



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector L. București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@gov.ro

668/303
26.06.2026

**Nr. 7438, 7439, 7440, 7457, 7465, 7466, 7467, 7469,
7470, 7471, 7472, 7473, 7488
7434, 7435, 7436, 7437, 7455, 7456, 7463, 7464,
7468, 7482, 7483/DRP**

19-06-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.183060-6/18.06.2026

5482A

Nr. 7488/ARP

Data: 19 06 2026

Domnului Szabó Ödön

Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților

Adresa: Str. Izvor nr.2-4

Sector 5

București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.5482A/2026, având ca obiect „Revenire la întrebarea cu nr.4561A/08.03.2026, având ca obiect «Reducerea deficitului de colectare a TVA și măsuri pentru combaterea fraudei fiscale»”, vă comunicăm că punctul de vedere al Ministerului Finanțelor a fost transmis cu adresa nr.182562-7/2026, atașată în copie.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.18 16:22:02 +03'00'



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.182562-7/16.06.2026

Domnului Szabó Ödön

Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților

Adresa: Str. Izvor nr.2-4

Sector 5

București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.4561A/2026, având ca obiect „Reducerea deficitului de colectare a TVA și măsuri pentru combaterea fraudei fiscale”, redăm în cele ce urmează punctul de vedere al Agenției Naționale de Administrare Fiscală:

Referitor la întrebările nr.1 și nr.2, precizăm că estimarea oficială se realizează și se publică anual de către Comisia Europeană, prin studiul privind decalajul fiscal la TVA în statele membre ale Uniunii Europene. Metodologia de calcul permite estimări doar pentru perioada T-2, existând o distanță în timp de doi ani între perioada curentă (în care se realizează estimarea) și perioada de referință din cauza procedurilor de înregistrare și de publicare a indicatorilor macroeconomici de către oficiile naționale de statistică. Astfel, ultimele cifre disponibile sunt pentru anul de referință 2023, urmând ca, la finele anului 2026, să fie publicat raportul conținând rezultatele estimărilor pentru anul 2024. Cu toate acestea, Comisia Europeană a comunicat în raportul din anul 2025 și o valoare prognozată pentru anul 2024. Conform raportului citat, decalajul fiscal la TVA pentru anul 2023 reprezintă 30% din veniturile potențiale (estimate), în creștere cu 3,3 puncte procentuale față de anul 2022. Precizăm că cifrele absolute rezultate din estimarea decalajului nu reprezintă sume necollectate și colectabile, ci sunt estimări care includ și valori care nu pot fi recuperate sau care reprezintă o măsură teoretică exprimată valoric a pierderilor fiscale rezultate din situații ce nu intră în sfera de competență a Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

Evoluția decalajului fiscal la TVA conform studiului menționat mai sus, este:

	2019	2020	2021	2022	2023
Decalaj fiscal (procent din veniturile potențiale)	30,9%	31,1%	29,5%	26,7%	30%

Datele indică un trend descrescător al decalajului fiscal la TVA și existența unui prag la valoarea decalajului fiscal de 31-32%, dar care a fost diminuat, în anii 2021 și 2022, când sunt înregistrate valori ale decalajului fiscal sub 30%.

Studiul privind decalajul fiscal la TVA publicat în anul 2025, poate fi consultat la link-ul: https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/vat/fight-against-vat-fraud/vat-gap_en

Principalele componente ale decalajului fiscal (tax gap) sunt insolvențele, neconformarea la declarare/înregistrare (evaziune), optimizarea fiscală (diminuarea bazei de impunere prin exploatarea de către contribuabili a nișelor oferite de legislația în vigoare) și arieratele (neconformarea la plată). Pe baza metodologiei utilizate în prezent de către Comisia Europeană, nu poate fi identificată ponderea în decalaj a fiecărei componente.

