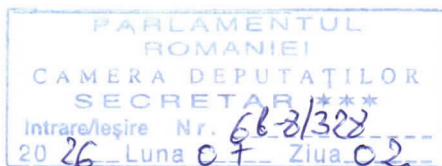




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



Nr. 7940, 7941, 7944, 7945, 7946, 7947,
7948, 7952, 7953, 7956, 7957, 7960
7937, 7942, 7943, 7950, 7954, 7955,
7976/DRP

30-06-2026

**Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

30-06-2026

Nr. 7960 / DRP
TA. 30-06-2026

5447A

Nr. 493/340/CCP/26.06.2026

Către: Secretariatul General al Guvernului
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
În atenția: Domnului Sebastian-Ioan BURDUJA, deputat
E-mail: drparlament@gov.ro

Urmare solicitării transmise și înregistrată la Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) cu numărul 493/ADR/11.06.2026, prin care ne-au fost transmise întrebările formulate de către domnul deputat Sebastian-Ioan BURDUJA, regăsiți mai jos răspunsul ADR, după cum urmează:

1. Cu privire la capacitatea tehnică a ROeID pentru emiterea unei atestări de tip „utilizator real și unic

ROeID dispune, din punct de vedere tehnic, de fundamentele necesare pentru susținerea unui mecanism de atestare de tip „utilizator real și unic” către furnizorii de platforme online.

ROeID este deja un sistem operațional de identificare electronică, construit pentru validarea identității persoanei și pentru autentificarea acesteia în relația cu serviciile digitale furnizate de instituțiile publice. Prin urmare, sistemul poate constitui baza tehnică pentru emiterea unei confirmări de tip „persoană reală validată”, fără a fi necesară transmiterea către platforma online a datelor complete de identificare ale utilizatorului.

Într-o astfel de arhitectură, platforma online nu ar primi numele, CNP-ul, seria actului de identitate sau alte date civile ale persoanei, ci doar o atestare tehnică verificabilă, de tipul:

- utilizatorul este o persoană reală;
- utilizatorul a fost validat printr-un mecanism național de identificare electronică;
- utilizatorul este unic pentru scopul/platforma respectivă;
- utilizatorul îndeplinește anumite condiții minime, fără divulgarea identității civile.

Această abordare este compatibilă cu principiile de minimizare a datelor, proporționalitate și securitate cibernetică. ROeID poate susține un astfel de mecanism prin emiterea de identificatori pseudonimi, specifici fiecărei platforme sau fiecărui scop de utilizare, astfel încât o platformă să poată verifica unicitatea utilizatorului fără a-l identifica nominal.

În acest sens, capacitatea solicitată nu trebuie interpretată ca o obligație de transfer al identității către platforme, ci ca o capacitate de confirmare criptografică sau tehnică a unui statut: „utilizator real, validat și unic pentru scopul declarat”.



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



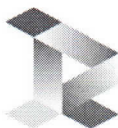
contact@adr.gov.ro



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



+40 21 311 20 70



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

2. Nivelul actual de penetrare ROeID și tendința de creștere

Datele operaționale disponibile arată o creștere accelerată a adopției ROeID.

În perioada ianuarie 2025 - mai 2026 au fost aprobate aproximativ 614.000 de cereri ROeID. În anul 2025 au fost aprobate aproximativ 388.000 de cereri, iar în primele cinci luni ale anului 2026 au fost aprobate aproximativ 226.000 de cereri.

Tendința de creștere este clară, dacă ne raportăm la următoarele:

- media lunară în anul 2025 a fost de aproximativ 32.000 de cereri aprobate;
- media lunară în primele cinci luni din 2026 a crescut la aproximativ 45.000 de cereri aprobate;
- creșterea mediei lunare în 2026 față de 2025 este de aproximativ 40%;
- comparativ cu primele cinci luni ale anului 2025, când au fost aprobate aproximativ 70.000 de cereri, primele cinci luni ale anului 2026 au înregistrat aproximativ 226.000 de cereri aprobate, ceea ce reprezintă o creștere de aproximativ 224%;
- nivelul lunar actual este de aproximativ 7-8 ori mai mare decât nivelul din primele luni ale anului 2025, când se înregistrau aproximativ 5.000-6.000 de cereri aprobate pe lună.

Dacă ritmul actual se menține, numărul anual de cereri aprobate în 2026 poate depăși 540.000. Într-un scenariu de creștere accelerată, susținut de integrarea ROeID în servicii digitale cu volum mare, pragul de aproximativ 1 milion de identități digitale aprobate cumulativ poate fi atins în perioada 2026-2027.

Apreciem că un factor important de creștere a adopției va fi integrarea ROeID în relația cu ANAF, în special prin utilizarea ROeID pentru accesarea Spațiului Privat Virtual. SPV este unul dintre cele mai utilizate servicii digitale publice, iar posibilitatea de acces prin ROeID va transforma acest sistem într-un canal de adopție de masă, atât pentru persoane fizice, cât și pentru profesioniști și contribuabili care interacționează frecvent cu administrația fiscală.

