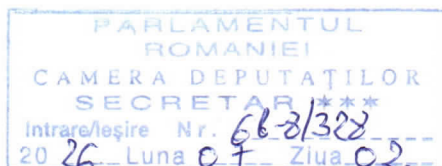




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



Nr. 7940, 7941, 7944, 7945, 7946, 7947,
7948, 7952, 7953, 7956, 7957, 7960
7937, 7942, 7943, 7950, 7954, 7955,
7976/DRP

30-06-2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.182891-3/29.06.2026

5112A
Nr. 7956 / DRP
DATA 30-06-2026

Domnului Tiberiu-Claudiu BARSTAN

Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților

Adresa: Str. Izvor nr.2-4

Sector 5

București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.5112A/2026, având ca obiect „Situția deficitului bugetar, a datoriei publice și a implementării PNRR”, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

Traectoria de ajustare a deficitului bugetar al României a fost asumată de Parlament prin *Legea nr.42/2026 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026*, fiind fundamentată pe strategia fiscal-bugetară aferentă perioadei 2026-2028.

Bugetul de stat pentru anul 2026 a fost aprobat prin *Legea bugetului de stat pe anul 2026, nr.43/2026*, fiind fundamentat pe măsurile care au fost aprobate prin legi și ordonanțe de urgență și care au fost dezbătute în Parlament, precum:

- *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, cu măsurile programate să intre în vigoare de la data de 1 ianuarie 2026;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar.*

Totodată, precizăm că încă din anul 2024, Comisia Europeană a aprobat României, Planul Bugetar-Structural pe Termen Mediu 2025-2031 (PBSTM), care reprezintă o ajustare fiscală extinsă pe o perioadă de șapte ani și care include reformele și investițiile asumate, cu accent pe evidențierea impactului asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, asigurând scăderea deficitului bugetar sub 3% până în anul 2031.

În ceea ce privește „*nivelul actual al datoriei publice și ponderea acesteia în PIB*”, menționăm că potrivit datelor publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor, la sfârșitul lunii februarie 2026, datoria guvernamentală calculată conform metodologiei Uniunii Europene (UE) a fost de 1.132,3 miliarde lei, reprezentând 59,3% din PIB.

Potrivit Comunicatului Eurostat din data de 22 aprilie 2026, la sfârșitul anului 2025, România s-a situat pe locul 14 între statele membre UE ca nivel de îndatorare, de 59,3% din PIB, media datoriei guvernamentale pentru zona euro (EA 20) fiind de 87,8% din PIB, iar cea pentru UE fiind de 81,7% din PIB.

Menționăm că strategia Ministerului Finanțelor pentru menținerea datoriei publice în limite sustenabile are la bază, atât implementarea măsurilor de consolidare fiscal-bugetară, cât și administrarea prudentă a datoriei publice, în conformitate cu obiectivele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale și prin Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031. În acest context, diminuarea treptată a deficitului bugetar, prin respectarea angajamentelor asumate în cadrul planului fiscal-bugetar, reprezintă un element esențial pentru limitarea necesarului de finanțare și temperarea ritmului de creștere a datoriei publice.

Totodată, Ministerul Finanțelor urmărește acoperirea necesarului de finanțare în condiții de cost și risc controlate, prin diversificarea surselor de finanțare, extinderea maturității medii a datoriei, menținerea unei ponderi adecvate a datoriei în monedă națională și administrarea riscurilor asociate portofoliului de datorie publică, respectiv riscul de refinanțare, riscul de rată a dobânzii și riscul valutar. În funcție de condițiile de piață, pot fi utilizate și operațiuni de administrare activă a pasivelor, precum răscumpărări sau preschimbări de titluri de stat, cu scopul optimizării profilului de rambursare și al reducerii presiunilor asupra necesarului brut de finanțare pe termen mediu și lung.

Consolidarea fiscală și reducerea deficitului bugetar către țintele recomandate la nivel european vor contribui, pe termen mediu și lung, la diminuarea necesarului brut de finanțare al statului, la menținerea datoriei publice în limite sustenabile și, implicit, la reducerea graduală a costurilor de finanțare și a presiunii exercitate de cheltuielile cu dobânzile asupra bugetului public. Totodată, menținerea unui cadru macroeconomic stabil și credibil contribuie la consolidarea încrederii investitorilor și la îmbunătățirea condițiilor de finanțare ale statului.

De asemenea, precizăm că, în luna mai 2026 în cadrul licitațiilor de titluri de stat denuminate în lei, costurile de finanțare au avut o evoluție relativ stabilă, cu variații moderate comparativ cu luna anterioară, randamentele medii situându-se între 6,01% pentru maturitatea de 6 luni și 6,86% pentru maturitatea de 7 ani. Evoluția costurilor de finanțare este influențată, atât de condițiile de lichiditate și de percepția investitorilor asupra perspectivelor macroeconomice și fiscale, cât și de evoluțiile din piețele financiare internaționale.

Impactul împrumuturilor recente asupra costului mediu al datoriei publice se manifestă gradual, având în vedere că portofoliul datoriei guvernamentale este alcătuit din instrumente financiare contractate în perioade diferite, la maturități și condiții de cost variate. Prin urmare, costurile aferente noilor împrumuturi influențează treptat costul agregat al datoriei publice.

