



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR ***
Intrare/ieșire Nr. 66-2/97
20 26 Luna 03 Ziua 16

**Nr. 2594, 2648, 2654, 2655, 2656, 2659, 2681, 2683, 2686, 2690, 2691, 2694,
2696, 2707, 2708, 2721, 2734/2026**

12-03-2026

**Către: Doamna Deputat Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref.la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmit, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Nr. 2696... / DRP
DATA 10.03.2026

-4038A-

Nr. 695 / PM / 10.03.2026

Către: **PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR**
DOAMNEI DEPUTAT CRISTINA-EMANUELA DASCĂLU

Subiect: întrebare înregistrată cu nr.4038A/2026

Stimată doamnă deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.4038A/2026, având ca obiect „*Voucherele sociale, eficiență, impact social și sustenabilitate financiară*”, vă comunicăm următoarele:

În România, sprijinul social acordat prin intermediul tichetelor sociale pe suport electronic este reglementat printr-un cadru normativ complex, cu responsabilități împărțite între mai multe instituții, în funcție de tipul beneficiului și sursa de finanțare.

Precizăm că, Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027 este programul operațional prin care se derulează principalele intervenții de incluziune și demnitate socială finanțate din fonduri europene (FEDR și FSE+), în cadrul căruia sunt incluse și programele de tichete sociale pe suport electronic pentru cuplurile mamă-nou născuți defavorizate, pentru achiziționarea de produse alimentare de bază și mese calde pentru categoriile de persoane defavorizate aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, pentru preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), în calitate de autoritate de management pentru PoIDS 2021-2027, deține competența principală privind contractarea, monitorizarea și decontarea cheltuielilor aferente sprijinului material, inclusiv pentru tichetele sociale. De asemenea, MIPE stabilește criteriile de eligibilitate, categoriile de beneficiari și cuantumul sprijinului, prin caietele de sarcini și ghidurile de apel aferente.

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS), în conformitate cu prevederile actelor normative care reglementează cadrul legal de acordare a unor beneficii acordate sub forma tichetelor sociale electronice, are obligația de a transmite către MIPE, listele beneficiarilor prevăzuți de actele normative respective, fără a deține competența de definire a categoriilor sau de stabilire a cuantumului sprijinului material.

În cazul programelor de sprijin social, MMFTSS transmite listele cu categoriile de beneficiari doar pentru următoarele programe:

- **tichetele sociale pentru produse alimentare și mese calde** în valoare de 125 lei/6 luni, acordate în temeiul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene și al Hotărârii Guvernului nr.70/2024 pentru aprobarea mecanismului de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024 - 2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile;*
- **tichetele sociale pentru cuplurile mamă-nou-născut defavorizate** în valoare de 2.000 lei, acordate în temeiul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen;*
- **tichetele sociale electronice de energie pentru consumatorii vulnerabili aflați în sărăcie energetică** în valoare de 50 lei/lună, acordate în temeiul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.35/2025 privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică.*

De asemenea, menționăm că, listele pe baza cărora se acordă sprijinul sub forma tichetelor sociale sunt elaborate la nivelul instituțiilor aflate în subordinea MMFTSS, respectiv Casa Națională de Pensii Publice (CNPP) în cazul pensionarilor, prin casele teritoriale de pensii, respectiv casele de pensii sectoriale și casele de pensii ale sistemelor neintegrate sistemului public de pensii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS) în cazul persoanelor încadrate în grad de handicap, a beneficiarilor de ajutor de incluziune, precum și a cuplurilor mamă-nou-născut, cu mame aflate temporar în situații critice de viață, victime ale calamităților, ale violenței domestice, care se află în situații deosebite de vulnerabilitate sau aflate în alte situații de risc, fără acte de identitate etc., cu sprijinul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Finanțelor.

Conform prevederilor *OUG nr.115/2023* și ale *HG nr.70/2024*, acordarea tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde se finanțează din fonduri europene nerambursabile, prin Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027.

