

Către: Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar

În atenția: domnului Nini Alexandru Pascalini - Deputat

doamnei Oana Murariu – Secretar al Camerei Deputaților

Stimate domnule Deputat,

Stimată doamnă Secretar,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 6b-8/113/25.03.2026, înregistrată la Autoritatea de Supraveghere Financiară, denumită în continuare A.S.F., cu nr. RG 8781/31,03,2026, prin care se solicită transmiterea unui punct de vedere asupra întrebărilor din adresa nr. 4575A/19.03.2026, vă comunicăm următoarele:

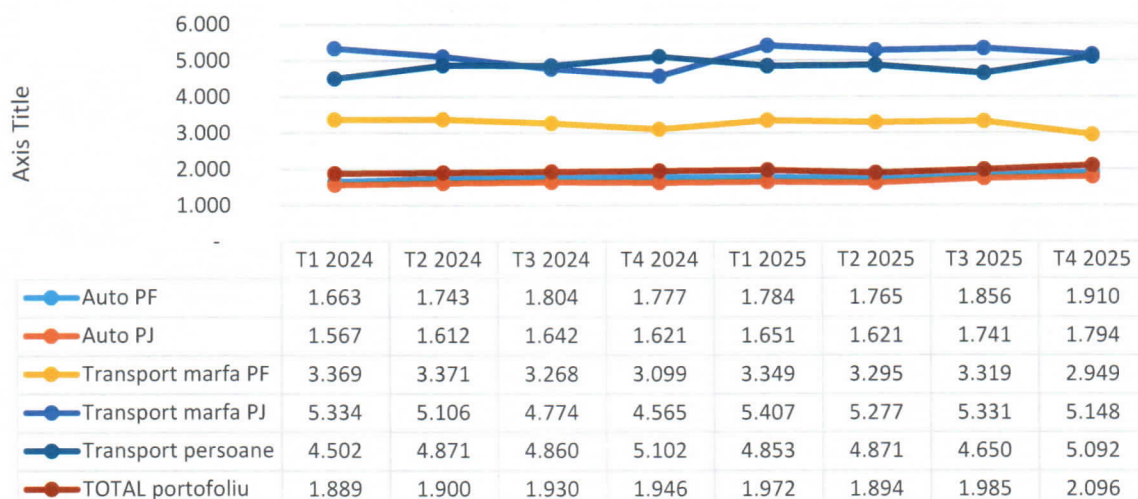
Preambul

În ceea ce privește mențiunea dumneavoastră „în prezent, numeroși șoferi români reclamă creșteri semnificative ale prețurilor pentru polițele RCA [...]”, vă prezentăm evoluția trimestrială a primelor medii RCA, pentru polițele pe 12 luni aduse în clasa de bonus-malus B0, înregistrată de societățile autorizate și supravegheate de A.S.F.:

Exemplarul 1/2

1/10

Prima medie RCA pentru polițele pe 12 luni aduse în B0



Evoluția primelor RCA trebuie analizată în contextul mai larg al mediului economic și al dinamicii pieței asigurărilor. Creșterea generalizată a prețurilor din economie, presiunile inflaționiste și majorarea costurilor asociate serviciilor și bunurilor relevante pentru despăgubiri au contribuit la amplificarea dezechilibrelor dintre veniturile din prime și obligațiilor de plată ale asigurătorilor. În același timp, o serie de factori structurali, precum evoluția valorii despăgubirilor sau necesitatea menținerii unor indicatori financiari sustenabili, accentuează nevoia de ajustare a tarifelor. În acest context, creșterea primelor RCA apare ca o consecință a adaptării pieței la noile condiții economice și operaționale.

Cu referire la mențiunea dumneavoastră „în spațiul public au apărut informații privind posibile noi reglementări referitoare la durata polițelor RCA, inclusiv introducerea sau extinderea opțiunilor pentru polițe pe perioade mai scurte, cum ar fi RCA-ul pe o lună [...]”, vă precizăm faptul că în prezent autoritatea noastră are în analiză un proiect pentru modificarea Normei nr. 20/2017¹ ca urmare a adoptării Legii nr. 181/2025 de modificare a Legii nr. 132/2017² prin intermediul căreia au fost transpuse prevederile Directivei (UE) 2021/2118³.