În prezent, randamentele titlurilor de stat emise de statul român se situează, în funcție de maturitate și moneda de denominare, la niveluri cuprinse între aproximativ 6,3% și 7% pentru titlurile denominate în lei, între 3,20% și 6,75% pentru cele denominate în euro și între 5,10% și 7,05% pentru titlurile denominate în dolari SUA.

În ultimele două luni, pe fondul evoluțiilor din mediul geopolitic internațional, precum și al factorilor de incertitudine din plan intern, randamentele titlurilor de stat au înregistrat ajustări în creștere de până la aproximativ 60 puncte de bază pentru instrumentele denominate în lei, 80 puncte de bază pentru cele denominate în euro și până la 100 puncte de bază pentru cele denominate în dolari SUA.

Anterior acestei perioade de volatilitate, costurile de finanțare ale statului român au atins cele mai reduse niveluri din ultimii doi ani pentru majoritatea instrumentelor de datorie publică emise pe piețele financiare interne și externe.

Din perspectiva evoluției randamentelor titlurilor de stat românești, înainte de data de 5 mai 2026, curba randamentelor depășise nivelul de 7%, iar, ulterior datei de 5 mai 2026, a revenit sub acest prag. O evoluție similară a fost observată și în cazul cursului de schimb RON/EUR publicat de Banca Națională a României (BNR), care, anterior, se situa în jurul nivelului de 5,09-5,10 lei/euro, atingând temporar valori de până la 5,26 lei/euro imediat după data de 5 mai 2026.

În ceea ce privește indicatorii macroeconomici, precum creșterea economică și inflația, evoluțiile acestora sunt influențate cumulativ, atât de factori interni, cât și de factori externi relevanți, precum conflictul Rusia-Ucraina, tensiunile geopolitice din Orientul Mijlociu, volatilitatea prețurilor la energie și condițiile financiare internaționale.

Din perspectiva investitorilor, stabilitatea politică și predictibilitatea politicilor economice și fiscale reprezintă factori importanți în evaluarea riscului asociat României, iar perioadele de incertitudine pot conduce la reducerea temporară a apetitului la risc și la o abordare mai prudentă în deciziile investiționale.

Totodată, agențiile de rating Moody's, S&P și Fitch au evidențiat în analizele recente faptul că instabilitatea politică poate afecta nefavorabil procesul de consolidare fiscală la care s-a angajat țara noastră. În acest context, continuarea consolidării fiscal-bugetare și menținerea unui cadru politic și instituțional predictibil sunt esențiale pentru susținerea încrederii investitorilor și menținerea ratingului suveran în categoria recomandată investițiilor („investment grade”).

De asemenea, precizăm că, în conformitate cu prevederile art.1 alin.(1) din *Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Finanțelor aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice, având obiectivul general de reaşezare a politicii fiscale și bugetare pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustare a deficitului bugetar și de obligațiile asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR).

În acest context, Banca Mondială a analizat legislația fiscală românească și a elaborat Raportul privind sistemul fiscal din România¹, care a făcut obiectul unei analize amănunțite, cu asistența tehnică (contractul de asistență tehnică cu Banca Mondială semnat în data de 30.06.2022), în special în domeniul impozitelor și

¹ <https://mfinante.gov.ro/documents/35673/8180698/C8Reformafiscalasireformapensiilorversiuneaextinsa.pdf>

contribuțiilor sociale datorate pe veniturile obținute de persoane fizice, impozitul pe profit, impozitele pe proprietate (respectiv, impozite locale) și taxa verde.

Prin PNRR, România și-a asumat revizuirea cadrului de impozitare existent, conform Componentei C8. „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”, Reforma R4 - Revizuirea cadrului fiscal, fiind stabilite jaloane și ținte obligatorii în domeniul reformei fiscale și al consolidării fiscal-bugetare. Unul din obiectivele revizuirii este cel legat de asigurarea unui sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili.

În raport cu angajamentele de reformă fiscală din cadrul PNRR, asumate în acord cu Jalonul 206 și Jalonul 207, și bazate pe recomandările din raportul privind sistemul fiscal întocmit în cadrul Jalonului 205², este de evidențiat faptul că măsurile implementate au vizat:

➤ În domeniul impozitului pe profit/impozit pe veniturile microîntreprinderilor

- reducerea etapizată a distorsiunilor existente în sistemul fiscal actual;
- reducerea treptată a domeniului de aplicare a regimului fiscal special pentru microîntreprinderi.

Totodată, precizăm că, prin prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2025, cu modificările și completările ulterioare*, și prin cele ale *Ordonanței Guvernului nr.8/2026*, au fost implementate, deja, o serie de măsuri de susținere a mediului antreprenorial românesc, și anume:

- În vederea menținerii capacității de plată a contribuabililor care intră în sfera impozitului pe profit la nivelul impozitului minim pe cifra de afaceri, în anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, cota de impozitare din cadrul formulei prevăzute la art.18¹ alin.(3) din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se reduce de la 1% la 0,5%. Totodată, s-a limitat perioada de aplicare a impozitului minim pe cifra de afaceri până la data de 31 decembrie 2026 inclusiv/ultima zi a anului fiscal modificat care se încheie în anul 2027 inclusiv;

- Pentru contribuabilii care beneficiază de scutire de impozit a profitului reinvestit se propune, pentru perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026, posibilitatea de aplicare concomitentă și a metodei de amortizare accelerată, potrivit prevederilor art.28 alin.(5) lit.b) din Codul fiscal, pentru activele respective.

