

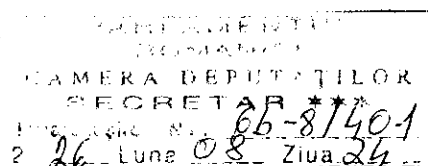


**Nr. 9595, 9572, 9573, 9575, 9576, 9585, 9586, 9587, 9588, 9594, 9622, 9626,
9589, 9590/2026**

20 -08- 2026

**Către: Doamna Deputat Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref.la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați



Stimată doamnă secretar,

Vă transmit, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

- 5811A -



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE
CABINET MINISTRU
Sursă: 5263 /DNP/
Data: 19.08.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR
DOAMNEI SIMONA BUCURA-OPRESCU, DEPUTAT

Stimată doamnă deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră nr.5811A/22.07.2026, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) cu nr.101286/03.08.2026, având ca obiect „Prioritățile strategice în cadrul pregătirii Politicii de Coeziune 2028-2034”, vă comunicăm următoarele:

1.Conform propunerii Comisiei Europene (COM) și mandatului de negociere obținut la nivelul Consiliului Uniunii Europene, noul cadru financiar multianual (CFM) pentru perioada 2028–2034 urmărește să reunească fondurile Uniunii Europene implementate în regim partajat într-un Fond european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate ("Fondul Unic"). Acesta ar urma să susțină, într-o abordare integrată, implementarea Politicii de Coeziune, a Politicii Agricole Comune (PAC), a Politicii Comune în domeniul Pescuitului (PCP) și justiție și afaceri interne în vederea stimulării competitivității și coeziunii Uniunii, întăririi capacităților în materie de migrație și gestionare a frontierelor, precum și consolidarea dimensiunilor de apărare, securitate și protecție a democrației europene.

România este implicată activ în negocierile din formatele de lucru tehnice și politice de la nivelul Consiliului Uniunii Europene, precum și în alte tipuri de consultări formale sau informale (cum ar fi grupul Prietenii Coeziunii - Friends of Cohesion, grupul de la Vișegrad, inclusiv din perspectiva altor reuniuni la nivel bilateral sau multilateral).

Elementele de poziționare față de propunerile COM se realizează printr-un demers de coordonare interinstituțională între Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu consultarea altor instituții relevante pe aspectele de competențe specifice.

În procesul de elaborare a elementelor de poziționare pe Pilonul 1/Capitolul 1 al CFM în cadrul negocierilor de la nivelul Consiliului UE, MIPE are rolul de a asigura coordonarea procesului de formulare a poziției naționale privind arhitectura și implementarea Planului de Parteneriat Național și Regional (PPNR) din perspectiva

Politicii de Coeziune, cu excepția PAC și PCP, a căror gestionare și implementare este în responsabilitatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În ceea ce privește prioritățile promovate de România în cadrul negocierilor desfășurate la nivelul Consiliului Uniunii Europene privind viitorul Politicii de Coeziune, acestea au vizat, în principal, menținerea rolului central al acestei politici în arhitectura politicilor Uniunii, inclusiv din perspectivă financiară, având în vedere contribuția sa esențială la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale și la creșterea competitivității Uniunii. Totodată, România a susținut necesitatea adaptării Politicii de Coeziune la noile evoluții și provocări, precum și la eventualele situații de criză, fără a afecta obiectivele sale structurale și de dezvoltare pe termen lung. De asemenea, un obiectiv constant al poziției României l-a reprezentat păstrarea caracterului bazat pe loc (place-based approach) al politicii, prin valorificarea particularităților și nevoilor specifice ale regiunilor și statelor membre, cu o atenție deosebită acordată regiunilor situate la frontiera estică a Uniunii Europene, învecinate cu Ucraina, precum și celor aflate în proximitatea Rusiei și Belarusului, care se confruntă cu provocări suplimentare generate de contextul geopolitic și de securitate.

