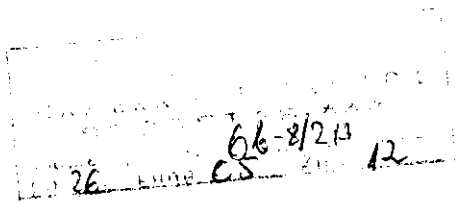




**Nr. 5352, 5353, 5428, 5429, 5430, 5387, 5388, 5389, 5390, 5392, 5403, 5404,
5405, 5406, 5407, 5408, 5440, 5442, 5444, 5452, 5409, 5398, 5399, 5382, 5383,
5384, 5385, 5441/2026**

08-05-2026



**Către: Doamna Deputat Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref.la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 5442 / DRP
DATA 07-05-2026

Nr. 4 / 27460/ 2026/ 07.05.2026

- 4922A -

Către: Doamna deputat Verginia VEDINAȘ

Parlamentul României - Camera Deputaților

Ref: Întrebarea cu obiectul „Justiția din România între promisiuni și regres: statul de drept, pus la încercare” (Nr.CD 4922A)

Stimată Doamnă Deputat,

Referitor la interpelarea dumneavoastră având ca obiect „Justiția din România între promisiuni și regres: statul de drept, pus la încercare”, vă comunicăm următoarele:

1. În ceea ce privește întrebarea referitoare la măsurile concrete luate de Ministerul Justiției pentru a asigura independența sistemului judiciar, în conformitate cu standardele Uniunii Europene, arătăm că Ministerul Justiției acționează în baza atribuțiilor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 592/2024, contribuind la buna funcționare a sistemului judiciar și la garantarea înfăptuirii justiției ca serviciu public. În acest context, independența justiției este susținută atât prin adoptarea cadrului legislativ relevant, cât și printr-un ansamblu de mecanisme instituționale și funcționale.

În ceea ce privește măsurile legislative concrete, un reper esențial îl constituie pachetul de legi ale justiției adoptat în anul 2022, respectiv Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară și Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii.

În mod concret, mecanismele prin care Ministerul contribuie la asigurarea independenței sistemului judiciar includ:

- elaborarea și implementarea politicilor publice și strategiilor în domeniul justiției (art. 5 lit. a), inclusiv în concordanță cu obiectivele europene privind statul de drept;
- dezvoltarea cadrului normativ prin inițierea și avizarea actelor normative (art. 5 lit. b; art. 6 pct. II), cu verificarea conformității acestora cu dreptul Uniunii Europene și tratatele internaționale;
- asigurarea resurselor financiare necesare funcționării sistemului judiciar (art. 5 lit. e), element esențial pentru independența funcțională;
- coordonarea participării României la Mecanismul privind statul de drept al Comisiei Europene (art. 5 lit. i);
- colaborarea instituțională cu Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiție și Ministerul Public (art. 3 și art. 7), în vederea menținerii echilibrului între autorități;
- auditarea externă a sistemului de repartizare aleatorie a cauzelor (art. 6 pct. VIII.7), ca garanție de imparțialitate;
- implementarea strategiilor de informatizare și modernizare a justiției (art. 6 pct. VI.9).

MINISTERUL JUSTIȚIEI

2. Referitor la întrebarea privind diferențele dintre legislația românească și cea din state membre precum Germania sau Franța în ceea ce privește numirea și revocarea procurorilor de rang înalt, menționăm că diferențele existente trebuie analizate în contextul specificului constituțional și instituțional al fiecărui stat membru al Uniunii Europene. În România, cadrul legal consacră un rol al Ministerului Justiției în exercitarea autorității prevăzute de Constituție asupra procurorilor, însă acest rol se exercită în cadrul unui mecanism de echilibru instituțional, în care un rol esențial revine Consiliului Superior al Magistraturii.