Măsura stimulează investițiile în diverse domenii, făcând mai atractivă facilitatea fiscală pentru profitul reinvestit;

- Pentru susținerea modernizării activelor:

- a fost majorată valoarea de intrare a mijloacelor fixe de la 2.500 de lei la 5.000 de lei. Valoarea reflectă actualizarea cu indicii prețurilor de consum din perioada scursă de la ultima modificare a valorii mijloacelor fixe. Astfel, valoarea activelor corporale mai mică decât valoarea menționată anterior se recuperează prin recunoașterea deductibilității integrale a valorii lor, pe seama cheltuielilor înregistrate în evidența contabilă, la momentul folosirii acestora;

²J 206 - Intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului fiscal care reduc treptat domeniul de aplicare a regimului fiscal special pentru microîntreprinderi

J 205 - Analiza sistemului fiscal al României cu scopul de a formula recomandări pentru a se asigura faptul că sistemul fiscal contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile

J 207 - Intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului fiscal (Legea nr. 227/2015) în vederea reducerii și/sau a eliminării altor stimulente fiscale cu scopul de a simplifica sistemul fiscal, de a-l face mai eficient, mai transparent și mai echitabil până în 2024 - legislației de extindere a impozitării ecologice

- pentru activele noi, achiziționate/produse care au fost puse în funcțiune în anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, din subgrupa 2.1 Echipamente tehnologice, respectiv al mașinilor, unelte și instalații de lucru și subgrupa 2.4 Animale și plantații, aplicarea metodei de amortizare superaccelerată pentru anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în 2026;

- În vederea susținerii pieței de capital din România și a procesului de finanțare a întreprinderilor, s-a introdus o deducere suplimentară de 50% din cheltuielile aferente procesului de admitere și menținere la tranzacționare, cheltuieli care urmează să fie stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

➤ În domeniul impozitului pe veniturile persoanelor fizice și a contribuțiilor sociale obligatorii

În vederea eliminării distorsiunilor și a stimulentei fiscale excesive, incidente impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii, au fost adoptate măsuri fiscale care au vizat îndeplinirea obligațiilor asumate de Guvernul României prin PNRR, prin acte normative succesive, precum:

- *Ordonanța Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.370/2022;

- *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.128/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr.239/2025, cu modificările și completările ulterioare.*

De asemenea, precizăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026*, au fost instituite, în principal, măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, cum ar fi:

- aplicarea unui regim fiscal unitar și nediscriminatoriu în cadrul sistemului de pensii private ce vizează contribuțiile la fonduri de pensii ocupaționale/scheme de pensii ocupaționale și pentru pensii aferente unui cont de produse paneuropene de pensii personale (PEPP) sau subcont din România, similar contribuțiilor la fondurile de pensii facultative/scheme de pensii facultative în limita unui plafon anual, pentru fiecare tip de produs, aplicabil în cazul veniturilor din activități independente pentru care venitul net anual se determină în sistem real, contribuțiile reprezintă cheltuieli deductibile în limita echivalentului în lei a 400 de euro anual pentru fiecare persoană³, iar în cazul veniturilor din salarii și asimilate

³ Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026

salariilor realizate la funcția de bază sunt deductibile contribuțiile suportate de angajați, în limita unui plafon anual egal cu echivalentul în lei al sumei de 400 de euro⁴;

- acordarea unui stimulent fiscal, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro, fără a include costurile aferente tranzacției, în cazul contribuabililor persoane fizice care dobândesc acțiuni, obligațiuni și/sau titluri de participare emise de organisme de plasament colectiv în valori mobiliare tranzacționabile (Exchange Traded Fund - ETF) definite potrivit legislației în materie, prin intermediul entităților definite potrivit legislației în materie⁵.

Plafonul anual de 400 euro reprezintă cheltuieli deductibile limitat la stabilirea venitului net anual în cazul contribuabililor care îl determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă și se acordă pentru fiecare persoană, indiferent de forma de organizare, respectiv dacă activitatea se desfășoară în mod individual sau într-o formă de asociere⁶.

În cazul sumelor investite de angajați, acestea sunt deductibile la stabilirea bazei de calcul al impozitului pentru veniturile din salarii realizate la funcția de bază, în limita aceluiași plafon⁷.

De asemenea, precizăm că, în prezent, nu sunt în analiză măsuri care să vizeze majorarea cotelor de impozit pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii.

➤ În domeniul impozitelor și taxelor locale

În ceea ce privește măsurile de politică fiscală implementate, menționăm că acestea au vizat:

- revizuirea regimului facilităților fiscale din domeniul impozitării proprietății. Astfel, au fost eliminate unele scutiri ce se acordau de drept prin Codul fiscal și, pe de altă parte, transferată către UAT decizia de acordare a scutirilor/reducerilor de la impozitele și taxele locale în cazul unora dintre cele care se acordau de drept, în funcție de propriile aprecieri privind necesitățile de finanțare a cheltuielilor pentru comunitate, concomitent cu o restructurare a altora;

- instituirea de norme aplicabile în anul 2026, în sensul unei adaptări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui din domeniul impozitului pe teren.

