



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



Nr. 3779, 3782, 3797, 3798, 3799, 3802,
3804, 3839, 3840, 3841, 3842, 3843, 3844,
3845, 3852, 3853, 3854, 3838, 3780, 3805
/DRP

02-04-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Nr. 3804 / DRP
DATA 01.04.2026

Nesecret

Nr. 10251 PM / 01.04.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR
DOMNULUI DEPUTAT ALECU ROBERT

Subiect: întrebare înregistrată cu nr. 4259A/2026

Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 4259A/2026, având ca obiect „Clarificări privind calificarea perioadelor suplimentare prevăzute de art.15 din Legea nr.360/2023 și efectele juridice ale art.13 alin.(4) din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.181/2024”, vă comunicăm următoarele:

Analiza sistemului de pensii constituie una din măsurile asumate și aprobate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR). Astfel, în cadrul PNRR, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) a propus reforma sistemului de pensii, inclusă la momentul elaborării PNRR în cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, componentă care cuprinde o serie de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul public de pensii.

Potrivit celor angajate prin acest document strategic național, sistemul de pensii este reformat, refăcut și pus pe baze solide, prin intermediul unui cadru legislativ care să corecteze inechitățile din sistemul de pensii, care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și care să respecte principiul contributivității în raport cu beneficiarii drepturilor de pensie.

Reforma sistemului de pensii din România cuprinde o serie de jaloane menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul de pensii - regimul general și regimurile speciale, reformă care, în conformitate cu dispozițiile OUG nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, se află în coordonarea MMFTSS.

În acest sens, a fost elaborat „Proiectul de Lege privind sistemul public de pensii”, adoptat de Parlamentul României, în prezent, **Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii**, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1089 din 04 decembrie 2023, care a intrat în vigoare, în integralitate, la data de 1 septembrie 2024.

MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Legea 360/2023 privind sistemul public de pensii reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene.

Referitor la noua lege a pensiilor precizăm faptul că, în vederea eliminării inechităților din sistemul public, întărirea principiului egalității și al contributivității, aceasta **reglementează o formulă de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, potrivit principiului contributivității, astfel încât să fie corectate mare parte din inechitățile sistemului public de pensii prin eliminarea indicelui de corecție și a stagiului complet de cotizare diferit.**

Astfel, a fost înlocuită vechea formulă de calcul care cuprindea utilizarea indicelui de corecție și a stagiului complet de cotizare diferit în raport de data nașterii și condițiile de muncă și care, în timp, au condus la mari decalaje între cuantumurile pensiilor stabilite în sistemul public de pensii.

Totodată, obiectivul reformei vizează asigurarea unui sistem de pensii sustenabil din punct de vedere financiar prin includerea, în noua legislație, a unei formule de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, potrivit principiului contributivității, a unui mecanism de indexare a pensiilor clar și corelat cu realitățile economice. Noul mecanism de indexare va avea la bază indicatori reali și predictibili, care să genereze încredere în sistem concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

Ca elemente de noutate, în cuprinsul Legii nr. 360/2023 a fost introdus **principiul stabilității asigurării** la sistemul public de pensii, care este definit la art. 2 lit. j) din lege, și se referă la faptul că, pentru stagiul de cotizare **contributiv** realizat pentru o perioadă mai mare de 25 de ani se acordă un număr suplimentar de puncte, fiind stimulată rămânerea în activitate a asiguraților și prelungirea vieții active a acestora.

Încurajarea persoanelor de a rămâne un timp mai îndelungat pe piața muncii constituie principala soluție pentru redresarea dezechilibrelor din sistemul public de pensii și a asigurării sustenabilității financiare pe termen mediu și lung a acestuia.

Potrivit prevederilor art. 85 alin. (3) din lege, „Pentru **stagiul de cotizare contributiv realizat peste 25 de ani contributivi** se acordă un număr de puncte de stabilitate astfel:

- a) 0,50 puncte pentru fiecare an realizat peste 25 de ani;
- b) 0,75 puncte pentru fiecare an realizat peste 30 de ani;
- c) un punct pentru fiecare an realizat peste 35 ani”.

De asemenea, în procesul de reformă a sistemului de pensii, care vizează corectarea inechităților din sistemul public de pensii, sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și respectarea principiului egalității, prin noua lege a pensiilor, Legea nr. 360/2023, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie se stabilesc în temeiul acesteia, a fost reglementată

MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

acordarea unui număr fix de puncte lunare pentru *perioadele de activitate desfășurate în locuri de muncă încadrate în grupele I/a II-a/condiții deosebite/speciale de muncă*, același număr de puncte în raport de încadrarea în grupe superioare/condiții deosebite și speciale de muncă, independent de drepturile salariale.

