



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector L, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: drparlament@gov.ro

Nr. 7095, 7096, 7097, 7098, 7066, 7067, 7068, 7072, 7073, 7091, 7092,  
7071, 7090/2026

15 -06- 2026



Către: Doamna Oana MURARIU  
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Către: Doamna deputat Virginia VEDINAȘ,  
Parlamentul României - Camera Deputaților**

**Ref.la: întrebarea dvs., înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 4511A/2026**

**Stimată doamnă deputat,**

Referitor la întrebarea dumneavoastră adresată Prim-ministrului, înregistrată la Camera Deputaților sub nr. **4511A/2026**, având ca temă *"Respectarea disciplinei fiscal-bugetare și transparența rectificărilor bugetare"*, vă comunicăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a asigurat informarea Prim-ministrului cu privire la această întrebare și a făcut consultarea interinstituțională, potrivit obiectului acesteia.

Astfel, vă transmitem, alăturat, răspunsul formulat de Ministerul Finanțelor, prin adresa nr. 182565/2026.

Folosesc acest prilej, doamnă deputat, pentru a vă asigura de întreaga mea disponibilitate și determinare de a respecta obligațiile ce decurg din activitatea de control parlamentar pe calea întrebărilor și interpelărilor și de a asigura o bună relație între Guvern și Parlament.

Cu deosebită considerație,

**NINI SAPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



## MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.182565/09.06.2026

Nr. ....6886..... / DRP  
DATA... 09 -06- 2026

**Stimată Doamnă Deputat Verginia VEDINAȘ**  
**Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților**  
Adresa: Str. Izvor nr.2-4  
Sector 5  
București, România

Referitor la întrebarea dumneavoastră adresată Prim-Ministrului, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.4511A/2026, având ca obiect „Respectarea disciplinei fiscal-bugetare și transparența rectificărilor bugetare”, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

**Referitor la întrebarea nr.1: „Care este fundamentarea economică și juridică a creșterii deficitului bugetar în ultimii ani?”**

Creșterea deficitului bugetar din ultimii ani trebuie analizată în contextul acumulării mai multor presiuni structurale asupra finanțelor publice.

În primul rând, România a funcționat o perioadă îndelungată cu un model de creștere economică susținut preponderent de consum, în timp ce baza de venituri bugetare a rămas redusă în raport cu nivelul cheltuielilor publice asumate. Această evoluție a generat dezechilibre fiscale și externe care au devenit tot mai dificil de susținut.

În al doilea rând, au fost asumate cheltuieli permanente semnificative, în special în zona salariilor, pensiilor și altor cheltuieli curente, fără o corelare suficientă cu reforme structurale de creștere a veniturilor și de îmbunătățire a colectării. Astfel, rigiditatea bugetului a crescut, iar spațiul de ajustare s-a redus.

Un alt element important este nivelul ridicat al investițiilor publice, inclusiv prin proiecte finanțate din fonduri europene și PNRR. Aceste investiții sunt necesare pentru dezvoltarea economică și pentru reducerea decalajelor de infrastructură, însă presupun cofinanțări, prefinanțări, TVA, cheltuieli neeligibile și presiuni temporare asupra bugetului național până la rambursarea fondurilor europene.

În paralel, deficitele acumulate au condus la creșterea datoriei publice și, implicit, la majorarea costurilor cu dobânzile. Într-un context internațional marcat de condiții de finanțare mai restrictive, această componentă a devenit o presiune bugetară tot mai importantă.

De asemenea, România a continuat să aibă o problemă structurală de colectare a veniturilor fiscale, cu un nivel al veniturilor ca pondere în PIB sub media europeană. Aceasta a limitat capacitatea statului de a finanța sustenabil cheltuielile permanente și investițiile.

Prin urmare, creșterea deficitului bugetar nu are o singură cauză, ci reflectă suprapunerea mai multor factori: cheltuieli permanente ridicate, întârzieri în reformele fiscale și administrative, costuri mai mari de finanțare, nevoia de susținere a investițiilor publice și o bază de venituri insuficient consolidată.

