



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Nr. 4685, 4686, 4687, 4688, 4689, 4690,
4691, 4692, 4693, 4651, 4652, 4654,
4683, 4684/DRP**

23-04-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

23 05-8/132

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

CABINET MINISTRU

Nr. 6693 / DRP
DATA 22-04-2026

6664A

Nr. 8898/ 17-04-2026

STIMATE DOMNULE DEPUTAT,

Referitor la întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 4664A/2026, având ca obiect „Încălcarea art. 13 din Ordinul nr. 4394/2024 privind Codul drepturilor și obligațiilor studentului de către universitățile de medicină și farmacie din România prin perceperea de taxe pentru eliberarea adeverințelor, refuzul emiterii în format electronic și impunerea de condiții abuzive privind ridicarea documentelor prin mandatar”, vă comunic următoarele:

Legea învățământului superior nr.199/2023, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cu privire la calitatea și atribuțiile Ministerului Educației și Cercetării (MEC). Astfel, MEC, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale, proiectează, fundamentează și aplică strategiile naționale în domeniul învățământului superior.

Potrivit art. 5 alin. (4) din *Legea nr.199/2023*, MEC are printre atribuții elaborarea actelor normative în aplicarea legii specificate, respectiv monitorizarea și verificarea, direct sau prin organisme abilitate în acest sens, respectarea reglementărilor privind organizarea și funcționarea învățământului superior, cercetarea universitară, managementul financiar, etica universitară, asumarea răspunderii publice și asigurarea calității în învățământul superior, aplicând sancțiuni în cazul constatării unor abateri.

Totodată, conform prevederilor art. 34 din legea sus-menționată, instituția de învățământ superior semnează cu fiecare student, student-doctorand, cursant, respectiv cercetător postdoctoral înmatriculat la un program de studii un contract de studii universitare, în concordanță cu prevederile regulamentelor de organizare și desfășurare a programelor de studii și cu respectarea legislației în vigoare. Contractele de studii nu se modifică în timpul anului universitar. Contractul conține drepturile și obligațiile părților semnate.

În contextul menționat, MEC, în baza prevederilor *Legii nr. 199/2023*, a elaborat *OMEC nr. 4394/2024 privind aprobarea Codului drepturilor și obligațiilor studentului*.

Reglementările normative au caracter impersonal, general, iar prin publicarea în Monitorul Oficial al României sunt opozabile tuturor, erga omnes. Niciun act normativ nu obligă emitentul să urmărească conduita subiecților de drept cărora li se aplică actul normativ emis.

Astfel, în cazul în care un student se consideră nemulțumit sau se află în situația în care i s-a încălcat vreun drept, acesta beneficiază de dreptul de a sesiza abuzurile și neregulile la care a fost supus.

Textul întrebării nu indică în concret instituția de învățământ superior și nici studenții - persoane fizice presupus a fi vătămate de conduita universităților de medicină

și farmacie din România. Opinăm că, în speță, răspunderea este personală și directă și, dacă există o situație concretă, aceasta nu poate fi generalizată și imputată sistemului național de învățământ superior.

Totodată, precizăm că statutul juridic al absolventului este distinct de cel al studentului.

Studentii au dreptul de a formula o sesizare personal, neputând fi mandatați de o altă persoană care să acționeze în locul persoanei vătămate.

La art. 14 alin. (1) lit. e) din *Codul drepturilor și obligațiilor studentului*, aprobat prin OME nr. 4394/2024, se statuează cu privire la faptul că studentul beneficiază de „dreptul de a sesiza abuzuri și nereguli și de a cere verificarea și evaluarea acestor sesizări de către organisme specializate prevăzute de legislația în vigoare, precum și dreptul la protecția celor care sesizează potrivit Legii nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, cu modificările ulterioare”, iar la lit. f) din cuprinsul aceluiași articol de dreptul de a le fi înregistrate toate cererile scrise și semnate sau transmise la adresele oficiale de e-mail ale instituției de învățământ superior și de a primi răspuns scris, respectiv prin mijloace electronice la aceste cereri, în condițiile stabilite de lege și de regulamentele universitare.

De asemenea, art.171 alin. (2) din *Legea nr. 199/2023* prevede că: „Orice persoană poate sesiza comisia de etică universitară din instituția de învățământ superior cu privire la săvârșirea unei fapte ce poate constitui abatere de la etica și deontologia universitară. Sesizarea se face în scris sau online și se înregistrează la registratura instituției de învățământ.”

Răspunderea publică obligă fiecare instituție de învățământ superior, de stat, particulară sau confesională particulară să respecte legislația în vigoare, carta proprie și politicile naționale și europene în domeniul învățământului superior.