¹ Norma nr. 20/2017 privind asigurările auto din România, cu modificările și completările ulterioare

² Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, cu modificările și completările ulterioare

³ Directiva (UE) 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi

Proiectul de normă are în vedere, pe lângă prevederile ce sunt în legătură cu elementele transpuse din legislația europeană, și alte elemente care să vină în sprijinul consumatorilor de produse de asigurare.

Totuși, este de menționat faptul că posibilitatea potențialilor asigurați de a încheia un contract RCA pe o lună este aplicabilă de la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 132/2017, respectiv 12 iulie 2017 și nu reprezintă un element de noutate.

În ceea ce privește întrebările punctuale, vă precizăm următoarele:

1. „Care este evaluarea Autorității de Supraveghere Financiară privind evoluția prețurilor polițelor RCA în ultimii ani și care sunt principalii factori care au determinat aceste creșteri?”

Unul dintre factorii principali care influențează creșterea primelor RCA în ultima perioadă îl reprezintă majorarea semnificativă a daunei medii plătite. Creșterea valorii daunei medii RCA, înregistrată de asiguratorii autorizați și supravegheați de A.S.F., de la 12.158 de lei în anul 2024 la 13.326 lei în anul 2025 reflectă o tendință clară de majorare a costurilor asociate despăgubirilor, cu impact direct asupra sustenabilității financiare a asiguratorilor. Această evoluție este determinată, în principal, de scumpirea pieselor auto, creșterea tarifelor de manoperă în service-uri, precum și de costurile tot mai ridicate ale despăgubirilor pentru vătămări corporale. În acest context, ajustarea în sens crescător a primelor RCA nu reprezintă o practică abuzivă, ci o reacție necesară pentru a menține echilibrul între nivelul despăgubirilor plătite și veniturile din prime.

Dauna medie RCA (lei)	S1 2024	2024	S1 2025	2025
vătămări corporale	60.900	73.085	69.228	76.143
daune materiale	9.348	10.197	10.284	11.251
total dauna medie plătită	10.877	11.888	12.158	13.326

De asemenea este relevant de menționat că, în contextul recent al pieței, primele medii practicate au înregistrat un trend general crescător. Această evoluție este justificată de condițiile actuale de piață, în special de dinamica costurilor cu daunele dar și de dinamica cheltuielilor operaționale. În același sens, rata combinată pentru clasa A10 pentru asiguratorii autorizați și supravegheați de A.S.F., ce subscriu RCA, evidențiază o tendință de deteriorare în ultima Exemplarul 1/2

periodă (97% în 2024 și depășind pragul de 100% la finalul anului 2025) ceea ce indică presiuni asupra profitabilității și necesitatea unor ajustări tarifare. În acest context, creșterile observate la nivelul primelor medii practicate pot fi considerate o consecință firească a echilibrării tehnice a portofoliilor de asigurări.

Rata combinată brută pentru clasa A10, înregistrată de asigurătorii autorizați și supravegheați de A.S.F. ce subscriu RCA:

Indicator	S1 2024	2024	S1 2025	2025
Rata combinată brută - clasa A10	94,39%	96,98%	98,77%	102,05%

2. „De ce măsura plafonării tarifelor de referință pentru polițele RCA nu se reflectă în mod vizibil în reducerea costurilor suportate de cetățeni?”

Pentru această întrebare sunt de menționat două aspecte:

- *Primul aspect privind tarifele de primă:*

A.S.F. își desfășoară activitatea în conformitate cu un cadru legislativ bine definit, care stabilește limite clare în ceea ce privește competențele sale.

În Uniunea Europeană și deci implicit și în România, piața RCA este liberalizată, iar fiecare asigurător RCA își stabilește tarifele pe baza propriei metodologii, fundamentate pe principii tehnice și statistice. Majorările tarifelor de primă ale asigurătorilor sunt generate în principal de frecvența și severitatea daunelor din propriul portofoliu de asigurări RCA, inflația costurilor de reparație și cheltuielile administrative, iar diferențele zonale, precum cele dintre București/Ilfov și alte localități, reflectă variațiile acestor factori, în special în ceea ce privește frecvența daunelor, care este mai ridicată în zonele urbane aglomerate.

