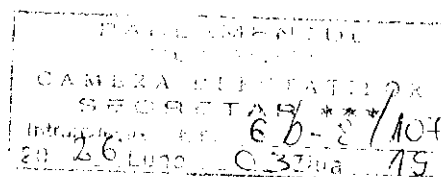




**Nr. 2900, 2901, 2902, 2903, 2904, 2905, 2906, 2936, 2937, 2938, 2931,
2932, 2933, 2934 /2026**

17 -03- 2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**



Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 2904 / DRP
DATA 13-03-2026

Nr. 4 / 13797 / 2026 / 13.03.2026

Către: Domnul deputat Dumitru ȚIPLEA

Camera Deputaților

Parlamentul României

4/60 A

Ref: Întrebarea cu obiectul „Necesitatea adoptării unor măsuri pentru acoperirea deficitului de personal și pentru îmbunătățirea dotărilor - Penitenciarul Oradea”

Stimate Domnule Deputat,

În legătură cu întrebarea având ca obiect „Necesitatea adoptării unor măsuri pentru acoperirea deficitului de personal și pentru îmbunătățirea dotărilor - Penitenciarul Oradea”, vă comunicăm următoarele:

1. Referitor la concluzia formulată potrivit căreia „cu mai bine de 2 ani, Primăria Oradea și Ministerul Justiției au stabilit un protocol de colaborare privind un schimb de imobile, astfel încât autoritățile administrației să poată demara construirea unui nou penitenciar la Oradea, în partea periferică a orașului”:

La data de 20.02.2024, a fost încheiat un protocol de colaborare între Primăria Municipiului Oradea și Penitenciarul Oradea, document care a stat la baza demarării unui proiect investițional cu impact atât asupra infrastructurii penitenciare locale, cât și asupra relației dintre sistemul penitenciar și comunitatea locală. În prealabil semnării protocolului, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al municipiului Oradea nr. 43 din 31.01.2024, prin care s-a aprobat realizarea, din fondurile municipiului Oradea, a unui pavilion de detenție cu o capacitate de cazare pentru 80 de persoane private de libertate.

Construcția urmează a fi amplasată pe terenul situat în municipiul Oradea, str. Calea Sântandrei nr. 31, în proximitatea construcțiilor existente aferente Gospodăriei Agrozootehnice a Penitenciarului Oradea, precum și în vecinătatea viitorului parc industrial ce urmează a fi dezvoltat în municipiu. Amplasamentul ales permite valorificarea infrastructurii existente și, totodată, creează premisele unei cooperări eficiente între sistemul penitenciar și mediul economic local.

Scopul încheierii protocolului are un caracter complex și multidimensional. Pe de o parte, proiectul urmărește crearea unor condiții adecvate pentru desfășurarea activităților orientate spre reintegrarea socială a persoanelor private de libertate, prin facilitarea accesului acestora la activități lucrative și programe de formare în proximitatea unor operatori economici. În același timp, se urmărește susținerea procesului de responsabilizare

MINISTERUL JUSTIȚIEI

individuală a persoanelor private de libertate, prin stimularea motivației pentru reinserție socială și prevenirea recidivei.

Pe de altă parte, proiectul are și o dimensiune comunitară, în sensul în care dezvoltarea acestei infrastructuri creează premisele consolidării relațiilor dintre mediul economic local și sistemul penitenciar, prin valorificarea potențialului de muncă al persoanelor private de libertate. În acest mod, se urmărește atât creșterea gradului de ocupare a forței de muncă din rândul persoanelor private de libertate, cât și atragerea unor noi beneficiari externi interesați de colaborarea cu unitatea penitenciară, contribuind totodată la dezvoltarea economică locală și la consolidarea procesului de reintegrare socială.

În ceea ce privește stadiul actual al proiectului de investiții, menționăm că acesta se află în etapa de proiectare, faza Studiu de fezabilitate. Indicatorii tehnico-economici aferenți investiției au fost aprobați prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Oradea nr. 563 din 31.07.2024, fiind ulterior avizați în cadrul Consiliului Tehnico-Economic al Administrației Naționale a Penitenciarelor, în data de 13.12.2024. În continuarea acestui parcurs procedural, a fost emis Ordinul ministrului Justiției nr. 502/C din 06.03.2025, prin care au fost validați indicatorii tehnico-economici ai investiției, finanțarea urmând a fi asigurată din bugetul municipiului Oradea.