Astfel, conform art. 88 alin. (1) lit a) din lege se acordă un număr de 0,25 puncte suplimentare corespunzătoare grupei II/condițiilor deosebite de muncă, pentru fiecare lună de stagiu contributiv realizat în aceste condiții, iar potrivit art. 88 alin. (1) lit b) din lege se acordă un număr de 0,50 puncte suplimentare corespunzătoare grupei I/condițiilor speciale de muncă, pentru fiecare lună de stagiu contributiv realizat în aceste condiții.

Totodată, un alt element de noutate introdus de noua lege a pensiilor, stagiul de cotizare contributiv este definit la art. 3 lit. r) din Legea nr. 360/2023, respectiv **perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii**, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii.

Prin urmare, raportat la aspectele sesizate privind stagiul realizat în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă, stagiul de cotizare contributiv, în sensul legii, reprezintă perioada de timp efectiv lucrată (indiferent de condițiile de muncă).

Potrivit art. 15 din Legea nr. 360/2023, cu modificările ulterioare:

„(1) Pentru perioadele care reprezintă, conform legii, stagiu de cotizare realizat în locurile de muncă în condiții deosebite sau în condiții speciale se acordă perioade suplimentare, care **constituie stagiu de cotizare în condiții normale**, după cum urmează:

- a) 4 luni pentru fiecare an lucrat în locuri de muncă în condiții deosebite;
- b) 6 luni pentru fiecare an lucrat în locuri de muncă în condiții speciale.

(2) **Constituie stagiu de cotizare în condiții normale de muncă și perioadele suplimentare la vechimea în muncă acordată în baza legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001 pentru perioadele realizate în grupa I și/sau a II-a de muncă**”.

Având în vedere elementele de noutate introduse de Legea nr. 360/2023, clarificarea, dar și clasificarea stagiilor de cotizare contributive, necontributive și asimilate se regăsesc în cuprinsul art. 12 - 13 din Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024, ținându-se cont atât de prevederile actualei legi a pensiilor, cât și de istoricul legislației din domeniul pensiilor.

Astfel, potrivit art. 13 alin. (1) și (4) din Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024:

MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

„(1) Perioadele de stagiul de cotizare prevăzute la art. 13 lit. a), c) și d) din lege constituie stagiul de cotizare contributiv, astfel cum este definit la art. 3 lit. r) din lege.

(4) Constituie stagiul de cotizare în condiții normale de muncă, necontributiv, perioadele suplimentare la vechimea în muncă/stagiul de cotizare prevăzute la art. 15 din lege”.

După cum se poate constata, perioadele suplimentare prevăzute la art. 15 din Legea nr. 360/2023, cu modificările ulterioare sunt definite drept „stagiul de cotizare în condiții normale de muncă” (NU contributiv), pentru a evidenția faptul că acestea sunt diferite de timpul efectiv lucrat în condițiile de muncă susmenționate și se acordă distinct față de stagiile de cotizare realizate efectiv în condiții deosebite/speciale/grupe superioare de muncă. Acestea reprezintă stagiul suplimentar ce se ia în calculul stagiului total de cotizare realizat, dar nu se are în vedere la calculul stagiului de cotizare contributiv, așa cum este definit de noua lege a pensiilor.

Astfel, noua lege a pensiilor menține și recunoaște anumite beneficii acordate de legislația anterioară, cum ar fi cele prevăzute la art. 15 din legea menționată, respectiv:

- perioadele de activitate efectiv desfășurată în grupe superioare/condiții deosebite, speciale de muncă, în condițiile legii;
- stagiul suplimentar/sporul de grupă.

Prin Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024, la art. 12 - 13, au fost explicitate/clasificate stagiile de cotizare, în contextul elementelor de noutate introduse de noua lege a pensiilor privind stagiul de cotizare „contributiv”, „necontributiv”, precum și principiul „stabilității”, ținând cont și de istoricul legislației în domeniul pensiilor care nu cuprindea noțiunile de mai sus, ci reglementa stagiile de cotizare în condiții normale, deosebite, speciale, respectiv grupe superioare de muncă.

Subliniem, în acest context, faptul că Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024, explicitează și clarifică reglementările noii legi a pensiilor.

Având în vedere cele de mai sus, potrivit dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 360/2023, coroborate cu ale art.13 alin. (4) din Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024, perioadele suplimentare acordate pentru perioadele de activitate realizate efectiv în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă constituie stagii de cotizare necontributive, în condiții normale de muncă.

Pentru faptul că activitatea a fost desfășurată în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă, de-a lungul timpului legiuitorul a acordat anumite beneficii atât legate de salarizare, cât și la pensie (reducerea vârstei de pensionare, stagiul suplimentar, majorări, anumite stagii complete de cotizare, după caz).

MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Cu titlu informativ, contribuția de asigurări sociale s-a datorat distinct, în funcție de condițiile de muncă, pentru **timpul efectiv lucrat**, dar aceasta nu s-a datorat/reținut și pentru sporul de grupe/stagiul suplimentar (acest beneficiu acordându-se la stabilirea pensiei).