Obiectivul actual este corectarea graduală a acestor dezechilibre, prin menținerea disciplinei bugetare, creșterea veniturilor printr-o colectare mai bună, controlul cheltuielilor curente și protejarea investițiilor finanțate din fonduri europene. Consolidarea fiscală trebuie realizată fără blocarea proiectelor care susțin dezvoltarea economică și convergența României cu Uniunea Europeană.

Din punct de vedere juridic, începând din luna aprilie a anului 2020, România se află în procedura de deficit excesiv (PDE), în condițiile depășirii, în anul 2019, a limitei de 3% pentru deficitul bugetar, stabilită în cadrul Pactului de stabilitate și creștere (PSC). Odată cu data de 30 aprilie a anului 2024, data intrării în vigoare a noului cadru de guvernare economică al Uniunii Europene (UE), România a transmis Comisiei Europene *Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu al României*, un document strategic, o foaie de parcurs pentru 7 ani, care integrează într-un plan unic pe termen mediu obiectivele bugetare, de reformă și de investiții, care va contribui la crearea unui proces coerent și raționalizat, ce va conduce la consolidarea responsabilității la nivel național.

**Referitor la întrebarea nr.2: „În ce măsură politicile fiscale adoptate de Guvern respectă regulile de disciplină fiscal-bugetară prevăzute de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010?”**

Evidențiem faptul că politica publică în domeniul fiscal trebuie să asigure un nivel ridicat de predictibilitate, cu rol în stimularea creșterii economice și dezvoltarea sustenabilă a economiei, iar orice modificare de taxe și impozite este supusă procesului de dezbateră publică, fiind în prealabil discutată și cu mediul de afaceri, după o evaluare a eficienței principalelor impozite și taxe avute în vedere la modificare.

Potrivit prevederilor art.2 din *Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Finanțelor aplică Programul de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice.

Astfel, Ministerul Finanțelor aplică strategia și Programul de guvernare conținând obiectivele Guvernului în domeniul finanțelor publice, având ca obiectiv general reșezarea politicii fiscale și bugetare pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustarea deficitului bugetar și de obligațiile asumate prin *Planul Național de Redresare și Reziliență* (PNRR) și *Semestrul European*, asigurând utilizarea pârgurilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Prin *Planul Bugetar - Structural Național pe Termen Mediu 2025 - 2031*, prezentat Comisiei Europene, Guvernul României s-a angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au între obiective ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe, astfel încât să se respecte principiul impunerii echitabile, dar și pentru a evita formarea unor distorsiuni în materie de politică fiscală, ceea ce ar presupune generarea unor inechități fiscale între diferite categorii de contribuabili.

*Legea nr.69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă unul dintre pilonii cadrului instituțional menit să asigure stabilitatea finanțelor publice în România. Aceasta transpune principii europene de disciplină fiscală și stabilește reguli clare privind

echilibrul bugetar, sustenabilitatea datoriei publice și transparența decizională și rolul instituțiilor independente.

Prin urmare, anual, Guvernele își transcriu politicile fiscale prin elaborarea de Strategii fiscal-bugetare, aprobarea de acte normative, aprobarea legilor bugetare anuale, cu consultarea Consiliului Fiscal, instituție independentă care analizează și emite opinii asupra politicilor bugetare, cu scopul de a preveni derapajele fiscale, astfel fiind respectate regulile de disciplină fiscal-bugetară, precum și toate cerințele procedurale prevăzute de *Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

**Referitor la întrebarea nr.3:** „Care sunt motivele pentru care Guvernul a recurs la ordonanțe de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscale majore, în locul procedurii legislative parlamentare?”

Motivul principal pentru care Guvernul României a recurs frecvent la ordonanțe de urgență pentru adoptarea măsurilor fiscale majore privind reducerea deficitului bugetar în locul procedurii parlamentare obișnuite, a fost necesitatea unei reacții rapide la crize economice și bugetare.