Precizăm că Agenția Națională de Administrare Fiscală ia în considerare recomandările Comisiei și analizele comparative cu celelalte state membre, recunoscând această problemă sistemică (în context economic, social, politic, tehnologic și cultural) a României în ceea ce privește decalajul fiscal la TVA. Acest lucru este evidențiat inclusiv din rapoartele Comisiei, care relevă faptul că măsurile adoptate de administrația fiscală română din ultimii ani sunt în linie cu cele adoptate de state precum: Letonia, Ungaria, Polonia și Slovacia.

Comisia a remarcat diferențe substanțiale în termeni de raportare digitală a tranzacțiilor între statele cu bune practici (Letonia, Ungaria, Polonia, Slovacia) și România. Astfel, în România, spre deosebire de statele menționate, până la nivelul anului 2022, contribuabilii nu erau obligați să raporteze datele tranzacționale. Introducerea sistemelor de raportare SAF-T, RO e-Transport, RO e-Factura, RO e-Case de marcat electronice au produs efecte reale asupra colectării TVA, însă acestea vor fi cu adevărat vizibile după anul 2025.

Menționăm că prevenirea și combaterea evaziunii fiscale reprezintă o preocupare majoră și constantă la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, resursele instituționale fiind alocate pentru:

- investigarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală cu impact semnificativ asupra veniturilor bugetare;
- controale operative și activități de monitorizare orientate spre zone și domenii în care se manifestă fenomene de evaziune fiscală, indisciplină financiară ori slabă conformare.

Controalele antifraudă au la bază analize de risc, iar din perspectiva riscului fiscal configurat, se acționează în mod adecvat, prin investigarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală cu impact semnificativ în realizarea veniturilor bugetare și activități de monitorizare și control operativ în zonele și domeniile economice în care se manifestă fenomene de evaziune fiscală, indisciplină financiară ori slabă conformare.

Totodată, digitalizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală creează premisele unei evaluări eficiente a comportamentului fiscal al contribuabililor și facilitează depistarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală, în care contribuabilii au avut o conduită fiscală ilicită, având ca scop sustragerea de la îndeplinirea obligațiilor fiscale.

Pentru reducerea evaziunii fiscale, la nivel legislativ, sunt reglementate o serie de mecanisme de raportare care fac posibilă o mai bună detecție a cazurilor de fraudă și o intervenție timpurie pentru instrumentarea acestora, precum și limitarea efectelor în plan fiscal.

În prezent, Agenția Națională de Administrare Fiscală acționează prin valorificarea la maximum a datelor și informațiilor disponibile prin sistemele deja implementate (SAF-T, desk-audit, interconectarea caselor de marcat, factura electronică, RO e-Transport, RO e-Sigiliu, interoperabilitatea cu alte instituții etc.).

Astfel, digitalizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală creează premisele pentru o administrație modernă, bazată pe analiză de risc, cu tratamente fiscale dedicate fiecărui risc fiscal evaluat.

Conform Planului Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu pentru perioada 2025 - 2031, publicat de Ministerul Finanțelor la finalul anului 2024, implementarea sistemelor digitale, respectiv RO e-Factura, SAF-T, RO e-Transport și RO e-TVA, reprezintă pilonul central al strategiei de reducere a deficitului de încasare a TVA și de combatere a evaziunii. Ministerul Finanțelor estimează că implementarea sistemelor digitale, la nivelul Agenției, va genera un impact pozitiv net de cel puțin 1,1% din PIB, începând cu anul 2025, venituri care provin, în general, din îmbunătățirea colectării prin utilizarea datelor masive furnizate de aceste sisteme.

Totodată, se prognozează că, până în anul 2031, veniturile curente ale bugetului general consolidat vor crește de la 29,59% din PIB (raportat la anul 2024), la 31,12% din PIB, în mare măsură datorită implementării sistemelor digitale la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Precizăm că Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală s-au angajat într-un amplu proces de modernizare și digitalizare, înregistrând progrese deosebite în această direcție.

