



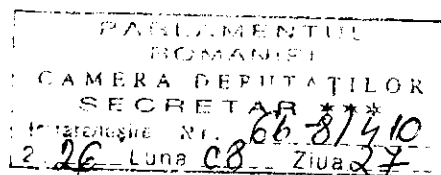
Nr. 9691, 9692, 9693, 9694, 9695, 9696,
9697, 9698, 9699, 9700, 9701, 9702, 9703,
9704, 9705, 9706/DRP

25-08-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,



Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



Nr. CAZ 2690/10.08.2026

Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dvs. privind “Solicitare de clarificări și măsuri urgente privind proiectul „Centrul comunitar Integrat, Comuna Șona, județul Alba”, vă comunicăm următoarele:

Ministerul Sănătății tratează cu maximă responsabilitate toate investițiile finanțate din fonduri europene, inclusiv cele finanțate prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, având obligația legală de a asigura utilizarea fondurilor publice cu respectarea principiilor legalității, regularității, bunei gestiuni financiare și protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene.

În exercitarea atribuțiilor sale, Ministerul Sănătății acționează în calitate de coordonator de reforme și investiții pentru Componenta 12 - Sănătate, având obligația verificării eligibilității cheltuielilor raportate de beneficiari exclusiv în limitele stabilite prin Contractul de finanțare, legislația națională și europeană aplicabilă și prevederile Ghidului beneficiarului.

În acest context, orice solicitare de plată este analizată exclusiv prin raportare la documentele justificative depuse, la condițiile contractuale asumate de părți și la regulile de eligibilitate aplicabile investițiilor finanțate din PNRR, fără posibilitatea derogării de la aceste dispoziții.

I. Situația contractuală a proiectului

Proiectul „Centru Comunitar Integrat, Comuna Șona” a fost finanțat în baza Contractului de finanțare nr. 1073/173/CCI/22.12.2023.

Pe parcursul implementării, la solicitarea beneficiarului, Ministerul Sănătății a aprobat modificarea Contractului de finanțare prin încheierea Actului adițional nr. 1 din 29.04.2025, prin care perioada de implementare a fost prelungită până la 30 iunie 2025, acesta reprezentând termenul contractual până la care beneficiarul avea obligația realizării activităților eligibile și a respectării condițiilor prevăzute în contractul de finanțare. Prin urmare, contrar susținerilor potrivit cărora Ministerul Sănătății nu ar fi soluționat solicitarea de prelungire, această solicitare a fost analizată și aprobată, fiind materializată prin încheierea actului adițional menționat.



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

După expirarea perioadei contractuale astfel prelungite, beneficiarul a transmis către Ministerul Sănătății următoarele cereri de transfer:

Cererea de transfer nr. 1, înregistrată la data de 26.08.2025;

Cererea de transfer nr. 2, înregistrată la data de 16.12.2025;

Cererea de transfer nr. 3, înregistrată la data de 03.03.2026,

Rezultă astfel că toate cele trei cereri de transfer au fost depuse ulterior expirării perioadei de implementare stabilite prin contractul de finanțare, astfel cum acesta a fost modificat prin actul adițional.

În aceste condiții, Ministerul Sănătății avea obligația legală de a analiza documentația depusă și de a verifica îndeplinirea condițiilor de eligibilitate prevăzute de contract și de legislația aplicabilă, fără ca simpla depunere a cererilor de transfer ori desfășurarea verificărilor administrative să poată produce efectul juridic al prelungirii perioadei contractuale sau al recunoașterii eligibilității cheltuielilor.

II. Cu privire la verificarea cererilor de transfer

În cadrul mecanismului de implementare a PNRR, verificarea unei cereri de transfer reprezintă o etapă administrativă obligatorie, distinctă de etapa autorizării cheltuielilor.

Solicitățile de clarificări formulate de Ministerul Sănătății în cadrul procesului de verificare au avut ca unic scop completarea documentației și permiterea unei evaluări complete a condițiilor de eligibilitate, acestea neputând fi interpretate ca o aprobare implicită a cheltuielilor, ca o confirmare a eligibilității acestora ori ca o modificare tacită a raporturilor contractuale dintre părți.

În practica administrativă aferentă gestionării fondurilor europene, solicitarea de documente suplimentare reprezintă o etapă procedurală firească, menită să permită efectuarea unei verificări complete și fundamentate, fără a crea în patrimoniul beneficiarului drepturi suplimentare și fără a produce efecte juridice asupra duratei contractului de finanțare.