Conform modificărilor implementate începând cu 1 ianuarie 2025, Programul "Sprijin pentru România" a suferit ajustări semnificative pentru a răspunde constrângerilor bugetare actuale, respectiv:

- **Valoarea unitară:** 125 lei per beneficiar (reducere de la 250 lei în 2024);
- **Frecvența acordării:** O dată la 6 luni (modificare de la o dată la 2 luni în 2024);
- **Valoarea anuală per beneficiar:** 250 lei (reducere de la 1.500 lei în 2024);
- **Numărul beneficiarilor estimați:** Aproximativ 1,3 milioane persoane.

Impactul bugetar anual estimat este aproximativ 625 milioane lei (comparativ cu aproximativ 3,75 miliarde lei în 2024), însă detalii privind cheltuielile reale pot fi solicitate la MIPE.

Categoriile de beneficiari și cuantumul aferente, stabilite de MIPE prin caietele de sarcini ale programului, sunt:

- pensionari care beneficiază de indemnizația socială pentru pensionari, cu vârsta de cel puțin 65 de ani: 125 lei/6 luni (2 tranșe anuale);
- persoane cu dizabilități care beneficiază de indemnizație lunară acordată conform Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, 125 lei/6 luni;
- familii beneficiare ale ajutorului pentru incluziune ca și componentă a venitului minim de incluziune (VMI): 125 lei/6 luni.

Menționăm că, datele statistice defalcate privind numărul beneficiarilor și sumele plătite pe tipuri de beneficiari sunt elaborate de CNPP și ANPIS, fiind disponibile la nivelul anului 2025, pe cele 2 tranșe, astfel:

TRANȘA 1 (2025) Numărul de beneficiari, identificați de CNPP și de ANPIS, cuprinși în listele transmise, repartizați pe județe, este de 1.352.780, după cum urmează:

- 547.083 pensionari;
- 586.455 persoane, adulți și copii, încadrate în grad de handicap grav, accentuat și mediu, din care:
 - 263.392 cu handicap grav (210.259 adulți și 53.133 copii);
 - 260.221 cu handicap accentuat (248.720 adulți și 11.501 copii);
 - 62.842 cu handicap mediu (45.465 adulți și 17.377 copii)
- 219.242 familii beneficiare de ajutor de incluziune (componentă a VMI).

TRANȘA 2 (2025) Numărul de beneficiari, identificați de CNPP și de ANPIS, cuprinși în listele transmise, repartizați pe județe, este de 1.115.691, după cum urmează:

- 318.031 pensionari;
- 589.356 persoane, adulți și copii, încadrate în grad de handicap grav, accentuat și mediu, din care:
 - 266.351 cu handicap grav (213.279 adulți și 53.072 copii);
 - 259.345 cu handicap accentuat (248.201 adulți și 11.144 copii);
 - 63.660 cu handicap mediu (46.451 adulți și 17.199 copii)

- 208.304 familii beneficiare de ajutor de incluziune (componentă a VMI).

Surse de finanțare:

- Fonduri europene: 85% - gestionate de MIPE;
- Buget național (cofinanțare): 15% - asigurat prin bugetul de stat.

Menționăm că, programul de tichete sociale pentru produse alimentare și mese calde are un buget total de aproximativ 5,7 miliarde lei (1,15 miliarde euro) și este finanțat parțial din fonduri europene nerambursabile prin PoIDS 2021-2027, așa cum se specifică și în OUG nr.115/2023, iar categoriile de cheltuieli efectuate cu măsura de sprijin, care nu pot fi decontate din fonduri europene nerambursabile pentru neîncadrarea în categoriile de cheltuieli eligibile, neîncadrarea în categoriile de beneficiari-țintă ai PoIDS, precum și pentru neîncadrarea în alocarea financiară prevăzută, rămân cheltuieli definitive în sarcina bugetului de stat, în limita sumelor prevăzute cu această destinație. Pe lângă tichetele propriu-zise, beneficiarii primesc și sprijin suplimentar sub formă de educație sanitară, orientare pentru găsirea unui loc de muncă, consiliere juridică, recomandări nutriționale și facilitarea accesului la servicii medicale și sociale. Detalii privind cheltuielile din bugetul de stat al acestor tichete poate fi solicitat la MIPE în calitate de autoritate de management.

