



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

**Nr. 9860, 9861, 9880, 9881, 9882, 9883,
9884, 9885, 9886, 9887, 9888, 9889,
9904, 9919,
9917, 9878, 9879, 9903/DRP**

01-09-2026

Către: Doamna Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

~~NINI SĂPUNARU~~

~~SECRETAR DE STAT~~

5937A

Nr. 9889 / DRP
DATA 31-08-2026

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Exemplar nr. 1..

Nr. 18725

București 28 08 2026

Către,
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Domnului deputat Dan TANASĂ

Stimate domnule deputat,

În legătură cu întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 5937A/2026, având ca obiect „Clarificări privind temeiul juridic al implementării Cărții Electronice de Identitate (CEI), efectele hotărârii CJUE în cauza C-61/22 și regimul juridic al Cărții de Identitate Simple (CIS)”, precizăm următoarele:

Cu titlu prealabil, precizăm că, prin Hotărârea pronunțată la 21 martie 2024 în cauza C-61/22 (Landeshauptstadt Wiesbaden), Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că *Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație* a fost adoptat pe un temei juridic eronat, declarându-l invalid exclusiv pentru acest motiv de ordin procedural, fără a pune în discuție conținutul său material.

Curtea a confirmat, dimpotrivă, proporționalitatea și necesitatea obligației de includere a datelor biometrice în suportul de stocare, ca măsură justificată de combaterea falsificării documentelor și de garantarea interoperabilității sistemelor de verificare a identității. Totodată, instanța europeană a dispus menținerea efectelor regulamentului invalidat până la intrarea în vigoare a unui nou act legislativ, tocmai pentru a evita consecințele administrative și de securitate ale unei încetări imediate a efectelor sale.

Astfel, a fost adoptat *Regulamentul (UE) 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație*, care a abrogat și a înlocuit Regulamentul (UE) 2019/1157, preluând, în esență, cerințele deja instituite de acesta.

Precizăm faptul că, în perspectiva adoptării noului regulament la nivelul Uniunii Europene, au fost avute în vedere din timp implicațiile acestuia la nivel național, ceea ce a permis anticiparea efortului necesar implementării din punct de vedere administrativ, legislativ și financiar, între cele două acte normative europene neexistând diferențe majore în ceea ce privește aspectele de fond.

Astfel, precizăm faptul că noul cadru european în vigoare este obligatoriu în toate elementele sale și direct aplicabil în toate statele membre, inclusiv după data de 31 decembrie 2026. Hotărârea la care faceți referire în întrebare nu a produs și nu produce consecințe asupra legislației și procedurilor românești în materia actelor de identitate, respectiv asupra situației juridice a cetățenilor care optează pentru cartea de identitate simplă.

În context, precizăm faptul că, la nivel național, regimul juridic al eliberării actelor de identitate este reglementat, în principiu, de dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit art. 16 alin. (3) din acest act normativ, cetățenii români pot opta pentru eliberarea unei cărți electronice de identitate (CEI) sau a unei cărți de identitate simple (CIS), care nu are suport de stocare electronic (cip).

Precizăm, în acest sens, că legislația națională nu instituie nici obligativitatea și nici caracterul preferențial al vreunui dintre cele două documente, iar împrejurarea că numai CEI are valența de document de călătorie nu reprezintă expresia unei preferințe a legiuitorului național, ci consecința directă a cerințelor dreptului Uniunii Europene, prezentate mai sus. Menționăm, totodată, că extinderea cărții electronice de identitate la nivel național a fost inițiată la data de 20 martie 2025, iar emiterea CIS a fost inițiată la data de 20 mai 2025, aceasta din urmă fiind concepută ca document alternativ, destinat cetățenilor care, din motive religioase, de conștiință sau din alte considerente, nu doresc să intre în posesia unei cărți electronice de identitate.

Pe plan intern, cele două documente au valoare juridică similară și, potrivit art. 13 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, fac deopotrivă dovada identității, a cetățeniei române și, după caz, a domiciliului sau a reședinței din România, instituțiile și autoritățile publice, precum și entitățile private de pe teritoriul României având obligația de a le recunoaște și accepta deopotrivă.

Titularul CIS nu este supus, așadar, niciunui dezavantaj juridic sau administrativ, iar exercitarea drepturilor pentru care este necesară dovedirea identității printr-un act de identitate valabil nu este afectată de alegerea CIS în locul CEI. Titularii CEI beneficiază, suplimentar, de facilități specifice mediului electronic – autentificare electronică sigură, semnătură electronică, acces la serviciile disponibile prin portalul HUB de servicii al Ministerului Afacerilor Interne, însă acestea sunt legate în mod obiectiv de existența suportului de stocare electronic, serviciile clasice, la ghișeu, rămânând accesibile tuturor cetățenilor, indiferent de tipul actului de identitate deținut.

Facem precizarea că principiul egalității în drepturi, consacrat de art. 16 din Constituția României, republicată, nu interzice tratamentul juridic diferit al unor situații obiectiv diferite, iar, potrivit art. 2 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu constituie discriminare diferențierile, criteriile sau practicile justificate obiectiv de un scop legitim, atunci când metodele de atingere a acelui scop sunt adecvate și necesare – situație în care se regăsesc atât diferența de contravaloare dintre cele două documente, determinată de costurile obiective de producție, cât și diferența privind valența de document de călătorie, care decurge direct din dreptul Uniunii Europene.