Din perspectivă tehnică, aspectele ridicate sau susținute de România de-a lungul procesului de negociere, s-au referit la: menționarea explicită a Politicii de Coeziune în obiectivele Fondului Unic; evidențierea regiunilor învecinate cu Ucraina, alături de regiunile învecinate cu Rusia și Belarus; rafinarea și adăugarea unor domenii de sprijin relevante pentru România în obiectivele specifice; sprijinirea explicită a coeziunii și competitivității alături de prosperitatea durabilă în toate regiunile UE; clarificarea finanțării mobilității sustenabile și infrastructurii TEN-E; extinderea competitivității la servicii; sprijinul pentru transfer și diseminare tehnologică în rândul IMM-urilor; finanțarea managementului apei și apei uzate; multi-modalitatea și interoperabilitatea pentru transport; consolidarea și securitatea au fost completate cu reziliența, pregătirea și protecția civilă, dar și infrastructura de apărare - în contextul obiectivelor privind apărarea; consolidarea referințelor la ocuparea tinerilor, formare profesională și deprinderea materială.

În ceea ce privește simplificarea, textul mandatului Consiliului UE prevede o serie de elemente care ar putea contribui la reducerea sarcinii administrative pentru beneficiari și autorități, precum aplicarea principiului auditului unic, evitarea verificărilor și raportărilor duplicate, colectarea datelor o singură dată, interoperabilitatea sistemelor electronice și orientarea verificărilor către rezultate.

Eventualele mecanisme de flexibilitate ar trebui analizate împreună cu garanțiile privind concentrarea resurselor asupra regiunilor mai puțin dezvoltate, adăitionalitatea finanțării europene, rolul regiunilor și respectarea parteneriatului și guvernanței pe mai multe niveluri.

2. Conform propunerii de Regulament privind înființarea Fondului European pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și politici maritime, prosperitate și securitate pentru perioada 2028-2034, PPNR poate sprijini un spectru extins de obiective strategice europene, inclusiv competitivitatea economică, coeziunea socială și teritorială, tranziția verde și digitală, securitatea și reziliența

Uniunii, agricultura și dezvoltarea rurală, precum și consolidarea capacității administrative și instituționale. În cadrul acestor obiective strategice, PPNR va integra investiții în infrastructură, inovare, IMM-uri, energie, locuire, ocupare, educație, sănătate, incluziune socială, securitate alimentară și protecția mediului, într-o logică orientată către performanță, impact și valoare adăugată europeană.

La nivel european, propunerea Comisiei prevede aproximativ 865 de miliarde EUR pentru Planurile de parteneriat naționale și regionale, în prețuri curente. Bugetul total și repartizarea sa rămân însă dependente de acordul final asupra CFM 2028–2034. Propunerile Comisiei Europene de alocare a fondurilor sunt disponibile pe pagina oficială a Comisiei Europene (https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en).

Planul de Parteneriat Național și Regional (PPNR) trebuie elaborat într-o logică strategică integrată, orientată către performanță, competitivitate, coeziune și generarea unui impact economic și social sustenabil pe termen lung. În acest sens, procesul de programare trebuie să asigure atât valorificarea experienței acumulate și a investițiilor realizate în perioada 2021–2027, cât și adaptarea la noua arhitectură a politicii de coeziune și a fondurilor europene pentru perioada 2028–2034, caracterizată printr-o orientare accentuată către rezultate, reforme și prioritizare strategică. Totodată, este necesară consolidarea dimensiunii teritoriale a intervențiilor, prin valorificarea rolului regiunilor în procesul de planificare și implementare a investițiilor și prin utilizarea unor instrumente teritoriale dedicate, precum Investițiile Teritoriale Integrate (ITI), care să permită adaptarea intervențiilor la specificul și nevoile fiecărei regiuni.

În contextul evoluțiilor economice recente și al procesului gradual de tranziție a economiei României de la un model de creștere predominant bazat pe consum către unul orientat într-o măsură mai mare spre investiții, devine esențială definirea unei viziuni investiționale naționale integrate pentru perioada 2028–2034. Aceasta trebuie să asigure corelarea investițiilor finanțate din fonduri europene cu obiectivele strategice ale Uniunii Europene, cu prioritățile naționale de dezvoltare, cu politica fiscal-bugetară și cu obiectivele de competitivitate, productivitate și convergență economică, astfel încât resursele disponibile să genereze un impact maxim asupra dezvoltării economice și sociale.