Art.172 alin. (14) din *Legea nr.199/2023* prevede că Ministerul Educației și Cercetării sau orice persoană fizică sau juridică poate sesiza Comisia Națională de Etică a Managementului Universitar (CNEMU) în legătură cu nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. (12). În urma primirii unei astfel de sesizări, CNEMU are obligația de a investiga aspectele sesizate și de a răspunde sesizării în termen de maximum 3 luni.

Raportat la normele de tehnică legislativă, conform prevederilor art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, principiul evitării paralelismelor presupune că în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.

Prin urmare, în condițiile în care pe de o parte la nivelul legislației de nivel primar și secundar reglementările cu privire la eliberarea adeverințelor sunt clare și lipsite de echivoc, iar pe de altă parte conform principiului „nemo censetur ignorare legem - nimeni nu are voie să nu cunoască legea”, emiterea unui alt act normativ cu același obiect este un demers impropriu.

Exercitarea drepturilor nu trebuie confundată cu existența acestora. Astfel, la nivel de reglementare există dreptul de a formula sesizări, însă în ceea ce privește exercitarea efectivă a dreptului, acest aspect este la latitudinea fiecărui subiect de drept, manifestarea de voință neputând face obiectul unei reglementări distincte.

De regulă, domeniile de activitate sunt reglementate distinct, fiecare conform unei legislații specifice, în speță nu se poate pune semnul egalității între instituții de învățământ superior și oficiile Registrului Comerțului sau Administrația Națională de Administrare Fiscală.

De altfel, chiar și ipoteza normei juridice a art. 1 alin (1) din *Legea nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea* statuează cu privire la faptul că „prezenta lege creează cadrul juridic intern de aplicare directă a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 910/2014, și de reglementare în ordinea juridică internă a măsurilor lăsate la latitudinea statelor membre.”

În ceea ce privește instituțiile de învățământ superior, legea organică - *Legea nr.199/2023* care asigură cadrul legal pentru exercitarea în instituțiile de învățământ superior, sub autoritatea statului român, a procesului de educație, cercetare și formare continuă, statuează fără echivoc cu privire la autonomia universitară în cuprinsul art.11, autonomie care dă dreptul comunității universitare să își stabilească misiunea proprie, strategia instituțională, structura, activitățile, organizarea și funcționarea proprie, precum și gestionarea resurselor financiare, materiale și umane, cu respectarea legislației în vigoare.

A obliga instituțiile de învățământ superior să își stabilească organizarea și funcționarea proprie conform unei alte voințe, decât voința comunității universitare, ar presupune o imixtiune nejustificată în modul de conducere și organizare a acestora.

De altfel, cadrul legal actual nu interzice folosirea semnăturii electronice calificate, însă obligarea acestora să o utilizeze presupune a încălca autonomia universitară.

Legea nr.199/2023 nu reglementează cu privire la obligația instituțiilor de învățământ superior de a emite adeverințe în format electronic, semnate cu semnătură electronică calificată.

În prezent, în cuprinsul *Regulamentului-cadru privind regimul actelor de studii și al documentelor universitare în sistemul de învățământ superior*, aprobat prin *OME nr. 4156/2020, cu modificările ulterioare*, este reglementată modalitatea de întocmire și eliberare a adeverințelor.

Astfel, art. 33 alin. (4) din *Regulamentul-cadru* sus-menționat prevede că registrele matricole se pot întocmi, semna și arhiva electronic, dacă instituția respectivă dispune de mijloacele necesare, în baza unei proceduri proprii, cu respectarea elementelor minime obligatorii prevăzute în anexa prezentului regulament-cadru și a legislației în vigoare.

Ministerul Educației și Cercetării elaborează și emite actele normative de nivel secundar în vederea punerii în executare a prevederilor legale de nivel primar. De asemenea, MEC nu organizează punerea în executare a prevederilor Codului civil, ci prevederile legale care reglementează cu privire la organizarea și funcționarea învățământului superior. Prevederile normative reglementează situații de fapt, raporturi juridice care au condus la necesitatea unei anumite reglementări.

Actele de studii sunt documente oficiale de stat, cu regim special, care confirmă studii de învățământ superior efectuate și titluri și/sau calificări dobândite.

La art. 5 din același Regulamentul-cadru este stipulat faptul că formularele actelor de studii se tipăresc pe hârtie specială cu filigran continuu, sunt înseriate, numerotate și prevăzute cu elemente de siguranță și se broșează în carnete de câte 25 de bucăți. Documentele universitare pot fi tipărite de către instituții numai pe hârtie de calitate, astfel încât să se asigure păstrarea înscrisurilor cu caracter permanent, cu respectarea elementelor minime obligatorii prevăzute în prezentul regulament-cadru.

Protecția datelor cu caracter personal obligă nu doar instituția de învățământ superior să se asigure că a luat măsuri de securitate a datelor, dar și titularul, în condițiile în care nu se poate prezenta pentru ridicarea actului de studii/documentului universitar trebuie să facă dovada că a împuternicit mandatarul prin procură autenticată la notariat/împuternicire avocațială să facă acest demers.

