

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE

DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

AUTORITĂȚILE DE PROTECȚIE A MEDIULUI ÎN STATE MEMBRE UE

OCTOMBRIE 2017

Documentare și sinteză: Bogdan Mrejeru, consilier parlamentar

Lucrarea poate fi accesată direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.

* Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților

ABSTRACT

Amploarea și gravitatea proceselor poluante din zilele noastre impun stabilirea unor măsuri severe pentru prevenirea și combaterea degradării mediului cu cele trei componente – aer, apa, sol. Introducerea ideii de protecție a mediului¹ a condus la apariția de acte normative restrictive din acest punct de vedere și totodată la sancționarea încălcării acestora².

Autoritățile locale au un rol decisiv în îmbunătățirea calității mediului. Diversitatea în ceea ce privește istoria, geografia, clima conduc la adoptarea de soluții la nivel local, în funcție de condițiile specifice. Aplicarea principiului subsidiarității, conform căruia acțiunile trebuie întreprinse la nivelul cel mai adecvat, implică, de asemenea, o activitate intensă la nivel local. Astfel, reprezentanții autorităților locale au responsabilități în adoptarea unor planuri eficiente de management al deșeurilor³, dar și în încurajarea parteneriatelor cu mediul industrial și de afaceri, precum și cu cetățenii, în vederea găsirii de soluții pentru minimizarea cantității de deșeuri generate⁴, facilitând reciclarea și recuperarea lor⁵.

Prezentul studiu documentar relevă aspecte referitoare la atribuțiile specifice privind furnizarea de informații și elaborarea de politici în domeniul mediului ale Agențiilor naționale de protecție a mediului și relațiile dintre aceste entități și autoritățile locale.

De asemenea, este evidențiat rolul Agenției Europene de Mediu care a instituit o rețea de lucru ce cuprinde autoritățile de profil din statele membre UE.⁶

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag25/mag25_ro.pdf

² <http://www.gnm.ro/staticdocs/discurs.pdf>

³ <https://www.green-report.ro/legislatie-protectia-mediului/>

⁴ În luna februarie 2017, Comisia Europeană a anunțat că aduce România în fața Curții de Justiție a UE pentru faptul că nu a închis și reabilitat 68 de depozite ilegale de deșeuri care constituie un risc grav pentru sănătatea umană și pentru mediu. Potrivit unui comunicat de presă al Comisiei Europene, în pofida avertismentelor anterioare, România nu a reușit să ia măsuri împotriva a 68 de depozite de deșeuri neconforme, astfel cum se prevede în Directiva UE privind depozitele de deșeuri ([Directiva 1999/31/CE a Consiliului](#)). În temeiul directivei, statele membre au obligația de a recupera și a elimina deșeurile într-un mod care să nu pericliteze sănătatea umană și mediul, interzicând abandonarea, descărcarea sau evacuarea necontrolată a deșeurilor. România avea obligația de a închide și a reabilita aceste depozite de deșeuri municipale și industriale care nu corespund standardelor până la 16 iulie 2009. Măsuri similare au fost adoptate împotriva altor șase state membre: Bulgaria, Cipru, Spania, Italia, Slovenia și Slovacia. Curtea a emis deja hotărâri împotriva Bulgariei, a Ciprului și a Spaniei. Îngroparea deșeurilor în sol, cunoscută sub denumirea de „depozitare”, este cel mai puțin durabilă din punct de vedere ecologic și ar trebui să fie menținută la minimul absolut necesar.

⁵ http://store.ectap.ro/articole/467_ro.pdf

⁶ <http://www.prospex.com/client-success/capacity-building-for-heads-of-european-environment-protection-agencies/>

În Cehia și Franța, autoritatea administrativă de mediu este Ministerul Ecologiei, Energiei, Dezvoltării Durabile, a cărei principală atribuție este de a integra problemele de dezvoltare durabilă în politica guvernului, problemele legate de încălzirea globală, inclusiv negocierile privind schimbările climatice, prevenirea riscurilor și poluării, precum și politicile privind energia. La nivel local prefectul are atribuții cu privire la unele instalații industriale pentru care emite acte de reglementare de mediu și aplică sancțiuni⁷.

Instanțele de contencios administrativ sunt competente să soluționeze litigiile ce au ca obiect legalitatea deciziilor administrative care privesc mediul adoptate de autoritățile regionale/locale, inclusiv legalitatea actelor de reglementare de mediu, judecătorul putând anula sau emite actul de reglementare în numele prefectului.

Tot în acest context, un rol important pentru implementarea directivelor de mediu ale Uniunii Europene în statele membre îi revine activității de inspecție și control, care la nivelul acestora se desfășoară în cadrul unor structuri ce diferă de la un stat la altul.

De exemplu, în Olanda și Franța activitatea de inspecție de mediu este organizată în departamente în cadrul ministerelor de resort. În Cehia este creată o structură specifică - Inspectoratul de mediu (CEI), iar în Bulgaria există Inspectoratul Regional de Mediu și Apă (RIEW).

În Germania, există diferite structuri cu rol de control iar atribuții de inspecție au inclusiv primăriile din cadrul fiecărei regiuni. În ceea ce privește Spania, inspecția pe amplasamentele care prezintă riscuri de accidente majore în care sunt prezente substanțe periculoase, se realizează de către instituții private abilitate de autoritatea centrală de mediu și de autoritățile regionale.

⁷ <http://www.fundatia.ro/sites/default/files/Politici%20si%20drepturi%20de%20mediu.pdf>

CUPRINS

CONSIDERAȚII GENERALE	6
AUSTRIA	10
BULGARIA	12
BELGIA	13
CEHIA	15
CROAȚIA	17
DANEMARCA	18
ESTONIA	20
FINLANDA	20
FRANȚA	22
GERMANIA	26
GRECIA	30
IRLANDA	31
ITALIA	35
LITUANIA	39
LUXEMBURG	40
MALTA	40
MAREA BRITANIE	41
OLANDA	43
POLONIA	45
PORTUGALIA	46
SPANIA	47
SLOVENIA	49
SUEDIA	51
UNGARIA	52
BIBLIOGRAFIE	53

CONSIDERAȚII GENERALE

Principalul pilon al politicii Uniunii Europene privind mediul este conceptul de dezvoltare durabilă, care constituie o politică transversală ce înglobează toate celelalte politici comunitare, subliniind nevoia de a integra cerințele de protecție a mediului în definirea și implementarea tuturor politicilor europene⁸.

Uniunea Europeană a creat un cadru de lucru pentru politica de mediu prin intermediul celor 6 *Programe de Acțiune pentru Mediu (PAM)*⁹ adoptate în decursul timpului. O privire mai atentă asupra celor 6 PAM ne arată că în dezvoltarea politicii de mediu au existat mai mult elemente de continuitate decât de schimbare radicală în decursul celor 30 de ani de elaborare a Programelor de Acțiune pentru Mediu.

Cel de-al 7-lea *Program de acțiune pentru mediu - PAM 7*¹⁰, numit și “O mai bună implementare a legislației de mediu a UE” stabilește o serie de obiective în domeniul protecției mediului, care ar trebui atinse în perioada 2014 - 2020, pentru a contribui la obiectivele Europa 2020 de creștere durabilă, inteligentă și favorabilă incluziunii, precum și o viziune cu privire la direcția în care ar trebui orientată politica de mediu a UE pe termen lung.

Realizarea acestor obiective și această orientare pe termen lung vor necesita un mix de noi abordări politice concentrate pe îmbunătățirea implementării legislației protecția mediului existente și pe acțiuni adoptate la diverse niveluri de guvernare, dezvoltând avizul anterior al Comitetului Regiunilor - CoR pe tema „Rolul autorităților locale și regionale în cadrul viitoarei politici de mediu¹¹”. Acest program de acțiune pentru mediu ar trebui să garanteze realizarea următoarelor angajamente: • îmbunătățirea implementării și a respectării normelor UE în domeniul mediului, • asigurarea faptului că și alte politici ale UE își ating obiectivele stabilite în materie de climă și mediu, • asigurarea accesului la dovezi solide și la cele mai recente cunoștințe științifice și completarea lacunelor strategice semnificative.

Instrumente de aplicare a politicii UE pentru mediu

Evoluția politicii de mediu și schimbările înregistrate de aceasta de-a lungul timpului sunt reflectate nu numai de obiectivele și prioritățile acesteia, ci și de numărul - în continuă creștere - al instrumentelor sale de implementare. Astfel, se poate vorbi de dezvoltarea a 3 tipuri de instrumente: *legislative, tehnice și instrumente economico-financiare*, la care se

⁸ http://www.ier.ro/sites/default/files/pdf/politica_de_meniu_brosura_nr.4_.pdf

⁹ http://beta.ier.ro/documente/formare/Politica_meniu.pdf

¹⁰ https://ec.europa.eu/environment/efe/themes/economics-strategy-and-information/here-2020-eu%E2%80%99s-new-environment-action-programme_ro

¹¹ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+20080424+ITEMS+DOC+XML+V0//RO&language=RO>

adaugă un set de „instrumente ajutătoare” ce răspund mai degrabă noilor tendințe și strategii de protecție a mediului.

A. Instrumentele legislative - creează cadrul legal al politicii comunitare de protecție a mediului - și sunt reprezentate de legislația existentă în acest domeniu, adică de cele peste 200 de acte normative (directive, regulamente și decizii) adoptate începând cu anul 1970 (acestea constituie așa numitul *acquis comunitar*).

B. Instrumentele tehnice asigură respectarea standardelor de calitate privind mediul ambiant și utilizarea *celor mai bune tehnologii disponibile (BAT)*. În categoria instrumentelor tehnice pot fi incluse: • Standarde și limite de emisii etc., • Cele mai bune tehnologii disponibile (BAT), • Denominarea „eco” (eco-etichetarea), • Criteriile aplicabile inspecțiilor de mediu.

