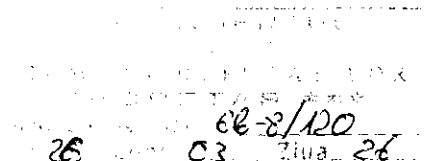




Nr. 3318, 3319, 3320, 3321, 3322, 3314, 3315, 3316, 3317, 3295, 3312, 3332, 3333, 3334, 3335, 3336, 3331, 3135/2026

24-03-2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**



Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

4105A
Nr. 3333 / DRP
DATA 23.08.2026

Exemplar nr. 1
Nr. 11155
București 23/08/2026

Către,
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Doamnei deputat Lidia VADIM TUDOR

Stimată doamnă deputat,

În legătură cu întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.4105A/2026, având ca obiect „*Implicațiile juridice și constituționale ale implementării noii cărți electronice de identitate*”, vă comunicăm următoarele:

La nivel național, regimul juridic al eliberării actelor de identitate este reglementat, în principiu, de dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Emiterea cărții electronice de identitate (CEI) a fost reglementată prin intervențiile legislative succesive aduse cadrului normativ privind evidența persoanelor și se realizează în conformitate cu reglementările europene și cu legislația națională, aliniată la standardele Uniunii Europene, respectiv *Regulamentul (UE) 2019/1157¹ al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație*, care a avut ca obiectiv uniformizarea diferențelor semnificative între nivelurile de securitate ale cărților de identitate naționale eliberate de statele membre propriilor cetățeni și care s-a aplicat începând cu 2 august 2021, dată la care România era obligată să respecte noile standarde impuse de *Regulament* în privința actelor de identitate utilizate ca documente de călătorie.

Astfel, în considerarea art. 5 din *Regulamentul (UE) 2019/1157*, potrivit căruia cărțile de identitate care nu îndeplinesc cerințele prevăzute la art. 3 încetează să fie valabile la data expirării lor sau la data de 03.08.2031, oricare dintre aceste date survine mai întâi, a fost reglementată și în dreptul intern scoaterea treptată din circulație a documentelor care nu respectă standardele de securitate impuse de legislația europeană.

Acest articol nu trebuie interpretat în sensul că permite statelor membre să emită în continuare documente neconforme până la 03.08.2031, ci exclusiv ca stabilind termenul limită până la care actele emise anterior pot fi folosite. Scopul prevederii este, astfel cum am învederat, tranzitoriu și de protecție a cetățenilor, pentru a nu le fi anulate actele vechi înainte de expirare și nu pentru a prelungi producerea modelelor neconforme.

Telefon: 021.264.87.07/Fax: 021.264.87.40/ e-mail: dgi_secretariat@mai.gov.ro
Piața Revoluției, nr. 1 A, sector 1, C.P.010086
RO – București

DGI/S2/CS

¹ În prezent, *Regulamentul (UE) 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație*.

Stabilirea formei, conținutului și caracteristicilor actelor de identitate intră în sfera puterii de reglementare a statului, ca expresie a suveranității sale administrative. Actul de identitate nu este un bun privat al cetățeanului, ci un instrument juridic emis de stat, prin care acesta certifică identitatea unei persoane și îi recunoaște un statut juridic determinat.

De asemenea, art. 16 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că de la data realizării condițiilor tehnice pentru eliberarea cărții electronice de identitate, cetățenii români pot opta pentru eliberarea unei cărți electronice de identitate sau a unei cărți de identitate simple.

În context, *Hotărârea Guvernului nr. 231/2025*² a stabilit data realizării condițiilor tehnice prevăzute de lege, astfel: emiterea CEI la nivel național a fost inițiată la data de 20.03.2025, iar emiterea cărții de identitate simple (CIS) a fost inițiată începând cu data de 20.05.2025, fiind un document alternativ, pentru cetățenii care, din diferite motive, nu doresc să intre în posesia unei cărți electronice de identitate.