Totodată, Ministerul Justiției are atribuția de a evalua legislația din domeniul său de competență din perspectiva constituționalității, a tehnicii legislative și a compatibilității cu dreptul Uniunii Europene și tratatele internaționale. În ceea ce privește diferențele dintre legislația românească și cea a altor state membre, precum Germania sau Franța, acestea trebuie înțelese în contextul particularităților constituționale și instituționale ale fiecărui stat. Sistemul românesc include mecanisme proprii de echilibru și control, iar aceste diferențe nu indică în mod necesar o abatere de la standardele europene, ci reflectă diversitatea modelelor juridice existente la nivelul Uniunii Europene, atât timp cât sunt respectate principiile statului de drept și garanțiile de independență a justiției.

3. În ceea ce privește întrebarea referitoare la stadiul implementării recomandărilor Comisiei Europene privind statul de drept, arătăm următoarele:

În cadrul Mecanismului privind statul de drept, Comisia Europeană a formulat o serie de recomandări adresate României, vizând consolidarea independenței sistemului judiciar, îmbunătățirea cadrului legislativ și creșterea eficienței instituționale. Stadiul implementării acestora se prezintă după cum urmează:

Recomandare: Să ia măsuri legislative pentru a consolida garanțiile de asigurare a independenței procurorilor de rang înalt și organizarea și funcționarea poliției judiciare.

a. consolidarea garanțiilor de asigurare a independenței procurorilor de rang înalt

Legile justiției au fost adoptate de Parlament în anul 2022, în urma unor dezbateri și consultări ample, inclusiv cu magistrații și societatea civilă, precum și în dialog cu Comisia Europeană. Adoptarea și intrarea în vigoare a acestor legi reprezintă un jalon în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), iar acest jalon a fost inclus în Cererea de plată nr. 4 transmisă de România.

În acest context, trebuie subliniat că Legile justiției conțin deja garanții adecvate care asigură independența procurorilor de rang înalt.

De asemenea, la data de 8 ianuarie 2026, Ministerul Justiției a *inițiat procedura de selecție pentru procurorii de rang înalt* și a publicat apelul pentru depunerea candidaturilor, specificând calendarul indicativ, procedura de desfășurare a procedurii de selecție și criteriile aplicabile.

Procedura de selecție este extrem de transparentă și este supusă a două niveluri distincte de evaluare: comisia de selecție și Secția pentru Procurori a Consiliului Superior al Magistraturii (aviz motivat). Ulterior, propunerile de numire în funcție vor fi prezentate Președintelui României. Întreaga procedură respectă cerințele de transparență și obiectivitate deplină.

Procedura de selecție a fost finalizată, 7 din cei 8 candidați propuși fiind numiți, prin decret al Președintelui României, în data de 8 aprilie 2026.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

b. Organizarea și funcționarea poliției judiciare

Actualul cadru legal deja prevede garanții adecvate care să asigure autonomia poliției judiciare față de Ministerul Afacerilor Interne în ceea ce privește activitățile desfășurate în cadrul investigațiilor penale.

Superiorii ierarhici ai ofițerilor de poliție judiciară nu sunt autorizați să emită instrucțiuni sau îndrumări privind desfășurarea sau supravegherea investigațiilor penale, competența exclusivă în acest domeniu revenind procurorului.

Ofițerii de poliție judiciară sunt subordonați superiorilor lor ierarhici doar în ceea ce privește activitățile profesionale care nu sunt legate de cele desfășurate de poliția judiciară și supravegheate de procuror, conform legii.

Prin urmare, organizarea internă a poliției judiciare asigură o separare clară a funcțiilor și prevenirea oricărei interferențe administrative care ar putea afecta obiectivitatea și imparțialitatea investigațiilor penale.

Recomandare: Să ia măsuri pentru a asigura investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor în sistemul judiciar, inclusiv în ceea ce privește infracțiunile de corupție

Câteva cifre care demonstrează rezultatele sistemului stabilit prin Legea nr. 49/2022: au fost realizate progrese semnificative în investigarea și soluționarea unui număr considerabil de cazuri implicând membri ai sistemului judiciar, ceea ce indică faptul că sistemul instituit prin Legea nr. 49/2022 este operațional. În termeni concreți, dintr-un stoc de mai mult de 12.000 de dosare (de la intrarea în vigoare a Legii nr. 49/2022 până în prezent), au fost soluționate peste 8.000 de dosare (dintre care 1.424 în 2025), ceea ce reprezintă un procent de soluționare de 71%. Au fost emise 8 rechizitorii (Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție - 5, Parchetul de pe lângă CA Craiova - 2, Parchetul de pe lângă CA Pitești - 1).