Totodată, în urma discuțiilor purtate între administrația Penitenciarului Oradea și autoritatea publică locală, s-a convenit, la nivel de principiu, ca în procesul de prioritizare a bugetului local aferent anului 2026 să fie analizată includerea acestui obiectiv de investiții în lista proiectelor finanțate, în vederea asigurării resurselor necesare contractării fazei următoare de proiectare, respectiv elaborarea proiectului tehnic.

În măsura în care finanțarea proiectului va fi menținută din bugetul local, vă asigurăm de întreaga disponibilitate instituțională și de expertiza tehnică a structurilor de specialitate din cadrul sistemului administrației penitenciare pentru susținerea implementării acestui obiectiv investițional, astfel încât proiectul să fie realizat în condiții de eficiență, legalitate și conformitate cu standardele specifice infrastructurii penitenciare.

2. Referitor la angajamentul privind realizarea unui schimb de imobile în vederea demarării construirii unui nou penitenciar în municipiul Oradea, precum și cu privire la momentul în care acest demers s-ar putea materializa:

În vederea identificării unor soluții concrete pentru implementarea obiectivelor stabilite prin documentele strategice aprobate la nivel guvernamental, unitatea penitenciară a inițiat o serie de demersuri instituționale în relația cu autoritățile administrației publice locale și județene. Astfel, prin adresele nr. 37563/13.05.2024 și nr. 63321/21.12.2023, Penitenciarul Oradea s-a adresat Consiliului Județean Bihor în legătură cu tematica memorandumurilor guvernamentale care vizează relocarea unităților penitenciare situate în interiorul zonelor urbane și identificarea unor soluții viabile pentru implementarea acestui obiectiv la nivel local.

În cadrul acestor demersuri preliminare, a fost estimată necesitatea identificării unui amplasament cu o suprafață de aproximativ 10 hectare, care să permită dezvoltarea unei infrastructuri penitenciare moderne, adaptate cerințelor actuale privind condițiile de detenție, securitatea perimetrală și funcționalitatea ansamblului. În acest context, au fost analizate inclusiv terenurile aflate în administrarea Penitenciarului Oradea, respectiv:

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- terenul situat în municipiul Oradea, Calea Sântandreiului nr. 31, în suprafață de 200.493 mp, identificat în cartea funciară nr. 214977, nr. cadastral 214977;
- terenul situat în comuna Sânmartin, sat Cihei, în suprafață de aproximativ 240.000 mp, identificat în cartea funciară nr. 64458, nr. cadastral 6592, reprezentând amplasamentul fostului poligon de tragere.

Ambele variante de amplasament au fost analizate din perspectiva oportunității implementării unui astfel de obiectiv investițional, fiecare dintre acestea prezentând atât avantaje, cât și limitări în raport cu cerințele tehnice, urbanistice și funcționale specifice unei unități de detenție. În acest sens, au fost transmise solicitări către autoritățile administrației publice locale în vederea identificării unei soluții optime privind amplasamentul viitoarei unități de detenție, fie prin valorificarea unuia dintre terenurile menționate anterior, fie prin identificarea unui alt teren situat în domeniul public al municipiului Oradea, al județului Bihor sau al comunei Sânmartin (adresele nr. 37563/POBH/13.05.2024 - adresată Consiliului Județean Bihor și Primăriei Municipiului Oradea, respectiv nr. 47193/POBH/11.07.2024 - adresată Primăriei comunei Sânmartin).

În paralel, în vederea evaluării fezabilității tehnice a amplasamentelor analizate, au fost solicitate puncte de vedere din partea principalilor operatori de utilități publice pentru a se stabili posibilitățile de racordare la rețelele existente. În acest sens, au fost transmise solicitări către operatorul de distribuție a energiei electrice, către operatorul serviciului de alimentare cu apă și canalizare, precum și către distribuitorul de gaze naturale (adresele nr. 39502/POBH/17.05.2024 către Distribuție Energie Electrică România S.A., nr. 39500/POBH/17.05.2024 către Compania de Apă Oradea și nr. 39501/POBH/17.05.2024 către Distrigaz Vest S.A.).