Cu privire la solicitarea unor puncte de vedere ale altor autorități, precizăm că proiectele actelor normative care au configurat regimul juridic al CEI și al CIS au parcurs procedurile de elaborare, consultare publică și avizare interinstituțională prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Nu în ultimul rând, garanțiile privind posibilitatea cetățeanului care refuză cartea electronică de identitate din motive de conștiință de a utiliza cartea de identitate simplă, fără restrângerea vreunui drept civil sau administrativ, rezultă în mod clar din dreptul de opțiune consacrat prin art. 16 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare* – alegerea unui document fără elemente biometrice garantând exercitarea libertății de conștiință și respectarea convingerilor personale, în deplină concordanță cu principiile constituționale. Premisa potrivit căreia statul român ar fi instituit o măsură de restrângere a opțiunii pentru CIS nu se regăsește, așadar, în cadrul normativ în vigoare.

În ceea ce privește statutul de document de călătorie, precizăm că standardele de securitate necesare pentru ca un document să fie recunoscut la nivelul Uniunii Europene în acest scop sunt cele prevăzute la art. 3 din Regulamentul (UE) 2025/1208, interpretate în conformitate cu prevederile art. 5 din același regulament, astfel încât numai documentele care includ un suport de stocare cu date biometrice interoperabile pot fi utilizate ca documente de călătorie în spațiul Uniunii.

Întrucât CIS nu dispune de un asemenea suport, aceasta nu întrunește cerințele impuse de reglementarea europeană și, în consecință, nu constituie document de călătorie, nici în spațiul Uniunii Europene, nici în vreun stat terț care recunoaște cărțile de identitate emise de statul român în această calitate. Sub acest aspect, cartea de identitate simplă își păstrează pe deplin funcția de document care atestă identitatea, cetățenia română și, după caz, domiciliul sau reședința, putând fi utilizată în vederea identificării pe teritoriul României, precum și pentru accesul la serviciile publice, la transport, educație, sănătate sau la orice altă procedură administrativă internă, fără nicio limitare.

Această măsură este justificată, astfel cum au reținut atât legiuitorul european, cât și Curtea de Justiție a Uniunii Europene, de obiective de interes general, respectiv combaterea realizării de cărți de identitate false și a furtului de identitate, precum și asigurarea interoperabilității sistemelor de verificare.

Referitor la regimul costurilor, precizăm că diferența de contravaloare dintre cele două documente nu rezultă din natura lor juridică, ci din modalitatea distinctă de suportare a costurilor efective de producție și emitere, stabilită prin cadrul normativ aplicabil, aceste costuri fiind determinate, în mod obiectiv, de tehnologia încorporată – blancheta cărții electronice de identitate incluzând un suport de stocare electronic securizat și elemente suplimentare de personalizare și securizare.

Contravaloarea fiecărui document se stabilește și se actualizează de către Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A., cu avizul direcției de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor, potrivit art. 101 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Gratuitatea de care beneficiază, în anumite condiții, persoanele care solicită eliberarea primei cărți electronice de identitate nu reprezintă o penalizare a opțiunii pentru cartea de identitate simplă, ci o măsură temporară de stimulare a adoptării noului document, finanțată din fonduri externe nerambursabile, în considerarea jaloanelor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în condițiile *Hotărârii Guvernului nr. 1.335/2023 pentru stabilirea condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate, cu modificările și completările ulterioare*.

Asigurarea contravalorii primei cărți electronice de identitate se realizează pe perioada de implementare a P.N.R.R., din fondurile alocate cu această destinație în cadrul Componentei 7 – Investiția 8, urmând ca, pentru perioada ulterioară, finanțarea de la bugetul de stat să facă obiectul unei analize distincte, realizată împreună cu Ministerul Finanțelor, în funcție de sursele de finanțare identificate la bugetul de stat.

Cu privire la posibilitatea eliminării contravalorii aferente cărții de identitate simple, precizăm că aceasta reflectă costul efectiv de producție și emitere a documentului, nu are caracter descurajator sau sancționator, iar eliminarea ei ar presupune identificarea unei surse de finanțare de la bugetul de stat și modificarea corespunzătoare a cadrului normativ.

Sub aspect statistic, precizăm că, de la debutul procesului de emitere – 20 martie 2025 pentru CEI, respectiv 20 mai 2025 pentru CIS – și până la data de 19 august 2026, au fost emise 2.459.632 de cărți electronice de identitate și 222.476 de cărți de identitate simple.

Referitor la fondurile publice și europene alocate pentru implementarea sistemului cărții electronice de identitate, precizăm că Ministerul Afacerilor Interne este coordonator de investiție pentru Investiția 8 – Cartea de identitate electronică și semnătura digitală din cadrul Componentei 7 – Transformare digitală a Planului Național de Redresare și Reziliență, cu o alocare financiară de 109,4 milioane euro.

Cu deosebită considerație,

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

**SECRETAR DE STAT
ANGELICA FĂDOR**