Tichetele sociale pe suport electronic pentru nou-născuți sunt finanțate din fonduri externe nerambursabile și sunt în cuantum de 2.000 lei, acordate într-o tranșă unică pentru fiecare nou-născut pentru achiziționarea de produse de îngrijire a nou-născutului.

La nivelul anului 2025, au beneficiat de această măsură aproximativ 14.000 de cupluri mame-nou-născuți, dar numărul efectiv de beneficiari care au primit aceste tichete poate fi furnizat de MIPE.

Programul de tichete sociale pentru nou-născuți are un buget total de aproximativ 119 milioane lei (24 milioane euro) și se implementează în perioada 2024-2027, fiind finanțat integral din PoIDS 2021-2027 cu fonduri europene nerambursabile.

Sprijinul pentru consumatorii vulnerabili aflați în sărăcie energetică, finanțat din bugetul de stat, pentru plata facturilor de energie electrică, are o valoare lunară de 50 lei/lună și se acordă pentru consumatorii cu venituri reduse, persoane singure cu venituri de maximum 1.940 lei și familii cu venituri de maximum 1.784 lei/persoană, în perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2026. La nivelul lunii ianuarie 2026, erau în plată 710.638 persoane, sumele plătite din bugetul de stat, prin bugetul MMFTSS, ridicându-se la 176.629.600 lei.

Cheltuielile aferente beneficiilor de asistență socială gestionate prin bugetul MMFTSS au crescut de la an la an, astfel: în anul 2019 plățile efectuate au fost de aproximativ 17,5 mld. lei, în anul 2020 au crescut la 20,8 mld. lei, în anul 2021 au fost de 22,7 mld. lei, în anul 2022 au fost efectuate plăți în valoare de 27 mld. lei, pe anul 2023 acestea s-au ridicat la 29 mld. lei, iar pentru anul 2024, suma totală plătită pentru beneficiile de asistență socială s-a ridicat

la 36,74 mld. lei. Pentru anul 2025, suma alocată în bugetul MMFTSS pentru plata beneficiilor de asistență socială a fost de aproximativ 38 mld. lei, iar suma plătită pentru aceste beneficii pe anul 2025 a fost de 37,55 mld. lei.

Precizăm că, majoritatea programelor prin care se acordă aceste tichete sociale sunt suportate din fonduri europene nerambursabile prin PoIDS și nu implică eforturi bugetare semnificative din bugetul de stat. Aceste măsuri de sprijin social beneficiază de cofinanțare europeană din FSE+ și din Fondul pentru Ajutorarea Europeană a celor mai Defavorizați (FEAD), minimizând astfel impactul asupra resurselor bugetare naționale.

De asemenea, conform regulamentelor europene aplicabile {Regulamentul (UE) nr.2021/1060 privind dispozițiile comune, Regulamentul(UE) nr.2021/1057 privind FSE+ și Regulamentul (UE) nr.2021/1058 privind FEDR}, programele finanțate din fonduri europene sunt supuse unor cerințe riguroase de monitorizare, raportare și evaluare. MIPE, în calitate de autoritate de management pentru PoIDS, are obligația de a efectua sau de a comisiona evaluări ale impactului intervențiilor finanțate, inclusiv ale programelor de sprijin material.

PoIDS 2021-2027 este programul prin care se derulează intervenții de incluziune și demnitate socială, sprijinite din fonduri europene (FEDR și FSE+).

MIPE, în calitate de autoritate contractantă și de coordonator al programului, este responsabil de aprobarea reglementărilor operaționale (inclusiv criteriile de eligibilitate și cuantumurile) care se reflectă în caietul de sarcini sau ghidurile de apel. De asemenea, MIPE aprobă “proceduri de sistem” și “documentații operaționale” care stau la baza selecției și execuției proiectelor.