Totodată, având în vedere angajamentele asumate prin PNRR în ceea ce privește Investiția 7 - Asistența tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal având ca țintă un Sistem informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților, respectiv ca parte a Acordului încheiat cu Banca Mondială, în anul 2025 s-a continuat derularea activităților specifice, luându-se măsuri pentru consolidarea administrativ-instituțională, în considerarea faptului că îndeplinirea angajamentului din PNRR aferent acestuia presupune dezvoltarea și operaționalizarea unui sistem informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților care fac obiectul impozitelor pe proprietate.

Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2024 privind prorogarea unor termene și consolidarea capacității administrative în domeniul impozitării proprietății, cu modificările ulterioare*, având în vedere necesitatea unei implementări în mod coordonat a măsurilor de reformă din PNRR referitoare la impozitarea proprietății imobiliare, reprezentând element de noutate, a fost aprobată

⁴ Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026

⁵ Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026

⁶ Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026

⁷ Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026

înființarea unei structuri distincte din cadrul Ministerului Finanțelor care să fie responsabilă de implementarea reformei impozitului pe proprietate, după cum au recomandat instituțiile internaționale care au acordat asistență tehnică Ministerului Finanțelor (Banca Mondială și Fondul Monetar Internațional).

Aceasta nu a fost operaționalizată până în prezent, în condițiile în care procesul de trecere la impozitarea proprietății imobiliare la valoarea de piață este complex și implică o serie de activități premergătoare, fără de care nu este posibilă realizarea sistemului informatic, Banca Mondială recomandând chiar ca înființarea noii structuri de specialitate să se realizeze în trimestrul IV al anului 2023.

➤ Din perspectiva legislației în domeniile TVA și accize, precizăm că:

Unul dintre angajamentele esențiale asumate de România în cadrul PNRR se referă la evitarea extinderii cotelor reduse de TVA aplicate în prezent.

În contextul PNRR, Banca Mondială a elaborat Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal, care cuprinde în cadrul recomandărilor de reformă fiscală și măsuri în domeniul TVA ce vizează eliminarea cotelor reduse de TVA distributive (eliminare amânată sau etapizată) și nedistributive (eliminare imediată), precum și creșterea accizelor.

Menționăm, în acest sens, că prin *Legea nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare*, s-a prevăzut majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21%, aplicarea unei singure cote reduse de TVA, respectiv de 11%, pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii care erau supuse anterior datei de 1 august a anului 2025 cotelor reduse de TVA de 9% și 5%, precum și majorarea nivelului accizelor pentru unele produse accizabile, și, totodată, instituirea unui nivel de acciză pentru anumite produse.

Totodată, precizăm că, în prezent, nu sunt în analiză, la nivelul Ministerului Finanțelor, măsuri care să vizeze majorarea TVA sau a accizelor.

De asemenea, precizăm că evoluția activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) este subsumată obiectivelor strategice exprimate în principalul său document programatic - Planul Strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028. Atât prin intermediul acestui document, cât și prin țintele, jaloanele și investițiile prevăzute în PNRR, document cadru ce vizează reforma administrației fiscale, ANAF continuă procesul de modernizare, îmbunătățirea administrării fiscale, prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, dar și creșterea constantă a gradului de conformare voluntară la declarare și plată a contribuabililor.

Planul Strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală 2025-2028, este publicat pe site-ul ANAF la secțiunea „Strategii ANAF” la adresa: [https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Informatii_R/240917_%20Plan_%20StrategieANAF 2025-2028.pdf](https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Informatii_R/240917_%20Plan_%20StrategieANAF%2025-2028.pdf).

Acțiunile prioritare, deja în curs de dezvoltare la nivelul ANAF, au ca scop creșterea veniturilor bugetare, atât prin mecanisme de stimulare a conformării voluntare, cât și prin conformarea bazată pe factorul coercitiv, într-o abordare integrată.

Viziunea ANAF pe termen mediu este de a deveni o administrație de încredere și inovatoare care fructifică valoarea oamenilor și a tehnologiei pentru a oferi comunității servicii noi și adaptate, care utilizează o abordare bazată pe identificarea riscurilor de neconformare fiscală pentru a optimiza nivelul de conformare voluntară, astfel încât să se prevină și să se combată fenomenele de fraudă și evaziune fiscală.

Totodată, precizăm că referitor la reformele fiscale asumate prin PNRR, prin Componenta 8 din PNRR, România și-a asumat Reforma 4. - Revizuirea cadrului fiscal. Obiectivul acestei măsuri este de a revizui cadrul fiscal al României. Această măsură constă în adoptarea de acte juridice care să asigure un sistem fiscal mai echitabil și mai eficient, capabil să sprijine mai bine economia și să faciliteze respectarea de către contribuabili a obligațiilor fiscale. Reforma presupune implementarea jaloanelor 205, 206, 207 și 237.

Reformele și stadiul realizării acestora:

1. Jalonul 205

Analiza sistemului fiscal al României cu scopul de a formula recomandări pentru a se asigura faptul că sistemul fiscal contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile - T4 2022 - Cererea de plată nr. 3 - Jalonul este îndeplinit.

Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal asigură recomandările pentru îndeplinirea obiectivelor specifice ale acestei reforme, respectiv:

- îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale;
- creșterea ponderii veniturilor fiscale în PIB cu 2,5 puncte procentuale până în anul 2025 comparativ cu anul 2019;
- eliminarea distorsiunilor și a lacunelor din sistemul fiscal care permit contribuabililor să minimizeze impozitele (subminând echitatea sistemului), în special impozitul pe venit și contribuțiile sociale;
- simplificarea regulilor fiscale pentru a facilita conformarea și administrarea, precum și eliminarea scutirilor și tratamentelor preferențiale;
- realizarea unui sistem fiscal mai eficient și a unei distribuții mai echitabile a sarcinii fiscale;
- modificarea impozitării proprietății, în special pentru estimarea bazei impozabile cât mai aproape de valoarea de piață a proprietății.

2. Jalonul 206

Intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului fiscal care reduc treptat domeniul de aplicare al regimului fiscal special aplicabil microîntreprinderilor - T4 2022 - Cererea de plată nr. 3 - Jalonul este îndeplinit.

Pentru îndeplinirea jalonului au fost prevăzute reguli pentru reducerea treptată a ariei de aplicare a regimului special de impozitare pentru microîntreprinderi conform recomandărilor din „Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal”, printre care evidențiem:

- scăderea progresivă a pragului de eligibilitate al veniturilor de la 1.000.000 de euro la 500.000 de euro pentru anul 2024, la 250.000 de euro pentru anul fiscal 2025, iar începând cu data de 1 ianuarie 2026, la 100.000 de euro;
- limitarea activităților de consultanță;
- excluderea anumitor activități din domeniile: bancar, asigurări și reasigurări, piața de capital (inclusiv intermediere), jocuri de noroc, precum și explorarea, dezvoltarea și exploatarea zăcămintelor de petrol și gaze naturale;
- introducerea unei reguli anti-abuz prin limitarea numărului de entități juridice care pot aplica regimul microîntreprinderilor;

- au fost stabilite noi cote de impozitare: 1% pentru microîntreprinderile cu venituri de până la 60.000 de euro inclusiv, care nu desfășoară activități specifice și 3% pentru microîntreprinderile care realizează venituri peste 60.000 de euro sau desfășoară activități în domenii, precum: editare jocuri de calculator/software, servicii IT, hoteluri, restaurante, activități juridice (societăți profesionale de avocați) și asistență medicală/stomatologică;

- s-au adus clarificări privind consolidarea fiscală.

3. Jalonul 207

Acte juridice pentru reducerea și/sau eliminarea altor stimulente fiscale cu scopul de a simplifica și de a eficientiza sistemul fiscal - legislație de extindere a impozitării ecologice - T1 2025 - Cererea de plată nr. 4. - Jalon îndeplinit.

Prin legislația adoptată au fost introduse o serie de modificări legislative fiscale în acord cu recomandările formulate de Banca Mondială prin „Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal”, care să conducă la implementarea corespunzătoare a jalonului.

Evidențiem principalele măsuri implementate, în corelare cu recomandările Băncii Mondiale din Raportul elaborat în cadrul Jalonului 205 :

- Recomandarea Băncii Mondiale I - Implementarea regulilor de consolidare pentru prevenirea divizării artificiale a întreprinderilor în scopul accesării regimului microîntreprinderilor. Măsuri implementate:

- limitarea deținerii la maximum 3 microîntreprinderi pentru acționarii/asociații cu peste 25% participație;

- introducerea obligației existenței a cel puțin unui angajat;

- reducerea limitei la o singură microîntreprindere pentru acționarii/asociații cu peste 25% participație;

- verificarea plafonului de 500.000 de euro la nivel consolidat pentru întreprinderile legate.

- Recomandarea Băncii Mondiale II.1 - Reducerea pragului de eligibilitate pentru regimul microîntreprinderilor la nivelul pragului de TVA. Măsuri implementate:

- reducerea plafonului de venituri de la 1.000.000 de euro la 500.000 de euro;

- reducerea plafonului la 250.000 de euro în anul 2025;

- reducerea suplimentară la 100.000 de euro, începând cu data de 1 ianuarie 2026.

- Recomandarea Băncii Mondiale II.2 - Introducerea unor reguli suplimentare de acces și menținere în regimul microîntreprinderilor. Măsuri implementate:

- obligativitatea depunerii la termen a situațiilor financiare anuale;

- eliminarea regimului special HoReCa și aplicarea regulilor generale pentru microîntreprinderi;

- eliminarea condiției privind ponderea veniturilor din consultanță și management.

- Recomandarea Băncii Mondiale II.3 - Majorarea bazei impozabile și limitarea facilităților fiscale. Măsuri implementate:

- eliminarea mecanismului de redirectionare a sumelor neutilizate pentru sponsorizări;

- eliminarea deducerii sponsorizărilor, burselor pentru învățământ dual și aparatelor fiscale din impozitul microîntreprinderilor.

• Recomandarea Băncii Mondiale III - Evaluarea și ajustarea cotei impozitului pe cifra de afaceri. Măsurile implementate:

Majorarea cotei de impozitare la 3% pentru:

- microîntreprinderile cu venituri peste 60.000 de euro;
- anumite domenii considerate cu risc fiscal ridicat sau profitabilitate ridicată (IT, HoReCa, activități medicale, juridice etc.).