În această perspectivă, fondurile europene trebuie abordate nu doar ca o sursă de finanțare, ci ca un instrument strategic de mobilizare și multiplicare a investițiilor publice și private. Astfel, utilizarea instrumentelor financiare, a mecanismelor de garantare, a structurilor de tip blended finance și a parteneriatelor public–private va avea un rol tot mai important în creșterea efectului de levier al resurselor europene și în atragerea capitalului privat pentru finanțarea investițiilor cu impact strategic.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că procesul de negociere a viitorului Cadru Financiar Multianual și a pachetului legislativ aferent perioadei 2028–2034 se află încă într-o etapă intermediară. În consecință, în actualul stadiu al negocierilor nu pot fi indicate alocări financiare definitive pentru România și nici alocări tematice distincte pentru domenii precum natalitatea, capitalul uman sau atragerea specialiștilor în mediul rural. Distribuirea resurselor între principalele politici europene și alocările naționale

vor fi stabilite în etapa finală a negocierilor, prin decizia șefilor de stat și de guvern reuniți în cadrul Consiliului European.

3. Din perspectiva cadrului instituțional aferent sistemului de management și control (SMC) al PPNR, conform evoluțiilor și rezultatelor înregistrate până în prezent în procesul de negociere, se conturează o abordare flexibilă la nivelul statelor membre în ceea ce privește organizarea SMC, cu condiția respectării cerințelor prevăzute în viitorul Regulament – buna gestiune financiară, orientarea spre rezultate, protecția intereselor financiare ale Uniunii, separarea funcțiilor, prevenirea conflictelor de interese, capacitatea administrativă și mecanisme de control și audit adecvate etc. Astfel, statele membre vor avea posibilitatea și responsabilitatea să își configureze propria arhitectură instituțională, desemnând una sau mai multe autorități de management, agenții de plăți și autorități de audit, în funcție de specificul național.

În cazul în care vor fi desemnate mai multe autorități de management, propunerea de regulament, în forma actuală, permite instituirea unei funcții de coordonare menită să asigure coerența sistemului, cu respectarea strictă a separării funcțiilor – atât între instituții, cât și în interiorul lor – pentru a garanta independența, transparența și eficiența implementării. Funcția de coordonare poate fi exercitată de una sau mai multe autorități în funcție de decizia statului membru, fiecare sarcină aferentă acestora putând fi încredințată unei singure autorități.

De asemenea, potrivit articolului 49 din actualul text al mandatului Consiliului UE, autoritățile desemnate de statul membru în cadrul acestui sistem ar urma să aibă posibilitatea de a interacționa în mod direct cu Comisia Europeană, inclusiv acele autorități de management care dețin responsabilități privind elaborarea, programarea, administrarea și punerea în aplicare a componentelor cu dimensiune regională. Această interacțiune ar urma să se desfășoare în contextul unei abordări coerente și coordonate la nivelul statului membru, în ceea ce privește elaborarea, modificarea și implementarea PPNR, cu respectarea principiului guvernantei pe mai multe niveluri.

Totodată, textul mandatului Consiliului UE permite valorificarea și, după caz, păstrarea continuității structurilor instituționale din cadrul actualului SMC 2021-2027, în măsura în care acestea contribuie la asigurarea continuității proceselor, precum și la menținerea unui nivel ridicat de eficiență din perspectiva utilizării resurselor și a costurilor administrative. În plus, menținerea structurilor instituționale deja existente în actualul SMC este recomandată din perspectiva asigurării stabilității proceselor, a valorificării experienței acumulate în exercițiile financiare anterioare și reducerii riscurilor asociate tranziției către noul cadru de implementare. Totodată, această opțiune poate susține demararea în timp util a implementării PPNR.

Potrivit actualului text al mandatului Consiliului UE, așa cum este menționat și mai sus, PPNR ar urma să fie elaborat în concordanță cu o serie de documente strategice relevante la nivel național și european, precum: Planul bugetar-structural național pe termen mediu, Planul național de restaurare pentru natură, Planul național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice, Foaja de parcurs strategică pentru deceniul digital, recomandările specifice de țară și strategiile relevante în domeniul agriculturii,

securității interne, gestionării frontierelor, politicii de vize, azilului și migrației, precum și alte strategii sectoriale.

De asemenea, statele membre trebuie să ofere garanții solide privind respectarea statului de drept și a Cartei drepturilor fundamentale, precum și principiul nediscriminării și al egalității de gen. În cazul în care aceste condiții nu sunt îndeplinite, o parte din plățile aferente Fondului Unic poate fi suspendată, fără a afecta obligația statelor membre de a continua efectuarea plăților către beneficiari în cadrul programelor naționale și regionale.

