



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Nr. 8059, 8060, 8066, 8067, 8068, 8070,
8071, 8087, 8076, 8077, 8093, 8094,
8095, 8096, 8097, 8098, 8099, 8100,
8101, 8102, 8103, 8104, 8105/DRP**

02 -07- 2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,



Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

5236A

**MINISTERUL FINANTELOR**

Cabinet Ministru

Nr.182961-2/30.06.2026

Nr.	8094	/DRP
DATA	01-07-2026	

Domnului Ștefan ȚINTĂ
Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților
Adresa: Str. Izvor nr.2-4
Sector 5
București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la **întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.5236A/2026, având ca obiect „Măsuri suplimentare pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale în comerțul online”**, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

Cu privire la măsurile suplimentare pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale în comerțul online, precizăm că *Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă cadrul legal unitar menit să descurajeze infracționalitatea economico-financiară, manifestată prin sustragerea de la îndeplinirea obligațiilor fiscale, faptă care are drept consecință prejudicierea bugetului general consolidat. De asemenea, din perspectiva actului normativ menționat mai sus, de dată recentă, au fost introduse art.9¹, prin *Legea nr.125/2023 privind completarea Legii nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*, și art.9², prin *Legea nr.126/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității de combatere a evaziunii fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, care sancționează fapte ce se pot circumscrie acestui tip de fraudă. În acest sens, considerăm că legea amintită anterior acoperă situațiile în care prejudicierea bugetului de stat este cauzată de infracțiuni de evaziune fiscală din domeniul comerțului online.

Referitor la DAC7, în scopul consolidării instrumentelor de cooperare administrativă, la nivelul Uniunii Europene (UE), a fost adoptată *Directiva (UE) 2021/514 a Consiliului din 22 martie 2021 de modificare a Directivei 2016/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal*, (DAC7) ce a fost transpusă, în legislația românească, prin adoptarea și publicarea în Monitorul Oficial nr.86/31.01.2023, a *Ordonanței Guvernului nr.16/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală*.

DAC7 a fost adoptată, în principal, pentru abordarea efectelor digitalizării economiei într-un ritm avansat și a aplicării tot mai dificile a normelor fiscale într-un mediu complex creat de dimensiunea transfrontalieră a serviciilor oferite prin utilizarea operatorilor de platforme.

Astfel, s-a introdus, în sarcina Operatorilor de platforme, atât din state membre, cât și din state terțe, obligația de raportare standardizată la nivelul spațiului european. În temeiul acestei obligații, Operatorii de platforme raportori vor respecta procedurile de diligență, prin colectarea informațiilor relevante cu privire la vânzătorii raportabili ce operează pe platformele lor și, totodată, sunt obligați să respecte cerințele de raportare către autoritățile fiscale, care, la rândul lor, le vor comunica inclusiv statelor membre eligibile să impoziteze venitul realizat. Mai mult decât atât, în temeiul DAC7, Operatorii de platforme din state terțe care permit

accesul la propria platformă a vânzătorilor raportabili din spațiul UE vor respecta obligația de înregistrare într-unul din statele membre, urmând să raporteze informațiile solicitate în temeiul DAC7.

Așadar, prin intermediul informațiilor raportate conform DAC7, precum datele de identificare ale vânzătorilor de pe platforme digitale și sumele/numărul tranzacțiilor realizate prin acele platforme, autoritatea competentă din România poate stabili nivelul veniturilor vânzătorilor raportabili din România și modalitatea de impozitare a acestora.

De asemenea, în ceea ce privește dezvoltarea și interoperabilitatea sistemelor digitale de control fiscal pentru identificarea comercianților care nu declară integral veniturile obținute online, precizăm că, în prezent, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) acționează prin valorificarea la maximum a datelor și informațiilor disponibile prin sistemele deja implementate (SAF-T, desk-audit, interconectarea caselor de marcat, factura electronică, RO e-Transport, interoperabilitatea cu alte instituții etc.).

Astfel, digitalizarea ANAF creează premisele unei evaluări eficiente a comportamentului fiscal al contribuabililor și facilitează depistarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală, în care contribuabilii au avut o conduită fiscală ilicită, având ca scop sustragerea de la îndeplinirea obligațiilor fiscale.

