



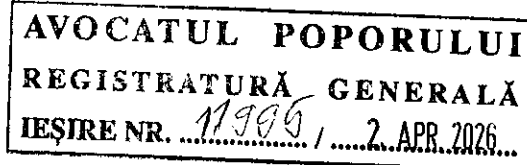
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Oana Murariu
Secretar al Camerei Deputaților



Stimată doamnă Oana Murariu,

Prin adresa nr. 6b-8/105 din 18 martie 2026, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 11995 din 25 martie 2026, ne-ați transmis întrebarea domnului deputat Silviu- Octavian Gurlui, din care rezultă *refuzul unor administrații locale de a aplica scutirile fiscale prevăzute de lege pentru copii persoanelor persecutate politic*, și care, în opinia adresantului, *ridică probleme privind respectarea principiului securității juridice și a încrederii legitime a cetățenilor în lege*.

În context, solicită Avocatului Poporului să precizeze:

- *dacă instituția Avocatul Poporului a primit sesizări privind această situație;*
- *dacă se consideră necesară analiza privind respectarea drepturilor cetățenilor în acest caz;*
- *ce demersuri pot fi realizate pentru protejarea acestor drepturi.*

Referitor la solicitarea adresată Avocatului Poporului, vă aducem la cunoștință următoarele:

Din activitatea instituției, rezultă că beneficiarii drepturilor persoanelor persecutate din motive politice de dictatura s-au adresat instituției, reclamând o serie de nemulțumiri dintre cele mai diverse, din care amintim: **derogări și prorogări succesive** pentru drepturile conferite prin Legea nr. 154/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, care **nu au fost încă**

acordate și nu au fost încă plătite; plata impozitului și a contribuției pentru asigurări sociale de sănătate; scutiri; indexarea indemnizațiilor etc.

Pentru o corectă informare, precizăm că **situația beneficiarilor Decretului-lege nr. 118/1990** privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **a fost o preocupare constantă a instituției Avocatul Poporului, care, de-a lungul timpului, a acționat prin mijloacele specifice de intervenție pentru apărarea drepturilor, libertăților și demnității persoanelor care au fost persecutate din motive politice¹.**

¹ întocmirea de rapoarte speciale, recurs în interesul legii, sesizări din oficiu și alte mijloace speciale de intervenție, dintre care, amintim:

- **Raportul Special** cu privire la situația art. 5 alin. (1) lit. a) teza întâi din Legea nr. 221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, declarat neconstituțional de Curtea Constituțională prin Deciziile 1354/2010, nr. 1358/2010 și nr. 1360/2010;
- **Recursul în interesul legii** privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 1 alin. (1) lit. d) și e) raportat la art. 4 alin. (1) și (2) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind dreptul unor persoane persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicată, de a cumula indemnizația pentru perioada de strămutare cu cea prevăzută pentru perioada de domiciliu forțat, atunci când aceste perioade au coincis;
- **Raportul special** privind respectarea drepturilor persoanelor persecutate din motive politice de către dictatura instaurată în România în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989;
- **Participarea** reprezentanților instituției la ședințele comisiilor de specialitate din cadrul Parlamentului, cu prilejul discuțiilor care vizau modificări/completări de legislație cu privire la persoanele persecutate de către regimurile instaurate în România și suferințele cauzate de regimul comunist acestei categorii;
- **Întâlniri** cu reprezentanți ai asociațiilor persoanelor care au fost persecutate din motive politice și a urmașilor acestora;
- **Sesizări** din oficiu privind actualizarea indemnizațiilor persoanelor persecutate politic, respectiv cu privire la neacordarea drepturilor prevăzute de Legea nr. 154/2021;
- **Soluționarea de petiții** în cazurile individuale formulate de petenți în ceea ce privește dificultățile pe care le întâmpinau persoanele care au fost persecutate din motive politice și urmașii acestora.
- **Adrese către comisiile de specialitate din cadrul Parlamentului** prin care am solicitat analizarea oportunității amendării art. III din Legea nr. 210/2022, modificat prin art. XXIII din Capitolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, în sensul acordării indemnizațiilor copiilor persoanelor care s-au aflat în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. c) și g) din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru copiii prevăzuți la art. 31 alin. (1) din aceeași ordonanță, începând cu data de 1 iulie 2024.
- **Adresă către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale** de analizare a amendării art. II pct. 13 lit. f) din Legea nr. 141 din 25 iulie 2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, care modifică Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii persoanelor vizate de norma legală, de plata CASS.
- **Adresă la Secretariatul de Stat pentru Recunoașterea Meritelor Luptătorilor Împotriva Regimului Comunist Instaurat în România și Ministerul Finanțelor** în legătură cu indexarea indemnizațiilor