Standardele și limitele de emisii sunt incluse în legislația specifică și au menirea de a limita nivelul poluării mediului și de a identifica marii poluatori. Cele mai bune tehnologii disponibile (Best Available Technologies - BAT): un element esențial al Directivei este cerința aplicării „celor mai bune tehnici disponibile” (BAT) în cadrul tuturor instalațiilor noi, și cel târziu începând cu anul 2007, și în cadrul instalațiilor existente.

Directiva¹² **2010/75/UE** privind emisiile industriale definește cele mai bune tehnici disponibile ca fiind: *„... cel mai eficient și înaintat stadiu de dezvoltare al activităților și al metodelor de funcționare corespunzătoare, al tehnicilor speciale fiind considerat adecvat și practic, în principal ca bază pentru stabilirea valorilor limita de emisie pentru a preveni în general emisiile și efectele asupra întregului mediu sau, dacă lucru nu este posibil, atunci să fie reduse”;* • *„tehnicile” și tehnologia aplicată precum și felul și modul cum este instalația planificată, construită, exploatată și scoasă din funcțiune;* • *„disponibile” - tehnicile, dezvoltate la o scară care, considerând relația costuri/beneficii, fac posibilă aplicarea în condiții economice și realizabile tehnic în sectorul industrial respectiv, indiferent dacă aceste tehnici sunt utilizate sau realizate în statul membru respectiv, întrucât sunt accesibile pentru operator în condiții rezonabile;* • *„cele mai bune” - tehnicile cele mai eficiente în atingerea unui nivel general ridicat de protecție a mediului, în ansamblul sau”.*

Fiecare BAT nu este concretizat material în Directiva 2008/1/CE - IPPC¹³. În vederea unei armonizări la nivel european a celor mai bune tehnici disponibile (BAT) Directiva IPPC prevede un schimb de informații asupra celor mai bune tehnici disponibile. Rezultatele acestui schimb de informații vor fi înscrise în așa numitele documente BAT, ce vor fi publicate de către Comisia Europeană, fiind luate în considerare la stabilirea condițiilor de autorizare.

Coordonarea acestor schimburi de informații se realizează de către Biroul European IPPC, organism desemnat de către Comisia Europeană, al cărui sediu se află la Sevilla.

Directiva 2008/1/CE - IPPC, Prevenirea și Controlul Integrat al Poluării (International Plant Protection Conversion) referitoare la prevenirea și controlul integrat al poluării mediului are ca scop atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului în întregul său, prin

¹² <http://www.mmediu.gov.ro/categorie/emisii-industriale-ied/82>

¹³ <http://www.mmediu.gov.ro/categorie/emisii-industriale-ied/82>

implementarea de măsuri de prevenire sau de reducere a emisiilor în atmosferă, apă și sol, inclusiv aplicarea unor măsuri privind managementul deșeurilor, eficiența energetică și a resurselor și prevenirea accidentelor. Directiva IPPC stabilește principii în vederea autorizării și controlului instalațiilor, cât și o abordare integrată prin aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului în ansamblul său, luând în considerare costurile și beneficiile.

Principiile de bază în aplicarea Directivei IPPC, în vederea realizării unui sistem integrat pentru prevenirea și controlul poluării provenite de la activități specifice, sunt: 1. Abordarea integrată care să țină cont de performanța de mediu a întregii instalații, cuprinzând, de exemplu emisiile în aer, apă și sol, generarea de deșeuri, utilizarea de materii prime, eficiența energetică, zgomot, prevenirea accidentelor, precum și readucerea amplasamentului în momentul închiderii la o stare satisfăcătoare. 2. Aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) în condițiile autorizării, inclusiv stabilirea valorilor limită de emisie (VLE) care trebuie să se bazeze pe aceste tehnici BAT.

Flexibilitatea permite autorităților competente pentru protecția mediului ca în determinarea condițiilor de autorizare să țină seama de caracteristicile tehnice ale instalației, amplasarea geografică a acesteia și condițiile locale de mediu. La finalizarea lucrărilor tehnice se propune un document European *BREF* care se adoptă de Comisia Europeană pentru sectorul respectiv. Scopul acestor Documente (BREF-uri) care nu au caracter obligatoriu, este de a se folosi ca referință, atât pentru sectoarele specifice, cât și pentru autoritățile de mediu responsabile de stabilirea valorilor limită de emisie pentru autorizarea integrată de mediu.

Politica de mediu a Uniunii Europene este susținută de o serie de strategii și directive în vederea eficientizării sale și susținerii dezvoltării durabile.

Printre acestea putem enumera: *Strategia pentru Schimbări Climatice-2020*, *Directiva nr.75/2010/CE privind emisiile industriale*, *Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor*, ș.a. Aceste exemple sunt concludente, întrucât vizează inițiative importante întreprinse la nivelul politicii comunitare de mediu.

Agencia Europeană pentru Mediu (AEM)¹⁴ înființată în 1990, dar cu începerea efectivă a activității din 1994, este un organism cu caracter consultativ care are drept rol principal punerea la dispoziția organelor comunitare și statelor membre UE informații obiective referitoare la mediul european, astfel încât, măsurile luate să vină în întâmpinarea nevoilor reale în materie de mediu. Datele furnizate de agenție sunt utile, atât pentru aparatul instituțional al Uniunii, cât și pentru organizațiile societății civile sau reprezentanții mediului de afaceri. De asemenea, agenția își asumă sarcina de a informa publicul larg cu privire la problemele de mediu.

AEM are 33 de state membre, celor 28 de state din UE alăturându-se Islanda, Liechtenstein, Norvegia, Elveția și Turcia, și cooperează cu țările din Balcanii de Vest. Agenția coordonează *Rețeaua europeană de informare și observare pentru mediu (Eionet - European Environment Information and Observation Network)*, al cărei scop este acela de

¹⁴ http://epanet.pbc.eea.europa.eu/european_epas/countries/eea-member-profile/download/en/1/EuropeanEnvironmentAgency_approved_20160913.pdf?action=view

a facilita circulația fluxului de informație între statele membre. Aliniată la programele de acțiune pentru mediu, AEM abordează direcții tematice în domeniul poluării aerului și schimbărilor climatice, biodiversitatea, utilizarea apei și a solului, și informații spațiale, consum și producție durabilă, gestionarea resurselor naturale și a deșeurilor.

Un alt organism, cu atribuții în implementarea politicilor de mediu la nivel european, este **Rețeaua IMPEL**¹⁵ cu sediul în Bruxelles, Belgia ai cărei membri sunt autorități de mediu sau asociații ale autorităților de mediu din statele membre ale Uniunii Europene, din statele candidate pentru integrarea în Uniunea Europeană și din statele Spațiului Economic European (EEA). În prezent, rețeaua se compune din 50 de membri reprezentând autorități și instituții publice responsabile cu reglementarea, inspecția, monitorizarea și punerea în aplicare legislației de mediu a Uniunii Europene. Garda Națională de Mediu este membru al rețelei IMPEL din anul 2006, iar Administrația Națională „Apele Române” din anul 2013.

Misiunea IMPEL este de a contribui la protejarea mediului prin promovarea implementării și aplicării efective a legislației de mediu a UE și se realizează prin:

- sprijinirea statelor membre în atingerea mai rapidă a conformării prin: schimbul de cunoștințe, experiență și bune practici; realizarea unor audituri
- sprijinirea autorităților de implementare în utilizarea mai eficientă a resurselor lor limitate prin producerea de ghiduri tehnice și promovarea utilizării abordărilor bazate pe evaluarea riscului în planificarea activităților
- coordonarea acțiunilor comune dintre statele membre ca de exemplu în aplicarea regulamentului privind transportul deșeurilor peste frontieră
- facilitarea comunicării dintre diferiți actori și rețele, ca de exemplu a judecătorilor, procurorilor și avocaților poporului
- informarea decidenților politici cu experiență practică și expertiză.

Activitatea IMPEL se desfășoară în cadrul unui *Program strategic de activitate* care este construit pe o perioadă de 5 ani ce reflectă misiunea și obiectivele principale ale rețelei, inclusiv identificarea și împărtășirea celor mai bune tehnici disponibile și sprijinirea unei abordări mai consistente în interpretarea, implementarea și aplicarea aquis-ului comunitar de mediu.

În **România**, *Agentia Națională pentru Protecția Mediului (ANPM)*¹⁶ și agențiile regionale de protecție a mediului (ARPM) funcționează în baza HG nr.1000/2012¹⁷. ANPM este o instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat, în subordinea Ministerului Mediului.

¹⁵ http://www.gnm.ro/sitenou/evenim_body.php?id=&id_even=71

¹⁶ <http://www.anpm.ro/>

¹⁷ <http://www.anpm.ro/documents/12220/2743045/HG+1000-2012.pdf/6eccf9f2-f518-4e1f-9725-9fad82436587>

ANPM are ca atribuții principale: coordonarea Sistemului național de monitorizare integrată a factorilor de mediu; fundamentarea tehnică a politicilor, strategiilor, planurilor de acțiune și actelor de reglementare în domeniul protecției mediului; îndrumarea și asistarea Agențiilor Regionale pentru Protecția Mediului în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu; coordonarea activității laboratoarelor naționale de referință: aer, apă, deșeuri, zgomot, radioactivitate; asigurarea legăturii cu Agenția Europeană de Mediu și alte organisme specializate din țară și străinătate; monitorizarea implementării legislației de mediu și a cheltuielilor anuale de protecție a mediului. Agențiile Regionale de Protecția Mediului (ARPM) îndeplinesc la nivel teritorial atribuțiile și răspunderile autorității centrale pentru protecția mediului, potrivit competențelor stabilite de aceasta.

În cele ce urmează, vom prezenta aspecte comparative privind atribuțiile și rolul autorităților de mediu, atât la nivel național, cât și regional/local în unele state membre UE.