Fișierul standard de control fiscal - SAF-T reprezintă un sistem standardizat de raportare a datelor contabile relevante pentru controalele fiscale, având ca obiectiv îmbunătățirea conformării fiscale voluntare, creșterea echității în mediul economic și eficientizarea utilizării resurselor în activitatea de control fiscal. Începând cu data de 1 ianuarie 2025, și contribuabilii mici au fost incluși în ciclul SAF-T, având obligația depunerii declarației D406, aceasta reprezentând etapa finală în calendarul gradual de introducere a sistemului. A fost implementat mecanismul de evaluare și notificare automată privind depunerea și verificarea consistenței declarației D406 -SAF-T.

De asemenea, a fost demarat Proiectul pilot pentru testarea consistenței datelor declarate prin fișierul standard de control fiscal (D406) și deconturile de TVA (D300 și D301). Acest proiect se desfășoară în perioada septembrie 2025 - august 2026, având ca obiective obținerea de date consistente și complete, îmbunătățirea colaborării cu contribuabilii și creșterea gradului de conformare voluntară privind declararea și plata TVA. Raportarea se realizează lunar sau trimestrial, în funcție de perioada fiscală aplicabilă pentru taxa pe valoarea adăugată, asigurând un flux constant de date către sistemele informatice ale autorității fiscale.

Totodată, menționăm că utilizarea sistemului SAF-T permite ANAF:

(i) realizarea de analize automate de risc fiscal care facilitează identificarea neconcordanțelor și a potențialelor riscuri de neconformare fiscală pe baza informațiilor raportate;

(ii) desfășurarea unor activități de control și verificare fiscală bazate pe analiza datelor, contribuind la eficientizarea proceselor de inspecție și la reducerea sarcinii administrative pentru contribuabilii cu un nivel ridicat de conformare;

(iii) consolidarea capacității de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, prin monitorizarea și corelarea informațiilor fiscale și contabile raportate de contribuabili.

RO e-Factura reprezintă instrumentul cu cel mai mare impact transformațional. Succesul acestuia este evaluat prin capacitatea de monitorizare în timp real a tranzacțiilor și corelarea automată a datelor, mecanisme care reduc drastic posibilitatea emiterii facturilor fictive.

Sistemul obligatoriu de facturare electronică vizează îmbunătățirea și consolidarea gradului de colectare a TVA, precum și prevenirea și combaterea evaziunii fiscale. Începând anul 2025, a fost extinsă utilizarea sistemului RO e-Factura, astfel încât facturile emise către persoanele fizice să fie transmise prin acest sistem. De asemenea, au fost dezvoltate funcționalitățile necesare extinderii sistemului pentru utilizarea acestuia de către persoanele impozabile care desfășoară activități independente, utilizând identificatori de tip CNP și autentificate prin certificat digital calificat.

Implementarea RO e-Factura aduce beneficii importante, atât pentru administrația publică, cât și pentru mediul privat, respectiv:

- transparență și control: oferă o imagine în timp real asupra execuției bugetare și a tranzacțiilor B2B, eliminând vulnerabilitățile istorice ale facturării pe suport de hârtie;
- combaterea evaziunii: reduce semnificativ fraudele la nivel național și intracomunitar, securizând veniturile bugetare necesare investițiilor publice;
- interoperabilitate europeană: alinierea la standardele UE permite participarea fluidă a entităților românești la achiziții publice internaționale;
- modernizarea inspecției fiscale: susține dezvoltarea verificării documentare la distanță (desk-audit), reducând deranjul operațional pentru contribuabilii conformați;
- politici fiscale bazate pe date: informațiile colectate devin fundament pentru analize predictive, identificarea asimetriilor economice și elaborarea unor politici fiscale mai juste.

Impactul operațional asupra administrării TVA nu este izolat, ci provine din interconectarea unui ansamblu de soluții care furnizează date tranzacționale și declarative:

- Sisteme de raportare: RO e-Factura, SAF-T și RO e-Transport;
- Sisteme de monitorizare: RO e-case de marcat (AMEF);
- Sisteme de analiză: RO e-TVA (utilizat pentru precompletarea deconturilor).

Deși tranziția la facturarea electronică implică investiții inițiale de adaptare, inclusiv din partea contribuabililor, obiectivul final este simplificarea administrativă. Pe termen lung, maturizarea acestor sisteme va permite eliminarea unui număr semnificativ de declarații și formalități redundante, eficientizând relația dintre mediul de afaceri și stat.