Ca urmare a acestor solicitări, Compania de Apă Oradea a comunicat, prin adresa nr. 19204/24.05.2024, faptul că, în raport cu consumul estimat pentru o unitate penitenciară de dimensiuni relevante, nu poate fi asigurat debitul necesar de apă și nici colectarea apelor uzate menajere și meteorice pentru amplasamentul din comuna Sânmartin, sat Cihei. Totodată, prin adresa nr. 1773/27.05.2024, S.C. Distrigaz Vest S.A. a precizat că furnizarea serviciului de distribuție a gazelor naturale ar putea fi asigurată numai cu acordul proprietarului rețelei de distribuție, respectiv autoritatea administrației publice locale - Primăria comunei Sânmartin. Distribuitorul de energie electrică nu a transmis un răspuns în termen la solicitarea unității.

În același timp, Primăria comunei Sânmartin, unitatea administrativ-teritorială în raza căreia se află amplasamentul din localitatea Cihei, și-a exprimat dezacordul față de posibilitatea relocării unității penitenciare pe terenul analizat, invocând specificul predominant turistic al zonei, investițiile existente și proiectele de dezvoltare aflate în derulare, precum și opoziția manifestată de comunitatea locală față de implementarea unui astfel de obiectiv.

În urma corespondenței instituționale transmise către Primăria Municipiului Oradea și Consiliul Județean Bihor, precum și a discuțiilor purtate la nivel tehnic și administrativ cu reprezentanții acestor autorități, la data de 10.07.2024 a avut loc o întâlnire de lucru la sediul Primăriei Municipiului Oradea.

În cadrul acestei întâlniri au fost analizate modalitățile de implementare a Memorandumului aprobat de Guvernul României având ca temă „Relocarea în afara zonelor urbane a unităților penitenciare”, fiind discutate atât soluțiile identificate la nivel local, cât și

MINISTERUL JUSTIȚIEI

alternativele ce ar putea fi avute în vedere, precum și posibilele dificultăți sau obstacole ce ar putea interveni în procesul de implementare a unui astfel de proiect investițional.

Având în vedere faptul că, la nivelul administrațiilor publice locale implicate, nu au fost identificate alte suprafețe de teren disponibile pentru realizarea unui asemenea obiectiv, opțiunile analizate au vizat, în principal, terenurile aflate în administrarea Penitenciarului Oradea, respectiv cele menționate anterior, fiind prezentate avantajele și limitările fiecărei variante.

Concluziile acestei întâlniri au fost consemnate în minuta nr. 47181/11.07.2024, document în cadrul căruia s-au stabilit o serie de direcții de acțiune comune. Astfel, Consiliul Județean Bihor, Primăria Municipiului Oradea și Penitenciarul Oradea și-au exprimat susținerea pentru obiectivul de relocare a unității de detenție, apreciind necesitatea realizării acestui demers în cadrul unei colaborări instituționale consolidate.

De asemenea, a fost subliniată necesitatea identificării unei formule de cooperare interinstituțională, în baza unui protocol sau a unei alte forme de colaborare permise de cadrul legal în vigoare, care să permită coordonarea demersurilor necesare pentru realizarea proiectului.

Totodată, reprezentanții Consiliului Județean Bihor și ai Primăriei Municipiului Oradea și-au exprimat disponibilitatea de a sprijini demersurile privind elaborarea documentațiilor de urbanism necesare, respectiv inițierea unui Plan Urbanistic Zonal sau actualizarea Planului Urbanistic General pentru amplasamentul situat pe Calea Sântandreiului nr. 31.

În același timp, autoritățile administrației publice locale și-au manifestat deschiderea pentru identificarea și asigurarea soluțiilor tehnice necesare pentru realizarea infrastructurii de utilități aferente viitoarei unități de detenție, respectiv alimentarea cu apă potabilă, canalizare, energie electrică, gaze naturale și, după caz, valorificarea resurselor de energie geotermală existente în zonă.