Asigurătorii RCA își calculează tarifele RCA bazându-se, în principal, pe propriul istoric al daunelor înregistrate în propriile portofolii și pe previziunile cu privire la evoluția

acestora și a altor cheltuieli care decurg din încheierea contractelor RCA, potrivit art. 18⁴ din Legea nr. 132/2017⁵.

De asemenea, asigurătorii RCA stabilesc tarifele de primă pe segmente de riscuri omogene, pe perioade de un an, calculate pe principii actuariale general acceptate, pentru limitele de despăgubire. Totodată, tarifele de primă practicate sunt certificate de către un actuar avizat de către A.S.F., în baza unui raport scris transmis asigurătorului RCA, în care actuarul certifică că tarifele au fost calculate în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Cu referire directă la rolul A.S.F. în stabilirea prețurilor în cazul asigurărilor RCA, este de precizat că, în conformitate cu prevederile legislației europene⁶ în domeniu, respectiv ale Directivei 2009/138/EC privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), nici A.S.F. și nici o altă autoritate a statului nu are competența de a interveni în sensul aprobării tarifelor de primă pe care un asigurător intenționează să le practice.

⁴ „Art. 18. - Stabilirea primei de asigurare RCA și informarea asiguratului

(1) Asigurătorul calculează o primă de asigurare astfel încât să se acopere toate obligațiile ce decurg din încheierea contractelor RCA.

(3) În calculul tarifului de primă, asigurătorii RCA pot folosi criteriile de risc, indici de încărcare, coeficienți de corecție ori alte instrumente de ajustare a tarifelor de primă, cu respectarea principiilor actuariale general acceptate.

[...]

(5) Pentru determinarea sumei reprezentând prima de asigurare, asigurătorul RCA poate lua în calcul istoricul daunelor plătite, în ultimii 5 ani, pentru accidente produse prin intermediul vehiculului asigurat, precum și utilizarea unor tehnologii de tip telematics.”

⁵ Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, cu modificările și completările ulterioare

⁶ „Articolul 21- Condiții privind polițele și nivelul primelor

(1) Statele membre nu impun aprobarea prealabilă sau notificări sistematice cu privire la condițiile de asigurare generale și speciale, nivelul primelor, bazele tehnice folosite în special la calcularea nivelului primelor și rezervelor tehnice sau la formulare și alte documente tipărite pe care o întreprindere intenționează să le folosească în interacțiunile sale cu deținătorii polițelor de asigurare sau cu întreprinderile cedente sau retrocedente.

Art.181- Asigurare generală

(1) Statele membre nu solicită aprobarea prealabilă sau comunicarea sistematică a condițiilor generale sau speciale ale polițelor de asigurare, a nivelului primelor sau formularelor și altor documente imprimate pe care o întreprindere de asigurare își propune să le utilizeze în relațiile cu deținătorii de polițe de asigurare.

Statele membre pot solicita comunicarea nesistematică a acestor condiții și a celorlalte documente numai pentru a controla respectarea dispozițiilor de drept intern privind contractele de asigurare. Aceste solicitări nu pot constitui o condiție prealabilă pentru ca o întreprindere de asigurare să își desfășoare activitatea.

(3) Statele membre pot menține sau introduce obligația de notificare prealabilă sau aprobare a majorărilor tarifelor propuse numai ca un element al unui sistem general de control al prețurilor.”

Exemplarul 1/2

Aceste dispoziții au fost deja interpretate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-59/01 referitoare la a treia directivă privind asigurarea generală, care este actul juridic ce a precedat Directiva Solvabilitate II, după cum urmează:

„Este evident că legiuitorul comunitar a urmărit să garanteze principiul libertății tarifare în sectorul asigurării generale, inclusiv în ceea ce privește asigurarea obligatorie, precum asigurarea de răspundere civilă auto. Acest principiu presupune interzicerea oricărui sistem de notificare prealabilă sau sistematică ori aprobarea tarifelor pe care o întreprindere de asigurare intenționează să le utilizeze în relațiile sale cu titularii de polițe de asigurare. Singura derogare de la acest principiu permisă de Directiva 92/49 privește notificarea prealabilă și aprobarea „majorărilor tarifelor” în cadrul unui „sistem general de control al prețurilor”.