AUSTRIA

Potrivit Constituției, atribuțiile guvernamentale privind protecția mediului sunt împărțite între autoritățile federale, cele ale landurilor (Landesregierung)¹⁸ și autoritățile/municipalitățile locale. Astfel, statul federal este exclusiv responsabil pentru anumite aspecte legate de mediu (ex: construcția și menținerea cursurilor de apă) în timp ce pentru conservarea mediului răspunderea revine autorităților de la nivelul landurilor¹⁹.

De asemenea, pentru alte domenii cum ar fi managementul deșeurilor și pădurile, statul federal are calitatea de legislator pentru politicile în domeniu iar landurile sunt responsabile administrativ pentru punerea în aplicare a prevederilor legale privind mediul adoptate la nivel federal (*mittelbare Bundesverwaltung*).

La data de 20 martie 1985 a fost adoptată *Legea privind protecția mediului* prin care a fost înființată **Agencia federală de Protecție a Mediului - Umweltbundesamt**²⁰ iar în anul 1999 a fost modificat statutul legal al acesteia.²¹

În general, autoritățile municipale/locale aplică amenzi administrative pentru nerespectarea prevederilor legale privind mediul. Totuși, pentru încălcări grave ale legii este retrasă operatorului autorizația de mediu pentru instalația în cauză de către autoritatea competentă (la nivel federal - *Agencia de Protecție a Mediului* sau de către *Guvernatorul landului*- Landeshauptmann²²) sau de către autoritățile districtuale la nivel municipal-Bezirksverwaltungsbehörden²³.

¹⁸ Responsible for the legislation and administration of environmental issues related to provincial competences.

¹⁹ <https://uk.practicallylaw.thomsonreuters.com/Document/I203078ee1cb611e38578f7ccc38dbee/View/FullText>

²⁰ http://www.umweltbundesamt.at/en/en_aboutus/en_organigramm/

²¹ http://www.umweltbundesamt.at/en/en_aboutus/facts_figures/

²² Responsible for administering environmental issues related to federal competences (indirect federal administration)

²³ Conducts environmental permitting procedures at first instance, subject to some exemptions (for example, the EIA Act and Federal Waste Management Act)

De asemenea, autoritățile cu atribuții în domeniul protecției mediului la nivel territorial pot dispune: închiderea temporară a unității industriale, efectuarea de inspecții pentru controlul respectării cerințelor de mediu, luarea de măsuri preventive și de siguranță (ex: confiscarea bunurilor și închiderea unor utilaje de lucru).

Soluționarea cauzelor legate de protecția mediului²⁴ este de competența tribunalelor administrative²⁵ - Unabhängiger Verwaltungssenat²⁶ și respectiv tribunalelor²⁷ pentru cauze de mediu²⁸ - *Umweltsenat*²⁹

Un rol important în domeniul protecției mediului îl au organizațiile non-guvernamentale care pot formula în fața autorităților locale cereri și opinii legate de planurile și programele în domeniul mediului, pot participa în cadrul anumitor proceduri administrative, se pot constitui în părți civile în cauzele de mediu și pot contesta în instanță deciziile administrative ale autorităților regionale/locale. De asemenea, există grupurile de inițiativă ale cetățenilor - (*Bürgerinitiativen*) care se constituie în părți civile în cadrul procedurilor administrative de evaluare și obținere a autorizațiilor integrate de mediu. De regulă, aceste grupuri de inițiativă se concentrează asupra unor proiecte de mediu și dezvoltare durabilă relevante pentru comunitatea locală.

Referitor la acordarea/obținerea licențelor de operare respectiv autorizațiile de mediu necesare de către operatori, procedura specifică este menționată în diferite acete normative precum: *Legea privind evaluarea de impact asupra mediului* - the EIA Act, *Legea privind poluarea aerului* (the Air Pollution Act for Boiler Facilities).

Condițiile de obținere a autorizațiilor de mediu necesare sunt prevăzute în legile sus-menționate iar entitățile competente pentru acordare sunt autoritățile administrative regionale/locale, guvernatorul landului ori ministrul de resort în funcție de tipul proiectului.

Astfel, operatorul unei facilități industriale, prevăzute la Anexa 1 din Legea privind evaluarea de impact asupra mediului, trebuie să aplice pentru obținerea unei licențe în domeniu (*UVP-Genehmigung*) acordate de autoritățile administrative competente. În acest sens, *autoritățile municipale/ locale au atribuții specifice și conduc procedura evaluării de impact asupra mediului în funcție de locația proiectului respectiv.*

Așa cum prevede legea privind evaluarea impactului asupra mediului, procedura administrativă presupune o autorizare integrată, iar permisele/licențele de mediu cuprind

²⁴ <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/10001/environmental-courts-tribunals.pdf?sequence=1>

²⁵ http://www.uvs-ooe.gv.at/index_DEU_ENG.htm

²⁶ Hears appeals on certain environmental issues

²⁷ Independent Environmental Tribunal -
https://www.justiz.gv.at/web2013/file/.../broschuere_oesterr_justiz_en_download.pdf

²⁸ Hears appeals for projects involving an EIA

²⁹ www.umweltsenat.at

toate autorizațiile necesare pentru condițiile de protecție a solului, apei, aerului prevăzute de către Legea apei și legea de protecție a naturii³⁰.

Principale etape în cadrul procedurii de evaluare de impact asupra mediului sunt următoarele:

- Aplicația trebuie completată de către solicitant și trebuie să includă și o declarație privind efectele viitoare asupra mediului (care trebuie să conțină o descriere detaliată a proiectului);
- Aplicația și declarația privind mediul sunt analizate de autoritatea de mediu competentă (fie de la nivel federal ori regional);
- O perioadă de consultare publică (6 săptămâni);
- Realizarea unui studiu de impact asupra proiectului;
- O perioadă de consultare publică privind studiul de impact asupra mediului (4 săptămâni);
- Audierea părților;
- Autoritatea competentă adoptă decizia finală privind acordarea/respingerea autorizației de mediu (*UVP-Bescheid*).

Legat de aceasta, trebuie menționat faptul că pe site-ul Agenției federale pentru Mediu sunt furnizate publicului informații legate de proiectele și autorizațiile de mediu emise³¹.

BULGARIA

*Agencia Executivă pentru Mediu (ExEA)*³² este o autoritate administrativă care emite acte de reglementare și se află în subordinea Ministerului Mediului și Apelor³³ din Bulgaria. Această agenție elaborează și gestionează Sistemul Național de Monitorizare a Mediului și asigură informarea cu privire la starea și factorii de mediu pe întreg teritoriul țării.

Agencia reprezintă un centru național de referință în cadrul Agenției Europene de Mediu (EEA) și membru al rețelei europene - EPA Network³⁴.

Din punct de vedere organizațional, Agenția Executivă pentru Mediu (ExEA) este condusă de un Director executiv. În exercitarea atribuțiilor sale, directorul executiv este asistat de directorul executiv adjunct și de unitățile structurale ale administrației generale și personal specializat. Gestiunea administrativă este efectuată de secretarul general al Agenției.

³⁰ [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078ee1cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText.html?transitionType=SearchItem&contextData=\(sc.Search\)+-+co_anchor_a572833](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078ee1cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText.html?transitionType=SearchItem&contextData=(sc.Search)+-+co_anchor_a572833) - the EIA permit comprises all other permits required for the project, such as a plant permit under the Trade Act, water use permit under the Water Act and permit under nature protection law.

³¹ <https://www.eea.europa.eu/soer-2015/countries/austria>

³² <http://eea.government.bg/en>

³³ http://ec.europa.eu/environment/waste/framework/pdf/BG_factsheet_FINAL.pdf

³⁴ <http://eea.government.bg/en>

Structura Agenției (ExEA):

Administrația generală asigură activitățile tehnice ale directorului executiv și ale personalului specializat și este organizată în două direcții:

Direcția "Finanțe (F), Servicii juridice (LS), Administrație și Resurse Umane (A & HR)" respectiv Direcția "Sisteme informaționale, cooperare internațională și relații publice."

Administrația executivă are atribuții privind informarea, reglementarea, coordonarea și controlul asupra mediului, în conformitate cu dispozițiile directorului executiv. Aceasta este organizată în 3 direcții:

- Direcția Generală "Laboratoare și activități analitice"
- Direcția "Monitorizare și evaluare de mediu"
- Direcția "Regimuri de autorizare"
- Consiliul Director
- Consiliul Experților în domeniul ecologic.

În acest scop, Agenția Executivă pentru Mediu realizează și publică online o gamă largă de buletine specializate - zilnice, trimestriale și anuale. Pe site-ul web al Agenției se publică și Raportul privind situația mediului la nivel național și alte rapoarte specializate.

În cadrul autorităților de mediu cu atribuții în domeniul protecției mediului există *Inspectoratul Regional de Mediu și Apă (RIEW)*³⁵. Acesta își desfășoară activitatea pe teritoriul unuia sau mai multor districte, având în vedere că exercită și funcții de reglementare, informare și control. În îndeplinirea funcțiilor de reglementare, *Inspectoratul Regional de Mediu și Apă* dezvoltă sau participă la elaborarea de documente în domeniul protecției mediului și utilizării durabile a resurselor naturale.

Funcțiile de control ale *RIEW* constau în realizarea unui control preventiv, actual și ex-post cu privire la implementarea legislației, care reglementează calitatea componentelor mediului și factorii care îl influențează. De asemenea, activitatea de control mediu vizează protecția biodiversității și conservarea acesteia, calitatea aerului și respectarea conformității de către autoritățile locale și operatori cu normele privind managementul deșeurilor, combaterea poluării apei, etc.

BELGIA

Regiunile administrativ-teritoriale (Flemish³⁶, Walloon and Brussels Metropolitan) au competențe aproape exclusive în domeniul mediului ce includ acordarea de autorizații de mediu și asigurarea conformității cu cerințele de mediu³⁷.