• Recomandarea Băncii Mondiale IV - Creșterea capacității statului de a obține venituri suplimentare. Măsurile implementate:

- introducerea impozitului minim pe cifra de afaceri pentru companiile cu venituri peste 50 de milioane de euro;

- introducerea impozitului suplimentar pentru sectorul bancar;
- introducerea impozitului suplimentar pentru sectorul petrol și gaze;
- majorarea suplimentară a cotelor pentru instituțiile de credit;
- reducerea perioadei de recuperare a pierderilor fiscale de la 7 la 5 ani;
- limitarea recuperării la maximum 70% din profitul impozabil;
- limitarea deductibilității costurilor excedentare ale îndatorării;
- majorarea impozitului pe dividende de la 8% la 10%, ulterior la 16%;
- reintroducerea și reformarea impozitului pe construcții speciale.

• Recomandarea Băncii Mondiale V - Eliminarea facilităților fiscale pentru construcții, IT, agricultură și industria alimentară. Măsurile implementate:

- restrângerea facilităților doar la contractele individuale de muncă;
- reducerea plafonului facilităților de la 30.000 de lei la 10.000 de lei;
- limitarea facilităților în IT la veniturile până la 10.000 de lei;
- eliminarea scutirii de CASS pentru construcții, agricultură și industria

alimentară;

- eliminarea reducerilor CAM și a unor scutiri suplimentare;
- eliminarea completă a facilităților fiscale pentru sectoarele menționate

începând cu luna ianuarie a anului 2025.

• Recomandarea Băncii Mondiale VI - Majorarea deducerilor personale de bază. Măsurile implementate:

- revizuirea sistemului de deduceri personale;
- corelarea deducerilor cu salariul minim brut;
- introducerea deducerilor personale suplimentare.

• Recomandarea Băncii Mondiale VII - Majorarea impozitului pe dividende. Măsurile implementate:

- majorarea cotei de la 5% la 8%;
- majorarea cotei la 10%;
- majorarea cotei la 16% începând cu 2026.

• Recomandarea Băncii Mondiale VIII - Eliminarea plafonului contribuțiilor sociale pentru activități independente. Măsurile implementate:

- majorarea bazei maxime de calcul CAS și CASS la 24 salarii minime;
- extinderea obligației de plată pentru mai multe categorii de venituri;
- modificarea regimului CASS pentru activități independente;
- introducerea pragului minim obligatoriu de contribuție;
- includerea CASS în calculul venitului net impozabil;
- majorarea plafonului maxim CASS la 72 salarii minime brute.

• Recomandarea Băncii Mondiale IX - Creșterea eficienței și echității sistemului fiscal. Măsurile implementate:

- reducerea plafonului pentru norma de venit de la 100.000 de euro la 25.000 de euro;

- includerea tichetelor de masă și voucherelor de vacanță în baza CASS;
- eliminarea unor scutiri fiscale pentru activități sezoniere;
- majorarea taxării jocurilor de noroc;
- eliminarea plafonului neimpozabil la tranzacțiile imobiliare;
- introducerea impozitării veniturilor din deșeuri metalice;
- introducerea CASS pentru pensiile peste 3.000 de lei;
- eliminarea unor categorii extinse de persoane exceptate de la plata

CASS;

- reformarea fiscalității pentru Airbnb și închirieri pe termen scurt;
 - majorarea impozitării tranzacțiilor bursiere și cryptoactivelor;
 - reformarea facilităților fiscale locale și actualizarea bazei impozabile
- pentru clădiri și terenuri pe baza valorilor de piață ANEVAR.
- Recomandarea Băncii Mondiale X - Eliminarea cotelor reduse de TVA.

Măsuri implementate:

- eliminarea sau majorarea cotelor reduse de TVA pentru: băuturi cu zahăr; restaurante și hoteluri; locuințe sociale; panouri fotovoltaice și pompe de căldură; evenimente culturale și recreative; anumite alimente și suplimente alimentare;

- majorarea cotei standard TVA de la 19% la 21%;
- restructurarea cotelor reduse la 11%;
- eliminarea unor scutiri de TVA în sectorul medical și nonprofit.

• Recomandarea Băncii Mondiale XI - Introducerea unei fiscalități verzi prin majorarea accizelor la combustibili fosili. Măsuri implementate:

- actualizarea anuală a accizelor în funcție de indicii prețurilor de consum;

- majorări succesive ale accizelor pentru carburanți, gaze naturale, GPL, cărbune și energie electrică;

- ajustare accelerată a accizelor pentru benzină și motorină;

- majorarea suplimentară cu 10% a accizelor pentru carburanți, începând cu data de 1 august a anului 2025 și data de 1 ianuarie 2026.

4. Jalonul 237

Este funcțional un sistem informatic care permite un model automat de evaluare a proprietăților - T2 2026 - Cererea de plată nr. 6. - Jalon în curs de realizare;

Au fost contractate servicii de consultanță cu Banca Mondială în vederea adoptării unui sistem modern automatizat de evaluare în masă pentru a sprijini administrarea și creșterea colectării impozitelor pe proprietate. Implementarea va fi realizată de Centrul Național pentru Informații Financiare, structură din cadrul Ministerului Finanțelor. Au loc discuții în cadrul grupurilor de lucru cu specialiști ai Ministerului Finanțelor, Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), Asociației Naționale a Evaluatoresilor din România (ANEVAR) și Băncii Mondiale.