Printre cele mai importante inițiative menite să contribuie la transformarea digitală a Agenției, se numără introducerea unor soluții moderne de raportare electronică automatizată, precum SAF-T, RO e-Transport și RO e-Factura. Aceste sisteme permit Agenției accesul rapid la volume considerabile de date referitoare la tranzacțiile economice, date care pot fi accesate chiar în timp real, îmbunătățind astfel eficiența și transparența procesului fiscal.

În ceea ce privește sistemul de digitalizare fiscală, SAF-T (Fișierul Standard de Audit de Taxe- declarația 406), precizăm că, începând cu luna ianuarie a anului 2026, sistemul a devenit obligatoriu pentru toți contribuabilii, inclusiv firmele mici care au intrat în ultima etapă de conformare, prima raportare obligatorie pentru noile categorii intrate în sistem s-a realizat în februarie 2026.

Implementarea sistemului SAF-T, s-a efectuat cu respectarea calendarului fiscal aprobat, procesul a fost unul etapizat și adaptat pentru a permite mediului de afaceri să se conformeze.

Din punct de vedere procedural, implementarea sistemului SAF-T s-a dovedit a fi foarte eficient prin faptul că:

- s-a evitat blocarea sistemelor informatice prin intrarea treptată a firmelor;
- s-a permis dezvoltatorilor de software contabil să își actualizeze soluțiile;
- în prezent, sistemul este complet funcțional pentru toate categoriile de contribuabili, respectând-se prevederile legale stabilite prin *Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.1783/2021 privind natura informațiilor pe care contribuabilul/plătitorul trebuie să le declare prin fișierul standard de control fiscal, modelul de raportare, procedura și condițiile de transmitere, precum și termenele de transmitere și data/datele de la care categoriile de contribuabili/plătitori sunt obligate să transmită fișierul standard de control fiscal, cu modificările ulterioare.*

De asemenea, menționăm că Strategia Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025 - 2028 prevede efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare, dar și zonele care generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională, respectiv:

- consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
- identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
- dezvoltarea și rafinarea algoritmilor care vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
- proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc.

Totodată, este avută în vedere creșterea nivelului de profesionalism și consolidarea integrității personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Perfecționarea continuă a capacității de analiză integrată a datelor fiscale disponibile la nivelul Agenției conduce la identificarea timpurie a contribuabililor cu risc fiscal ridicat și o acțiune operativă a organelor fiscale, pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, ca premisă pentru o colectare eficientă a creanțelor fiscale și o reducere a decalajului fiscal.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.16 11:20:34 +03'00'



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.182562-7/16.06.2026

Domnului Szabó Ödön

Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților

Adresa: Str. Izvor nr.2-4

Sector 5

București, România

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.4561A/2026, având ca obiect „Reducerea deficitului de colectare a TVA și măsuri pentru combaterea fraudei fiscale”, redăm în cele ce urmează punctul de vedere al Agenției Naționale de Administrare Fiscală:

Referitor la întrebările nr.1 și nr.2, precizăm că estimarea oficială se realizează și se publică anual de către Comisia Europeană, prin studiul privind decalajul fiscal la TVA în statele membre ale Uniunii Europene. Metodologia de calcul permite estimări doar pentru perioada T-2, existând o distanță în timp de doi ani între perioada curentă (în care se realizează estimarea) și perioada de referință din cauza procedurilor de înregistrare și de publicare a indicatorilor macroeconomici de către oficiile naționale de statistică. Astfel, ultimele cifre disponibile sunt pentru anul de referință 2023, urmând ca, la finele anului 2026, să fie publicat raportul conținând rezultatele estimărilor pentru anul 2024. Cu toate acestea, Comisia Europeană a comunicat în raportul din anul 2025 și o valoare prognozată pentru anul 2024. Conform raportului citat, decalajul fiscal la TVA pentru anul 2023 reprezintă 30% din veniturile potențiale (estimate), în creștere cu 3,3 puncte procentuale față de anul 2022. Precizăm că cifrele absolute rezultate din estimarea decalajului nu reprezintă sume necolectate și colectabile, ci sunt estimări care includ și valori care nu pot fi recuperate sau care reprezintă o măsură teoretică exprimată valoric a pierderilor fiscale rezultate din situații ce nu intră în sfera de competență a Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