Printre alte motive principale, enumerăm următoarele:

- Situația extraordinară și urgența (necesitatea bugetară), deficitul bugetar mare și riscul de a pierde fonduri europene (prin PNRR) sau de a intra în proceduri de deficit excesiv necesită măsuri imediate;

- Angajamente în PNRR și termene limită, majoritatea reformelor fiscale reprezintă jaloane asumate prin PNRR, iar nerespectarea termenelor impune presiunea de a adopta măsuri rapide prin ordonanțe de urgență ale Guvernului.

Art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, reglementează delegarea legislativă, adică situațiile în care Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în situații extraordinare, atunci când este necesară reglementarea unor măsuri care nu pot fi amânate și pentru care adoptarea legii ar întârzia soluționarea situației. Această prevedere conferă autorității executive competența de a interveni normativ cu caracter rapid în domenii sensibile, în special în materia fiscal-bugetară, atunci când este imperios necesară protejarea interesului public, a echilibrului bugetar și a stabilității economice.

Potrivit prevederilor alin.(7) și ale alin.(8) din art.115 din *Constituția României, republicată*, orice ordonanță de urgență trebuie trimisă imediat Parlamentului după aprobare, Parlamentul este cel care aprobă sau respinge ordonanța de urgență.

Art.4 alin.(4) din *Legea nr.227 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, recunoaște posibilitatea adoptării unor reglementări adaptate situațiilor excepționale de procedură de deficit bugetar excesiv constatate potrivit tratatelor UE și regulamentelor subsidiare agreeate la nivel european.

Astfel, prevederile menționate mai sus statuează că fac excepție de la prevederile alin.(1) și (2) ale art.4 (potrivit cărora Codul fiscal se modifică și se completează prin lege), modificările care decurg din angajamentele internaționale ale României, precum și modificările și/sau completările prin care se introduc impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, se majorează cele existente, se elimină sau se reduc facilități existente, exclusiv în situații extraordinare de procedură de deficit bugetar excesiv constatate potrivit tratatelor UE și regulamentelor subsidiare agreeate la nivel european.

În acest context, în cazul în care o problemă fiscală poate afecta semnificativ veniturile bugetare, capacitatea contribuabililor de conformare sau

funcționarea sistemului economic, măsurile fiscale trebuie reglementate fără întârziere, prin mecanisme care să asigure aplicarea imediată.

Reglementările fiscale din Codul fiscal și din actele normative conexe determină drepturile și obligațiile contribuabililor, precum și colectarea veniturilor bugetare esențiale pentru finanțarea cheltuielilor publice. În situații de dezechilibru bugetar, dezvoltări economice neașteptate sau riscuri la adresa predictibilității politicii fiscale, reacția legislativă prin procedura obișnuită a legii poate fi insuficient de rapidă. În astfel de cazuri, adoptarea de reglementări prin ordonanță de urgență este justificată pentru a asigura adaptarea imediată a normelor fiscale la realitățile economico-sociale, a asigura veniturile bugetare și colectarea acestora, a elimina neclarități legislative urgente care pot afecta mediul de afaceri, a preveni efecte negative asupra investițiilor și activității economice.

De asemenea, menționăm că proiectele ordonanțelor de urgență de natură fiscală emise sunt publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor, pentru dezbatere publică, în secțiunea *Transparență/Proiecte acte normative*.

Analiza ordonanțelor de urgență de natură fiscală adoptate în ultimul an arată că această practică este utilizată pentru a reglementa materii de maximă importanță fiscală în contextul fundamentării bugetului consolidat, al consolidării cadrului fiscal general sau ca răspuns la evoluțiile economice și recomandările instituțiilor europene privind stabilitatea macroeconomică, precum și în contextul PNRR<sup>1</sup>.