De asemenea, s-a convenit asupra continuării demersurilor pentru implementarea obiectivului de investiții ulterior aprobării studiului de fezabilitate, inclusiv prin identificarea unor surse de finanțare sau prin susținerea financiară a etapelor următoare de proiectare și execuție, în colaborare cu Penitenciarul Oradea.

În urma analizei interne realizate la nivelul unității penitenciare, coroborată cu punctele de vedere exprimate de autoritățile administrației publice locale și județene, s-a concluzionat că amplasamentul situat în municipiul Oradea, Calea Sântandreiului nr. 31, pe o suprafață de aproximativ 100.193 mp liberă de construcții, reprezintă în prezent singura variantă viabilă pentru realizarea obiectivului de relocare a unității penitenciare. Această soluție a fost agreată inclusiv de Primăria Municipiului Oradea și Consiliul Județean Bihor.

În continuarea acestor demersuri, administrația unității penitenciare a transmis un proiect de protocol de colaborare care să stabilească cadrul de cooperare între instituțiile implicate în implementarea acestui proiect, respectiv Primăriei Municipiului Oradea pentru consultare, urmând ca, ulterior definitivării acestuia, să fie comunicat și Consiliului Județean Bihor în vederea analizării și asumării unei forme finale.

3. Referitor la momentul în care s-ar putea materializa schimbul de imobile, apreciem că, în etapa actuală, stabilirea unui termen predictibil nu poate fi realizată cu un grad

MINISTERUL JUSTIȚIEI

rezonabil de certitudine, având în vedere complexitatea procedurilor administrative, juridice și tehnice care trebuie parcurse, precum și necesitatea corelării acestora cu disponibilitatea surselor de finanțare și cu etapele de elaborare și aprobare a documentațiilor tehnico-economice și urbanistice aferente proiectului.

Amplasarea unităților penitenciare în interiorul zonelor urbane îngreunează realizarea unor investiții de amploare, necesare pentru adaptarea infrastructurii la cerințele actuale privind condițiile de detenție, siguranța perimetrală și organizarea funcțională a spațiilor de detenție.

Totodată, aceste amplasamente limitează posibilitatea extinderii perimetrelor de securitate, a dezvoltării unor spații adecvate pentru activități educative, ocupaționale și de reintegrare socială, precum și implementarea unor soluții constructive moderne, conforme standardelor actuale privind executarea pedepselor privative de libertate. În același timp, prezența unor astfel de unități în interiorul zonelor urbane poate genera presiuni suplimentare atât din perspectiva securității, cât și în ceea ce privește relația cu comunitățile locale și planificarea dezvoltării urbane.

În acest context, pentru unitățile penitenciare amplasate în mijlocul zonelor urbane a fost aprobată relocarea acestora în afara perimetrelor urbane prin Memorandumul nr. 12/7134/13.02.2024 și nr. 16815/07.03.2024. Acest demers se înscrie într-o abordare strategică de modernizare și reconfigurare a infrastructurii sistemului penitenciar, având ca obiectiv dezvoltarea unor unități de detenție moderne, proiectate în conformitate cu standardele actuale privind executarea pedepselor privative de libertate.

În situația relocării unităților penitenciare în afara zonelor urbane, construirea noilor unități de detenție va fi realizată cu respectarea normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, precum și a standardelor naționale și europene aplicabile în domeniu. Noile unități vor permite organizarea funcțională adecvată a spațiilor de detenție, dezvoltarea unor facilități destinate desfășurării activităților educative, de asistență psihologică și socială, precum și implementarea unor soluții moderne de securitate și management penitenciar.

În același timp, realizarea unor infrastructuri penitenciare moderne va contribui la îmbunătățirea condițiilor de muncă ale personalului din sistemul penitenciar, la creșterea eficienței operaționale a unităților și la consolidarea capacității instituționale de gestionare a procesului de executare a pedepselor privative de libertate în condiții conforme cu standardele europene.

Unitățile penitenciare pentru care a fost aprobată relocarea sunt: Penitenciarul Oradea, Penitenciarul Satu Mare, Penitenciarul Târgu Mureș, Penitenciarul Iași, Penitenciarul Ploiești, Penitenciarul Timișoara, Penitenciarul Craiova, Penitenciarul Târgu Jiu, Penitenciarul Miercurea Ciuc și Penitenciarul Brăila.