Formularea utilizată de legiuitor – „pot opta pentru eliberarea” – instituie o enumerare limitativă, iar nu exemplificativă. În lipsa unei dispoziții exprese care să permită emiterea altor tipuri de acte de identitate, opțiunea cetățeanului este circumscrisă exclusiv celor două documente prevăzute de lege.

În ceea ce privește cartea de identitate – model 1997, evidențiem faptul că tehnologia de producție nu mai corespunde elementelor de securitate și dezvoltărilor tehnologice de astăzi. Astfel, actualul act de identitate pe care cetățenii români îl au în posesie generează riscuri de securitate în ceea ce privește falsul de identitate și substituirea identității, pe când noile documente de identitate, CEI și CIS prezintă standarde înalte de securitate.

Odată cu retehnologizarea sistemului de emitere a actelor de identitate, în vederea emiterii noilor documente destinate exercitării dreptului la libera circulație în spațiul european (CEI), au fost implementate măsuri de consolidare a securității inclusiv în privința actelor de identitate care nu constituie documente de călătorie (CIS), stabilirea formatului și elementelor de siguranță ale celor din urmă fiind o chestiune de drept intern.

Prin urmare, trecerea la noile formate rezultă din succesiunea în timp a normelor legale și din stadiul dezvoltărilor tehnice, sens în care nu se poate reține că reprezintă o măsură discriminatorie, ci reprezintă o condiție obiectivă pentru integrarea în spațiul european și pentru garantarea securității atât a cetățenilor, cât și a sistemelor de verificare de la frontieră, aplicabilă în mod egal tuturor cetățenilor.

De asemenea, subliniem și faptul că, având în vedere statutul României de stat membru al Uniunii Europene și tratatele la care aceasta a aderat, nu poate fi ignorat faptul că spațiul Uniunii Europene este guvernat de anumite cerințe comune de securitate, a căror nerespectare ar genera riscuri semnificative de securitate și ar împiedica exercitarea dreptului la liberă circulație, regulile în această materie fiind impuse de legiuitorul european.

Referitor la afirmațiile potrivit cărora statul ar exercita presiuni pentru cetățenii români să accepte CEI, precizăm că această ipoteză este eronată întrucât, atât CEI cât și CIS conferă, într-o mare măsură, drepturi egale cetățenilor români, iar pe plan intern aceste două documente de identitate au valoare juridică similară, CIS fiind un act de identitate cu putere juridică similară unei CEI, care face dovada identității, a cetățeniei române și, după caz, a domiciliului sau a reședinței din România.

² privind stabilirea datei realizării condițiilor tehnice prevăzute la art. IV din *Ordonanța Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate*;

Astfel, atât CEI, cât și CIS pot fi prezentate de către titulari în relația cu alte instituții și autorități publice ori cu entități private de pe teritoriul României, care au obligația de a le recunoaște și accepta, diferența dintre cele două constând în valența de document de călătorie asociată doar CEI, astfel cum am învederat anterior.

Precizăm că legiuitorul român a avut în vedere și categoria cetățenilor care din diferite motive (religioase, de conștiință, convingeri personale) nu doresc să dețină un act de identitate electronic, sens în care a prevăzut un drept de opțiune al cetățeanului între cartea electronică de identitate (CEI) și cartea de identitate simplă (CIS).

Astfel, considerăm că nu se poate reține un comportament abuziv sau discriminatoriu din partea autorităților administrației publice, datorită considerentelor obiective de protejare a ordinii publice.

Cum am precizat anterior, *Regulamentul (UE) 2025/1208* este cel care instituie exigențele și standardele în materia exercitării dreptului la liberă circulație, statuând că doar documentele de identitate care conțin un suport de stocare a datelor biometrice constituie documente de călătorie. Rezultă, *per a contrario*, că documentele de identitate care nu conțin acest suport electronic nu constituie documente de călătorie.