Evoluția decalajului fiscal la TVA conform studiului menționat mai sus, este:

	2019	2020	2021	2022	2023
Decalaj fiscal (procent din veniturile potențiale)	30,9%	31,1%	29,5%	26,7%	30%

Datele indică un trend descrescător al decalajului fiscal la TVA și existența unui prag la valoarea decalajului fiscal de 31-32%, dar care a fost diminuat, în anii 2021 și 2022, când sunt înregistrate valori ale decalajului fiscal sub 30%.

Studiul privind decalajul fiscal la TVA publicat în anul 2025, poate fi consultat la link-ul: https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/vat/fight-against-vat-fraud/vat-gap_en

Principalele componente ale decalajului fiscal (tax gap) sunt insolvențele, neconformarea la declarare/înregistrare (evaziune), optimizarea fiscală (diminuarea bazei de impunere prin exploatarea de către contribuabili a nișelor oferite de legislația în vigoare) și arieratele (neconformarea la plată). Pe baza metodologiei utilizate în prezent de către Comisia Europeană, nu poate fi identificată ponderea în decalaj a fiecărei componente.

Precizăm că Agenția Națională de Administrare Fiscală ia în considerare recomandările Comisiei și analizele comparative cu celelalte state membre, recunoscând această problemă sistemică (în context economic, social, politic, tehnologic și cultural) a României în ceea ce privește decalajul fiscal la TVA. Acest lucru este evidențiat inclusiv din rapoartele Comisiei, care relevă faptul că măsurile adoptate de administrația fiscală română din ultimii ani sunt în linie cu cele adoptate de state precum: Letonia, Ungaria, Polonia și Slovacia.

Comisia a remarcat diferențe substanțiale în termeni de raportare digitală a tranzacțiilor între statele cu bune practici (Letonia, Ungaria, Polonia, Slovacia) și România. Astfel, în România, spre deosebire de statele menționate, până la nivelul anului 2022, contribuabilii nu erau obligați să raporteze datele tranzacționale. Introducerea sistemelor de raportare SAF-T, RO e-Transport, RO e-Factura, RO e-Case de marcat electronice au produs efecte reale asupra colectării TVA, însă acestea vor fi cu adevărat vizibile după anul 2025.

Menționăm că prevenirea și combaterea evaziunii fiscale reprezintă o preocupare majoră și constantă la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, resursele instituționale fiind alocate pentru:

- investigarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală cu impact semnificativ asupra veniturilor bugetare;
- controale operative și activități de monitorizare orientate spre zone și domenii în care se manifestă fenomene de evaziune fiscală, indisciplina financiară ori slabă conformare.

Controalele antifraudă au la bază analize de risc, iar din perspectiva riscului fiscal configurat, se acționează în mod adecvat, prin investigarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală cu impact semnificativ în realizarea veniturilor bugetare și activități de monitorizare și control operativ în zonele și domeniile economice în care se manifestă fenomene de evaziune fiscală, indisciplina financiară ori slabă conformare.

Totodată, digitalizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală creează premisele unei evaluări eficiente a comportamentului fiscal al contribuabililor și facilitează depistarea și instrumentarea cazurilor de evaziune fiscală, în care contribuabilii au avut o conduită fiscală ilicită, având ca scop sustragerea de la îndeplinirea obligațiilor fiscale.

Pentru reducerea evaziunii fiscale, la nivel legislativ, sunt reglementate o serie de mecanisme de raportare care fac posibilă o mai bună detecție a cazurilor de fraudă și o intervenție timpurie pentru instrumentarea acestora, precum și limitarea efectelor în plan fiscal.