Implementarea acestui program strategic presupune însă alocarea unor resurse financiare semnificative, având în vedere complexitatea funcțională și cerințele de securitate specifice infrastructurii penitenciare moderne. Potrivit estimărilor realizate la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, costul orientativ pentru realizarea unei unități de detenție cu o capacitate de aproximativ 1000 de locuri, fără includerea costurilor aferente achiziției terenului, este de aproximativ 163 milioane euro.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

În aceste condiții, implementarea programului de relocare a unităților penitenciare necesită o planificare bugetară multianuală, precum și identificarea unor surse adecvate de finanțare, inclusiv prin alocări de la bugetul de stat și prin utilizarea altor mecanisme de finanțare disponibile.

În procesul de identificare a amplasamentelor necesare relocării au fost analizate, cu prioritate, terenurile aflate în administrarea unităților penitenciare. Această abordare a fost determinată de faptul că, la nivelul administrațiilor publice locale, nu au fost identificate, în majoritatea cazurilor, suprafețe de teren disponibile care să poată fi transferate în administrarea sistemului penitenciar în vederea realizării acestor investiții.

De asemenea, în cazul specific al Penitenciarului Oradea, în cadrul analizelor realizate la nivel instituțional privind implementarea programului de relocare a unităților penitenciare amplasate în interiorul zonelor urbane, au fost identificate anumite suprafețe de teren aflate în administrarea unității. Aceste amplasamente sunt utilizate în prezent cu destinația de gospodărie agrozootehnică, însă, prin caracteristicile lor de amplasament și prin regimul juridic existent, oferă premise favorabile pentru dezvoltarea, în perspectivă, a unor obiective de investiții destinate relocării infrastructurii de detenție.

Prin implementarea acestui program strategic se urmărește realizarea unui proces gradual de reconfigurare a infrastructurii penitenciare, orientat către dezvoltarea unor unități de detenție moderne, conforme standardelor naționale și europene privind condițiile de detenție și capabile să răspundă cerințelor actuale ale sistemului penitenciar.

Având în vedere costul orientativ estimat pentru realizarea unei unități de detenție cu o capacitate de aproximativ 1000 de locuri, respectiv aproximativ 163 milioane euro, fără includerea costurilor aferente achiziției terenului și ale eventualelor lucrări de utilități și infrastructură conexă, necesarul financiar estimat pentru implementarea programului de relocare a celor zece unități penitenciare se ridică la aproximativ 1,63 miliarde euro, valoare care poate suferi ajustări în funcție de caracteristicile amplasamentelor, de soluțiile tehnice adoptate în etapa de proiectare și de evoluția costurilor din sectorul construcțiilor.

În aceste condiții, implementarea programului strategic de relocare a unităților penitenciare necesită o abordare etapizată și o planificare bugetară multianuală, corelată cu capacitatea de finanțare a bugetului de stat și cu identificarea unor mecanisme complementare de finanțare. Totodată, având în vedere complexitatea și amploarea acestor investiții, susținerea la nivel guvernamental a acestui program strategic reprezintă o condiție esențială pentru asigurarea resurselor financiare necesare și pentru realizarea obiectivelor de modernizare a infrastructurii sistemului penitenciar.

4. Referitor la solicitarea de clarificări cu privire la existența unor alocări financiare, în anul 2026, din fonduri naționale sau din fonduri externe nerambursabile pentru sprijinirea reabilitării clădirii în care funcționează Penitenciarul Oradea:

La acest moment, nu pot fi prevăzute alocări financiare pentru realizarea lucrărilor de reabilitare a imobilului în care funcționează Penitenciarul Oradea, având în vedere că obiectivul de investiții nu se află încă într-o etapă procedurală care să permită includerea acestuia în programul anual de investiții. În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice,

MINISTERUL JUSTIȚIEI

alocarea fondurilor pentru un obiectiv de investiții poate fi realizată numai după aprobarea documentațiilor tehnice aferente etapelor preliminare, respectiv nota conceptuală și tema de proiectare.