În prezent, facturile care intră în sfera de aplicare a sistemului trebuie transmise prin RO e-Factura în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data emiterii. Respectarea acestei obligații este monitorizată de autoritățile competente, iar nerespectarea termenului legal poate atrage aplicarea măsurilor prevăzute de lege, inclusiv avertismente și sancțiuni contravenționale în cazul abaterilor repetate.

Totodată, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, începând cu data de 1 ianuarie 2026, utilizarea sistemului RO e-Factura a fost extinsă și asupra persoanelor fizice care desfășoară activități economice cu caracter de continuitate în baza codului numeric personal. Menționăm că sunt exceptate de la această obligație anumite categorii profesionale expres prevăzute de actul normativ, pentru care utilizarea sistemului are caracter opțional.

Prin intermediul Sistemului electronic integrat RO-eTransport, autoritățile pot monitoriza în timp real mișcările mărfurilor pe drumurile naționale,

identificând și investigând potențialele nereguli sau cazuri de fraudă fiscală. Sistemul a devenit obligatoriu începând cu data de 1 iulie a anului 2022, pentru transportul de bunuri cu risc fiscal ridicat, și s-a extins la toate transporturile rutiere internaționale de bunuri, începând cu data de 1 iulie a anului 2024.

În cazul transporturilor internaționale, sistemul se aplică tuturor categoriilor de bunuri care intră în sfera de raportare prevăzută de legislația în vigoare, iar pentru transporturile naționale obligația de declarare vizează, în principal, bunurile cu risc fiscal ridicat (BRFR), astfel cum sunt acestea definite prin actele normative aplicabile. Obligația de raportare prin intermediul sistemului RO e-Transport este incidentă în cazul transporturilor efectuate cu vehicule rutiere având o masă maximă tehnic admisibilă de minimum 2,5 tone și care transportă bunuri ce depășesc pragurile stabilite de lege privind masa brută totală sau valoarea acestora. În cadrul acestui mecanism, persoana obligată la declarare, respectiv furnizorul, beneficiarul sau altă persoană desemnată potrivit dispozițiilor legale, are obligația de a înregistra datele aferente transportului în sistem și de a obține codul unic de identificare a transportului (cod UIT) prin intermediul Spațiului Privat Virtual. Codul UIT trebuie comunicat operatorului de transport înainte de începerea deplasării bunurilor și trebuie să însoțească transportul pe întreaga durată a acestuia. Valabilitatea codului UIT este stabilită potrivit prevederilor legale aplicabile fiecărei categorii de transport.

Totodată, pentru categoriile de transporturi prevăzute de legislație, vehiculele utilizate trebuie să fie echipate cu dispozitive sau terminale de telecomunicații care permit transmiterea datelor de poziționare către sistemele informatice administrate de autoritățile competente, pe durata traseului declarat. Datele colectate prin intermediul sistemului RO e-Transport sunt integrate și corelate cu informațiile disponibile în cadrul altor sisteme informatice fiscale și vamale, inclusiv RO e-Factura și sistemele vamale naționale, permițând realizarea unor analize de risc în timp util și sprijinind activitatea de monitorizare, verificare și control desfășurată de ANAF și de structurile sale specializate. Implementarea sistemului RO e-Transport constituie un element esențial al procesului de digitalizare a administrației fiscale, contribuind la creșterea transparenței tranzacțiilor comerciale, la eficientizarea activităților de control și la reducerea riscurilor de evaziune fiscală.

Începând cu data de 31 ianuarie a anului 2024, în conformitate cu prevederile Directivei Europene DAC7, operatorii de platforme digitale au obligația să raporteze către ANAF informații despre vânzătorii activi din România (persoane fizice sau juridice ce activează pe o platformă digitală pentru a închiria bunuri imobile, rezidențiale sau comerciale, mijloace de transport, spații de parcare, pentru a vinde bunuri sau pentru a oferi servicii) care desfășoară activitate obținând venituri impozabile.