Evaluarea eficienței și impactului social al programelor de sprijin, inclusiv al tichetelor sociale, se realizează la mai multe niveluri instituționale, astfel:

- La nivel european, indicatorii de monitorizare utilizați includ:
 - numărul de persoane care primesc sprijin alimentar și/sau asistență materială de bază;
 - numărul de persoane care beneficiază de măsuri de incluziune socială;
 - rata de reducere a deprivării materiale și sociale severe.
- La nivel național, evaluarea impactului social al politicilor de asistență socială se realizează anual prin Institutul Național de Statistică (INS), care furnizează date privind rata sărăciei, deprivarea materială și impactul transferurilor sociale - ancheta veniturilor și condițiilor de viață (ACAV/EU-SILC), rata sărăciei relative și a sărăciei severe - indicatorul AROP (At Risk of Poverty Rate) și AROPE, rata deprivării materiale și sociale severe. Conform acestor date statistice, sistemul de protecție socială (inclusiv componentele de tip tichete sociale) joacă un rol esențial în prevenirea sărăciei severe.

Precizăm că, tichetele sociale nu reprezintă un instrument destinat eliminării structurale a sărăciei, ci un mecanism de sprijin complementar, adresat nevoilor imediate ale persoanelor

vulnerabile. Ele sunt parte dintr-un sistem integrat care include beneficii de asistență socială, servicii sociale și măsuri active de incluziune. Caracterul lor compensatoriu este unul asumat și justificat în contextul economic actual, fără a se substitui reformelor structurale necesare pe termen lung.

În ceea ce privește sustenabilitatea financiară, menționăm că, o parte semnificativă a programelor de tichete sociale este finanțată din fonduri europene nerambursabile prin PoIDS 2021-2027, ceea ce reduce presiunea asupra bugetului național și asigură continuitatea acestor programe până în 2027, în condițiile respectării regulilor de eligibilitate și ale absorbției eficiente a fondurilor.

Sustenabilitatea financiară a programelor de acordare a tichetelor sociale este asigurată și prin caracterul lor țintit, beneficiarii fiind persoane cu venituri reduse, pensionari cu indemnizație socială minimă, persoane cu dizabilități și familii beneficiare de VMI, cupluri mame-nou-născuți dezavantajate, evitând astfel risipa de resurse publice și asigurând eficiența maximă a sumelor investite.

Menționăm că, Guvernul României, prin MMFTSS, are în vedere o abordare integrată, care să coreleze sprijinul financiar direct (inclusiv tichetele sociale) cu politicile active de incluziune socială și ocupare. În acest sens, precizăm:

Venitul Minim de Incluziune (VMI), model de sprijin integrat, implementat din data de 1 ianuarie 2024, în baza *Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă cel mai cuprinzător instrument de incluziune activă, care îmbină sprijinul financiar cu măsuri de activare, incluzând:

- ajutorul pentru incluziune (componenta de sprijin financiar direct);
- ajutorul pentru familia cu copii (sprijin adițional pentru familiile cu copii);
- stimulente de ocupare pentru beneficiarii apti de muncă;
- facilități contributive pentru integrarea pe piața muncii;
- obligativitatea participării la programe de formare profesională și la activități de interes comunitar, ca și condiție de menținere a dreptului la beneficiu;
- drepturi complementare în domeniul sănătății, educației și locuirii;

Totodată, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), România și-a asumat reforme structurale în domeniul incluziunii sociale, inclusiv:

- implementarea integrală a VMI cu componentele de activare;
- dezvoltarea a 2.000 de servicii comunitare integrate în localități rurale, care să furnizeze servicii sociale, medicale, de educație și de ocupare la nivel local;
- creșterea gradului de ocupare a beneficiarilor de VMI prin programe active de piața muncii.

Beneficiarii de vouchere sociale, care nu sunt ocupați pe piața muncii, se pot înregistra la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă în vederea identificării unui loc de

muncă prin acordarea de măsuri active de ocupare a forței de muncă, cu respectarea condițiilor prevăzute în legislația specifică, respectiv:

- Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de venit minim de incluziune, înregistrate ca persoane aflate în căutarea unui loc de muncă la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, beneficiază gratuit de servicii de formare/reconversie profesională, precum și de măsuri de stimulare a ocupării, prevăzute de Legea nr.76/2002.