Autoritatea federală respectiv ministerul de resort păstrează unele atribuții limitate în domeniul mediului respectiv protecția lucrătorilor față de expunerea la particule de azbest ori substanțe radioactive.

³⁵ http://www5.moew.government.bg/?page_id=49497

³⁶ <https://en.vmm.be/about-vmm/organisation>

³⁷ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078f01cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

În fiecare din cele trei regiuni, mai multe autorități de reglementare sunt responsabile de aplicarea legislației de mediu. Municipalițiile au, de asemenea, un rol important în stabilirea agendei de mediu, în special în domeniul aplicării legii și inițiativelor locale.

Acordarea de autorizații de mediu și autoritățile de reglementare

Fiecare regiune (Flemish, Walloon și Bruxelles Metropolitan) are un sistem diferit de autorizare:

Statutul/procedura pentru autorizația flamandă de mediu din 28 iunie 1985 (FEPS)³⁸ acoperă funcționarea unităților comerciale și industriale, depozitarea și eliminarea deșeurilor și activitățile de amenajare a apelor subterane. În cadrul acestui regim, instalațiile, atelierele, aparatele, metodele de producție sau produsele clasificate ca periculoase, dăunătoare sau nesănătoase nu pot fi înființate, exploatate, modificate, transferate sau utilizate fără autorizație de mediu.

FEPS și decretul de punere în aplicare din 6 februarie 1991 clasifică facilitățile menționate în trei categorii: 1, 2 și 3. Facilitățile de clasa 3 nu au nevoie de licență de mediu. Funcționarea acestor instalații este condiționată de notificarea autorităților locale. Echipamentele de clasa 2 trebuie să fie autorizate de guvernul regional. Statutul autorizației flamande de mediu - FEPS a fost modificat din 25 aprilie 2014 în ceea ce privește autorizația integrată de mediu (*omgevingsvergunning*³⁹), care a înlocuit vechiul sistem de autorizare.

Statutul/procedura pentru autorizația valonă de mediu din 11 martie 1999 (WEPS) acoperă, de asemenea, funcționarea instalațiilor industriale, evacuarea efluenților, depozitarea și eliminarea deșeurilor și activitățile care amenință apele subterană. WEPS clasifică facilitățile enumerate în trei clase. Operațiunile din clasa 3 nu necesită o autorizație. Exploatarea instalațiilor din clasa 3 este condiționată de notificarea autorităților locale. Operațiunile din clasele 1 și 2 necesită autorizarea de către autoritățile locale. Autoritățile municipale/locale pot impune condiții de funcționare generale sau specifice în cadrul autorizațiilor de mediu. Aceste condiții sunt obligatorii pentru operatorul echipamentelor/instalațiilor.

Statutul/procedura pentru autorizația de mediu al regiunii Bruxelles din 5 iunie 1997 (BEPS) prevede că facilitățile, atelierele, aparatele, unitățile de producție sau produsele care sunt clasificate drept periculoase ori dăunătoare mediului ori sănătății nu pot fi operate, utilizate, transferate fără a obține mai întâi o autorizație ori notificare din partea autorităților locale. Sistemul BEPS clasifică aceste instalații în patru categorii: instalații din clasa 1A, 1B, 2 și 3. Operațiunile din clasa 3 nu necesită o autorizație de mediu. Autorizațiile de mediu de clasă 2 sunt acordate de autoritățile municipal/locale în timp ce autorizațiile de tip 1A și 1B sunt acordate de Institutul de Management pentru Mediu din Bruxelles (BIM-IBGE).

³⁸[https://content.next.westlaw.com/Document/I203078f01cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText.html?contextData=\(sc.Default\)&transitionType=Default&firstPage=true&bhcp=1](https://content.next.westlaw.com/Document/I203078f01cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText.html?contextData=(sc.Default)&transitionType=Default&firstPage=true&bhcp=1)

³⁹<https://www.vlaanderen.be/nl/bouwen-wonen-en-energie/bouwen-en-verbouwen/omgevingsvergunning>

CEHIA

*Ministerul Mediului*⁴⁰ este autoritatea centrală de reglementare în domeniul mediului. În anumite cazuri care au legătură cu sănătatea publică, politica în domeniul energiei, protecția solurilor există alte entități guvernamentale responsabile (ex: Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Ministerul Industriei și Comerțului)⁴¹.

Atunci când impactul asupra mediului înconjurător este limitat doar la nivelul unei regiuni administrative, autoritățile municipale/locale sunt răspunzătoare pentru deciziile legate de ambient.

O altă entitate cu atribuții în domeniul mediului, înființată în anul 2005, este *Agencia de informare și protecție a mediului (CENIA)*⁴² aflată în subordinea Ministerului Mediului din Cehia. CENIA acționează ca agenție standard pentru protecția mediului cu accent pe elaborarea de politici și managementul protecției mediului. Principalele obiective ale Agenției privind durabilitatea mediului și politicile de mediu sunt legate de colectarea de informații utile, evaluarea impactului asupra mediului și realizarea de rapoarte specifice⁴³.

Din punct de vedere al organizării, Agenția este condusă de un Director și are mai multe departamente: Departamentul tehnic pentru protecția mediului, Departamentul de evaluare a mediului, Departamentul pentru managementul deșeurilor, Departamentul pentru sistemul integrat național pentru raportare, Departamentul pentru managementul și prelucrarea datelor, Departamentul economic.

Atribuțiile Agenției de mediu (CENIA) se concentrează, printre altele, pe dezvoltarea și gestionarea unui sistem integrat de informare privind mediul, care include • validarea datelor primare și sinteze de informații; • evaluarea de mediu;), EnviHELP (biroul de asistență pentru mediu), IRZ (registru național de mediu E-PRTR); furnizarea celor mai bune tehnici în domeniul mediului, etichetare ecologică, promovarea unor proiecte de mediu, gestionarea informațiilor și a fluxurilor de date în sectorul de mediu, cooperarea cu Agenția Europeană de mediu și rețeaua de informare EIONET⁴⁴.

*Inspectoratul de mediu (CEI)*⁴⁵ este un organism executiv, format dintr-un corp de experți în probleme de mediu, aflat sub autoritatea Ministerului Mediului, care are drept atribuție principală supervizarea implementării legislației privind mediul și verificarea legalității deciziilor administrative adoptate de autoritățile cu atribuții în domeniul mediului.

Răspunderea autorităților de mediu central ori teritoriale este determinată în funcție de nivelul de punere în aplicare prevăzut de legislația în domeniu. Astfel, este stabilită și

⁴⁰ https://www.mzp.cz/cz/environmentalni_bezpecnost

⁴¹ [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/environmentalni_bezpecnost/\\$FILE/OKR-koncepcie_environmentalni_bezpecnosti_2016_2020-20160606.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/environmentalni_bezpecnost/$FILE/OKR-koncepcie_environmentalni_bezpecnosti_2016_2020-20160606.pdf)

⁴² <http://www1.cenia.cz/www/centrum-honoceni-zivotniho-prostredi>

⁴³ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078f81cb611e38578f7ccc38dbee/View/FullText>

⁴⁴ <https://www.eionet.europa.eu/countries>

⁴⁵ www.cizp.cz

tipul de răspundere – administrativă, penală – ce revine autorităților conform prevederilor de drept public respectiv răspunderea civilă ce incumbă persoanelor fizice și juridice.

Prin *Legea nr.69/2013* a fost modificată *Legea nr.76/2002* și au fost transpuse prevederile Directivei UE nr.2010/75 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării)⁴⁶.

În acest sens, aplicațiile pentru obținerea autorizațiilor integrate de mediu⁴⁷ trebuie formulate către autoritățile municipale competente. Dacă studiul de impact asupra mediului pentru proiectul respectiv vizează teritoriul național atunci autoritatea responsabilă pentru autorizare este Ministerul Mediului. De asemenea, autoritățile municipale/locale sunt responsabile de autorizarea proiectelor de mediu și pot cere date necesare efectuării evaluării de impact de la alte autorități iar în baza acestora adoptă o decizie finală.

La rândul său aplicantul/solicitantul autorizației de mediu poate cere asistență de la autoritățile competente asupra informațiilor care trebuie menționate în aplicație.

Procedura de acordare a autorizației de mediu conform regimului de autorizare integrată necesită o durată de timp stabilită și implică un număr de participanți care include, atât autoritățile municipale/locale din zona unde este localizată unitatea industrială, cât și organizații ale societății civile și grupuri de inițiativă ale cetățenilor care acționează în interes public. Oricare dintre participanții la această procedură poate contesta în instanță acordarea autorizației pentru un proiect de mediu înainte de adoptarea unei decizii finale de către autoritățile publice.⁴⁸

Autoritățile locale⁴⁹ și *Inspectoratul de mediu* răspund pentru supravegherea îndeplinirii de către operatori a obligațiilor prevăzute de lege și de respectarea condițiilor specifice menționate în autorizațiile integrate de mediu.

Astfel, Inspectoratul de mediu are competența de a sancționa operatorii prin amendă și de a impune remedierea și depoluarea zonei în care există o unitate industrială care operează în baza unei autorizații specifice de mediu. Cuantumul amenzilor acordate de Inspectorat ajunge până la 400 000 Euro iar acestea sunt acordate pentru nerespectarea condițiilor impuse în autorizații ori pentru operarea ilegală fără deținerea unei autorizații de mediu.