De asemenea, schimburile de corespondență desfășurate între beneficiar și structurile Ministerului Sănătății nu pot modifica clauzele contractului de finanțare și nu pot substitui încheierea unui act adițional, întrucât modificarea contractului poate interveni exclusiv prin acordul expres al părților, materializat într-un act adițional semnat în condițiile legii.

În mod similar, analizarea documentației depuse ulterior expirării perioadei contractuale nu poate conduce, prin ea însăși, la recunoașterea eligibilității unor cheltuieli care nu îndeplinesc condițiile prevăzute de contractul de finanțare și de legislația aplicabilă.

III. Cu privire la plângerea prealabilă

Ministerul Sănătății a analizat plângerea prealabilă formulată de UAT Comuna Șona, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și cu prevederile contractului de finanțare.

În cadrul acestei analize au fost reexamineate argumentele prezentate de beneficiar, documentația aferentă proiectului, precum și susținerile formulate cu privire la perioada de implementare, depunerea cererilor de transfer și pretinsa existență a unei conduite



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

administrative care ar fi creat beneficiarului convingerea că raporturile contractuale continuă după expirarea perioadei de implementare.

Prelungirea perioadei de implementare a fost aprobată prin Actul adițional nr. 1 la Contractul de finanțare, acesta reprezentând singurul instrument juridic prin care putea fi modificată durata proiectului.

În consecință, perioada de implementare aprobată contractual s-a încheiat la data de 30 iunie 2025.

Ulterior acestei date nu au mai fost încheiate alte acte adiționale de modificare a Contractului de finanțare.

În lipsa unui nou act adițional semnat de ambele părți, perioada contractuală de implementare nu putea fi prelungită prin corespondență administrativă, notificări, solicitări de clarificări sau alte comunicări procedurale.

1. Care este justificarea pentru continuarea solicitărilor de clarificări și documente după data de 30.06.2025?

Solicitările de clarificări formulate ulterior expirării perioadei de implementare trebuie analizate în contextul obligațiilor legale ale Ministerului Sănătății în calitate de coordonator de reforme și investiții.

Depunerea unei cereri de transfer obligă coordonatorul de reformă să efectueze verificările administrative necesare pentru stabilirea situației de fapt și pentru fundamentarea unei decizii privind eligibilitatea sau neeligibilitatea cheltuielilor solicitate.

În acest context, solicitarea unor clarificări suplimentare nu produce efecte juridice asupra Contractului de finanțare și nu poate fi interpretată ca o acceptare implicită a eligibilității cheltuielilor ori ca o prelungire tacită a perioadei de implementare.

Dimpotrivă, aceste demersuri reprezintă expresia obligației Ministerului de a analiza complet documentația transmisă de beneficiar înainte de emiterea unei decizii finale privind autorizarea sau respingerea sumelor solicitate.

În lipsa efectuării acestor verificări, Ministerul Sănătății nu și-ar fi îndeplinit obligațiile privind verificarea legalității, regularității și eligibilității cheltuielilor finanțate din fonduri europene.

Prin urmare, simplul fapt că au fost solicitate clarificări nu poate genera drepturi noi în patrimoniul beneficiarului și nici nu poate conduce la concluzia existenței unei prelungiri tacite a Contractului de finanțare.

2. Cererile de transferor. 1, nr. 2 și nr. 3 au fost analizate pe fond?

Toate cele trei cereri de transfer au fost analizate de Ministerul Sănătății PNRR, în limitele competențelor conferite de legislația aplicabilă și de Contractul de finanțare. În cadrul acestor verificări au fost analizate documentele justificative depuse de beneficiar, au fost formulate solicitări de clarificări și au fost efectuate verificările administrative necesare pentru stabilirea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate.

În urma analizei efectuate s-a constatat că cererile de transfer au fost depuse după expirarea perioadei de implementare stabilite prin Contractul de finanțare, astfel cum acesta a fost modificat prin Actul adițional nr. 1.



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

Astfel:

- Cererea de transfer nr. 1 a fost depusă la data de 26 august 2025;
- Cererea de transfer nr. 2 a fost depusă la data de 16 decembrie 2025;
- Cererea de transfer nr. 3 a fost depusă la data de 3 martie 2026,

în condițiile în care perioada contractuală de implementare expirase la data de 30 iunie 2025.

În aceste condiții, analiza administrativă efectuată de Ministerul Sănătății nu putea conduce la autorizarea unor cheltuieli care nu îndeplineau condițiile contractuale privind perioada de eligibilitate, întrucât coordonatorul de reforme și investiții nu poate deroga de la prevederile contractuale și de la normele naționale și europene aplicabile gestionării fondurilor PNRR.