Recomandare: Să introducă norme privind activitățile de lobby pentru deputații în Parlament și să asigure eficacitatea sistemului declarațiilor de avere.

a. Să introducă norme privind activitățile de lobby pentru deputații în Parlament

România a adoptat deja măsuri legislative concrete pentru a reglementa activitățile de lobby și pentru a spori transparența în activitatea parlamentară.

La 28 noiembrie 2025, a fost adoptată Legea nr. 197/2025, care modifică Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor. Această legislație consacră în mod explicit principiul transparenței în activitatea parlamentară și obligația membrilor Parlamentului de a menține un dialog deschis și corect cu cetățenii și cu terțe părți.

Un element central al acestei reforme este instituirea Registrului Unic de Transparență a Intereselor (RUTI), care funcționează ca un instrument obligatoriu pentru asigurarea transparenței și integrității în interacțiunile care pot influența procesul legislativ. În cadrul noului cadru legal:

- Deputații și senatorii sunt obligați să se înregistreze în RUTI și să desfășoare întâlnirile destinate influențării inițiativelor legislative exclusiv cu terți înregistrați în registru;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- Deputații și senatorii sunt obligați să publice informații despre întâlnirile planificate cu cel puțin 48 de ore înainte, iar pentru întâlnirile neplanificate, în termen de 48 de ore de la desfășurarea acestora;
- Informațiile publicate trebuie să includă identitatea participanților și entitățile pe care le reprezintă, precum și o descriere a întâlnirii;
- Nerespectarea obligațiilor de publicare constituie abatere disciplinară și se sancționează cu avertisment scris.

Aceste dispoziții instituie un regim obligatoriu de transparență pentru activitățile de lobby desfășurate de membrii Parlamentului, cu scopul de a preveni influențele netransparente asupra procesului legislativ.

Alte acte normative relevante adoptate recent:

Legea nr. 49/14.04.2025 a introdus un nou capitol - Capitolul IV¹ - Standarde de etică și conduită pentru membrii Guvernului și pentru alte persoane care ocupă funcții de demnitate publică în cadrul administrației publice centrale. Scopul dispozițiilor reglementate prin acest capitol este stabilirea normelor de conduită etică și consolidarea integrității în exercitarea funcțiilor de demnitate publică și se aplică următoarelor funcții executive de rang înalt: membrii Guvernului; șeful Cămarilor de Conturi; secretarul general al Guvernului și secretarii generali adjuncți ai Guvernului; secretarii de stat și subsecretarii de stat, precum și echivalenții acestora din cadrul Guvernului, ministerelor și altor organe de specialitate ale administrației publice centrale subordonate Guvernului sau ministerelor; consilierii de stat din cadrul Cămarilor de Conturi.

Toate funcțiile executive de rang înalt au obligația de a se înregistra în RUT1 și de a publica întâlnirile oficiale cu terți cu cel puțin două zile înainte de desfășurarea acestora.

Legea nr. 189/2025 privind restricțiile anterioare și ulterioare ocupării unei funcții publice (revolving doors) instituie un cadru unitar și executoriu, introducând o perioadă de „restricție” de 12 luni înainte și după exercitarea unei funcții publice, pentru prevenirea conflictelor de interese și a influenței nejustificate. Legea extinde domeniul de aplicare asupra unei game largi de persoane (funcționari de rang înalt, aleși locali și personal implicat în achiziții, audit, concesiuni, reglementare, acreditare și autorizare), în funcție de natura activităților desfășurate și de expunerea acestora la riscuri de corupție. Actul normativ instituie un mecanism bazat pe declarații individuale, examinare instituțională și supraveghere exercitată de Agenția Națională de Integritate, asigurând atât garanții preventive, cât și corective. Sunt prevăzute sancțiuni administrative, inclusiv nulitatea contractelor încheiate cu încălcarea restricțiilor, în anumite situații.

b. Asigurarea eficienței sistemului de declarare a averilor

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) al României prevede, prin Jalonul nr. 431, adoptarea și intrarea în vigoare a unui set de „legi consolidate privind integritatea”. În acest context, România și-a asumat actualizarea și consolidarea cadrului legislativ în domeniul integrității, inclusiv prin unificarea, revizuirea sau adoptarea unor noi acte normative, pentru a asigura un sistem coerent și eficient, adaptat nevoilor actuale.