Trebuie menționat că, la nivel național, există și un document de bază care definește siguranța mediului - *Conceptul de siguranță pentru mediu 2016-2020 în perspectiva anului 2030* (conceptul de securitate a mediului). Responsabil pentru domeniul siguranței mediului este Departamentul de Securitate și Managementul Crizelor din cadrul Executivului. Acesta oferă o actualizare periodică a conceptului de securitate a mediului și actualizează documentația situațiilor de urgență, inclusiv a bazei de date privind riscurile de gestionare a

⁴⁶ <http://www1.cenia.cz/www/o-integrovanie-preveni>

⁴⁷ http://www1.cenia.cz/www/sites/default/files/Schema%20IPPC_0.pdf

⁴⁸ <http://www1.cenia.cz/www/sites/default/files/69%20z%20roku%202013.pdf>

⁴⁹ www.statnisprava.cz/rstsp/ciselniky.nsf/i/d0045

crizelor. De asemenea, colaborează la pregătirea documentelor strategice din competența Ministerului Mediului care are și atribuții legate de siguranța mediului.

CROAȚIA

*Agenția croată pentru mediu*⁵⁰ (CEA) este o autoritate publică independentă înființată prin hotărâre de guvern în scopul colectării, prelucrării datelor privind mediul și elaborării de politici specifice.

De asemenea, Agenția de mediu are drept *atribuții*: analizarea și interpretarea datelor de mediu colectate și furnizarea de informații necesare pentru implementarea eficientă a politicilor și legislației în domeniul protecției mediului de către autoritățile municipale/locale; acordarea de consultanță pentru Guvern și Parlament pentru elaborarea unor strategii și politici respectiv elaborarea unor acte normative în domeniul mediului.

Tot în acest sens, Agenția de mediu își îndeplinește atribuțiile pe o scară mai largă și are o implicare pro-activă în dezvoltarea unor noi forme de protecție a mediului și de supervizare a programelor și proiectelor vizând mediul.

Conform *Legii privind protecția mediului*-(OG 80/13)⁵¹, Agenția de mediu realizează un *Raport privind mediul* la nivel național la fiecare 4 ani, raport care este transmis Guvernului croat și care, la rândul lui, îl prezintă Parlamentului. Acest Raport urmărește anumiți indicatori specifici și prezintă monitorizarea obiectivelor menționate în Strategia națională privind mediul și planurile de acțiune în acest domeniu. De asemenea, raportul oferă concluzii și recomandări factorilor de decizie și date pentru subiecte integrate (de exemplu, consumul și dezvoltarea durabilă, eficiența resurselor, economia ecologică).

Acest Raport privind starea mediului cuprinde 3 părți:

- Componente de mediu (aer, schimbări climatice, apă, mare, sol, biodiversitate, mediu și sănătate)
- Impactul sectorial (zonă și populație, agricultură, silvicultură, pescuit și acvacultură, vânătoare, transport, turism, produse chimice și gestionarea deșeurilor)
- Probleme generale de protecție a mediului (legislație și cadru instituțional, politici și instrumente, inspecție de mediu, investiții, educație ecologică).

Structura organizațională a Agenției pentru Mediu a fost stabilită prin Regulamentul de ordine internă aprobat de Consiliul Director în anul 2008 și a fost modificată ulterior prin adăugarea unor noi atribuții legate de îndeplinirea scopurilor propuse și desfășurarea de activități specifice.

⁵⁰ <http://www.azo.hr/AboutUs>

⁵¹ <http://www.mzoip.hr/en/environment/regulations-and-international-treaties-ratified-or-signed-by-the-republic-of-croatia.html>

Astfel, Agenția este condusă de către un Director executiv numit de Ministerul protecției mediului. Managementul Agenției mai cuprinde 2 directori adjuncți și 4 directori ce coordonează cele 4 departamente interne: Departamentul de monitorizare a mediului, Departamentul de dezvoltare a sistemului informatic, Departamentul de proiecte și cooperare internațională și Departamentul de servicii pentru corporate. Unele dintre departamente au și direcții care sunt organizate în funcție de specificul activității.

De asemenea, Agenția este coordonată de un Consiliu de administrație format din 5 membri dintre care 4 membri sunt numiți de către Ministerul protecției mediului iar unul este numit din rândul staff-ului specializat al Agenției. Activitatea Consiliului de conducere a Agenției este publică.

În ce privește activitatea de supraveghere a implementării politicilor de mediu adoptate și respectării legislației în vigoare, există un *Departament pentru inspecții și conservarea naturii* în cadrul Ministerului mediului.

DANEMARCA

Ministerul Mediului este autoritatea centrală de reglementare și este responsabil pentru elaborarea legislației privind mediul.

Există 3 agenții în cadrul Ministerului Mediului⁵²:

- Agenția pentru Protecția Mediului
- Agenția daneză Geodata (GDA)
- Agenția Daneză pentru Natură

Legea privind protecția mediului (EPA) - *Legea consolidată nr.879 din 26 iunie 2010* reprezintă legea-cadru privind mediul. Legea stabilește obiectivele fundamentale privind protecția mediului și mijloacele/instrumentele prin care operează Agenția pentru mediu. De asemenea, acest act normativ stabilește cadrul de acțiune și este completat cu ghiduri /orientări redactate de Agenție și cu ordine/instrucțiuni de aplicare elaborate de ministrul mediului.

*Agenția pentru protecția mediului*⁵³ este organizată în 9 departamente care sunt situate în Copenhaga și Aarhus⁵⁴ și un număr de aproximativ 400 de persoane.

La Agenția Daneză pentru Protecția Mediului durata de procesare pentru solicitările administrative începe de la primirea informațiilor relevante din partea persoanelor

⁵²<https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078fa1cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

⁵³ <http://eng.mst.dk/about-us/>

⁵⁴ Danish EPA Industrial permits and inspections is situated both in Copenhagen and Aarhus

fizice/companiilor/autorităților implicate. În acest sens, Ministerul danez al mediului și alimentației împreună cu Agenția pentru Protecția Mediului lucrează sistematic pentru a simplifica legislația existentă și elaborarea de noi acte normative în domeniu.

Înainte ca un amendament la legislația de mediu ori ca o nouă lege să intre în vigoare, Ministerul mediului realizează un studiu de impact și analizează consecințele pentru societățile comerciale, cetățeni și alte autorități, atât din punct de vedere economic, cât și administrativ. Obiectivul acestuia este de a minimiza efectele negative asupra mediului.

Proiectele generale majore ale Agenției de Protecție a Mediului sunt abordate prin organizarea intersectorială. Echipa de conducere este formată din directori, șefi de departamente și șefi de direcții. Activitatea în domeniul protecției mediului este clar împărțită între autoritățile centrale și regionale, precum și la nivelul municipalităților.

Agenția pentru protecția mediului este responsabilă pentru elaborarea legislației și a ghidurilor de mediu și reprezintă autoritatea centrală care supraveghează îndeplinirea unor obiective la nivel național și acordă autorizațiile de mediu în anumite domenii. Alte atribuții ale Agenției includ monitorizarea unităților chimice și a platformelor offshore. De asemenea, unitățile regionale din Aarhus și Copenhaga autorizează și monitorizează peste 400 de societăți comerciale și instalații/facilități de colectare a deșeurilor la nivel local.

Municipalitățile sunt responsabile pentru acordarea autorizațiilor de mediu și efectuarea de inspecții la operatori/societăți comerciale. Municipalitățile sunt de obicei punctul de contact pentru publicul larg și pentru companiile care doresc să acceseze informații despre mediul înconjurător.

Regiunile daneze au atribuții legate de elaborarea de planuri de dezvoltare regională. Acestea își asumă obligații speciale în ceea ce privește prevenirea contaminării solului și utilizarea anumitor materii prime în industrie. Comisia de Apel pentru Protecția Naturii și Mediului se ocupă de plângerile din sfera de competență a Ministerului Mediului și Alimentației.

Autoritățile de supraveghere sunt:

- *Agenția pentru Protecția Mediului* – care este responsabilă cu prevenirea și controlul poluării mediului

- *Municipalitățile locale* - sunt responsabile de supravegherea operatorilor /companiilor în general și îndeplinesc majoritatea atribuțiilor de reglementare specifice. Autoritățile locale pot efectua inspecții pentru a se asigura că operatorii acționează în conformitate cu Legea privind protecția mediului. Dacă autoritățile de supraveghere constată încălcări ale legii protecției mediului ori nerespectarea condițiilor din autorizațiile de mediu acestea pot dispune măsuri de remediere și de chiar de închidere a activității a operatorilor respectivi în conformitate cu prevederile legale în domeniu.

Aplicațiile pentru obținerea autorizațiilor de mediu trebuie formulate de solicitanți către autoritățile competente, atât pentru deschiderea unor unități industriale, cât și pentru extinderea ori modificarea unor facilități deja existente. Autorizațiile de mediu prevăd limite

stricte pentru substanțele care pot polua apa, aerul, solul dar și pentru zgomot, miros și vibrații.

Municipalitățile în care se dorește obținerea unei autorizații de mediu pentru începerea unei activități industriale sunt considerate autorități de supraveghere competente. Totuși, Agenția pentru mediu este autoritatea administrativă și de supraveghere competentă pentru 260 de zone industriale considerate a avea un potențial mare de poluare.

ESTONIA

Agenția Estoniană de Mediu este o autoritate de stat⁵⁵ care a fost creată la 1 iunie 2013 ca urmare a reorganizării Centrului Estonian de Informații pentru Mediu (EEIC) și a Institutului Meteorologic și de Hidrologie (EMHI).

Atribuțiile Agenției de mediu vizează: îndeplinirea și monitorizarea programelor naționale privind mediul⁵⁶, elaborarea la nivel național și internațional de rapoarte de mediu, evaluarea impactului asupra mediului a unor proiecte, asigurarea de servicii pentru societăți inclusiv prognoze meteo și mentenanța ori modernizarea unor echipamente specifice⁵⁷.

Conform *Legii privind Statutul agenției de mediu*⁵⁸:

(1) Agenția de mediu – *KAUR* este o agenție de stat administrată de Ministerul Mediului.