3. Există posibilitatea reanalizării cererilor de transfer și autorizării la plată a sumelor aferente lucrărilor efectiv executate, având în vedere interesul public local, stadiul proiectului și riscul pierderii finanțării?

Ministerul Sănătății înțelege importanța investițiilor destinate dezvoltării infrastructurii medicale comunitare și impactul pe care acestea îl au asupra comunităților locale. Totodată, instituția are obligația de a asigura gestionarea fondurilor europene cu respectarea strictă a dispozițiilor contractuale și a normelor naționale și europene aplicabile utilizării fondurilor din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

În acest context, autorizarea cheltuielilor nu poate avea la bază exclusiv gradul de realizare fizică a investiției sau interesul public urmărit prin implementarea acesteia, ci presupune verificarea cumulativă a tuturor condițiilor de eligibilitate prevăzute de contractul de finanțare, Ghidul beneficiarului, legislația națională și reglementările europene incidente.

Realizarea efectivă a unor lucrări ori suportarea unor cheltuieli de către beneficiar nu conferă, prin ea însăși, dreptul la finanțare din fonduri PNRR, în lipsa îndeplinirii condițiilor contractuale privind perioada de implementare, eligibilitatea cheltuielilor și respectarea tuturor obligațiilor asumate prin contractul de finanțare.

În consecință, Ministerul Sănătății nu poate autoriza la plată cheltuieli care nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate stabilite prin cadrul juridic aplicabil, întrucât o asemenea conduită ar contraveni obligațiilor asumate de statul român în relația cu Comisia Europeană și ar putea genera corecții financiare, declarații de neeligibilitate sau recuperarea sumelor utilizate neconform.

Până la acest moment, nu au fost identificate elemente de fapt sau de drept care să justifice declanșarea unei proceduri administrative distincte privind modul de exercitare a atribuțiilor de către Direcția Generală Implementare și Monitorizare Proiecte din cadrul Ministerului Sănătății. În situația în care, ulterior, vor fi identificate astfel de elemente, Ministerul Sănătății va dispune măsurile care se impun, cu respectarea cadrului legal aplicabil.



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

4. Este Ministerul Sănătății dispus să convoace o întâlnire tehnică cu reprezentanții UAT Comuna Șona?

Ministerul Sănătății manifestă permanent deschidere instituțională față de toți beneficiarii investițiilor finanțate prin PNRR și organizează, ori de câte ori este necesar, întâlniri tehnice, sesiuni de clarificare și consultări privind aspectele de implementare.

În măsura în care beneficiarul apreciază că o astfel de întâlnire poate contribui la clarificarea unor aspecte tehnice sau procedurale, Ministerul Sănătății își exprimă disponibilitatea de a participa la un dialog instituțional, cu respectarea competențelor fiecărei autorități implicate și fără a aduce atingere cadrului juridic aplicabil proiectului.

Subliniem însă că, organizarea unei întâlniri tehnice nu poate avea ca efect modificarea dispozițiilor contractuale, derogarea de la regulile privind eligibilitatea cheltuielilor sau validarea unor cheltuieli care nu întrunesc condițiile prevăzute de contractul de finanțare și de legislația incidentă.

Concluzii

Având în vedere cele expuse, Ministerul Sănătății apreciază că proiectul „Centru Comunitar Integrat, Comuna Șona” a fost gestionat cu respectarea prevederilor contractuale și a legislației aplicabile investițiilor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

Solicitările de clarificări formulate pe parcursul verificării documentației au reprezentat demersuri procedurale necesare pentru analiza completă a cererilor de transfer și nu au avut semnificația juridică a prelungirii perioadei de implementare sau a recunoașterii eligibilității cheltuielilor solicitate la decontare.

Ministerul Sănătății își exercită atribuțiile cu respectarea principiilor legalității, tratamentului egal al beneficiarilor, bunei gestiuni financiare și protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene, neputând autoriza la plată cheltuieli care nu îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute de contractul de finanțare și de cadrul normativ incident.

IV. Considerații juridice privind aplicarea Contractului de finanțare și a regulilor de eligibilitate

Ministerul Sănătății, în calitate de coordonator de reforme și investiții pentru Componenta 12 - Sănătate din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, exercită atribuțiile conferite de legislația națională și europeană exclusiv în limitele competențelor stabilite prin actele normative incidente și prin contractele de finanțare încheiate cu beneficiarii investițiilor.

Gestionarea fondurilor aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență este guvernată de principiul legalității utilizării fondurilor publice, principiul bunei gestiuni financiare și obligația protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene, astfel cum acestea rezultă din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență, Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 privind normele financiare aplicabile bugetului Uniunii, precum și din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență.