De asemenea, în contextul Deciziei Curții Constituționale nr. 297/2025, care a clarificat limitele constituționale aplicabile regimului de publicitate a declarațiilor de avere, a fost identificată necesitatea actualizării cadrului legislativ existent.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

În consecință, Agenția Națională de Integritate (ANI), în cooperare cu Ministerul Justiției, a inițiat un proces amplu de analiză și revizuire a legislației relevante, în vederea actualizării formatului declarațiilor de avere și de interese și pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a Deciziei Curții Constituționale nr. 297/2025.

Recent, Agenția Națională de Integritate a transmis Ministerului Justiției, spre analiză, un proiect de lege privind modificarea și completarea mai multor acte normative din domeniul integrității, menit să adapteze reglementările la evoluțiile recente în materie de integritate, în conformitate cu principiile stabilite prin Decizia Curții Constituționale nr. 297/2025. La rândul său, Ministerul Justiției a transmis către Agenția Națională de Integritate propunerile și observațiile sale pe marginea proiectului de lege, acesta aflându-se, la acest moment, în etapa de definitivare.

Recomandare: Să își intensifice eforturile de consolidare a normelor și a mecanismelor de îmbunătățire a guvernancei independente și a independenței editoriale a serviciilor publice de mass-media, în funcție de standardele europene privind serviciile publice de mass-media

Din perspectiva Ministerului Justiției, un progres important realizat pentru asigurarea unei protecții sporite a jurnaliștilor îl reprezintă adoptarea recentă (5 februarie) de către Guvern a proiectului de lege de transpunere a Directivei privind SLAPP, care extinde domeniul de aplicare și la cauzele interne, în vederea asigurării unui standard mai ridicat de protecție. Proiectul de lege a parcurs procedura de transparență decizională și au fost organizate consultări publice extinse.

Proiectul de lege se află în dezbateri parlamentară, fiind adoptat în procedură tacită de către Camera Deputaților în data de 20 aprilie 2026, fiind transmis la Senat.

Proiectul de lege extinde domeniul de aplicare al directivei la cauzele naționale, pentru a asigura protecția deplină a drepturilor fundamentale ale persoanelor, precum jurnaliștii și apărătorii drepturilor omului, inclusiv la nivel național.

Combaterea practicilor SLAPP, inclusiv la nivel național, va avea un impact social pozitiv prin descurajarea utilizării instrumentelor juridice pentru a multiplica, prelungi sau crește costurile litigiilor civile îndreptate împotriva persoanelor fizice și juridice implicate în dezbateri privind chestiuni de interes public, contribuind astfel la degrevarea instanțelor și la reducerea cheltuielilor judiciare.

Recomandare: Să își intensifice eforturile de abordare a utilizării frecvente a ordonanțelor de urgență ale guvernului și de asigurare a unor consultări publice eficace înainte de adoptarea legislației

a. Intensificarea eforturilor de abordare a utilizării frecvente a ordonanțelor de urgență ale guvernului

În ceea ce privește această recomandare, trebuie menționat faptul că Ministerul Justiției a inițiat 2 ordonanțe de urgență, respectiv OUG nr. 93/2025 privind unele măsuri temporare în domeniul justiției și OUG nr. 16/2026 privind modificarea art. XXI alin. (1) din Legea nr. 145/2025 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

b. Asigurarea unor consultări publice eficace înainte de adoptarea legislației

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Ministerul Justiției a susținut în mod constant necesitatea stabilității legislative, a intervențiilor coerente și unitare, precum și a elaborării politicilor publice bazate pe dovezi, însoțite de consultări publice extinse.

Un exemplu relevant este proiectul de lege de transpunere a directivei anti-SLAPP, care a parcurs procedura de transparență decizională și pentru care au fost organizate consultări publice extinse (3 runde de consultare cu societatea civilă).