Estimativ, integrarea ANAF/SPV poate genera o accelerare suplimentară a adopției cu 20-35% față de ritmul organic actual, în funcție de modul de implementare, comunicare publică și gradul de simplificare a fluxului de înrolare.

Pe baza datelor actuale, pot fi avute în vedere următoarele scenarii:

- scenariu conservator: 500.000-600.000 cereri aprobate anual în 2026-2027;
- scenariu mediu: 700.000-850.000 cereri aprobate anual, în cazul integrării ROeID în servicii publice cu volum mare, inclusiv ANAF SPV;
- scenariu accelerat: peste 1 milion de cereri aprobate anual, în cazul în care ROeID devine mecanism principal de acces pentru mai multe servicii publice centrale și pentru servicii private relevante.

Raportat la o populație eligibilă estimată de aproximativ 15-16 milioane de persoane, nivelul actual de adopție operațională se situează în jurul a 4%. În scenariul mediu, până în 2027-2028, ROeID poate ajunge la un nivel de penetrare de aproximativ 10-15%



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



contact@adr.gov.ro



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



+40 21 311 20 70



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

din populația eligibilă. În scenariul accelerat, prin integrarea în servicii publice de mare volum, nivelul poate depăși 15-20%.

3. Cum apreciază ADR opțiunea obligării identificării cu ROeID pentru deschiderea oricărui cont de social media, prin raportare la principiile minimizării datelor (art. 5 din Regulamentul (UE 2016/679), la portofelul European de identitate digital și la principiul utilizării voluntare promovat de eIDAS 2.0?

Aspectele aferente acestei întrebări se regăsesc în răspunsurile formulate la pct. 1 și pct. 7.

4. Orizontul realist de interoperabilitate și operaționalizare?

ROeID este pregătit să susțină extinderea către mecanisme de atestare digitală reutilizabile, inclusiv pentru interacțiuni cu furnizori privați de platforme online. Orizontul realist de operaționalizare trebuie însă privit etapizat:

Într-o primă etapă, ROeID poate susține autentificarea și confirmarea identității reale a utilizatorului în relația cu servicii publice și platforme integrate.

Într-o a doua etapă, ROeID poate emite sau susține mecanisme de atestare de tip „utilizator real”, prin care furnizorul platformei primește doar confirmarea necesară, nu datele complete de identificare.

Într-o a treia etapă, sistemul poate susține mecanisme de unicitate per platformă sau per scop de utilizare, astfel încât aceeași persoană să nu poată genera mai multe identități digitale pentru același context.

Un orizont realist pentru operaționalizarea primelor mecanisme de acest tip este 2026-2027, cu extindere graduală în 2027-2028, în funcție de cadrul normativ, standardele tehnice aplicabile, integrarea cu platformele interesate și cerințele de securitate cibernetică.

5. Costuri estimate pentru implementarea și operarea unei atestări de tip „real user badge”?

Costurile depind de modelul de implementare: voluntar sau obligatoriu.

În varianta voluntară, costurile sunt mai reduse, deoarece implementarea poate începe printr-un proiect pilot cu un număr limitat de platforme participante. Costurile principale ar include:

- dezvoltarea schemei de atestare „utilizator real și unic”;
- dezvoltarea API-urilor de verificare pentru platforme;
- mecanisme de pseudonimizare și minimizare a datelor;
- audit de securitate;



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



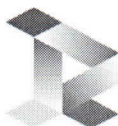
contact@adr.gov.ro



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



+40 21 311 20 70



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

- documentație tehnică;
- suport pentru platformele integrate;
- monitorizare și jurnalizare a operațiunilor.

Pentru un proiect pilot, costurile inițiale pot fi estimate de ordinul sutelor de mii de euro, în funcție de complexitatea tehnică și de numărul de integrări. Pentru o implementare națională, costurile pot crește la câteva milioane euro în faza inițială, cu costuri anuale de operare dependente de volum, SLA și suportul necesar funcționării în parametrii optimi.

În varianta obligatorie, costurile sunt semnificativ mai mari, deoarece ar fi necesară integrarea unui număr ridicat de platforme, disponibilitate ridicată, suport operațional extins, mecanisme de conformitate, guvernare, audit continuu și capacitate de răspuns la incidente. În acest caz, implementarea poate ajunge la câteva milioane euro, iar operarea anuală ar presupune costuri recurente mai ridicate pentru infrastructură, securitate, suport, audit și managementul riscurilor.