În concluzie, având în vedere prevederile constituționale și ale cadrului fiscal național, precum și ordonanțele de urgență adoptate în ultimul an care au vizat domeniul fiscal, reiterăm faptul că:

- emiterea unei ordonanțe de urgență în domeniul fiscal este un instrument legal, necesar și adecvat pentru rezolvarea unor probleme urgente care nu pot fi amânate până la adoptarea unei legi prin procedura obișnuită;
- ordonanțele de urgență adoptate în domeniul fiscal asigură predictibilitatea politicii fiscale, echilibrul bugetar și o aplicare unitară a legislației fiscale în situații excepționale sau de importanță publică majoră.

**Referitor la întrebarea nr.4: „Ce măsuri concrete are în vedere Guvernul pentru reducerea deficitului bugetar și stabilizarea datoriei publice?”**

Potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, și *Hotărârii Guvernului nr.1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Finanțelor este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale, în principal, pentru finanțarea deficitului bugetar aprobat prin lege de către Parlamentul României pentru anul în curs, precum și pentru refinanțarea datoriei publice guvernamentale scadente și nu pentru finanțarea unor cheltuieli bugetare specifice, cu excepția cheltuielilor finanțate prin emisiuni de titluri de stat destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă în linie cu obiectivele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> <https://mfinante.gov.ro/ro/pnrr>

<sup>2</sup> Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2025-2027 poate fi consultată pe site-ul instituției la adresa: [www.mfinante.gov.ro](http://www.mfinante.gov.ro) la secțiunea *Datorie Publică - Strategia de administrare a datoriei publice*

Nivelul și dinamica datoriei publice reflectă, în principal, necesarul brut de finanțare determinat de acumularea deficitelor bugetare din anii anteriori, refinanțarea datoriei ajunse la scadență, precum și contextul macroeconomic intern și extern.

Începând cu anul 2020, suprapunerea unor crize majore fără precedent – pandemia COVID-19, criza energetică și instabilitatea geopolitică regională – a impus adoptarea unor măsuri urgente de sprijin pentru populație și economie. În acest context global advers, economia națională a înregistrat ritmuri de creștere sub așteptări, limitând capacitatea de absorbție a șocurilor fiscale prin veniturile proprii ale bugetului de stat. Aceste intervenții necesare au generat deficite bugetare ridicate, conducând la o creștere accelerată a datoriei publice până la un nivel de aproximativ 59,6% din PIB în luna decembrie a anului 2025.

Evoluția datoriei publice este monitorizată permanent și se înscrie în *Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu pentru perioada 2025-2031* (PBSNTM), document aprobat de Comisia Europeană. Autoritățile române au definit în acest plan măsurile și investițiile necesare pentru reducerea deficitului sub pragul de 3% din PIB, solicitând o perioadă de ajustare de șapte ani pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice. Respectarea angajamentelor din PBSNTM este esențială pentru reușita consolidării fiscale și stabilizarea ponderii datoriei în PIB.

Anul 2025 marchează implementarea unei succesiuni coerente de măsuri destinate întăririi disciplinei fiscale și optimizării resurselor publice. Aceste demersuri vizează ajustarea deficitului bugetar până la nivelul de 2,5% din PIB în anul 2031, asigurând, totodată, încadrarea datoriei publice pe o traiectorie descendentă sub pragul de 60% din PIB începând cu același an.

Corelativ cu efortul de consolidare, volumul total al investițiilor publice pentru anul 2026 este estimat la aproximativ 164 de miliarde lei (8% din PIB)<sup>3</sup>, față de 7,2% din PIB în anul precedent. Cea mai mare parte a acestor investiții publice este susținută din fonduri europene, care depășesc 110 miliarde lei, care reprezintă aproximativ două treimi din total. Investițiile publice sunt așteptate să aibă un impact pozitiv asupra potențialului de creștere al economiei, deși climatul global este marcat de incertitudini generate de tensiunile geopolitice din vecinătatea imediată și din Orientul Mijlociu, care mențin o volatilitate ridicată a prețurilor la energie și materii prime. Deși aceste șocuri externe pot tempera dinamica PIB, implementarea PNRR și a Politicii de Coeziune 2021-2027 va contribui la realizarea de reforme în domenii cheie, precum infrastructura, educația și sănătatea, sporind considerabil potențialul de creștere sustenabilă și sprijinind tranziția digitală și verde.