În ceea ce privește consultările publice, un aspect deosebit de important îl reprezintă abordarea proporțională a consultării și alocarea unor eforturi specifice pentru a ajunge la cele mai relevante, vulnerabile, subreprezentate sau marginalizate grupuri din societate.

În acest context, Ministerul Justiției a inițiat un proiect de lege care propune ca asociațiile și fundațiile înregistrate în evidențele autorităților administrației publice centrale, precum și ale autorităților administrației publice locale, să primească automat – cu condiția ca, la momentul înregistrării, să furnizeze o adresă de e-mail – proiectele de acte normative publicate pe site-ul oficial al autorităților în ale căror evidențe sunt înscrise.

Pentru a asigura implicarea continuă a persoanelor cu dizabilități și a organizațiilor care le reprezintă în elaborarea politicilor și programelor menite să garanteze accesul la justiție, Ministerul Justiției a invitat persoanele cu dizabilități, reprezentanții lor legali, precum și asociațiile și fundațiile active în domeniul protecției și promovării drepturilor acestora să participe activ la procesele de elaborare a politicilor și programelor destinate asigurării accesului la justiție pentru persoanele cu dizabilități.

De asemenea, Ministerul Justiției a lansat recent un apel către societatea civilă – în special către asociațiile și fundațiile active în protecția și promovarea drepturilor copilului – pentru a sprijini instituția în procesul de consultare a copiilor. Având în vedere importanța identificării și implicării celor mai vulnerabile categorii de copii, cooperarea cu societatea civilă, în calitate de partener empatic și activ, este esențială.

Recomandare: continuarea procesului de obținere a acreditării unei instituții naționale pentru drepturile omului, ținând seama de Principiile de la Paris ale ONU

Autoritățile naționale au întreprins toate măsurile necesare pentru procesul de acreditare și așteaptă în prezent decizia Alianței Globale a Instituțiilor Naționale de Drepturile Omului (GANHRI).

Odată ce prevederile Statutului GANHRI vor fi clarificate, procesul de acreditare va continua.

4. În ceea ce privește întrebarea referitoare la mecanismele de consultare publică utilizate înaintea promovării modificărilor recente în domeniul justiției, menționăm că procesul de elaborare a modificărilor legislative, acesta se desfășoară cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională. Astfel, proiectele de acte normative sunt publicate în prealabil, însoțite de documente justificative precum note de fundamentare și studii de impact, iar persoanele interesate au posibilitatea de a transmite propuneri și observații.

De asemenea, este instituit un termen pentru consultare publică, iar în situația în care există solicitări din partea entităților interesate, se organizează dezbateri publice. Contribuțiile primite sunt analizate înainte de adoptarea formei finale a actelor normative, fiind asigurată transparența procesului decizional.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

5. În ceea ce privește întrebarea referitoare la existența unor evaluări privind impactul modificărilor asupra încrederii publice în sistemul judiciar, arătăm următoarele:

Evaluarea impactului modificărilor legislative în domeniul justiției este realizată prin mecanisme instituționale specifice, care vizează analiza aplicării legislației și a politicilor publice, precum și identificarea eventualelor disfuncționalități în funcționarea sistemului judiciar.

În acest sens, prin Decizia nr. 574/2025 a fost constituit Comitetul pentru analiza și revizuirea legislației din domeniul justiției, organism cu rol consultativ, având atribuții de analiză a efectelor legislației adoptate în anul 2022 și de colectare a opiniilor formulate de actorii relevanți.

Ulterior, activitatea acestui comitet a fost suspendată prin hotărâre a Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția de contencios administrativ și fiscal, decizia fiind definitivă și producând efecte imediate.

În aceste condiții, evaluarea impactului asupra încrederii publice continuă să fie realizată prin celelalte mecanisme instituționale existente, respectiv prin analiza aplicării legislației, monitorizarea funcționării sistemului judiciar și dialogul instituțional cu actorii relevanți.

Cu deosebită considerație,

Marian - Cătălin PREDONU
Viceprim-ministru
Ministrul Justiției în interimar /

