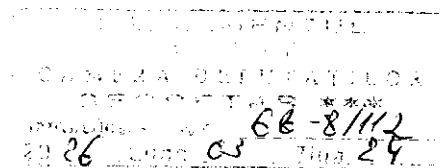




Nr. 3152, 3153, 3154, 3163, 3164, 3155, 3156, 3157, 3158, 3159, 3161, 3162, 2973, 3092, 3104, 1956, 3107, 3112 /2026

20-03-2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**



Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



**Către: Doamna deputat Ramona-Ioana BRUYNSEELS,
Parlamentul României - Camera Deputaților**

Ref. la: întrebarea dvs. înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 4360A/2026

Stimată doamnă deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră adresată Prim-ministrului, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 4360A/2026, având ca temă *„Legalitatea și proporționalitatea solicitării unei facilități financiare (linie de credit/angajament de finanțare) ca cerință de calificare; condiții de acceptare a facilităților emise transfrontalier”*, vă comunicăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a asigurat informarea Prim-ministrului cu privire la această întrebare și a făcut consultarea interinstituțională potrivit obiectului acesteia.

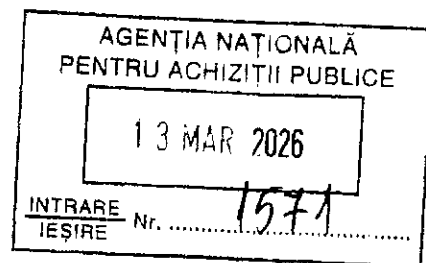
Astfel, vă transmitem informațiile comunicate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, prin adresa nr. 1571/2026.

Folosesc acest prilej, doamnă deputat, pentru a vă asigura de întreaga mea disponibilitate și determinare de a respecta obligațiile ce decurg din activitatea de control parlamentar pe calea întrebărilor și interpelărilor și de a asigura o bună relație între Guvern și Parlament.

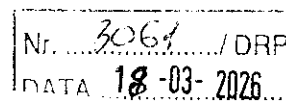
Cu deosebită considerație,

~~NIKİ SĂPUNARU~~

~~SECRETĂR DE/STAT~~



Către: Domnul Nini SĂPUNARU - Secretar de stat
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Bd. Primăverii nr. 22, sector 1, București



Ref: consiliere metodologică

Stimate domnule secretar de stat,

Referitor la solicitarea dumneavoastră nr. 2314/06.03.2026, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 1571/06.03.2026, vă comunicăm, în temeiul dispozițiilor art. 3 lit. b) din OUG nr. 13/2015¹ și raportat exclusiv la informațiile transmise prin adresa sus-menționată, următoarele:

1. Scurtă prezentare a situației de fapt

Prin prezenta ne transmiteți adresa doamnei deputat Ramona-Ioana Bruynseels, adresată prim-ministrului, referitoare la legalitatea și proporționalitatea solicitării unei facilități financiare drept cerință de calificare.

2. Sediul materiei

Art. 172 alin. (5), art. 175 alin. (2) lit. b), art. 177 și art. 231 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 1 alin. (4) și art. 31 alin. (1) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. Consiliere metodologică

Pentru început, vă informăm că în cadrul aplicației online Ghidul achizițiilor publice, disponibile la adresa www.achizitii.pub.ro, accesând meniul „INTERACTIVITATE”, secțiunea „Biblioteca de spețe”, puteți consulta răspunsuri ale instituției noastre la întrebări adresate de autorități/entități contractante și operatori economici.

În continuare, precizăm că autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criterii minime de calificare, care nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului sau care sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului ce urmează a fi atribuit (art. 31 alin. (1) din Anexa la HG nr. 395/2016).

Ca regulă generală, toate cerințele trebuie să aibă legătură directă și să fie proporționale cu obiectul contractului de achiziție publică (art. 172 alin. (5) din Legea nr. 98/2016), cu

¹ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare.

Operator de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro;



respectarea tuturor prevederilor din legislația specifică incidente obiectului contractului. Totodată, cerințele nu trebuie să fie identice, ci similare cu obiectul contractului și trebuie formulate astfel încât să nu genereze o restrângere a concurenței.