Ministerul Finanțelor a înregistrat un progres semnificativ în implementarea sistemului informatic cu aproximativ 82% din activitățile eligibile finalizate.

Până în prezent, au fost dezvoltate și operaționalizate componente tehnice esențiale, incluzând:

- fluxurile de colectare a datelor tranzacționale (D208 și registre complementare);
- integrarea datelor cadastrale prin servicii ANCPI;
- mecanisme de corelare și validare a datelor;

- versiunea inițială a Registrului Prețurilor de Vânzare;
- sisteme automate de control al calității datelor și notificare a unităților administrativ-teritoriale prin platforma PatrimVen.

Modelele statistice de evaluare (AVM), bazate pe tehnici de tip *machine learning*, sunt în curs de calibrare, utilizând o arhitectură integrată de *microdate* provenite din surse multiple.

Referitor la eliminarea prevederilor care au contribuit la îndeplinirea jaloanelor și/sau țăntelor aferente reformelor/investițiilor din PNRR, menționăm că potrivit prevederilor art.24, alin.(3) din *Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*, jaloanele și țăntele, care anterior au fost îndeplinite în mod satisfăcător, nu pot fi revocate: *„Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țăntele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1). Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăntelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țăntele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6). Comisia poate beneficia de asistență furnizată de experți.”*.

Introducerea unor noi obligații fiscale se poate realiza numai în cazul în care nu afectează îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și/sau țăntelor asumate prin PNRR, respectiv fără revocarea măsurilor care au condus la îndeplinirea satisfăcătoare a acestora.

Prin PNRR sunt prevăzute următoarele condiționalități referitoare la eliminarea unor facilități fiscale sau introducerea unor noi obligații fiscale, după cum urmează:

1. Jalonul 205

Respectarea recomandărilor din „Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal”, prin care sunt propuse o gamă largă de reforme ale politicii fiscale.

Conform descrierii jalonului, Raportul Băncii Mondiale pune accentul pe:

- eliminarea treptată a stimulentele fiscale și a lacunelor fiscale în ceea ce privește impozitul pe venit, impozitul pe profit (inclusiv regimurile speciale care pot face obiectul unor derogări);

- contribuțiile sociale și impozitul pe proprietate (și anume impozitele locale) și

- orientarea regimului fiscal către aplicarea de taxe ecologice, ținând seama de impactul de redistribuire a veniturilor al acestei măsuri.

Analiza și recomandările au fost publicate de Ministerul Finanțelor.

Prin raport au fost identificate distorsiunile și domeniile în care legislația fiscală relevantă a trebuit ajustată, în special pentru impozitul pe profit, impozitul pe venit și contribuțiile de asigurări sociale, taxa pe valoarea adăugată, accizele, precum și impozitarea proprietății, astfel încât să asigure premisele de informare pentru deciziile privind o retragere treptată a stimulentele fiscale excesive.

Revizuirea cadrului fiscal a vizat, de asemenea, extinderea impozitării verzi, inclusiv ca măsură de sprijin pentru componentele de transport și energie durabilă.

2. Jalonul 206

Condiționalități privind intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului fiscal, care reduc treptat domeniul de aplicare al regimului fiscal special aplicabil

microîntreprinderilor, în vederea reducerii graduale a ariei de aplicabilitate a regimului special de taxare pentru microîntreprinderi. Principalele măsuri adoptate și acceptate de Comisie la evaluarea Jalonului 206 au fost prezentate anterior.

3. Jalonul 207

Condiționalități legate de respectarea măsurilor adoptate conform celor prevăzute în „Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal”, pentru reducerea și/sau eliminarea altor stimulente fiscale cu scopul de a simplifica și de a eficientiza sistemul fiscal și de extindere a legislației privind impozitarea ecologică. De asemenea, principalele măsuri adoptate și acceptate de Comisie la evaluarea jalonului 207 au fost descrise mai sus.

Referitor la „*gradul actual de absorbție a fondurilor din PNRR*”, precizăm că, pentru investițiile și reformele aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor din PNRR, gradul de absorbție este de 78,87% pentru Grant și 0% pentru Loan (investiție nouă ca urmare a renegocierii PNRR din anul 2025-injecție capital Banca de Investiții și Dezvoltare).

În ceea ce privește întârzieri înregistrate în implementarea jaloanelor și țințelor asumate, precizăm că nu au fost înregistrate întârzieri în implementarea jaloanelor și țințelor aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor din PNRR. Din cele 17 jaloane și/sau ținte aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor, incluse pe Cererea de plată nr. 6, 4 sunt îndeplinite, iar 13 se află în grafic, astfel încât, până la depunerea cererii de plată, acestea să fie implementate.

De asemenea, referitor la întrebarea privind existența riscului pierderii unor fonduri din PNRR din cauza neîndeplinirii obligațiilor asumate, menționăm că, dacă în urma evaluării, Comisia Europeană constată că jaloanele/țințele aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor nu au fost îndeplinite satisfăcător, există riscul pierderii unor fonduri din PNRR.

Pentru jaloanele și țințele aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor care au fost incluse în Cererile de plată 1-4, Comisia a evaluat că acestea au fost atinse în mod satisfăcător, iar, pentru cele aflate în Cererea de plată 6, implementarea se realizează conform graficelor asumate în sensul finalizării în termenul regulamentar.