În ceea ce privește scutirile fiscale, Curtea Constituțională are o practică constantă. Astfel, din Decizia nr. 481/2025 reiese că *"stabilirea impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat intră în competența exclusivă a legiuitorului, acesta având dreptul exclusiv de a stabili cuantumul impozitelor și taxelor și de a opta pentru acordarea unor exceptări sau scutiri de la aceste obligații în favoarea anumitor categorii de contribuabili și în anumite perioade de timp, în funcție de situațiile conjuncturale, dar, evident, și în raport cu situația economico-financiară a țării în perioadele respective"* (Decizia nr. 430 din 3 mai 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 461 din 9 iulie 2012). De asemenea, în Decizia nr. 92 din 25 februarie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 474 din 4 iunie 2020, instanța de control constituțional a reținut că, potrivit jurisprudenței instanței de la Strasbourg, *"un stat contractant, mai ales atunci când elaborează și pune în practică o politică în materie fiscală, se bucură de o marjă largă de apreciere, cu condiția existenței unui just echilibru între cerințele interesului general și imperativele apărării drepturilor fundamentale ale omului (a se vedea Hotărârea din 23 februarie 2006, pronunțată în Cauza Stere și alții împotriva României, paragraful 50)."*

În completare, amintim Decizia nr. 558/2005, prin care Curtea Constituțională a reținut că *stabilirea drepturilor ce se acordă cu caracter reparatoriu și a persoanelor beneficiare ține de opțiunea liberă a legiuitorului.*

Pe cale de consecință, **stabilirea drepturilor, impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat, precum și a condițiilor de impozitare, respectiv acordarea unor exceptări sau scutiri de la aceste obligații intră în competența exclusivă a legiuitorului.**

Pe această cale, subliniem faptul că Avocatul Poporului nu are inițiativă legislativă, această atribuție, revenind Parlamentului în virtutea dispozițiilor art. 61 alin. (1) din Constituție, potrivit căroră *"Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării"*.

Referitor la aspectele de interes manifestate, **se poate reține că Avocatul Poporului acționează în limitele constituționale și legale, efectuând demersurile specifice referitor la petițiile/sesizările analizate; cu acest prilej, are în vedere întreg contextul generat de acordarea drepturilor, beneficiilor, scutirilor etc. pentru persoanele vizate de norma legală.**

În ceea ce privește *refuzul unor administrații locale de a aplica scutirile fiscale prevăzute de lege pentru copii persoanelor persecutate politic*, precizăm că, în jurisprudența sa, instanța constituțională a statuat că *principiul autonomiei locale constă în dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii. Principiul autonomiei locale nu presupune însă totală independență și competență exclusivă ale autorităților publice din unitățile administrativ-teritoriale, ci acestea sunt obligate să se supună reglementărilor legale general valabile pe întreg teritoriul țării și dispozițiilor legale adoptate pentru protejarea intereselor naționale* (Decizia nr. 573 din 4 mai 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 21 iunie 2010, și Decizia nr. 558 din 24 mai 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 382 din 7 iunie 2012). Ca atare, nu se poate susține că autoritățile administrației publice locale beneficiază de un drept primar de reglementare/legiferare, ci ele trebuie să se subsumeze cadrului legislativ adoptat de Parlament. În caz contrar, s-ar ajunge la o putere proprie de decizie de natură să afecteze unitatea și uniformitatea legislației pe tot cuprinsul teritoriului țării. Autonomia locală presupune gestionarea treburilor publice locale în cadrul predeterminat de legiuitor, care acordă o anumită marjă de apreciere autorităților locale. Aceasta poate varia, în funcție de domeniul vizat și de politica fiscală a statului. (Decizia nr. 481/2025)

Prin urmare, în cazul în care există persoane vătămate de *refuzul unor administrații locale de a aplica scutirile fiscale prevăzute de lege*, acestea se pot adresa personal ori prin mandatar, instituției Avocatul Poporului.

Cu aleasă considerație,

Renate WEBER
AVOCATUL POPORULUI



Întocmit, Ecaterina Mirea, șef serviciu