Aceste cerințe consolidează necesitatea unei arhitecturi instituționale capabile să combine dimensiunea națională de coordonare strategică cu dimensiunea regională de identificare a nevoilor, prioritizare a investițiilor și implementare adaptată specificului teritorial.

PPNR va promova investițiile pentru promovarea coeziunii economice, sociale și teritoriale, a dezvoltării durabile și a competitivității Uniunii, precum și a securității și pregătirii acesteia. Totodată, PPNR trebuie să orienteze concentrarea resurselor financiare către reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale, în special în favoarea regiunilor mai puțin dezvoltate, garantând o alocare eficientă, echilibrată și sensibilă la nevoile teritoriale specifice.

PPNR trebuie să contribuie în mod adecvat la un set clar de obiective, cum ar fi, de exemplu, extinderea locuințelor sociale accesibile, în special în cazul statelor membre cu un venit național brut (VNB) pe cap de locuitor mai mic de 90% din media Uniunii. În același timp, PPNR trebuie să asigure o contribuție semnificativă la obiectivele de climă, corespunzătoare unei alocări de minimum 43% din resursele fondurilor aferente, precum și îndeplinirea condiționalității sociale, printr-o alocare de cel puțin 14% din anvelopa Planului (excluzând alocările Politicii Agricole Comune și Fondului Social pentru Climă) către măsuri cu impact direct asupra incluziunii sociale, ocupării forței de muncă și dezvoltării oportunităților pentru persoanele vulnerabile.

PPNR trebuie să includă un model centrat pe performanță, care să integreze în mod explicit lecțiile desprinse din implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență, astfel încât să se asigure o orientare clară către rezultate măsurabile, precum și să stimuleze adoptarea unor reforme realiste, coerente și relevante pentru atingerea obiectivelor de coeziune. Acest model ar trebui să prevadă indicatori bine definiți, referințe spațiale și mecanisme de monitorizare și revizuire, care să permită ajustarea în timp real a intervențiilor pentru a maximiza impactul economic, social și teritorial al resurselor alocate.

Pentru elaborarea și implementarea PPNR, conform Codului de Conduită privind parteneriatul, trebuie să se asigure un parteneriat amplu și funcțional, să se explice modul în care partenerii au fost selectați, cum a fost asigurată reprezentarea lor și modul în care contribuțiile lor se regăsesc în PPNR. Parteneriatul se bazează pe o reprezentare echilibrată a actorilor relevanți, incluzând: autorități publice de la nivel regional, local, urban și rural, parteneri economici și sociali, inclusiv fermieri, pescari și organizațiile acestora, organizații ale societății civile, cum ar fi organizații de mediu, ONG-uri, organizații de tineret și organisme care promovează incluziunea socială, drepturile

fundamentale, egalitatea de gen, nediscriminarea și drepturile persoanelor cu dizabilități, organizații de cercetare și universități.

Precizăm că informațiile prezentate reflectă exclusiv mandatul de negociere al Consiliului UE și nu reprezintă forma definitivă a viitorului regulament, urmând dialogul cu Parlamentul European și COM. În consecință, elementele prezentate nu reprezintă angajamente privind viitoarele priorități, alocări sau mecanisme de implementare legate de viitorul Plan de Parteneriat Național și Regional.

Mandatul de negociere al Consiliului UE privind Propunerea de Regulament de instituire a unui nou Fond european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate - poate fi consultat accesând linkul: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10559-2026-INIT/en/pdf>.

Informații detaliate privind perioada de programare 2028-2034, respectiv evoluțiile la nivelul UE și la nivel național, sunt disponibile și pe pagina de internet a MIPE (<https://mfe.gov.ro/viitorul-politicii-de-coeziune-post-2027/>).

În speranța că am răspuns întrebării dumneavoastră, vă mulțumesc pentru buna colaborare și vă asigur încă o dată, stimată doamnă deputat, de toată considerația.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dragoș-Nicolae Pîslaru

Moraru
Carmen

Digitally signed by
Moraru Carmen
Date: 2026.08.19
13:32:34 +03'00'