În lipsa aprobării acestor documente, nu este posibilă alocarea resurselor financiare necesare contractării etapei următoare, respectiv elaborarea documentației de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI), actualizată în raport cu reglementările tehnice și normativele în vigoare în domeniul construcțiilor și al infrastructurii penitenciare.

Totodată, menționăm faptul că, la nivelul unității penitenciare, au fost aprobate, în anul 2020, o notă conceptuală și o temă de proiectare pentru obiectivul de investiții „*Reabilitare fațadă exterioară imobil Parcul Traian*”, iar documentația de avizare a lucrărilor de intervenție pentru acest imobil a fost elaborată și finanțată din fondurile Primăriei Municipiului Oradea.

Cu toate acestea, documentația existentă necesită în prezent actualizare, în vederea corelării acesteia cu reglementările tehnice în materie, în vigoare. În mod particular, este necesară integrarea măsurilor rezultate în urma expertizei tehnice realizate asupra clădirii în cadrul programului „*Consolidarea instituțională a sistemului penitenciar românesc*”, precum și parcurgerea etapelor administrative aferente obținerii unui nou certificat de urbanism, respectiv obținerea avizelor și acordurilor prevăzute prin acesta. De asemenea, documentația tehnică va necesita actualizarea și completarea părților scrise și desenate, în conformitate cu cerințele actuale ale cadrului normativ aplicabil.

Programul „*Consolidarea instituțională a sistemului penitenciar românesc*” a avut ca obiectiv general întărirea capacității organizatorice și administrative a sistemului penitenciar, inclusiv prin dezvoltarea unor instrumente manageriale moderne și prin revizuirea cadrului strategic de dezvoltare al sistemului penitenciar.

În acest context, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost elaborată Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar și Planul de acțiune pentru implementarea acesteia din perspectiva infrastructurii spațiilor de cazare a persoanelor private de libertate pentru perioada 2024-2030, aprobate prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 713 din 22.12.2023. Documentul strategic are ca obiectiv planificarea, organizarea și monitorizarea implementării unui amplu proces de modernizare și dezvoltare a infrastructurii penitenciare, care vizează un număr de 155 de clădiri cu destinația de detenție din cadrul sistemului penitenciar.

Impactul urmărit prin implementarea acestor măsuri constă în creșterea gradului de siguranță în exploatare a imobilelor, asigurarea respectării cerințelor fundamentale de calitate în construcții și îmbunătățirea condițiilor de detenție, în concordanță cu standardele naționale și internaționale aplicabile în domeniul executării pedepselor privative de libertate. Potrivit planificării strategice asumate, termenul estimat pentru finalizarea lucrărilor prevăzute în cadrul Strategiei este anul 2030, implementarea acestora fiind condiționată de disponibilitatea fondurilor bugetare alocate anual în bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor și de limitele de cheltuieli aprobate de Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor.

În aceste coordonate, după aprobarea documentațiilor tehnice aferente obiectivului de investiții și parcurgerea etapelor procedurale prevăzute de cadrul normativ în vigoare, Administrația Națională a Penitenciarelor va avea în vedere asigurarea finanțării pentru

MINISTERUL JUSTIȚIEI

realizarea lucrărilor de intervenție prin bugetul aprobat anual, în limita fondurilor alocate cu această destinație de către Ministerul Justiției și aprobate de Ministerul Finanțelor.

Penitenciarul Oradea este abilitat să acceseze și să implementeze proiecte cu finanțare externă nerambursabilă inclusiv pentru (dar fără a se limita la) îmbunătățirea condițiilor de cazare a persoanelor private de libertate, reabilitarea clădirilor în care își desfășoară activitatea precum și creșterea capacității administrative și de reintegrare socială a persoanelor private de libertate. Acest fapt este demonstrat de participarea unității, în calitate de partener, în trei proiecte cu finanțare externă nerambursabilă prin programul Erasmus+ a căror obiective vizează, printre altele, dezvoltarea abilităților psihopedagogice ale personalului penitenciar care interacționează cu deținuții dislexici și sănătatea mintală a foștilor deținuți și angajați, având o alocare financiară totală de peste 100.000 de euro. Un alt proiect finanțat în cadrul aceluiași program de finanțare se află în etapa de evaluare și vizează formarea profesională specializată pentru profesioniștii din domeniul serviciilor sociale din unitățile corecționale în sprijinirea victimelor violenței bazate pe gen.