5) Domeniul de activitate al Agenției este legat de monitorizare în domeniul rapoartelor naționale și internaționale cu privire la stadiul evaluărilor de mediu și de asigurare a stațiilor de monitorizare și întreținerea echipamentelor necesare.

FINLANDA

În domeniul protecției mediului legea cadru aplicabilă⁵⁹ este *Legea nr.527/2014*⁶⁰, cu modificările ulterioare. De asemenea, *autoritățile de reglementare* sunt următoarele:

- *Ministerul Mediului* care elaborează politicile specifice, stabilește controlul administrativ, redactează planurile strategice la nivel național privind conservarea mediului și propune legislația în materie;

⁵⁵ <http://www.keskkonnaagentuur.ee/en>

⁵⁶ <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/Riigikogu/act/504092017009/consolide>

⁵⁷ <https://www.riigiteataja.ee/akt/129052013002?leiaKehtiv>

⁵⁸ <https://www.riigiteataja.ee/akt/129052013002>

⁵⁹ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I0f82f393e15811e698dc8b09b4f043e0/View/FullText>

⁶⁰ The Environmental Protection Act (527/2014, as amended) - EPA

- *Institutul finlandez pentru mediu* (Suomen ympäristökeskus - SYKE⁶¹) - produce și colectează date privind mediul și dezvoltă noi modalități de protejare a mediului. SYKE acționează ca autoritate competentă în legătură cu transferurile transfrontaliere de deșeuri și este responsabil de monitorizarea și raportarea privind dezvoltarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) în Finlanda, precum și pentru schimbul de informații privind mediul între autoritățile de mediu și reprezentanții societăților comerciale.

În privința autorităților cu atribuții în implementarea politicilor de mediu trebuie menționate *agențiile administrative teritoriale* - RSAAs⁶² care sunt responsabile pentru acordarea autorizațiilor și avizelor de mediu respectiv a permiselor/licențelor pentru utilizarea cursurilor de apă. Aceste agenții răspund și pentru supravegherea regională a îndeplinirii cerințelor de mediu dar și pentru siguranța sanitară și sănătate publică.

Astfel, *agențiile administrative teritoriale* – RSAAs⁶³ au următoarele atribuții:

- Competențe de investigare: RSAAs supraveghează respectarea prevederilor și regulamentelor privind siguranța și sănătatea publică. În principal, supravegherea se exercită sub forma inspecțiilor în zonele afectate și locurile de muncă.
- Competențe de executare: RSAAs emite notificări pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu. Atunci când este necesar, acestea pot emite decizii obligatorii și acordă amenzi. În cazul unei situații grave care pun viața în pericol, inspectorii RSAAs pot opri activitatea sau interzice utilizarea temporară a oricărui dispozitiv/instalații ce afectează mediul.

Tot la nivel regional există și *Centrele pentru dezvoltare economică, transporturi și mediu* (Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus - ELY Centres)⁶⁴ care sunt principalele autorități de supraveghere în domeniul mediului și pentru acordarea permiselor de protecție a apelor⁶⁵. Centrele ELY se asigură, de asemenea, că deciziile legate de mediu și problemele legate de utilizarea apei țin cont de interesul public. Centrele ELY urmăresc ca planificarea utilizării terenurilor să respecte valorile naturale. Centrele ELY acționează ca și autorități de contact în procesele de evaluare a impactului asupra mediului.

La nivel local⁶⁶, municipalitățile finlandeze⁶⁷ au drept atribuții: supervizarea respectării mediului de către operatori. Aceste autorități municipale/locale⁶⁸ emit decizii administrative prin care acordă autorizații de mediu pentru anumite activități economice de importanță mai redusă care sunt menționate în legea nr.527/2014 privind protecția

⁶¹ <http://www.syke.fi/en>

⁶² Regional State Administrative Agencies - www.avi.fi/en/web/avi-en/frontpage

⁶³ www.avi.fi/en/web/avi-en/frontpage

⁶⁴ <http://www.ely-keskus.fi/web/ely-en>

⁶⁵ https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/78887/YMre_29en_2016.pdf?sequence=1

⁶⁶ www.localfinland.fi

⁶⁷ <https://www.yrityssuomi.fi/en/ymparistoviranomaiset>

⁶⁸ Association of Finnish Local and Regional Authorities - <https://www.localfinland.fi/>

mediului⁶⁹. Competențele municipalităților includ și sistemul de planificare a utilizării terenurilor și acordarea autorizațiilor de construire.

Pentru proiectele de mediu care pot avea un impact negativ este necesară o evaluare de impact asupra mediului. Aceste tipuri de proiecte care necesită o evaluare de impact sunt specificate în Decretul nr.713/2006 privind procedura de evaluare a impactului asupra mediului.⁷⁰ De asemenea, autoritățile competente au libertatea de a iniția o procedură de evaluare a impactului asupra mediului pentru alte tipuri de proiecte și proiecte mai mici.

În privința procedurii de acordare a autorizațiilor de mediu, părțile interesate pot formula apel împotriva deciziilor administrative ale autorităților de mediu de la nivel regional sau local. Aceste apeluri sunt soluționate de către instanță respectiv Curtea administrativă. De asemenea, organizațiile non-guvernamentale au dreptul de a contesta deciziile administrative ale autorităților în cadrul procedurilor de luare a deciziilor în materie de mediu.

FRANȚA

La nivel național, *Ministerul Ecologiei, Dezvoltării durabile și energiei* (Ministère de l'écologie, du développement durable et de l'énergie - MEDDE) este autoritatea centrală de reglementare care elaborează politicile referitoare la: energie, poluarea aerului și climat; apă și biodiversitate; prevenirea poluării mediului și riscurilor tehnologice; dezvoltarea durabilă; mediu și energia verde; siguranța industrială.

De asemenea, Ministerul redactează proiecte de legi și decrete, emite ordine și instrucțiuni de aplicare, precum și implementează politici de mediu prin intermediul agențiilor aflate sub autoritatea sa⁷¹.

De asemenea, la nivel central există *Agencia pentru mediu și managementul energiei* - Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie - ADEME⁷² care asigură expertiză și consultanță în problemele legate de poluarea aerului, solului, apei. De asemenea, este responsabilă pentru remedierea siturilor abandonate⁷³.

⁶⁹ <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2000/en20000086.pdf>

⁷⁰ Environmental Impact Assessment Procedure (713/2006) - EIA Decree - <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2006/en20060713>

⁷¹ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203078fd1cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

⁷² www.ademe.fr

⁷³ The Ministry of Ecology, Sustainable Development and Energy (MEDDE) is responsible for defining public policy on the subject of contaminated land, whether the contamination is natural or human-generated and whether it relates to ICPE policy or not.

Depending on which regulation is applicable, the enforcing authority is either the *préfet* or the mayor.

Generally, in the event of soil contamination or risk of soil contamination that poses a risk of harm to public health, safety and the environment, the enforcing authority can, after issuing a summons, perform of its own accord the necessary works at the expense of the responsible party. If the site cannot be remediated because the responsible party disappeared or is insolvent, the state can entrust the Agency for Environment and Energy Management (ADEME) with the remediation (Articles L. 556-3 I, *Environment Code*).

La nivel regional/local, există 21 de *Direcții regionale pentru mediu și planificare* - (*Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement* - DREAL)⁷⁴ care au atașate și *Inspectorate de control*, toate aceste autorități având atribuții privind implementarea politicilor ministerului⁷⁵ de resort.

Prefectul (préfet) este reprezentantul Executivului în fiecare din cele 101 de unități administrativ-teritoriale ale statului francez (*départements*). Prefectul este responsabil pentru acordarea autorizațiilor de mediu și pentru controlul îndeplinirii obligațiilor de către operatori conform prevederilor legale aplicabile.

Autoritățile locale au, de asemenea, atribuții în domeniul mediului și exercită competențe administrative privind punerea în aplicare a dispozițiilor legale (ex: acționează pentru prevenirea contaminării mediului și pentru asigurarea sănătății publice) precum și în cazurile de urgență ori care implică riscuri iminente. Aceste riscuri include toate tipurile de poluare (ex: contaminarea solului de către o unitate industrială – *Art. L. 2212-2 and L. 2212-4, Environment Code*⁷⁶). În cazuri de risc major, primarul poate dispune evacuarea zonei afectate ori încetarea activității de către poluator.

Prefecții și inspectorii de mediu sunt principalele autorități administrative care au atribuții de punere în executare a legislației de mediu (*Article L. 170-1, Environment Code*). Astfel, prefecții acordă autorizații/permise de mediu pentru proiectele care sunt încadrate drept unități clasificate pentru protecția mediului (*Installations classées pour la protection de l'environnement*) (ICPE) și care trebuie să îndeplinească cerințe specifice.

Inspectorii de mediu au atribuții de control asupra operatorilor și înregistrează infracțiunile de mediu care au legătură cu unitățile clasificate ICPE și cele legate de poluare - (*Article L. 172-1 et seq., Environment Code*). Atunci când aceștia sesizează nerespectarea cerințelor de mediu, ei raportează prefectului care formulează o notificare pentru conformitate pentru operatori. În cazul încălcării legislației și a obligațiilor de mediu, prefectul impune sancțiuni administrative iar instanțele de judecată pot decide pedepse penale pentru cei vinovați (*Article L. 171-8, Environment Code*).

Totuși, inspectorii de mediu nu pot acoperi numărul mare de facilități ce trebuie controlate iar Ministerul Ecologiei, dezvoltării durabile și energiei (MEDDE) stabilește ordinea efectuării inspecțiilor în fiecare an.