Din punct de vedere al riscurilor de securitate cibernetică, varianta voluntară este mai ușor de controlat, deoarece poate fi implementată gradual și testată în medii limitate. Varianta obligatorie generează riscuri mai mari, inclusiv atacuri concentrate asupra infrastructurii, încercări de fraudare la scară largă, presiune operațională, risc reputațional și risc de contestare publică.

Riscurile principale sunt:

- compromiterea conturilor utilizatorilor;
- phishing sau aplicații false care imită ROeID;
- atacuri asupra API-urilor de verificare;
- corelarea abuzivă a pseudonimelor între platforme;
- atacuri de tip replay;
- acces neautorizat la jurnale sau metadate;
- folosirea incorectă a atestărilor de către platforme;
- supraîncărcarea infrastructurii în cazul unei obligații generale.

Aceste riscuri pot fi reduse prin arhitectură de tip privacy-by-design, audit periodic, rate limiting, monitorizare continuă, separarea identificatorilor pe platforme, politici stricte pentru relying parties și sancțiuni pentru utilizarea abuzivă a datelor.



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



contact@adr.gov.ro



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



+40 21 311 20 70



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

6. A fost consultată ADR în elaborarea proiectului de lege privind combaterea comportamentului inautentic coordonat aflat în dezbaterea publică? În ce stadiu este coordonarea cu ANCOM, ANSPDCP și Autoritatea Electorală Permanentă? *Poziția privind riscul de migrare a utilizatorilor către platforme neguverdate, VPN sau conturi din alte jurisdicții*

Autoritatea pentru Digitalizarea României a fost consultată în cadrul procesului de elaborare a proiectului de Lege privind limitarea propagării prin platforme online foarte mari a conținutului ilegal, care incită la ură, sau care, pe teme majore de interes național, manipulează prin utilizarea malițioasă a tehnologiei, cu scopul inducerii în eroare a opiniei publice (Bp. 61/2025, PLx 200/2025, L96/2025).

În acest context, ADR a formulat și transmis Secretariatului General al Guvernului punctul său de vedere prin adresa nr. 733/05.03.2026, emisă în cadrul procedurii de consultare interinstituțională desfășurată pentru elaborarea punctului de vedere al Guvernului. Pentru informare și valorificare în cadrul răspunsului instituțional, anexăm în copie adresa ADR nr. 733/05.03.2026.

O obligație generală de identificare nominală a tuturor utilizatorilor pe toate platformele online poate produce efecte nedorite. Printre acestea se numără migrarea utilizatorilor către platforme neguverdate, utilizarea VPN-urilor, crearea de conturi în alte jurisdicții sau folosirea unor servicii care nu cooperează cu autoritățile naționale sau europene.

Din acest motiv, abordarea recomandată nu este identificarea generalizată și nominală a utilizatorilor, ci utilizarea unor mecanisme proporționale, limitate la scop și bazate pe minimizarea datelor.

ROeID poate susține o astfel de abordare prin furnizarea unei atestări limitate, de tipul „utilizator real”, „utilizator unic pentru această platformă” sau „utilizator care îndeplinește o anumită condiție”, fără divulgarea identității civile către platformă.

Această soluție reduce riscul de migrare către spații digitale neguverdate, deoarece nu impune o identificare excesivă și nu creează percepția unui mecanism general de supraveghere. În același timp, oferă platformelor un instrument tehnic pentru combaterea conturilor false, abuzurilor, manipulării automate și creării multiple de conturi.

Concluzionând putem evidenția următoarele:

ROeID dispune de baza tehnică necesară pentru a susține evoluția către atestări de tip „utilizator real și unic”, cu divulgare minimă a datelor către platforme online. Sistemul este deja operațional, are o adopție în creștere accelerată și poate fi extins prin mecanisme de pseudonimizare, unicitate per platformă și verificare tehnică a statutului utilizatorului, fără transmiterea identității civile către platforme.

Datele actuale arată o creștere de aproximativ 40% a mediei lunare în 2026 față de 2025 și o creștere de peste 220% în primele cinci luni din 2026 față de aceeași perioadă din 2025. Integrarea ROeID cu ANAF SPV este un factor major de accelerare a adopției



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



contact@adr.gov.ro



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



+40 21 311 20 70



AUTORITATEA
PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI

și poate susține atingerea pragului de 1 milion de identități digitale aprobate în perioada 2026-2027.

ADR susține o abordare proporțională, etapizată și sigură, care să permită platformelor să verifice existența unui utilizator real și unic, fără a transforma ROeID într-un mecanism de identificare nominală generalizată pe internet

Cu stimă,

Președinte
Aurel-Cătălin GIULESCU

Giulescu
Aurel-Catalin

Digitally signed by
Giulescu Aurel-Catalin
Date: 2026.06.26
15:53:06 +03'00'



Bd. Libertății, nr. 14
Sector 5 | București



www.adr.gov.ro
fb.com/digitalizareaRomaniei



contact@adr.gov.ro



+40 21 311 20 70