Așadar, având în vedere riscurile de securitate generate de cartea de identitate model 1997, statutul de membru al Uniunii Europene și necesitatea respectării măsurilor stabilite de legislația europeană cu privire la exercitarea dreptului la liberă circulație, precum și evoluția tehnicilor de falsificare, a fost necesar ca actele de identitate românești să fie supuse unui proces de actualizare și modernizare.

Potrivit art. 9 alin. (2) din *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*, libertatea de manifestare a religiei sau convingerilor poate face obiectul doar a restrângerilor prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru siguranța publică, protecția ordinii, a sănătății, a moralei publice, a drepturilor și a libertăților altora.

Introducerea cărții electronice de identitate urmărește exclusiv creșterea gradului de securitate, protejarea identității cetățeanului și alinierea la standardele europene în materie de documente de identitate.

Totodată, astfel cum am învederat, legislația națională oferă fiecărui cetățean dreptul de a alege între CEI și CIS, fără suport de stocare electronic (cip), care însă încorporează anumite elemente de securitate, superioare celor specifice cărții de identitate model 1997.

Prin urmare, opțiunea pentru un document fără elemente biometrice garantează exercitarea libertății de conștiință și respectarea convingerilor personale, în deplină concordanță cu principiile constituționale.

Astfel, în considerarea argumentelor învederate, precizăm că nu se poate reține existența unor elemente care să indice o eventuală discriminare a cetățenilor și nici vreo prevedere legală care să fi fost încălcată de către statul român.

În referire la reticențele cu privire la portofelul digital și cu privire la instituirea unui presupus control al populației prin măsurile de digitalizare, menționăm faptul că scopul portofelului digital este să permită persoanelor fizice sau juridice (în anumite situații) să se identifice și să se autentifice electronic la un nivel ridicat de securitate, precum și să partajeze date sau attribute (*de exemplu, dovada vârstei, a domiciliului sau a statutului profesional*) în interacțiunile online și offline.

Din analiza Regulamentelor europene antementionate nu rezultă instituirea unei obligații pentru cetățenii Uniunii Europene de a deține sau utiliza portofelul european pentru identitate digitală, actele normative de referință stabilesc exclusiv obligații în sarcina statelor membre privind furnizarea infrastructurii și a cadrului tehnic necesar. Utilizarea portofelului digital are caracter opțional și se realizează sub controlul exclusiv al titularului, în conformitate cu normele privind protecția datelor cu caracter personal.

Mai mult, precizăm că sistemele informatice utilizate pentru emiterea și gestionarea cărții electronice de identitate funcționează în cadrul infrastructurii naționale de evidență a persoanelor, fără interconectare cu sisteme de supraveghere video sau alte baze de date externe neprevăzute de lege. Aceste sisteme nu presupun monitorizare, localizare, colectare automată de date comportamentale sau interconectare cu aplicații comerciale ori platforme digitale private.

În aceeași ordine de idei, premisa instituirii unui control al populației prin intermediul digitalizării identității este eronată, întrucât accesul la datele personale este realizat exclusiv la inițiativa titularului CEI, prin introducerea PIN-ului. În această situație, accesarea datelor se face sub controlul cetățeanului, iar decizia privind divulgarea datelor revine titularului, care acționează în exercitarea libertății sale de a intra în raporturi juridice cu orice persoană fizică sau juridică, publică sau privată din România sau străinătate.

Faptul că, în prezent, nu se mai eliberează carte de identitate model 1997 este consecința aplicării cadrului legal european și național, respectiv a politicii publice a statului de actualizare a documentelor de identitate la noile standarde de securitate, această actualizare fiind inerentă și firească procesului de modernizare prin care trece societatea românească.

În concluzie, emiterea celor două tipuri de documente - cartea electronică de identitate și cartea de identitate simplă - se realizează în conformitate cu reglementările europene și cu legislația națională, armonizată cu standardele Uniunii Europene, având scopul de a asigura atât securitatea documentelor de identitate, cât și facilitarea accesului la servicii publice în format digital în cazul CEI.

Cu deosebită considerație,


**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

~~SECRETAR DE STAT~~
SILVIU NICU MACOVEI