Acordarea autorizațiilor de mediu și autoritățile de reglementare

Prefectul decide asupra acordării/respingerii cererii de autorizare. Autorizația de mediu trebuie să conțină prevederi detaliate referitoare la operațiunile și echipamentele utilizate în cadrul unității respective, nivelul emisiilor și măsurile de monitorizare și control. În funcție de gradul anumitor efecte asupra unităților clasificate pentru protecția mediului, procedura de autorizare presupune acordarea mai multor tipuri de permise:

⁷⁴ <https://www.ecologique-solidaire.gouv.fr/index.php/services-deconcentres-du-ministere>

⁷⁵ [www.\[name of region\].developpement-durable.gouv.fr](http://www.[name of region].developpement-durable.gouv.fr)

⁷⁶ https://www.legifrance.gouv.fr/content/download/1963/13739/version/3/.../Code_40.pdf

- *Declarare* - Declaration – (conform Art. L. 512-8, *Environment Code*) – unitatea de producție trebuie declarată la autoritățile locale;
- *Declarare cu control* - conform Art. L.512-11, *Environment Code*- în plus față de declarare, operatorul trebuie să îndeplinească condiții specifice iar unitatea trebuie controlată la fiecare 5 ani însă fără exceptarea de la alte controale de mediu periodice;
- *Înregistrare la prefect* - Registration with the *préfet* (Art. L.512-7, *Environment Code*) – acest tip de autorizare a fost creat în anul 2009 iar acest regim se aplică unităților industriale pentru care măsurile de siguranță și prevenție sunt standardizate și cunoscute de operatori;
- *Autorizarea de către Prefect*- Authorisation by the *Préfet* (Art. L. 512-1, *Environment Code*). În plus față de cerințele sus-menționate, prefectul poate refuza acordarea licenței pentru mediu. În acest caz, un studiu de impact asupra mediului, dezbaterea publică și consultarea unor alte autorități publice chiar și obținerea unor decizii din partea instanțelor de contencios administrativ sunt necesare pentru obținerea autorizării.
- *Autorizarea cu anumite servituți și garanții financiare* - (Art. L. 515-8 et seq., *Environment Code*). Acest tip de autorizare este stabilită pentru a împiedica accesul unor terțe părți în apropierea unității industriale.

Autorizațiile de mediu sunt emise în baza unui raport privind impactul asupra mediului și al unui raport de risc, care au ca obiect analiza situației inițiale a locației, a efectului asupra mediului și sănătății pe care îl are activitatea normală a instalației, precum și riscurile în caz de accident. Prefectul poate să solicite efectuarea unui astfel de raport în cazul în care constată că eliberările de substanțe sau emisiile de gaze depășesc limitele admise. În cazul în care operatorii nu au acte legale pentru desfășurarea activității sau dacă încalcă prevederile acordului de mediu.

Prefectul poate să aplice sancțiuni administrative, cum ar fi: obligarea la plată pentru aducerea în legalitate a instalației, să suspende activitatea până când sunt îndeplinite condițiile legale de funcționare. În cazul în care condițiile legale nu pot fi îndeplinite, instalația poate fi oprită. De asemenea, pot fi aplicate amenzi penale și chiar pedepse cu închisoarea timp de 6 luni pentru nerespectarea obligației de intrare în legalitate comunicată prin notificarea trimisă de prefect.

Inspectorii de mediu au posibilitatea să inspecteze oricând instalațiile pe care le supraveghează și pot ridica orice documente după ce au realizat o listă contrasemnată de operator.

În timpul procesului de autorizare pot să aibă loc vizite și colectare de documentații, inclusiv angajarea de către prefect a unor experți independenți care să realizeze studii în cursul soluționării cererii de eliberare a permisului de mediu. Aceste studii sunt trimise inspectorilor de mediu. Vizita la locul desfășurării activității poate avea loc în timpul dezbaterii publice. Permisul de mediu trebuie să prevadă o serie de analize și controale în timpul desfășurării activității, rezultatele trebuind trimise inspectorilor de mediu. În același timp, prefectul poate să solicite informații noi. În baza unor noi dovezi ale existenței unor riscuri față de mediu, autoritățile publice pot solicita operatorilor să își reevalueze locațiile.

Un operator supus regimului de autorizare de mediu poate fi sancționat pentru:

- Nerespectarea condițiilor de autorizare;
- Nerespectarea prevederilor legale aplicabile activității sale.

Dacă inspecțiile relevă nereguli, inspectorii de mediu raportează către prefect și procurori (Art. L.521-16, *Environment Code*). Înainte de a dispune sancțiuni, prefectul trebuie să notifice operatorii pentru a se conforma obligațiilor de mediu (Art. L.171-7, *Environment Code*). Dacă operatorul în cauză nu se conformează, prefectul dispune sancționarea în funcție de gravitatea încălcării legislației și daunele aduse mediului (Art. L.514-4 and L. 171-8, *Environment Code*).

De asemenea, prefectii și primarii pun în executare reglementările privind poluarea aerului prin exercitarea atribuțiilor lor de supraveghere (Art.L.222-6, *Environment Code*).

Direcțiile regionale pentru mediu și planificare - DREAL prezintă planurile de protecție atmosferică, care trebuie aprobate de prefect. Autoritatea de mediu competentă, de regulă prefectul, solicită un studiu de evaluare de mediu din partea altor autorități administrative care trebuie să avizeze aplicațiile depuse și să acorde/respingă licențele.

Regimul sancționator pentru daune aduse mediului

În Franța coexistă 3 sisteme sancționatorii diferite:

Răspunderea administrativă – Operatorul poate fi tras la răspundere conform regimului instalațiilor clasificate. Prefectul notifică operatorul să se conformeze cerințelor într-un timp determinat și apoi, în cazul în care operatorul nu se conformează, sancționează administrativ cu amendă, suspendarea activității. Sancțiunea poate fi atacată la instanța de contencios administrativ.

Răspunderea civilă – O persoană este răspunzătoare pentru prejudicii cauzate terților conform Codului civil. *Răspunderea penală* – poate fi atrasă de fapte penale cum ar fi otrăvirea unei persoane sau punerea în pericol a vieții, sănătății etc., dar și pentru infracțiunilor speciale prevăzute de legislația de mediu.

În ceea ce privește accesul la informații, Codul de mediu prevede că orice persoană are dreptul la informații de mediu care sunt deținute, primite sau create de autoritățile publice. În 2009,⁷⁷ prin Legea nr.967/2009 – Grenelle I⁷⁸ s-a prevăzut ca statul să sprijine accesul la informații și participarea publicului la luarea deciziilor prin intermediul unor portaluri web.⁷⁹

⁷⁷ <http://www.naturefrance.fr/loi-grenelle>

⁷⁸ http://www.naturefrance.fr/sites/default/files/atoms/files/090803_loi_2009-967_grenelle_i.pdf

⁷⁹ <http://www.ziare.com/emmanuel-macron/presedinte-franta/franta-lanseaza-un-fond-de-investitii-de-57-de-miliarde-de-euro-prima-prioritate-mediul-1482582> Prima prioritate a Guvernului francez este tranziția spre o economie verde, care va beneficia de 20 de miliarde de euro din noul fond de investiții, dintre care noua miliarde de euro pentru creșterea eficienței energetice a clădirilor și șapte miliarde de euro pentru dezvoltarea energiilor regenerabile

GERMANIA

Sistemul de protecție al mediului german se bazează pe trei principii principale: poluatorul plătește, principiul precauției și principiul cooperării în luarea deciziei⁸⁰.

Legislația de mediu a Germaniei este alcătuită în mare parte din acte federale lăsând puține aspecte în competența de reglementare a celor 16 guverne locale. Autoritățile administrative de mediu sunt organizate în marea lor majoritate la nivel local, acestea având competențe de administrare generală și implementare a legislației federale.

Autoritățile federale de mediu sunt: *Ministerului Federal pentru Mediu, Protecția Naturii și Siguranța Nucleară* (BMU)⁸¹ care are competența de a elabora politicile în domeniu și *Agencia⁸² Federală de Mediu⁸³* (UBA)⁸⁴ care are competențe în ceea ce privește cercetarea de mediu, planificarea și alte sarcini administrative delegate de Ministerul Federal.

Directivele Uniunii Europene din domeniul mediului sunt transpuse în legislația federală la nivel de minister federal. Acesta legislație are caracter cadru și este completată cu o gamă de ordine și reglementări, unele la nivel federal, altele la nivel de land. Implementarea legislației mediului se face la nivel de land și regiune.

La nivelul landurilor germane, acestea pot fi organizate pe 3 niveluri de organe administrative: ministerele, care sunt cele mai înalte autorități de mediu, urmate de guverne districtuale, cu atribuții de monitorizare, urmate de județe sau orașe independente. Cele mai

⁸⁰ <http://www.fundatia.ro/sites/default/files/Politici%20si%20drepturi%20de%20mediu.pdf>

⁸¹ The Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Construction and Nuclear Safety (*Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit*) (*Bundes-Umweltministerium*) only has responsibility over federal agencies' activities, except concerning nuclear energy.

⁸² <http://www.umweltbundesamt.de/en>

⁸³ The Agency has a variety of duties that include • to provide scientific support to the Ministry of Environment as well as to other Federal Ministries on the issues of air pollution control, noise abatement, soil protection, waste management, water management, chemicals control and health related aspects of environmental protection, and assist in the preparation of regulations; • to develop and maintain an information system for environmental planning and documentation; • to support the Federal Government in assessing the environmental impact of its activities. More specifically, UBA develops and assesses strategies and policy instruments to promote sustainable development, climate protection, sustainable energy and transport systems as well as sustainable spatial and rural development. UBA protects water, soil, air and ecosystems by monitoring the state of environment and by developing scientifically grounded quality objectives for environmental media. It assesses environmental and health risks and develops action programmes that reconcile environmental and health protection requirements. The Agency explores different ways of designing production processes and technologies that reduce pressures on the environment and human health. Our experts are also working on improving the safety of installations and on sustainable waste and waste water management. UBA enforces national and European environmental law, for example in the field of industrial chemicals, plant protection products or medicinal products. The Agency's specialists work to improve the scientific knowledge about chemicals and their risks.