Prin intermediul schimbului internațional de informații, ANAF primește date de la autoritățile fiscale din statele membre UE cu privire la vânzătorii rezidenți din România care utilizează o anumită platformă digitală și desfășoară activități relevante prin intermediul acesteia, analizează datele colectate, urmând a stabili dacă vânzătorii astfel identificați sunt înregistrați în România și dacă aceștia și-au îndeplinit obligațiile declarative și de plată, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Aplicația AEOI_RO a fost extinsă prin integrarea funcționalităților aferente DAC7, permițând generarea de rapoarte centralizate pe baza informațiilor raportate prin Formularul F7000 (de exemplu: valoarea totală a contraprestațiilor sau numărul de activități într-un anumit interval).

Referitor la Componenta DAC7 (Directiva (UE) 2021/514 din 22 martie 2021 de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC7), care a introdus, începând cu data de 1 ianuarie a anului 2023, noi norme privind transparența fiscală pentru tranzacțiile efectuate pe platformele digitale) a sistemului informatic AEOL_RO (Automatic Exchange of Information), precizăm că aceasta a fost pusă în producție în două faze:

- Faza 1 - componenta de schimb de informații și formularul de raportare F7000 au fost finalizate în luna decembrie a anului 2024;

- Faza 2 - componenta BackOffice a fost finalizată în cursul anului 2025.

De la punerea în producție, au fost depuse 68 formulare F7000 (2 pentru anul 2022, 22 pentru anul 2023, 25 pentru anul 2024 și 19 pentru anul 2025) de la 26 contribuabili din România și au fost recepționate 1642 de mesaje de la Statele Membre ale UE (228 pentru anul 2023, 844 pentru anul 2024 și 570 pentru anul 2025).

Procesul de identificare a platformelor digitale care desfășoară activitate în România, dar care nu au îndeplinit obligația de raportare prevăzută la art.291⁵ alin.(1) din Codul de procedură fiscală, este continuu. Acestor platforme le sunt transmise notificări pentru a le informa despre obligațiile legale și pentru a încuraja conformarea voluntară.

Colaborarea cu operatorii de platforme se realizează activ prin notificări, răspunsuri punctuale la solicitări și actualizarea constantă a informațiilor disponibile online, cu scopul de a facilita respectarea obligațiilor fiscale și de a consolida parteneriatul cu sectorul comerțului electronic.

ANAF a investit masiv în introducerea unor sisteme care îmbunătățesc conformarea contribuabililor, precum implementarea cu succes a sistemului național de facturare electronică și urmărirea online a mărfurilor cu risc fiscal ridicat. În următorii ani, datele colectate prin aceste procese vor facilita identificarea bazată pe dovezi a grupurilor de riscuri, prin proiectul Big-Data care va fi implementat în curând, consolidând baza de date de la nivel central.

Astfel, în cadrul jalonului PNRR 226, a fost implementată o platformă complexă de tip Big Data, prin care să fie permisă integrarea și valorificarea în termeni operaționali și analitici a unor volume mari de date.

În cadrul acestei platforme complexe de tip Big Data va fi posibilă consolidarea capacității operaționale a sistemelor de control, prin interoperabilitate, instrumente digitale de analiză de risc și sisteme de alertă fiscală automatizată, inclusiv pentru identificarea comercianților care nu declară integral veniturile obținute online.

În ceea ce privește întrebarea „dacă se are în vedere introducerea unor obligații suplimentare de raportare fiscală pentru platformele de comerț electronic, firme de curierat și operatori de plăți digitale”, precizăm că, la art.321¹ și 321² din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se regăsesc în prezent obligații de raportare pentru platforme.

Aceste obligații au fost introduse în Codul fiscal în anul 2021, respectiv 2024, în contextul transpunerii în legislația națională a unor directive care au modificat și completat *Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*, componenta principală a acquis-ului comunitar în materie de TVA, pe care România și-a asumat obligația de a îl respecta în cadrul procesului de aderare la UE.

În ceea ce privește informațiile pe care trebuie să le conțină registrele prevăzute la alin.(1) al art.321¹ din Codul fiscal, prezentăm mai jos textul art.54c

din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.282/2011 al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„Articolul 54c

(1) Persoana impozabilă menționată la articolul 242a din Directiva 2006/112/CE păstrează următoarele registre în ceea ce privește livrările sau prestările, în cazul în care se consideră că aceasta a primit și a livrat ea însăși bunurile în conformitate cu articolul 14a din Directiva 2006/112/CE sau în cazul în care participă la o prestare de servicii prestate pe cale electronică pentru care se prezumă că acționează în nume propriu, în conformitate cu articolul 9a din prezentul regulament:

(a) registrele prevăzute la articolul 63c din prezentul regulament, în cazul în care persoana impozabilă a optat pentru aplicarea unuia dintre regimurile speciale prevăzute la titlul XII capitolul 6 din Directiva 2006/112/CE;

(b) registrele prevăzute la articolul 242 din Directiva 2006/112/CE, în cazul în care persoana impozabilă nu a optat pentru aplicarea niciunui dintre regimurile speciale prevăzute la titlul XII capitolul 6 din Directiva 2006/112/CE.

