



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Nr. 8059, 8060, 8066, 8067, 8068, 8070,
8071, 8087, 8076, 8077, 8093, 8094,
8095, 8096, 8097, 8098, 8099, 8100,
8101, 8102, 8103, 8104, 8105/DRP**

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

02-07-2026

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,



Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

5184A

Nr. 8099 / DRP
DATA 01-07-2026

**MINISTERUL FINANTELOR**

Cabinet Ministru

Nr.182931-8/30.06.2026

Domnului Silviu-Octavian GURLUI**Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților**

Adresa: Str. Izvor nr.2-4

Sector 5

București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.5184A/2026, având ca obiect „Monitorizarea livrărilor intracomunitare”, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

În ceea ce privește Registrul operatorilor intracomunitari - ROI, precizăm că prevederile legale care reglementau acest registru (art.329 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, forma în vigoare până la data de 01.01.2017) au fost abrogate la data de 01.01.2017, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal, cu modificările ulterioare*.

Totodată, precizăm că legislația națională în domeniul TVA este conformă cu acquis-ul comunitar care, în domeniul TVA, este reprezentat, în principal, de *Directiva 112/2006/CE privind sistemul comun al TVA (Directiva TVA)*, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în ceea ce privește regulile aplicabile livrărilor intracomunitare.

Referitor la întrebarea nr.1: „Transporturile de mărfuri intracomunitare beneficiază de același regim ca și cele interne, adică sunt însoțite doar de documentul de transport, fără a fi necesară și factura/copie factură atașată?”

În ceea ce privește necesitatea ca factura să însoțească un transport intracomunitar de bunuri, precizăm că, atât prevederile naționale art.319, alin.(15) din Codul fiscal, cât și cele comunitare, respectiv, prevederile art.222 din Directiva TVA, stabilesc că, pentru livrările intracomunitare de bunuri, persoana impozabilă are obligația de a emite o factură cel târziu până în cea de-a 15-a zi a lunii următoare celei în care ia naștere faptul generator al taxei (data livrării de bunuri).

În plus, precizăm că factura pentru aceste operațiuni poate fi emisă în format electronic.

Totodată, potrivit prevederilor art.LVI, alin.(5) din *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*, este interzisă efectuarea de activități economice cu bunuri care nu sunt însoțite de documente de proveniență, indiferent de locul în care acestea se află, pe timpul transportului, al depozitării sau al comercializării.

În cazul transportului internațional rutier de marfă, potrivit prevederilor alin.(7) al art.LVI din actul normativ menționat mai sus, documentul care însoțește

transportul este documentul definit la art.3, pct.14 din *Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, în acest context, prin document de transport se înțelege „documentul care se află la bordul autovehiculului rutier pe toată durata derulării transportului, având înscrise date privind întreprinderea care efectuează transportul, expeditorul, beneficiarul transportului, mărfurile sau persoanele transportate, după caz, și care trebuie să facă posibilă stabilirea categoriei și a tipului de transport rutier efectuat”.

Totodată, conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art.XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, transporturile internaționale de bunuri trebuie declarate obligatoriu în Sistemul RO e-Transport, pentru obținerea codului UIT fiind transmise datele referitoare la expeditor și beneficiar, denumirea, caracteristicile, cantitățile și contravaloarea bunurilor transportate, locurile de încărcare și descărcare, detaliile cu privire la mijlocul de transport utilizat.

Conducătorul vehiculului de transport este obligat să prezinte, la solicitarea organelor competente, documentele care însoțesc transportul de bunuri care fac obiectul monitorizării prin Sistemul RO e-Transport, împreună cu codul UIT, cod care poate fi prezentat sub orice formă inteligibilă.

Referitor la întrebarea nr.2: „Care sunt măsurile de prevenire a evaziunii fiscale care ar putea decurge din livrările dinspre și în statele membre UE în care sunt implicați operatori intracomunitari din România?”

Menționăm faptul că, în vederea reducerii fenomenului de fraudă și evaziune fiscală ce se manifestă în domeniul comercializării bunurilor pe teritoriul național și, ținând cont de faptul că activitățile comerciale includ o componentă de transport, s-a impus adoptarea unui act normativ în vederea monitorizării transporturilor rutiere de bunuri, respectiv, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2022, cu modificările și completările ulterioare*, prin care a fost implementat sistemul electronic integrat RO e-Transport de monitorizare a transporturilor menționate anterior. Acesta monitorizează în timp real deplasarea bunurilor pe teritoriul României, transportul bunurilor achiziționate și livrate intracomunitar, transportul bunurilor care fac obiectul operațiunilor vamale precum și transportul bunurilor cu risc fiscal ridicat între două locații situate pe teritoriul național.

Totodată, la nivelul ANAF, în vederea reducerii evaziunii și fraudei fiscale din domeniul comercializării bunurilor cu risc fiscal ridicat, cu impact asupra dezvoltării sociale în ansamblu, în special prin creșterea resurselor bugetului general consolidat al statului, au fost efectuate analize de risc, în scopul identificării contribuabililor care prezintă un nivel relevant de risc fiscal și transmiterii spre valorificare a informațiilor rezultate.