5. Referitor la soluții preconizate pentru a reduce, pe termen scurt, supraaglomerarea Penitenciarului Oradea, menționăm următoarele:

În scopul monitorizării în permanență a populației unităților subordonate, asigurării separațiunii pe regimuri de executare și categorii de persoane custodiate, gestionarea judicioasă a spațiilor și pentru menținerea unui echilibru just între interesele tuturor persoanelor custodiate, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-a constituit, în baza Deciziei directorului general nr. 369/26.02.2018, o comisie permanentă de analiză a gradului de ocupare a unităților subordonate în funcție de capacitatea de cazare a sistemului penitenciar.

Astfel, potrivit analizei Penitenciarul Oradea prezenta un indice de aglomerare la regimul deschis de 144,12%, în condițiile în care indicele mediu de ocupare era de 121,09%, la regimul închis de 157,68%, indicele mediu de ocupare fiind de 136,83%, iar la regimul de maximă siguranță de 132,26% (și un indice mediu de 122,84%), respectiv pentru spațiile alocate arestaților preventivi indicele era de 145,16% (la un indice mediu de 139,75%).

În acest context, reiterăm eforturile Administrației Naționale a Penitenciarelor de monitorizare a populației unităților subordonate în ceea ce privește spațiul individual de cazare și de limitare a efectelor negative ale fenomenului de supraaglomerare prin implementarea unor mecanisme de relocare a populației penitenciare care să aibă în vedere distribuirea egală și rezonabilă a persoanelor private de libertate în toate locurile de deținere. Cu toate acestea, precizăm faptul că politica legislativă în materie penală din ultimii ani a fost orientată către o politică penală represivă, centrată pe majorarea pedepselor prevăzute de lege pentru anumite infracțiuni. Astfel, potrivit ultimelor legi adoptate se poate deduce o intenție clar concentrată pe înăsprirea regimului sancționator pentru unele categorii de infracțiuni, de exemplu, uciderea din culpă, conducerea unui vehicul fără permis de conducere și conducerea unui vehicul sub influența substanțelor psihoactive, sclavie, trafic de droguri, trafic de persoane și trafic de minori.

Aceste măsuri de politică penală represivă au început să-și producă deja efectele, fiind observată o tendință continuă creștere a populației penitenciare în condițiile în care

MINISTERUL JUSTIȚIEI

capacitatea de cazare (construirea unor locuri noi de cazare și îmbunătățirea celor deja existente) a cunoscut o evoluție mult mai lentă.

6. Referitor la întrebarea „Ce soluții preconizați pentru a reduce deficitul de personal care se acutizează la nivelul Penitenciarului Oradea?”, precum și la aspectul privind luarea în considerare a „detașării unor lucrători de la alte structuri penitenciare, până la acoperirea deficitului de personal în condițiile în care provocările cu care se confruntă angajații Penitenciarului Oradea au crescut semnificativ (dependențe de substanțe psihoactive, bolnavi cronici etc.)”:

Potrivit art. VII alin. (1), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 Începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice vacante și a posturilor a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, conform art. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, „Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte”.

Ținând cont de legislația în vigoare, în luna februarie a anului 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat un demers de scoatere la concurs a unui număr de 24 posturi vacante din sectorul medical, din unitățile penitenciare, însă demersul nu a putut fi soluționat favorabil, pe fondul restricțiilor bugetare. Ulterior rectificării bugetare, demersul a fost reluat, însă și de această dată, nu a putut fi soluționat favorabil, cauza fiind restricțiile bugetare.

Potrivit art. XXII alin. (1) și (2) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, „În perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice”.

Conform art. XXII alin. (4) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, „Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data de 1 ianuarie 2026, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte”.

Totodată, art. XXII alin. (5) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare prevede că „Încadrarea în procentul de 15% prevăzut la alin. (4) nu se aplică în situația în care ocuparea posturilor vacante nu duce la majorarea numărului total de posturi ocupate, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivelul ordonatorului principal de credite, în cazul ocupării posturilor vacante corespunzătoare:(...)”