(2) Persoana impozabilă menționată la articolul 242a din Directiva 2006/112/CE păstrează următoarele informații cu privire la alte livrări sau prestări decât cele menționate la alineatul (1):

(a) numele, adresa poștală și adresa electronică sau site-ul web al furnizorului sau prestatorului ale cărui livrări sau prestări sunt facilitate prin utilizarea interfeței electronice și, dacă sunt disponibile:

(i) numărul de identificare în scopuri de TVA sau codul fiscal național al furnizorului sau prestatorului;

(ii) numărul contului bancar sau numărul contului virtual al furnizorului sau prestatorului;

(b) o descriere a bunurilor, valoarea acestora, locul în care se încheie expedierea sau transportul bunurilor, împreună cu momentul livrării și, dacă este disponibil, numărul comenzii sau numărul unic al tranzacției;

(c) o descriere a serviciilor, valoarea acestora, informații pentru stabilirea locului prestării și a momentului prestării și, dacă este disponibil, numărul comenzii sau numărul unic al tranzacției.”.

De asemenea, precizăm că, în ceea ce privește platformele de comerț electronic, în contextul consolidării cooperării administrative în domeniul fiscal la nivelul UE și al creșterii gradului de digitalizare a economiei, Directiva (UE) 2021/514 (DAC7) instituie obligații asupra entităților care gestionează platforme digitale, denumite „operatori de platformă”, de a raporta autorităților fiscale informații privind vânzătorii care obțin venituri din activități relevante desfășurate prin intermediul acestora. Directiva a fost transpusă în legislația națională prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală.*

Referitor la firmele de curierat, acestea au obligația legală, potrivit prevederilor *Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.1644/2022 privind declararea serviciilor de trimitere contra ramburs efectuate de către furnizorii de servicii poștale pe teritoriul național și pentru aprobarea modelului, conținutului și a modalităților de depunere pentru declarația informativă privind trimiterile poștale contra ramburs efectuate de către furnizorii de servicii poștale pe teritoriul național, precum și pentru declararea fluxurilor extracomunitare de bunuri prevăzute la art.XXII alin.(9) din Legea nr.239/2025*

privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, să depună lunar declarația informativă 395, prin intermediul căreia transmit către ANAF datele de identificare ale expeditorilor, numărul coletelor și valoarea sumelor încasate pentru toate livrările cu plată contra ramburs.

Cu privire la operatorii de plăți digitale, obligația de raportare în sistemul CESOP revine exclusiv prestatorilor de servicii de plată (bănci, instituții de plată), care trebuie să transmită trimestrial către ANAF datele privind plățile transfrontaliere efectuate, dacă un singur beneficiar înregistrează mai mult de 25 de plăți în acel trimestru. Întrucât la nivelul UE a fost adoptat de către Consiliul UE un pachet legislativ pentru a combate fraudarea TVA în comerțul electronic transfrontalier, România a transpus obligațiile europene în legislația fiscală națională prin adoptarea *Legii nr.33/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, prin care s-a introdus obligația instituțiilor bancare și de plată de a colecta și raporta aceste date trimestrial.

În contextul celor menționate anterior, ANAF prin Direcția generală antifraudă fiscală, conform competențelor:

- urmărește consolidarea capacității operaționale prin instrumente digitale de analiză de risc și sisteme de alertă fiscală automatizată;
- monitorizează și analizează constant datele disponibile, manifestându-și rolul activ prin inițierea de acțiuni specifice, care au ca scop creșterea gradului de conformare voluntară, precum și demararea de controale și verificări pentru situațiile în care se constată un nivel ridicat de risc fiscal, în scopul combaterii și prevenirii faptelor de evaziune fiscală.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.30 17:23:57 +03'00'