De asemenea, sunt organizate acțiuni de control, obiectivele acestora constituindu-le verificarea respectării prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2022, cu modificările și completările ulterioare*, precum și prevenirea și combaterea activităților economice ilicite, potrivit prevederilor Legii nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectivele specifice principale în cadrul acțiunilor de control în acest

domeniu constau în verificarea existenței codurilor UIT pentru transporturile care intră în sfera de aplicabilitate a Sistemului RO e-Transport și verificarea existenței documentelor justificative pentru bunurile transportate.

Totodată, se acordă o atenție deosebită concordanței dintre bunurile transportate și documentele de transport prezentate, precum și verificării activității entității terțe care efectuează transportul sub aspectul funcționării în baza unei forme de organizare prevăzute de lege, și a formelor de angajare a conducătorilor auto.

În ceea ce privește cadrul legal în vigoare și atribuțiile instituționale stabilite Autorității Vamale Române (AVR), competențele AVR în materia monitorizării transporturilor de bunuri se exercită în limitele prevăzute expres de legislația incidentă.

Astfel, în domeniul monitorizării transporturilor rutiere de bunuri, Autoritatea Vamală Română exercită atribuții specifice în aplicarea prevederilor:

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2022, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește dispozițiile referitoare la monitorizarea transporturilor și utilizarea mijloacelor tehnice de control;

- dispozițiilor legale referitoare la utilizarea și verificarea dispozitivelor de sigilare inteligentă, în cazurile și condițiile prevăzute de actele normative aplicabile.

Totodată, precizăm că, ulterior dobândirii de către România a calității de stat membru al Uniunii Europene (UE), schimburile intracomunitare de bunuri sunt exceptate de la îndeplinirea formalităților vamale.

Referitor la întrebarea nr.3: „Cum se fac verificările pe linie de TVA în cazul livrărilor intracomunitare?”

În ceea ce privește controalele antifraudă în domeniul TVA în cazul livrărilor intracomunitare de bunuri se au în vedere, în principal, identificarea mecanismelor prin care anumite societăți din România simulează livrări intracomunitare de bunuri, fie prin întocmirea unor documente care atestă fictiv livrarea către un client din alt stat membru UE, deși bunurile sunt valorificate în realitate pe piața internă, fie prin interpunerea scriptică a unei societăți din alt stat membru UE într-un circuit comercial în care mărfurile nu părăsesc efectiv teritoriul României, fiind transferate între operatori economici locali fără colectarea TVA.

În vederea verificării realității tranzacțiilor și a traseului bunurilor, pe lângă verificările făcute în baza legislației care reglementează sistemul RO e-Transport, se utilizează inclusiv mecanisme de cooperare administrativă și schimb de informații cu autorități fiscale din alte state.

De asemenea, controlul pe linie de TVA, în cazul livrărilor intracomunitare, se referă la procesul de verificare a validității codurilor de TVA pentru tranzacțiile transfrontaliere în Uniunea Europeană și la monitorizarea respectării regulilor privind achizițiile și livrările intracomunitare, având scopul de a preveni fraudele fiscale în domeniul TVA și de a se asigura aplicarea corectă a taxării inverse.

Pentru tranzacțiile intracomunitare, mecanismul utilizat este taxarea inversă.

Acest mecanism presupune ca furnizorul din Uniunea Europeană să emită factură fără TVA, iar obligația beneficiarului este să calculeze și să declare TVA în țara de destinație.

Scutirea de TVA pentru livrările intracomunitare se acordă doar pe baza documentelor care atestă transportul bunurilor, conform prevederilor următoarelor acte normative:

- Codul fiscal: *Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare*;
- Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal: *Hotărârea Guvernului nr.1/2016, cu modificările și completările ulterioare*;
- Legislația subsecventă: *Ordinul ministrului finanțelor publice nr.103/2016 privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a scutirii de taxă pe valoarea adăugată pentru operațiunile prevăzute la art.294 alin.(1) lit.a) - i), art.294 alin.(2) și art.296 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*;

De asemenea, pentru contribuabilii care efectuează livrări/achiziții/prestări de servicii intracomunitare, există obligația raportării acestor tranzacții către autoritățile fiscale:

- Declarația 390 VIES, se depune lunar de către persoanele înregistrate în scopuri de TVA care realizează achiziții/livrări intracomunitare de bunuri sau prestări de servicii în/din UE;
- Declarația 301 (Decont special), se utilizează pentru achizițiile intracomunitare de bunuri efectuate de firme care nu sunt înregistrate normal în scopuri de TVA.

Referitor la întrebarea nr.4: „Există puncte de control fiscal în punctele de intrare în România unde să poată fi verificate (chiar și numai prin sondaj) documentele însoțitoare (CMR, factură, specificație mărfuri etc.) ale transporturilor intracomunitare care intră sau ies din România?”

În desfășurarea activității de control operativ pentru îndeplinirea obiectivelor specifice, respectiv prevenirea, descoperirea și combaterea actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală, la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sunt desfășurate acțiuni de control antifraudă în proximitatea punctelor de trecere a frontierei de stat comune cu statele membre ale Uniunii Europene, precum și pe principalele artere rutiere naționale, respectiv în zona principalelor centre comerciale.

Acțiunile de monitorizare și control se desfășoară periodic, în anumite intervale orare, fiind efectuate pe principalele rute de transport rutier și zone de acces.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.30 17:26:27 +03'00'