De asemenea, tot în vederea promovării încadrării în muncă, persoanele apte de muncă care nu realizează venituri în baza unui contract individual de muncă, raport de serviciu sau altă formă legală de angajare și nici din activități independente sau activități agricole, se iau în considerare la stabilirea numărului membrilor de familie pentru determinarea nivelului de venit al familiei dacă se află în una dintre următoarele situații:

- sunt înregistrate la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă ca persoane în căutarea unui loc de muncă, în condițiile *Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, și nu au refuzat un loc de muncă ori participarea la serviciile pentru stimularea ocupării forței de muncă și de formare profesională oferite de aceste agenții;
- nu se află în situația prevăzută mai sus și se află pe lista comunicată de către serviciul public de asistență socială la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își au domiciliul sau reședința, pentru a fi înregistrate ca persoane aflate în căutarea unui loc de muncă.

Totodată, fondurile europene din cadrul FSE+ (Programul Operațional Capital Uman (POCU) și PoIDS) sunt utilizate inclusiv pentru finanțarea programelor de formare profesională, reconversie profesională și sprijin pentru angajare destinate categoriilor vulnerabile, complementar sprijinului material acordat prin tichete sociale.

MMFTSS promovează principiul conform căruia sprijinul social trebuie să fie temporar și complementar, vizând crearea condițiilor pentru autonomia economică a beneficiarilor, nu instalarea dependenței de prestații. În acest sens, cadrul legal actual prevede mecanisme de stimulare a ocupării și de reducere graduală a beneficiilor pe măsura creșterii veniturilor.

Precizăm că, prin implementarea *Legii nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr.*

78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată o reformă structurală importantă a sistemului de asistență socială, prin:

- reglementarea pachetului minim de asistență socială, cu finanțare garantată de la bugetul de stat, pentru asigurarea unui set de servicii sociale de bază accesibile tuturor cetățenilor;
- introducerea unui nou mecanism de finanțare a serviciilor sociale, bazat pe principiul „finanțarea urmează beneficiarul”, care eficientizează utilizarea resurselor și crește calitatea serviciilor;
- revizuirea ordinii de prioritate pentru finanțarea serviciilor sociale;
- introducerea indicatorilor de performanță în sistemul de asistență socială, pentru evaluarea eficienței intervențiilor.

Totodată, prin Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei 2022-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.440/2022, sunt stabilite obiectivele și direcțiile de acțiune pentru reformarea sistemului de protecție socială, cu accent pe:

- reducerea cu minimum 7% a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie până în 2027 (față de nivelul de referință 2019);
- creșterea gradului de acoperire cu servicii sociale de calitate;
- îmbunătățirea țintirii beneficiilor de asistență socială;
- consolidarea mecanismelor de monitorizare și evaluare.

De asemenea, prin Programul de Guvernare 2025-2028 sunt prevăzute o serie de reforme în domeniul protecției sociale, vizând:

- consolidarea și extinderea VMI ca instrument principal de combatere a sărăciei;
- îmbunătățirea mecanismelor de verificare a eligibilității și de prevenire a fraudei;
- digitalizarea sistemului de asistență socială pentru eficientizarea administrării beneficiilor;
- corelarea beneficiilor de asistență socială cu condiționalități privind participarea la educație și formare profesională.

Menționăm că, orice reformă a sistemului de acordare a sprijinului social, inclusiv a componentei de vouchere/tichete sociale, va respecta următoarele principii fundamentale:

- țintire mai bună prin concentrarea resurselor spre cei mai vulnerabili;
- echitate prin asigurarea unui tratament egal pentru persoane în situații similare;
- predictibilitate printr-un cadru legal stabil, care să asigure securitate beneficiarilor și sustenabilitate bugetară;
- complementaritate prin integrarea sprijinului financiar cu serviciile sociale și măsurile de activare;
- eficiență prin maximizarea impactului social al fiecărui leu investit din fonduri publice.

Toate beneficiile de asistență socială acordate, inclusiv tichetele/voucherele sociale, asigură suport financiar categoriilor vulnerabile și contribuie la creșterea nivelului de trai al acestora, însă ele sunt complementate de alte măsuri de sprijin în domenii majore precum sănătatea, educația, ocuparea, politicile de locuire și alte servicii sociale pentru categoriile vulnerabile.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

Cu stimă,

p. Petre - Florin MANOLE

Ministru,

Gheorghita Daniela BARBU

Secretar de stat