiile cu un singur ofertant desfășurate în UE aproape s-au dublat în perioada 2011 - 2021, iar la nivel național, statele membre nu acordă atenție cauzelor profunde ale concurenței limitate, instituția noastră a realizat un sondaj adresat autorităților/entităților contractante și operatorilor economici pentru a identifica la cauzele/ motivele care conduc la lipsa competiției din domeniul achizițiilor.

Rezultatele acestor chestionare sunt disponibile pe site-ul institutiei⁷.

De asemenea, concluziile Raportului special Curții de Conturi a Europei - care evidențiază faptul că scăderea concurenței în achizițiile publice este determinată de ponderea mare a atribuirilor directe precum și a procedurilor cu ofertant unic, precum și Rapoartele de țară din 2024 și 2025 Semestrul European, ale Comisiei Europene - care evidențiază în cazul României, o rată a contractelor cu o singură ofertă de 45%, raportată la media europeană de 38%, au determinat continuarea examinării contractelor atribuite în baza unei singure oferte cât mai detaliat, în vederea identificării eventualelor vulnerabilități, a unor tipare de risc și/sau posibile comportamente abuzive. Analizele realizate asupra acestui indicator au fost orientate

⁷ <https://anap.gov.ro/ro/rezultate-sondei-concurenta-in-domeniul-achizitiilor-publice/>
Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679
al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

către acele sectoare/domenii de activitate (identificate prin diviziuni ale codului CPV) în care a fost înregistrat cel mai ridicat număr de contracte atribuite fără concurență.

În acest context, în anul 2025 ANAP a realizat următoarele analize: (i) *Gradul de utilizare a procedurii de negociere fără publicare prealabilă (NFP) și rata contractelor atribuite în baza unei singure oferte în perioada 2020-2024, înregistrate de Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA RA*, (ii) *Gradul de utilizare a procedurii de negociere fără publicare prealabilă (NFP) și rata contractelor atribuite în baza unei singure oferte în perioada 2020-2024 pentru contractele de achiziție publică încadrate în codul CPV 33000000-0 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală (Rev.2).*

Acestea au fost puse la dispoziția ministerelor de resort, respectiv Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerului Sănătății, precum și Curții de Conturi a României (din perspectiva atribuțiilor de controlul ex-post al achizițiilor publice) și Consiliului Concurenței (din perspectiva atribuțiilor de monitorizare a procedurilor pentru a detecta semnale de alarmă (red flags) și a promova un mediu concurențial normal).

Referitor la întrebarea de la punctul 4 precizăm că în exercitarea atribuțiilor de supervizare a sistemului de achiziții publice, ANAP a derulat acțiuni de supervizare tematică privind nivelul concurenței și conformitatea ofertelor în procedurile de atribuire.

Cea mai recentă dintre acestea a avut loc în cursul anului 2025 și a avut ca obiect „Acțiune tematică la nivelul mai multor autorități/entități contractante pentru identificarea cauzelor care conduc la declararea ca neconforme/inacceptabile a ofertelor, în cazul procedurilor de licitație deschisă și proceduri simplificate atribuite în perioada 01.06.2024 - 31.12.2024 la care deși participă mai mulți ofertanți, numai o singură ofertă este declarată admisibilă”.

Analizele efectuate au evidențiat că, în anumite situații punctuale, deși au participat mai mulți operatori economici la o procedură de atribuire, doar o singură ofertă a fost declarată admisibilă, fiind identificate inclusiv cazuri de aplicare neunitară a cerințelor documentației de atribuire. Astfel, în aproximativ 18,33% din cazurile analizate, au fost constatate situații de neuniformitate în evaluare, în special în legătură cu formularea și utilizarea solicitărilor de clarificări sau cu aprecierea unor abateri de natură formală.

În raport cu principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, ANAP a reținut că astfel de situații pot influența gradul de concurență efectivă, fără a constitui însă, în mod automat, indicii privind existența unor disfuncționalități sistemice la nivelul cadrului normativ sau al mecanismelor instituționale.

În acest context, ANAP a formulat și promovat recomandări pentru autoritățile și entitățile contractante, în limitele competențelor sale legale, vizând:

- creșterea clarității și predictibilității documentațiilor de atribuire;
- aplicarea proporțională și unitară a cerințelor și criteriilor de evaluare;
- utilizarea adecvată a mecanismului de clarificări, fără alterarea condițiilor inițiale ale procedurii;
- evitarea respingerii ofertelor pentru motive exclusiv formale, în situațiile în care neconformitățile pot fi remediate fără afectarea conținutului ofertelor;

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.gov.ro
www.anap.gov.ro



- stimularea unei participări efective a operatorilor economici, inclusiv prin măsuri procedurale adecvate.

Totodată, ANAP a formulat recomandări și pentru operatorii economici, în vederea creșterii calității ofertelor depuse, respectiv:

- analizarea atentă a documentației de atribuire și utilizarea mecanismului de solicitare de clarificări înainte de depunerea ofertelor, în cazul existenței unor neclarități;
- elaborarea unor propuneri tehnice și financiare complete, coerente și corelate cu cerințele documentației;
- asigurarea unei documentări adecvate a elementelor incluse în ofertă, prin prezentarea de informații clare, verificabile și relevante;
- tratarea cu diligență a solicitărilor de clarificări formulate de autoritățile contractante, prin transmiterea unor răspunsuri complete și fundamentate.

Aceste demersuri se circumscriu rolului ANAP de asigurare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, fără a aduce atingere responsabilităților individuale ale autorităților contractante și operatorilor economici în cadrul procedurilor de atribuire.

Referitor la întrebările de la punctele 5-12 din interpelare, apreciem că datele statistice care sunt solicitate sunt deținute numai de Curtea de Conturi a României în baza atribuțiilor de control ex-post pe care le deține potrivit prevederilor art. 226 - art. 228 din Legea nr. 98/2016 „constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează ex post de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi a României”.

Prin urmare, apreciem că informațiile solicitate sunt de competența Curții de Conturi a României, astfel încât pentru obținerea datelor menționate, apreciem că numai această instituție le poate furniza.

Totodată, precizăm că legislația achizițiilor publice asigură transparența utilizării fondurilor publice datorită obligației autorităților sau entităților contractante de a utiliza platforma electronică de achiziții publice (SEAP), platformă în care se regasesc publicate anunțurile pentru organizarea procedurilor de achiziții publice.

Astfel, orice operator economic interesat să participe la procedură are dreptul să solicite informații (clarificări suplimentare) autorității/entității contractante care organizează procedura și să se adreseze instituțiilor care îndeplinesc justiția, pentru controlul de legalitate, atunci când consideră că drepturile sau interesele legitime le sunt încălcate.

Cu stimă,

Raluca ROGOZ

Președinte

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178
Tel: +4 021 311 8090 Fax: +4 021 311 8095 E-mail: contact@anap.gov.ro
www.anap.gov.ro