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

În acest context, coordonatorul de reforme și investiții nu dispune de o competență discreționară în materia autorizării cheltuielilor, ci are obligația legală de a verifica îndeplinirea cumulativă a tuturor condițiilor de eligibilitate stabilite prin contractul de finanțare și prin legislația aplicabilă.

Autoritatea publică nu poate valida și autoriza la plată cheltuieli care nu îndeplinesc condițiile contractuale exclusiv în considerarea interesului public urmărit prin investiție sau a gradului de realizare fizică a acesteia, întrucât o asemenea conduită ar încălca principiile legalității și bunei gestiuni financiare și ar expune statul român riscului aplicării unor corecții financiare sau recuperării fondurilor europene.

Totodată, contractul de finanțare reprezintă legea părților și produce efecte obligatorii atât pentru beneficiar, cât și pentru coordonatorul de reforme și investiții. Modificarea clauzelor contractuale, inclusiv perioadei de implementare, poate interveni exclusiv prin încheierea unui act adițional semnat de ambele părți, în condițiile expres prevăzute de contract.

În consecință, schimburile de corespondență administrativă, solicitările de clarificări, verificările documentare sau alte demersuri procedurale desfășurate ulterior expirării perioadei de implementare nu pot produce efectul juridic al modificării contractului și nu pot conduce la prelungirea termenelor contractuale ori la nașterea unor drepturi suplimentare în patrimoniul beneficiarului.

De asemenea, solicitarea unor clarificări suplimentare reprezintă o etapă procedurală inerentă procesului de verificare administrativă și nu poate fi interpretată ca o manifestare de voință a autorității publice în sensul acceptării eligibilității cheltuielilor sau al recunoașterii valabilității unor documente depuse ulterior expirării perioadei contractuale.

Ministerul Sănătății are obligația de a analiza toate documentele transmise de beneficiari, inclusiv în situațiile în care, în urma verificărilor, concluzionează că acestea nu pot fundamenta autorizarea la plată a sumelor solicitate. Această obligație procedurală nu modifică însă regimul juridic al contractului și nu poate genera efecte juridice contrare prevederilor acestuia.

În ceea ce privește invocarea principiului încrederii legitime, Ministerul Sănătății apreciază că acesta nu poate fi reținut în prezenta cauză, întrucât niciun act administrativ și nicio manifestare expresă de voință a autorității competente nu au avut ca efect modificarea termenului contractual stabilit prin Actul adițional nr. 1 la Contractul de finanțare.

Mai mult, jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene stabilește că principiul protecției încrederii legitime poate fi invocat numai în situația în care administrația a oferit asigurări precise, neechivoce și concordante, provenite de la autoritatea competentă, iar beneficiarul a acționat în mod rezonabil bazându-se pe acestea. În lipsa unui asemenea act juridic și în condițiile existenței unor dispoziții contractuale clare privind durata proiectului, simpla desfășurare a procedurilor administrative de verificare nu poate fundamenta existența unei încrederi legitime în sensul modificării obligațiilor contractuale.



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SECRETAR DE STAT

În egală măsură, Ministerul Sănătății este ținut de principiul tratamentului egal al beneficiarilor finanțărilor PNRR. Acceptarea, în mod individual, a autorizării unor cheltuieli care nu respectă condițiile contractuale privind perioada de implementare ar conduce la instituirea unui tratament diferențiat față de ceilalți beneficiari ai investiției și ar încălca principiile de transparență, egalitate și nediscriminare care guvernează gestionarea fondurilor europene.

În raport cu toate aceste considerente, Ministerul Sănătății apreciază că verificările efectuate în cadrul proiectului „Centru Comunitar Integrat - Comuna Șona” s-au desfășurat cu respectarea prevederilor contractuale și a legislației aplicabile, iar concluziile privind neeligibilitatea cheltuielilor solicitate la decontare au fost fundamentate exclusiv pe criterii obiective, verificabile și conforme cadrului juridic incident, fără ca acestea să reprezinte o apreciere asupra oportunității investiției sau asupra necesității realizării acesteia pentru comunitatea locală.

Ministerul Sănătății înțelege importanța investiției pentru comunitatea locală și apreciază eforturile depuse de beneficiar în implementarea proiectului. Cu toate acestea, în exercitarea atribuțiilor sale de coordonator de reforme și investiții, Ministerul nu poate autoriza cheltuieli care nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute de contractul de finanțare și de legislația aplicabilă, întrucât o asemenea conduită ar contraveni obligațiilor asumate de România în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență și ar putea afecta protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT
DR. STELA FIRU

Camera Deputaților
Domnului deputat Florin-Claudiu Roman