Procesul educațional se derulează între părțile unui contract specific, respectiv între instituție și student, astfel că existența unei proci autentificate la notariat/împuternicire avocațială care exprimă voința titularului actului de studii/documentului universitar reprezintă garanția exercitării neîndoielnice a voinței acestuia, voință certificată de o terță persoană autorizată. Mandatul (procura) în formă scrisă sub semnătură privată poate fi falsificată și nu asigură garanții corespunzătoare privind exercitarea voinței studentului/absolventului.

Art. 225 alin. (5) din *Legea nr.199/2023* prevede faptul că „Elementele și procesele de evaluare externă și de auditare se descriu printr-o metodologie elaborată de ARACIS, în concordanță cu Standardele și liniile directoare privind asigurarea calității învățământului superior adoptate la nivelul Spațiului european al învățământului superior, și aprobată prin hotărâre a Guvernului*), la inițiativa Ministerului Educației și Cercetării. Metodologia prevede cel puțin standardele și indicatorii de performanță, etapele proceselor de evaluare, modalitățile de adoptare a deciziilor și condițiile în care o instituție de învățământ superior poate parcurge o procedură de evaluare externă la nivel instituțional simplificată sau, după caz, de auditare.”

Metodologia de evaluare externă a calității educației în învățământul superior, elaborată de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior (ARACIS), a fost aprobată prin *HG nr.962/2024*. În cuprinsul punctului I. intitulat „Standarde și indicatori pentru evaluarea externă a structurii instituționale” este reglementat „Criteriul A.5. Digitalizarea proceselor instituționale”, iar în cuprinsul punctului II intitulat „Standarde și indicatori pentru evaluarea externă a programelor/domeniilor de studii universitare organizate în cadrul formării inițiale, formării continue sau de educație permanentă” este reglementat Criteriul A.4. Digitalizarea proceselor instituționale.

Art.125 din *Legea nr.199/2023* prevede că până la operaționalizarea Registrului Unic Național Integrat al Diplomelor și Actelor de Studii (RUNIDAS) funcționează Registrul Matricol Unic al Universităților din România (RMUR), ca bază de date electronică în care sunt înregistrați toți studenții din România din instituțiile de învățământ superior de stat, particulare și confesionale acreditate ori autorizate să funcționeze provizoriu, precum și studenții-doctoranzi din Academia Română. Registrele matricole ale instituțiilor de învățământ superior și ale Academiei Române sunt parte a RMUR. În baza de date electronică aferentă RMUR/RUNIDAS se înregistrează și se păstrează evidența diplomelor

universitare emise în România. Instituțiile de învățământ superior acreditate și Academia Română înregistrează datele aferente actelor de studii întocmite și eliberate.

MEC, în calitate de proprietar, beneficiar și operator al RMUR/RUNIDAS, controlează gestionarea sistemului, decide cu privire la modificările și îmbunătățirile care i se aduc, în urma consultării și pe baza propunerilor înaintate de instituțiile care utilizează sistemul informatic, și răspunde solidar pentru confidențialitatea datelor cu caracter personal înregistrate în sistem alături de Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării (UEFISCDI) și celelalte instituții care au acces la acestea.

Datele colectate în RMUR/RUNIDAS se prelucrează în conformitate cu prevederile *Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)*, cu modificările ulterioare, precum și ale legislației naționale aplicabile domeniului protecției datelor.

Datele și informațiile din formularele înregistrate în RMUR/RUNIDAS sunt disponibile pentru MEC. RMUR/RUNIDAS poate fi interoperabil cu alte baze de date electronice, atât ale instituțiilor de învățământ superior și organizațiilor furnizoare de educație, cât și ale instituțiilor publice centrale, în beneficiul studenților și cursanților, prin digitalizarea proceselor, fiind în același timp și un instrument de prevenție a fraudelor și de monitorizare a parcursului profesional al absolvenților. Interoperabilitatea se realizează în baza unor proceduri specifice pentru instituțiile din sistemul de învățământ superior sau a unor protocoale încheiate între MEC și alte ministere sau autorități de care aparțin instituțiile care gestionează celelalte baze de date de la nivel național. Aceste protocoale vor fi încheiate după informarea și consultarea, în prealabil, a instituțiilor de învățământ superior și cu respectarea *Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)*, precum și ale legislației naționale aplicabile domeniului protecției datelor.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă asigur, stimate domnule deputat, de toată considerația mea.

P. MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
GIGEL PARASCHIV
SECRETAR DE STAT



DOMNULUI DEPUTAT SEBASTIAN-IOAN BURDUJA

Str. G-ral H. M. Berthelot nr. 28-30, Sector 1, București, România
Tel.: +4 021 405 62 00 E-mail: cabinet@edu.gov.ro
www.edu.ro