În acest sens, ca regulă generală, **contribuția de asigurări sociale** se datora/reținea la câștigul brut realizat de salariați/venituri din salarii sau asimilate salariilor (în raport de condițiile de muncă), iar **perioadele suplimentare** corespunzătoare grupelor superioare/condițiilor deosebite/speciale de muncă se acordă la stabilirea pensiei. Astfel, perioadele suplimentare acordate ca un beneficiu la stabilirea pensiei se determină în funcție perioada efectiv realizată în condițiile respective de muncă, în condițiile legii.

Prin urmare, stagiul suplimentar acordat ca un beneficiu pentru perioadele desfășurate efectiv în grupe superioare/condiții deosebite/speciale de muncă, deși **constituie stagiul de cotizare în condiții normale** (art. 15 din Legea nr. 360/2023), **NU constituie stagiul de cotizare contributiv** întrucât nu este **efectiv realizat** (reglementare clarificată/explicitată prin Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG 181/2024, la art. 13 alin.(4)).

Astfel, referitor la aspectele sesizate privind considerarea stagiului suplimentar prevăzut la art. 15 din Legea nr. 360/2023, drept stagiul de cotizare **contributiv** pentru acordarea numărului de puncte de stabilitate, reiterăm faptul că această perioadă suplimentară constituie deja un beneficiu acordat pentru faptul că asigurații au desfășurat activități în grupe superioare, condiții deosebite/speciale de muncă, iar **acordarea numărului de puncte de stabilitate pentru perioada suplimentară menționată, ar constitui un dublu beneficiu, respectiv acordarea unui beneficiu la alt beneficiu acordat.**

Prin urmare, **perioadele suplimentare** la vechimea în muncă se acordă, prin efectul legii, pentru fiecare an în care s-a realizat activitate în condiții speciale/deosebite de muncă sau în condiții de grupa I sau a II-a de muncă, acestea nefiind utile acordării **punctelor de stabilitate** întrucât, deși sunt declarate de lege ca fiind stagii de cotizare în condiții normale de muncă, **sunt perioade necontributive**, nefiind îndeplinită condiția impusă de art. 85 alin.(3) din Legea nr.360/2023, potrivit căreia **punctele de stabilitate se acordă pentru stagiul de cotizare contributiv**, realizat peste 25 de ani contributivi.

Potrivit legislației anterioare care a reglementat sistemul public de pensii, **contribuția de asigurări sociale de stat s-a plătit în procente diferențiate, mai mari** pentru perioadele efectiv lucrate în astfel de condiții (grupe superioare de muncă, condiții speciale și/sau deosebite de muncă), comparativ cu activități realizate în condiții normale de muncă.

Plata contribuției de asigurări sociale în procente diferite, pentru activități încadrate în condiții speciale/deosebite de muncă, sau grupe superioare de muncă, **a permis ca persoanele care au**

MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

realizat activități în astfel de condiții, să beneficieze atât de reducerea vârstei standard de pensionare, de stagii de cotizare mai mici, cât și de majorarea punctajelor. Aceste beneficii se regăsesc inclusiv în Legea nr. 360/2023.

Respectând ierarhia actelor normative prevăzută de Constituția României, republicată și de art.4 din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **normele metodologice** emise în limitele și potrivit normelor care le ordonă, *nu adaugă, restrâng sau modifică dispoziția legală pentru a cărei executare au fost emise.*

Reglementările nu adaugă la lege, ci explicitează normele primare prin dezvoltarea și detalierea soluțiilor din actul de bază. Aceasta nu este afectată de motive de nelegalitate, nu introduce discriminări între beneficiarii drepturilor de pensie recalculate și nu conține, în sine, nicio dispoziție de natură să încalce supremația legii, fiind adoptată în mod legal în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a celor constituționale.

Menționăm, de asemenea, faptul că, anterior publicării, atât Legea nr. 360/2023, cât și Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 360/2023, aprobate prin HG nr. 181/2024, au fost încărcate pe site-ul MMFTSS, la categoria *Transparență decizională*, cu următoarea mențiune: „*Propunerile, sugestiile și opiniile cu privire la acest proiect pot fi transmise la adresa de e-mail dezbateri@mmuncii.gov.ro în termen de 10 zile calendaristice de la data publicării pe site*” (respectiv 31.10.2023 și 16.02.2024).

Astfel, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 169 din Legea nr. 360/2023 *privind sistemul public de pensii*, cu modificările ulterioare, Guvernul României a adoptat HG nr. 181/2024 *pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, aceasta fiind publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 171 din 1 martie 2024.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

Cu stimă,

p. Petre Florin MANOLE

Ministru

Akos DERZSI

Secretar de stat