În prezent, Agenția Națională de Administrare Fiscală acționează prin valorificarea la maximum a datelor și informațiilor disponibile prin sistemele deja implementate (SAF-T, desk-audit, interconectarea caselor de marcat, factura electronică, RO e-Transport, RO e-Sigiliu, interoperabilitatea cu alte instituții etc.).

Asfel, digitalizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală creează premisele pentru o administrație modernă, bazată pe analiză de risc, cu tratamente fiscale dedicate fiecărui risc fiscal evaluat.

Conform Planului Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu pentru perioada 2025 - 2031, publicat de Ministerul Finanțelor la finalul anului 2024, implementarea sistemelor digitale, respectiv RO e-Factura, SAF-T, RO e-Transport și RO e-TVA, reprezintă pilonul central al strategiei de reducere a deficitului de încasare a TVA și de combatere a evaziunii. Ministerul Finanțelor estimează că implementarea sistemelor digitale, la nivelul Agenției, va genera un impact pozitiv net de cel puțin 1,1% din PIB, începând cu anul 2025, venituri care provin, în general, din îmbunătățirea colectării prin utilizarea datelor masive furnizate de aceste sisteme.

Totodată, se prognozează că, până în anul 2031, veniturile curente ale bugetului general consolidat vor crește de la 29,59% din PIB (raportat la anul 2024), la 31,12% din PIB, în mare măsură datorită implementării sistemelor digitale la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Precizăm că Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală s-au angajat într-un amplu proces de modernizare și digitalizare, înregistrând progrese deosebite în această direcție.

Printre cele mai importante inițiative menite să contribuie la transformarea digitală a Agenției, se numără introducerea unor soluții moderne de raportare electronică automatizată, precum SAF-T, RO e-Transport și RO e-Factura. Aceste sisteme permit Agenției accesul rapid la volume considerabile de date referitoare la tranzacțiile economice, date care pot fi accesate chiar în timp real, îmbunătățind astfel eficiența și transparența procesului fiscal.

În ceea ce privește sistemul de digitalizare fiscală, SAF-T (Fișierul Standard de Audit de Taxe- declarația 406), precizăm că, începând cu luna ianuarie a anului 2026, sistemul a devenit obligatoriu pentru toți contribuabilii, inclusiv firmele mici care au intrat în ultima etapă de conformare, prima raportare obligatorie pentru noile categorii intrate în sistem s-a realizat în februarie 2026.

Implementarea sistemului SAF-T, s-a efectuat cu respectarea calendarului fiscal aprobat, procesul a fost unul etapizat și adaptat pentru a permite mediului de afaceri să se conformeze.

Din punct de vedere procedural, implementarea sistemului SAF-T s-a dovedit a fi foarte eficient prin faptul că:

- s-a evitat blocarea sistemelor informatice prin intrarea treptată a firmelor;
- s-a permis dezvoltatorilor de software contabil să își actualizeze soluțiile;
- în prezent, sistemul este complet funcțional pentru toate categoriile de contribuabili, respectând-se prevederile legale stabilite prin *Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1783/2021 privind natura informațiilor pe care contribuabilul/plătitorul trebuie să le declare prin fișierul standard de control fiscal, modelul de raportare, procedura și condițiile de transmitere, precum și termenele de transmitere și data/datele de la care categoriile de contribuabili/plătitori sunt obligate să transmită fișierul standard de control fiscal, cu modificările ulterioare.*

De asemenea, menționăm că Strategia Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025 - 2028 prevede efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare, dar și zonele care generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională, respectiv:

- consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
- identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
- dezvoltarea și rafinarea algoritmilor care vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
- proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc.

Totodată, este avută în vedere creșterea nivelului de profesionalism și consolidarea integrității personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Perfecționarea continuă a capacității de analiză integrată a datelor fiscale disponibile la nivelul Agenției conduce la identificarea timpurie a contribuabililor cu risc fiscal ridicat și o acțiune operativă a organelor fiscale, pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, ca premisă pentru o colectare eficientă a creanțelor fiscale și o reducere a decalajului fiscal.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2026.06.16 11:20:34 +03'00'