Referitor la măsurile care sunt prevăzute pentru susținerea mediului antreprenorial autohton în actualul context economic, menționăm că Ministerul Finanțelor promovează o abordare integrată a dezvoltării economice, în care cadrul fiscal și alocările bugetare sunt completate de utilizarea activă a unor instrumente financiare dedicate.

În acest context, un rol esențial revine Băncii de Investiții și Dezvoltare (BID), instituție creată pentru a facilita accesul la finanțare și a susține investițiile în sectoare prioritare ale economiei. Astfel, sprijinirea IMM-urilor include și valorificarea instrumentelor financiare derulate prin BID, menite să răspundă constrângerilor structurale de acces la finanțare.

Prin produse dedicate, inclusiv garanții și finanțări acordate prin intermediul instituțiilor financiare partenere, se urmărește direcționarea eficientă a resurselor către sectoare și regiuni cu potențial economic ridicat, dar insuficient valorificat.

În acest sens, instrumentele de garantare și cofinanțare dezvoltate de BID contribuie la facilitarea accesului la finanțare pentru beneficiarii din domeniile prioritare, susțin investițiile strategice și contribuie la reducerea vulnerabilităților economice.

Principalul instrument utilizat de BID pentru îmbunătățirea accesului IMM-urilor la finanțare îl reprezintă produsul de tip „garanție de portofoliu”, implementat prin intermediul instituțiilor financiare partenere. Prin acest mecanism, BID preia o parte semnificativă din riscul aferent portofoliilor de credite, ceea ce permite instituțiilor de credit să flexibilizeze cerințele privind garanțiile colaterale și să ofere condiții de finanțare mai avantajoase beneficiarilor.

Totodată, prin adoptarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2026*, au fost instituite măsuri pentru stimularea investițiilor și creșterea competitivității economiei românești. Acestea includ, printre altele, alocarea către BID a unor fonduri în valoare de 1 miliard de lei pentru implementarea unor scheme de finanțare și garantare derulate în numele și în contul statului.

În același cadru normativ, au fost prevăzute măsuri dedicate sprijinirii cetățenilor români din diaspora care revin în țară pentru dezvoltarea unor afaceri, printr-o schemă de ajutor de minimis, care include atât garanții pentru credite de investiții, cât și granturi destinate acoperirii parțiale a valorii finanțării. Inițiativa, implementată de BID prin intermediul instituțiilor financiare partenere, urmărește stimularea antreprenoriatului, reducerea decalajelor de dezvoltare, inclusiv în mediul rural, și facilitarea accesului la capital pentru noii antreprenori.

De asemenea, prin actul normativ menționat anterior, Ministerul Finanțelor continuă susținerea mediului de afaceri prin inițierea unor măsuri de ajutor de stat care vizează:

- stimularea investițiilor, a exportului și activității economice a contribuabililor, precum și
- accelerarea modernizării prin investiții autohtone și mobilizarea strategică a capitalului intern către sectoare cu valoare adăugată mare, investiții cu impact semnificativ în economie.

Astfel, investiția cu impact semnificativ în economie reprezintă acea investiție care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) este realizată în România și are o valoare a cheltuielilor eligibile de minimum 1 miliard de lei;

b) generează un efect multiplicator în economie prin antrenarea și a altor investiții conexe și dezvoltarea furnizorilor locali de produse și servicii;

c) conduce la îndeplinirea a cel puțin unuia din următoarele obiective:

- dezvoltarea regională;
- creșterea competitivității întreprinderilor și realizarea de produse cu deficit comercial;
- implementarea tehnologiilor avansate și promovarea inovației sustenabile în sistemul de producție;
- utilizarea tehnologiei verzi, asigurarea de activități durabile în industrie și atingerea țintelor de decarbonizare;
- dezvoltarea cercetării industriale și dezvoltare experimentală, biotehnologii și tehnologii digitale;
- sprijinirea sectoarelor de activitate a căror dezvoltare este prioritară, conform documentelor de politică publică ale Guvernului;
- crearea de locuri de muncă calificate.

Măsurile de sprijin pentru investițiile cu impact semnificativ în economie se acordă de către Ministerul Finanțelor, cu respectarea legislației în domeniul

ajutorului de stat, în conformitate cu politicile europene și naționale, fiind notificate către Comisia Europeană.

Totodată, în vederea relansării creșterii economice, Ministerul Finanțelor elaborează scheme de ajutor de stat exceptate de la obligația de notificare către Comisia Europeană, care au ca obiectiv stimularea:

a) investițiilor în clustere de competitivitate și în unități în care se obțin produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare;

b) investițiilor în sectoarele de activitate pentru cercetare, dezvoltare de tehnologii înalte;

c) investițiilor în sectoarele de activitate din industria de apărare pentru consolidarea capacităților industriale de promovare a capabilităților de apărare.

De asemenea, menționăm că pe site-ul Ministerului Finanțelor, la rubrica Transparență - Proiecte de acte normative, a fost publicat, pentru consultare publică, proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stimularea investițiilor în vederea realizării de produse cu deficit comercial semnificativ din industria prelucrătoare.

Totodată, în ceea ce privește gradul de absorbție a fondurilor aferent întregului PNRR, considerăm necesar să se solicite punctul de vedere al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR
SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.29 17:51:54 +03'00'