MINISTERUL JUSTIȚIEI

b) funcțiilor publice de conducere, funcțiilor publice de conducere cu statut special și posturilor militare de conducere."

De asemenea, art. XXII alin. (6) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „Ocuparea prin concurs sau examen a posturilor prevăzute la alin. (2) și (4) se aprobă de ordonatorul de credite, în baza solicitării fundamentate în ceea ce privește necesitatea și oportunitatea ocupării și în baza avizului structurii de specialitate a ordonatorului de credite care certifică posibilitatea ocupării posturilor cu încadrarea în bugetul aprobat la momentul inițierii demersurilor pentru ocuparea acestora”.

Ținând cont de prevederile legislative susmenționate, Administrația Națională a Penitenciarelor va analiza situația posturilor vacante ce intră sub incidența Legii nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare și, în raport de nevoile instituționale și fondurile bugetare existente, va iniția demersurile de ocupare a acestora.

Totodată, în cursul anului 2025, au fost organizate 2 sesiuni de mutare, la cerere, având ca obiect un număr de 908 posturi vacante din sistemul poliției penitenciare, proces ce va fi organizat și în anul 2026. La nivelul loc de detenție se analizează, în cadrul consiliului de conducere, situația tuturor posturilor vacante și, în funcție de oportunitatea și posibilitățile efective de ocupare a acestora, directorul penitenciarului aprobă lista posturilor vacante destinate mutării la cerere.

Având în vedere faptul că și în anul 2026 se mențin restricțiile legislative și bugetare, pentru a diminua deficitul de personal din sectorul operativ, conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și conducerea Școlii Naționale de Poliție Penitenciară Târgu Ocna analizează posibilitatea școlarizării a 2 promoții pe parcursul aceluiași an, urmând a se înregistra aproximativ un număr de 550 elevi, care ulterior promovării vor fi repartizați în respectivul sector de activitate.

De la începutul anului 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor a aprobat diseminarea, la nivelul sistemului poliției penitenciare, a procedurilor de ocupare a posturilor vacante, prin detașarea pe o perioadă de 6 luni sau mutare în interesul serviciului, de către polițiști de penitenciare din alte unități ale sistemului, sens în care, unitățile penitenciare au posibilitatea de a accesa această variantă pentru a reduce deficitul de personal.

Psihologul de personal încadrat la nivelul Penitenciarului Oradea are ca principale atribuții specifice: identificarea, prevenirea și combaterea comportamentelor disfuncționale ale angajaților prin asigurarea asistenței psihologice și evaluarea psihologică periodică anuală a angajaților.

La nivelul unității a desfășurat, pe parcursul întregului an 2025, campanii adresate tuturor angajaților, având ca obiective prevenirea adicțiilor, reducerea riscului suicidal, precum și dezvoltarea unor modalități eficiente de comunicare în mediul penitenciar.

Pentru anul 2026, în urma unei analize de nevoi realizate la nivel instituțional, psihologul de personal a identificat și planificat desfășurarea unor activități dedicate angajaților, care vizează: managementul comunicării și leadershipul instituțional, gestionarea stresului și optimizarea cognițiilor asociate activității profesionale, prevenirea comportamentelor adictive (în special jocurile de noroc), precum și autoreglarea emoțională, prin intermediul unui program de intervenție specific.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

În ceea ce privește activitatea de asistență psihologică, specialistul desfășoară constant ședințe de consiliere psihologică cu persoanele care solicită sprijin de specialitate.

Astfel, activitatea psihologului de personal are un rol esențial în susținerea echilibrului psihologic al angajaților și în menținerea unui climat organizațional funcțional. Prin activități de consiliere, prevenție și intervenție, precum și prin programe dedicate dezvoltării competențelor de comunicare, gestionării stresului și autoreglării emoționale, psihologul contribuie la creșterea capacității personalului de a face față cerințelor specifice mediului profesional, sprijinind totodată eficiența și buna funcționare a instituției.

Cu deosebită considerație,

Rădu MARINESCU

Ministrul Justiției