În condițiile în care România nu a negociat și nu a implementat în legislația națională, de la data aderării și până la această dată un sistem general de control al prețurilor la nivelul economiei naționale, societățile de asigurare și-au stabilit propriile tarife de primă RCA.

În acest context, A.S.F. nu are atribuții de a interveni direct asupra nivelului tarifelor de primă RCA practicate de asigurători prin limitarea creșterii primelor de asigurare sau prin impunerea unui anumit model de calcul. Rolul instituției este de supraveghere și monitorizare a pieței, asigurând respectarea normelor legale și protejarea intereselor consumatorilor, fără a influența mecanismele concurențiale sau politica tarifară a societăților de asigurare.

○ *Al doilea aspect privind tarifele de referință:*

Potrivit art. 2 pct. 24 din Legea 132/2017, tariful de referință reprezintă „prima de asigurare cu caracter orientativ determinată pe baza datelor statistice de la nivelul pieței de asigurări RCA”, acesta nefiind obligatoriu a fi aplicat de către asigurătorii RCA. Conform art. 11 alin. (1) din Norma A.S.F. nr. 20/2017⁷, „Asigurătorii RCA stabilesc tarifele de primă pe segmente de riscuri omogene, pe perioade de un an, calculate pe principii actuariale general acceptate, pentru limitele de despăgubire stabilite în baza prevederilor art. 12”.

Astfel, tariful de referință RCA este calculat conform celor menționate anterior, respectând principiul omogenității, al credibilității și al puterii predictive. Altfel spus, asigurații

⁷ Norma A.S.F. nr. 20/2017 privind asigurările auto din România, cu modificările și completările ulterioare
Exemplarul 1/2

sunt divizați în categorii utilizând criterii ce au puterea de a estima daunele ce vor fi cauzate. Caracteristicile utilizate în calculul primelor de asigurare RCA reprezintă, în fapt, criterii de separare a populației în grupe de riscuri similare, astfel încât să poată fi efectuată o evaluare justă a riscului asumat, în funcție de comportamentul (daunalitatea) fiecărei grupe de risc. În acest sens, sunt utilizate instrumente actuariale, bazate pe date statistice, care permit o evaluare obiectivă și justă a riscului.

Așa cum dispun prevederile art. 18 alin (2) ale Legii nr. 132/2017, tariful de referință se calculează semestrial de către o societate cu expertiză recunoscută în domeniu, contractată de către A.S.F., după formula prevăzută la art. 2 pct. 24 și se publică de către A.S.F. Având în vedere prevederile legale în vigoare, A.S.F. derulează periodic o procedură de achiziție publică în vederea achiziționării serviciilor actuariale cu privire la calculul tarifului de referință pentru asigurarea RCA de către un consultant independent. Metodologia de calcul a tarifului de referință este cea reglementată de prevederile Normei nr. 22/2017.

Pentru a veni în sprijinul dumneavoastră, vă menționăm faptul că pe site-ul A.S.F., autoritatea noastră procedează la prezentarea defalcată, în funcție de o serie de caracteristici comune utilizate de către societăți în calculul primelor de asigurare, a tarifelor de referință, determinate de către o societate cu expertiză recunoscută în domeniu, pe baza datelor statistice de la nivelul pieței. Ultimul raport care a stat la baza tarifului de referință calculat în noiembrie 2025 poate fi consultat scanând următorul cod QR:



Astfel, ținând cont de faptul că tariful de referință are un rol orientativ în piață și nu reprezintă un tarif a fi aplicat obligatoriu de către asigurătorii RCA nu poate fi vorba despre plafonarea acestui instrument în condițiile în care acesta este calculat întocmai pe date statistice relevante, conform celor menționate anterior.

3. „Ce măsuri concrete de control și monitorizare au fost întreprinse de ASF pentru a preveni eventuale practici de cartelizare a prețurilor sau comportamente anticoncurențiale în piața asigurărilor auto?”

