



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 1856 / 28.04.2026



Doamnei Oana MURARIU – Secretar al Camerei Deputaților

CAMERA DEPUTAȚILOR
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Palatul Parlamentului, str. Izvor nr. 2-4, sector 5 București



În atenția: Domnului Deputat Silviu-Octavian GURLUI

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 6b-8/26/04.02.2026 referitoare la întrebarea nr. 3875A/03.02.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 1856/10.02.2026 (Cazul nr. 2600333)

Stimată doamnă Secretar al Camerei Deputaților,
Stimate domnule Deputat,

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la întrebarea domnului Deputat Silviu-Octavian GURLUI având nr. 3875A/03.02.2026, cu privire la *Impactul economic și concurențial al pierderilor din piscicultură cauzate de cormoranul mare (Phalacrocorax carbo) asupra pieței peștelui din România*, vă comunicăm următoarele:

Consiliul Concurenței, în calitate de autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței, asigură aplicarea prevederilor *Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹, în limita competențelor încredințate prin acest act normativ. Dispozițiile *Legii concurenței* se aplică actelor și faptelor care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, săvârșite de:

- întreprinderi sau asocieri de întreprinderi - persoane fizice sau juridice - de cetățenie, respectiv de naționalitate română sau străină, denumite, în continuare, întreprinderi;
- autoritățile și instituțiile administrației publice centrale sau locale, în măsura în care acestea, prin deciziile emise sau prin reglementările adoptate, intervin în operațiuni de piață, influențând direct sau indirect concurența, cu excepția situațiilor când asemenea măsuri sunt luate în aplicarea altor legi sau pentru apărarea unui interes public major.

În ceea ce privește posibilitatea ca impactul generat de către cormorani asupra operatorilor economici să fie considerată o distorsiune a concurenței, apreciem că acesta nu constituie, în sine, o astfel de distorsiune, în măsura în care reprezintă un factor extern, de natură naturală, independent de comportamentul participanților la piață.

Cu toate acestea, în măsura în care efectele acestui impact se manifestă în mod neuniform între operatori (de exemplu, în funcție de localizarea geografică), această situație poate conduce la diferențe în structura costurilor și în nivelul producției între operatori aflați pe aceeași piață, în funcție de localizare, expunerea la riscuri sau capacitatea de a implementa

¹ Denumită, în continuare, *Legea concurenței*;

măsuri de protecție. Astfel, intervențiile sau măsurile pe care le poate lua statul, destinate compensării acestor efecte, pot genera implicații concurențiale în situația în care nu sunt aplicate pe baza unor criterii obiective, transparente și nediscriminatorii.

Până la această dată, Consiliul Concurenței nu a realizat o analiză sau o evaluare specifică privind impactul factorilor de mediu, inclusiv al prădătorilor naturali, asupra pieței piscicole din România. În exercitarea atribuțiilor sale, autoritatea de concurență analizează piețele din perspectiva funcționării mecanismelor concurențiale, iar evaluarea factorilor de natură biologică sau de mediu nu face de regulă, obiectul competențelor sale specifice.

De asemenea, ca răspuns la întrebările nr. 4 și 5 din adresa dumneavoastră mai sus menționată, din punct de vedere al reglementărilor naționale și europene în materia ajutorului de stat, dorim să facem următoarele precizări:

Din perspectiva reglementărilor în materia ajutorului de stat, potrivit atribuțiilor sale, prevăzute în mod expres de art. 25 lit. (ș) din *Legea concurenței*, Consiliul Concurenței asigură aplicarea prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*² (OUG nr. 77/2014).

Potrivit prevederilor art. 49 alin. (2) din OUG nr. 77/2014, "*prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultură, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor*".

Prin urmare, având în vedere obiectul și natura întrebării formulate de dumneavoastră, analiza din perspectiva ajutorului de stat intră în competența Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), sens în care vă recomandăm să solicitați opinia acestui minister pentru clarificări.

În ceea ce privește rolul Consiliului Concurenței, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (2) din OUG nr. 77/2014, „*Consiliul Concurenței acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv în cadrul procesului de elaborare a actelor normative sau administrative prin care se instituie măsuri de natura ajutorului de stat/ de minimis*”, însă nu se substituie furnizorului/administratorului în analiza îndeplinirii condițiilor de eligibilitate/compatibilitate de către un beneficiar.

În ceea ce privește elaborarea unei analize din care să reiasă dacă o măsură implică sau nu ajutor de stat, aceasta este responsabilitatea furnizorului finanțării, care are la dispoziție toate informațiile/documentele necesare și care are responsabilitatea de a se asigura de respectarea condițiilor și procedurilor specifice³. Astfel, în funcție de natura unor posibile măsuri de sprijin ce se vor implementa, MADR, în calitate sa de furnizor de ajutor de stat,

² Aprobata cu modificări prin Legea nr. 20/2015 (Monitorul Oficial nr. 160 din 6 martie 2015).

³ A se vedea prevederile art. 7-15 și art. 20 din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare.

va stabili dacă măsurile se va aplica legislația specifică gestionată de către acest minister sau de către autoritatea de concurență.

Totodată, precizăm faptul că MADR, în calitate sa de furnizor, este autoritatea care stabilește oportunitatea instituirii, precum și designul unei scheme de ajutor de stat sau ajutor de minimis, condițiile corelative, cu luarea în considerare și a condițiilor impuse de reglementările europene aplicabile.

Ca o observație cu caracter general, având în vedere că o Strategie Națională de Management al Cormoranului Mare implică analize și puncte de vedere de specialitate, apreciem că, în măsura în care dețineți studii și date de specialitate despre cormoranul de mare, să le transmiteți către MADR și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, ca autorități competente să inițieze o astfel de strategie națională.

În încheiere, dorim să menționăm că autoritatea de concurență, în limitele prevăzute de legislația în domeniu, va continua să acționeze în interes public, aplicând regulile de concurență în cazurile care sunt de competența sa și pentru care există suficient temei de fapt și de drept pentru a justifica intervenția Consiliului Concurenței.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan
Marius Chiritoiu
Date: 2026.04.28 14:59:53 EEST