Referitor la prima întrebare, precizăm că, în ceea ce privește dreptul autorității contractante de a aplica în cadrul procedurii de atribuire cerințe de capacitate cu privire la situația economică și financiară, în conformitate cu art. 175 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016, cerințele privind situația economică și financiară stabilite de autoritatea contractantă pot viza anumite niveluri ale altor indicatori economico-financiar relevanți, precum nivelul de lichiditate anuală.

Totodată, potrivit art. 177 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 „*Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind situația economică și financiară, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:*

a) declarații sau extrase bancare corespunzătoare sau, acolo unde este cazul, dovada asigurării de risc profesional;

b) prezentarea situațiilor financiare sau a extraselor din situațiile financiare, în cazul în care publicarea situațiilor financiare este prevăzută de legislația țării în care este stabilit operatorul economic;

c) o declarație privind cifra totală de afaceri a operatorului economic și, acolo unde este cazul, cifra de afaceri din domeniul de activitate care face obiectul contractului, pentru cel mult ultimele trei exerciții financiare disponibile, în funcție de data înființării sau începerii activității operatorului economic, în măsura în care informațiile privind cifrele de afaceri sunt disponibile.”

Totodată, vă comunicăm faptul că autoritatea contractantă poate solicita ca cerință minimă de calificare un anumit nivel al unor indicatori economici sau financiar, inclusiv nivelul de cashflow, cu condiția ca indicatorii respectivi să aibă o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului.

Referitor la a doua întrebare, precizăm că, așa cum am menționat la punctul precedent, orice cerință de calificare trebuie să fie în legătură directă cu obiectul contractului de achiziție publică.

În ceea ce privește formula pe baza căreia să se calculeze nivelul cash-flow-ului, arătăm că indiferent de formulă, autoritatea contractantă trebuie să se asigure că o eventuală cerință legată de cash-flow este corelată cu execuția contractului, calendarul de plăți și valoarea estimată a contractului.

Referitor la a treia întrebare, astfel cum am menționat anterior, solicitarea unui anumit nivel al unor indicatori economici sau financiar, inclusiv nivelul de cash-flow sau nivelul de lichiditate anuală reprezintă cerințe de calificare cu privire la situația economică și financiară, în conformitate cu art. 175 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016.

Referitor la a patra întrebare, în conformitate cu prevederile art. 177 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, în cazul în care, din motive obiective și justificate, operatorul economic nu este în măsură să prezinte una sau mai multe dintre informațiile și documentele prevăzute cu titlu exemplificativ la alin. (1), operatorul economic este îndreptățit să facă dovada situației sale economice și financiare prin orice alt document pe care autoritatea contractantă îl consideră adecvat.

Având în vedere dispozițiile art. 177 și ale art. 231 din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia „În măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun”, vă informăm că legislația în materia achizițiilor publice nu conține reglementări exprese cu privire la tipul de documente care pot dovedi îndeplinirea cerinței cu privire la nivelul de cash-flow, legiuitorul lăsând la latitudinea autorității contractante să aprecieze care anume documente pot dovedi îndeplinirea respectivei cerințe.

Referitor la a cincea întrebare, menționăm că, în cadrul controlului ex-ante desfășurat de către instituția noastră în conformitate cu prevederile OUG nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, au fost identificate, la nivelul documentațiilor de atribuire, cerințe de calificare prin care autoritățile contractante solicitau operatorilor economici, în vederea participării la procedura de atribuire, să facă dovada că dețin un anumit cash-flow. Cerința este justificată, în general, de acoperirea unui eventual risc de neexecutare sau de prelungire a duratei de execuție a contractului, generat de lipsa resurselor financiare proprii pe care operatorul economic trebuie să le mobilizeze în realizarea activităților contractului până la realizarea primei plăți de către autoritatea/entitatea contractantă.

În acest sens, precizăm că, în cadrul documentațiilor selectate pentru control ex-ante care au inclus cerințe privind deținerea sumelor necesare acoperirii unui flux de numerar în execuția contractelor, prin avizul conform condiționat emis de verificatorii ex-ante au fost formulate observații în sensul demonstrării că *cerința privind asigurarea nivelului minim al cash flow-ului solicitat (ca valoare și durată) este corelat cu termenul de execuție a contractului și cu termenele stabilite în calendarul de plăți, asigurându-se astfel respectarea principiului proporționalității*.