Autoritatea monitorizează în permanență evoluției primelor RCA, unele din informațiile solicitate asigurătorilor având o frecvență zilnică iar o atenție deosebită este acordată asiguraților cu risc ridicat. Totodată, în ceea ce privește modalitatea de stabilire a tarifelor de primă, încă din perioada plafonării, autoritatea a realizat acțiuni de control la toți asigurătorii care practică RCA, iar începând cu anul 2025 au fost intensificate verificările asupra procesului de distribuție atât al asigurătorilor, cât și al companiilor de brokeraj, iar deficiențele identificate au fost sancționate.

Mai mult decât atât, A.S.F. colaborează periodic cu Consiliul Concurenței, prin schimburi de date și informații privind piața de asigurări precum și în scopul identificării celor mai bune soluții legislative, astfel încât piața să funcționeze pe baze concurențiale.

4. „Ce efecte estimează ASF că vor avea noile reglementări privind durata polițelor RCA, inclusiv posibilitatea încheierii unor polițe pe perioade mai scurte, asupra prețurilor finale plătite de consumatori?”

După cum am menționat în preambul, reglementarea în vigoare privind încheierea unui contract RCA, respectiv art. 5 alin. (1)⁸ din Legea nr. 132/2017, stabilește faptul că acesta se încheie pe o perioadă cuprinsă între o lună și 12 luni, multiplu de o lună, în funcție de opțiunea asiguratului sau pe perioade mai mici de o lună în cazul vehiculelor înmatriculate/înregistrate în alte state, destinate exportului sau care se autorizează provizoriu pentru circulație.

⁸ Art. 5. - Încheierea contractului RCA

(1) Contractul RCA se încheie pe o perioadă cuprinsă între o lună și 12 luni, multiplu de o lună, în funcție de opțiunea asiguratului.

Exemplarul 1/2

Cu toate acestea, vă comunicăm situația contractelor RCA, subscribe de asiguratorii autorizați și supravegheați de A.S.F., încheiate în perioada de raportare:

polițe RCA încheiate în perioadă	2024	2025
Cu valabilitate pentru 1 lună	11,21%	14,03%
Cu valabilitate pentru 2 luni	0,62%	0,75%
Cu valabilitate pentru 3 luni	0,90%	1,02%
Cu valabilitate pentru 4 luni	0,04%	0,05%
Cu valabilitate pentru 5 luni	0,02%	0,02%
Cu valabilitate pentru 6 luni	2,42%	1,73%
Cu valabilitate pentru 7 luni	0,01%	0,01%
Cu valabilitate pentru 8 luni	0,01%	0,02%
Cu valabilitate pentru 9 luni	0,02%	0,02%
Cu valabilitate pentru 10 luni	0,01%	0,01%
Cu valabilitate pentru 11 luni	0,01%	0,02%
Cu valabilitate pentru 12 luni	84,72%	82,34%

5. „Ce măsuri are în vedere ASF pentru a proteja consumatorii și pentru a asigura o funcționare corectă și competitivă a pieței asigurărilor auto, astfel încât șoferii români să nu suporte costuri disproporționate?”

Este de menționat faptul că A.S.F. derulează în prezent mai multe acțiuni care să vină în sprijinul consumatorilor de produse de asigurare printre care se află proiectul de revizuire a prevederilor *Normei nr. 20/2017*, astfel încât, pe lângă alte măsuri, sunt reglementate atât elemente precum franșiza care are în vedere posibilitatea diminuării valorii primei fiind plătită doar în caz de daună, cât și modificări ale sistemului bonus-malus astfel încât asigurații care nu produc daune și nu înregistrează sancțiuni contravenționale pentru abateri grave în utilizarea vehiculelor să fie recompensați într-un mod just și corect.

Totodată, precizăm faptul că A.S.F. elaborează și un ghid de bune practici în vederea creșterii incluziunii financiare, creșterii gradului de cuprindere în asigurarea RCA și îmbunătățirii practicilor asigurătorilor RCA în relația cu proprii asigurați și persoanele prejudiciate care conține recomandări inclusiv privind „*transparentizarea criteriilor de calcul al riscului în RCA*”.

În speranța că toate informațiile mai sus menționate au fost concludente, ne arătăm disponibilitatea de a contribui prin toate acțiunile noastre la identificarea celor mai bune soluții care să vină în sprijinul consumatorilor de produse de asigurare.

Cu stimă,

Președintele Autorității de Supraveghere Financiară,
Alexandru PETRESCU