**În acest context, consolidarea fiscală graduală și scăderea deficitului bugetar pe termen mediu și lung către ținta recomandată de Comisia Europeană vor determina reducerea graduală a necesităților de finanțare la nivel guvernamental și va permite diminuarea costurilor de finanțare și a fondurilor alocate pentru dobânzi.**

Astfel, resursele financiare economisite vor putea fi redirecționate către investiții strategice, fapt ce va consolida încrederea investitorilor în sustenabilitatea și stabilitatea finanțelor publice.

De asemenea, menționăm că, în special prin bugetul pe anul 2026, s-a avut în vedere un pachet de măsuri pentru reducerea deficitului bugetar (țintit la 6,2% din PIB în anul 2026) și, implicit, pentru stabilizarea datoriei publice. Aceste măsuri au fost prevăzute în legi și ordonanțe de urgență ale Guvernului, din care amintim:

- *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare;*

<sup>3</sup> Conform estimărilor prezentate în *Strategia Fiscal Bugetară 2026 - 2028*

- *Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanță de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, etc..*

**Referitor la întrebarea nr.5: „Ce evaluări de impact au fost realizate înaintea adoptării rectificărilor bugetare recente, precum și a proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2026?”**

În cazul României, înaintea adoptării rectificărilor bugetare și a *Legii bugetului de stat pe 2026, nr.43/2026*, nu există un singur document numit explicit „evaluare de impact” (în sensul clasic de impact ex-ante detaliat pentru fiecare măsură), dar au fost realizate mai multe analize, rapoarte și avize instituționale care îndeplinesc parțial acest rol.

Pentru rectificările bugetare recente, precizăm că pot fi regăsite evaluări de impact în: Notele de fundamentare a celor două Ordonanțe de urgență ale Guvernului, Execuții bugetare sub formă de rapoarte/note lunare/semestriale/anuale (de exemplu, *Raportul privind situația economică și bugetară pe primele șase luni ale anului 2025*), analize ale cheltuielilor publice (de exemplu, Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030, precum și diverse Rapoarte de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice pe diverse domenii), analize ale Comisiei Europene, respectiv Raportul de țară/evaluări fiscale, de asemenea evaluări independente (de exemplu, opinia Consiliului Fiscal), etc..

Pentru *Legea bugetului de stat pentru anul 2026, nr.43/2026*, menționăm că pot fi regăsite evaluări de impact în: Strategia fiscal-bugetară 2026-2028, Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2026 și proiecția acesteia pe anii 2027-2029, Execuții bugetare sub formă de rapoarte/note lunare/semestriale (de exemplu Execuția bugetului general consolidat pe anul 2025), analize ale cheltuielilor publice (de exemplu, Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030, precum și diverse rapoarte de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice pe diverse domenii), analize ale Comisiei Europene, respectiv Raportul de țară/evaluări fiscale (de exemplu, Semestrul European), de asemenea, evaluări independente (de exemplu, Opinia Consiliului Fiscal), Rapoarte privind implementarea proiectelor finanțate din fonduri UE (de exemplu, Raportul Ministerului Finanțelor privind absorbția fondurilor UE 2025), Rapoarte ale Curții de Conturi (de exemplu, Raportul anual de audit al bugetului de stat pe anul 2025), etc..

Precizăm că, toate aceste documente pot fi consultate public pe site-urile instituțiilor abilitate, respectiv site-ul Ministerului Finanțelor, al Curții de Conturi a României, al Consiliului Fiscal, etc..

Totodată, referitor la veniturile cuprinse în *Legea bugetului de stat pe 2026*, menționăm că estimările acestora au fost prezentate în *Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2026 și proiecția acesteia pe anii 2027-2029*, care a însoțit proiectul de lege. Acestea se regăsesc publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila  
Date: 2026.06.09 10:40:54 +03'00'