Precizăm că avizele conforme emise de verificatorii ANAP pot fi consultate în sistemul electronic de achiziții publice www.e-licitatie.ro, fiind atașate anunțului de participare (de ex: CN1075712, CN1087442, CN1089567, etc).

În ceea ce privește notificarea autorităților contractante cu privire la necesitatea corectării acestor cerințe, precizăm că, pe lângă avizele condiționate publicate în SEAP care pot fi consultate de către toate instituțiile, Listele de verificare pe baza cărora se realizează controlul ex-ante, aprobate prin Ordinul Președintelui ANAP nr. 840/2024 sunt publicate pe pagina ANAP, la adresa <https://anap.gov.ro/ro/ordinul-nr-840-2024-privind-aprobarea-listelor-de-verificare-aferente-exercitarii-controlului-de-calitate-si-regularitate-al-procesului-de-atribuire-a-contractelor-accordurilor-cadru-de-achizitie-publi>. În cadrul Listelor de verificare aferente realizării controlului ex-ante al documentațiilor de atribuire sunt incluse aspecte cu privire la condițiile în care pot fi stabilite cerințe cu privire la solicitarea asigurării de către ofertanți a unui flux de numerar destinat asigurării finanțării activităților din cadrul contractului până la efectuarea plății de către autoritatea/entitatea contractantă.

Referitor la a șasea întrebare, potrivit legislației în domeniul achizițiilor publice, unul dintre principiile care stau la baza atribuirii contractelor publice este și acela al recunoașterii reciproce (art. 2 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 98/2016), prin urmare apreciem că autoritatea contractantă are obligația de a accepta demonstrarea indicatorilor economico-financiarilor solicitați prin prezentarea de declarații/extrase/situații bancare provenind de la instituții financiare din state membre la Uniunii Europene.

Referitor la a șaptea întrebare, precizăm că ANAP nu are în vedere în prezent emiterea unei instrucțiuni cu privire la cerințele de tip „linie de credit/angajament de finanțare”, însă în situația în care la nivelul pieței sau a autorităților contractante există interes față de un astfel de instrument, ANAP prin structura de specialitate va analiza oportunitatea inițierii unui astfel de demers.

În subsidiar, precizăm că punctul de vedere al ANAP reprezintă interpretarea unitară a prevederilor legale privind achizițiile publice, emis în temeiul atribuțiilor sale de consiliere metodologică în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu, potrivit art. 3 lit. c) din OUG nr. 13/2015.

Cu stimă,

Raluca ROGOZ

Președinte,

Agenția Națională pentru Achiziții Publice Reprezentant Sistemul de management al calității la nivelul ANAP	PROCEDURĂ DE SISTEM Cod PS-22	Ediția I
		Revizia 0
	privind monitorizarea satisfacției beneficiarilor	Pagina 1 din 1

Anexa 1

Model formular F-PS-22.01

CHESTIONAR DE EVALUARE A SATISFACȚIEI BENEFICIARULUI

Pentru îmbunătățirea continuă a calității serviciilor, **AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE - ANAP** a implementat un sistem de management al calitatii în conformitate cu standardul SR EN ISO 9001:2015. În acest sens, vă rugăm să completați chestionarul următor cu răspunsurile, sugestiile și comentariile dumneavoastră!

☐ Persoană juridică (Date de identificare):

☐ Profil de activitate:

1. În ce măsură ANAP (Direcția de Reglementare) vă satisface așteptările?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

2. Referitor la respectarea termenelor de soluționare a solicitărilor de consiliere metodologică sunteți:

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

3. Referitor la atitudinea personalului din ANAP față de dvs. sunteți?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

4. Referitor la modul de comunicare cu personalul ANAP în general sunteți:

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

5. Cum apreciați calitatea serviciilor furnizate de către ANAP?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

Vă rugăm să notați mai jos sugestiile și opiniile dvs.

Chestionarul a fost completat la data:

Notă: Pentru că răspunsurile dvs. sunt importante pentru strategiile de viitor ale instituției noastre, vă rugăm să transmiteți Chestionarul completat la adresa de email: marius.pirvu@anap.gov.ro

Vă mulțumim și contăm pe colaborarea dvs.!