⁸⁴ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/german-environment-protection-agency-member-profile/download/en/1/Germany_UBA_PYK_ZSt_approved_20141205.pdf?action=view

multe atribuții de mediu sunt delegate județelor sau orașelor, ajutate de diverse agenții specializate care au atribuții administrative limitate.

În unele regiuni, precum Renania de Nord – Westfalia, atribuțiile administrative de mediu au fost transferate unei agenții de mediu organizată la nivelul landului⁸⁵.

Municipalitățile locale sunt responsabile cu administrarea rezervelor publice de apă, managementul deșeurilor și sistemelor de canalizare. Pentru activitățile cu impact asupra mediului există un sistem de emitere a licențelor și permiselor de mediu (acorduri, avize, autorizații). Emiterea acestora poate fi contestată în contencios administrativ, după o procedură administrativă prealabilă.

Proiectele privind infrastructura și proiectele industriale care pot să aducă prejudicii grave mediului sunt supuse unor dispoziții speciale privind emiterea licențelor și avizelor în funcție de mărimea și tipul instalației. Procedura de emitere a autorizației de mediu este însoțită de evaluarea de mediu, proceduri de informare și consultare a publicului conform legislației europene (*Directiva EIA 85/337/CEE* cu modificările ulterioare).

Autoritățile de reglementare au la îndemână o varietate de instrumente pentru a dispune controlul respectării legislației de mediu. Atribuțiile lor sunt reglementate de legislația de mediu federală (legea federală pentru controlul emisiilor, legea federală privind apa, privind managementul deșeurilor, legea privind activitățile nucleare). Din punct de vedere al controlului, se deosebesc: - agenți economici cu impact major care desfășoară activități cu impact semnificativ asupra mediului; acestea sunt în competența de control a administrației landului; - agenții economici situați sub acest barem (cu impact redus și fără impact), care intră sub incidența administrațiilor districtuale/locale. Nu există o suprapunere a controlului între nivelul administrației districtului și cel local.

Atribuțiile autorităților de reglementare sunt următoarele: - conduc inspecțiile locațiilor în care se desfășoară activitățile cu impact asupra mediului; - pot cere documente și pot preleva probe; - operatorii și proprietarii locațiilor au obligația de a furniza orice informații relevante.

În cazul în care nu cooperează, operatorii pot fi sancționați cu amenzi administrative și penale; conform legii privind energia nucleară și legii privind substanțele chimice, autoritățile au și dreptul de a intervieva angajații.

Agenția de mediu din Landul Baden Wuerttemberg

În urma reformei administrative care a avut loc în anul 2005 în landul Baden Wuerttemberg, o serie de instituții independente au fost unificate și trecute în subordinea administrației locale din considerente economice. Landul Baden Wuerttemberg este împărțit din punct de vedere administrativ în 4 administrații districtuale (*Regierungspraesidium*) -

⁸⁵ Wolf Friedrich Spieth, Michael Ramb - ICLG to Environmental Law 2010, Renania de Nord – Westfalia, Bavaria, Baden-Württemberg, Hessa

Karlsruhe, Stuttgart, Freiburg, Tuebingen și 44 de administrații locale (Landkreise/ Stadtkreise)⁸⁶.

Agentia statală pentru mediu, măsurători și protecția naturii a landului Baden Wuerttemberg - *LUBW* a aparut în 2006, ca urmare a fuziunii a 2 administrații din landul BW: cea de protecție a mediului și cea pentru măsurători, siguranța instalațiilor și evaluări pentru mediu. Structura este direct subordonată ministerului mediului și ministerului pentru spațiul rural și nu are atribuții de control, ci doar de interpretare a datelor, de avertizare, de consiliere pentru cele două ministere în domeniul problemelor legate de sol, apă, aer, radioactivitate, protecția muncii, ecologie.

Rolul *LUBW* poate fi definit foarte simplu prin regula celor 3 B: Beobachten (observare) – Bewerten (evaluare) – Beraten (consiliere). Evaluarea se face în vederea estimării planurilor de dezvoltare zonală. De asemenea, *LUBW* consiliază guvernul landului Baden Wuerttemberg, dar și structurile administrative care înglobează autoritățile de control.

O dată la trei ani elaborează și editează un buletin statistic pentru landul BW, material amplu, care poate fi consultat și pe Internet la adresa www.lubw.baden-wuerttemberg.de.

Procedura privind autorizațiile de mediu

Primul pas în autorizare îl constituie prezentarea către autorități, de către operatorul economic, a domeniului principal de activitate pe care îl va avea, iar astfel, la nivel de administrație, se stabilește cărui birou de specialitate i se va repartiza sarcina de autorizare.

Principalul scop al inspectorului de specialitate îl constituie consilierea solicitantului în vederea obținerii autorizației și ulterior, supravegherea, prin inspecții periodice și inspecții în urma reclamațiilor pentru verificarea conformării la parametri stabiliți în autorizație.

În autorizație se menționează clar obiectivele de urmat. Interesul este acela de a rezolva cererea cât mai operativ, în beneficiul operatorului economic.

Procesul de autorizare durează maxim 3 luni, de la data depunerii documentației, cu condiția ca dosarul să fie complet, iar activitatea să fie conforma cu legislația în vigoare. Pe durata emiterii autorizației, operatorul poate să înceapă construcția și probele tehnologice, dar nu producția (nu poate funcționa pe baza unei autorizări tacite), cu condiția depunerii unei cereri prealabile de demarare anticipată a activității, în urma căreia se face o evaluare a impactului potențial asupra mediului.

În cazul în care operatorul a demarat construcția și se constată că activitatea sa nu va fi conformă cu normele legislative impuse, acesta este obligat să readucă terenul la faza inițială. În cadrul demersurilor pentru emiterea autorizației se verifică și aspectele legate de protecția muncii. Pentru operatorii cu impact redus asupra mediului autorizația de construire include și obligații de mediu. În aceste cazuri, lucrările de construire inclusiv instalațiile sunt supravegheate de evaluatori care, la final, întocmesc un raport care este înaintat autorităților de mediu.

⁸⁶ <http://www.gnm.ro/eventdocs/3gbd09sfx.pdf>

Trebuie remarcat ca o societate necesită o singură autorizație integrată, emisă de autoritatea competentă pe domeniul care corespunde obiectului principal de activitate și ce include reglementări pentru toate domeniile. Unitățile mari sunt autorizate cu valori limită pentru aer, zgomot, apa cu obligația de automonitorizare. Raportul de automonitorizare se înaintează către autorități o dată pe an. Majoritatea controalelor anuale care se fac au tematica dată de către minister. În afara automonitorizării, ca măsura de control, există inspecții care se fac periodic, cam o dată pe an (la câte un agent economic), de către inspectorii de specialitate care elaborează și emit autorizația.

Pentru evaluarea impactului, monitorizarea, consilierea și întocmirea rapoartelor către autoritatea de mediu există societăți/experti de mediu abilitați în acest sens care înaintează aceste informații autorităților de mediu. Frecvența inspecțiilor depinde de importanța/mărimea operatorului economic. Se efectuează și inspecții în urma unor reclamații venite din vecinătatea unităților. Baza informatică (legislație, normative, tipizate necesare în cadrul actului de control) este asigurată de un birou central care se găsește în Tuebingen ce sprijină activitatea pe întregul teritoriul landului Baden Wuerttemberg. De asemenea, biroul furnizează și informații meteorologice.

Toate informațiile legate de măsurători, tot ce este relevant pentru inspectorii sunt cuprinse într-o bază de date. De remarcat faptul că baza de date a acestui birou central poate fi consultată online și de către operatori. În privința deșeurilor, există firme abilitate pentru evaluarea impactului, găsirea modalităților de tratare/eliminare a acestor deșeuri și reabilitarea solurilor contaminate. Acești specialiști emit un raport către autoritatea de mediu competentă.

Se evaluează gradul de pericolozitate al locului și ulterior se stabilește planul de asanare. Costurile sunt suportate de către deținătorul terenului.

În aceste cazuri colaborarea cu poliția este esențială. Poliția colaborează nu doar cu instituțiile cu atribuții în domeniul economic ci și cu cele de protecție ale mediului (legislația deșeurilor, apelor, solului, aspecte penale de mediu, biodiversitate etc). Activitatea constă în urmărirea activităților ilegale. În cazul infracțiunilor, principiul de bază aplicat este cel al legalității, iar în cazul contravențiilor se aplică cel al oportunității, în sensul că se decide dacă este oportun să se investigheze mai departe și se verifică dacă operatorul economic respectă cerințele minime necesare funcționării.

Un aspect important de remarcat este acela că, delictul de mediu este legat de persoana fizică și nu de operatorul economic; cel care este penalizat este persoana direct răspunzătoare și nu firma. Cuantumul amenzilor este direct proporțional cu venitul celui amendat.

Societatea comercială este sancționată numai în cazul nerealizării investițiilor de mediu asumate. Înainte de aplicarea sancțiunii, persoana fizică /juridică este somată să-și îndeplinească obligațiile. Sancțiunea contravențională este aplicată în toate cazurile de serviciu de specialitate din cadrul administrației locale. În cazul avariilor cu substanțe care poluează apele (ex: accidente pe sosele situate în apropierea cursurilor de apă, poluarea accidentală a apelor), pompierii sunt cei care informează autoritățile și iau primele măsuri. Stabilirea măsurilor de remediere de scurtă/ lungă durată sunt de competența direcției de inspecție a activităților economice.

*Administrația județului Ortenau*⁸⁷

În atribuțiile consiliului județean intră problemele legate de: managementul deșeurilor, problemele sociale, probleme de tineret, transportul în comun, spitalele, administrarea școlilor, activitatea culturală.

Autoritatea de protecție a mediului din Ortenau se află în subordinea consiliului județean. Din punct de vedere legislativ, legislația cadru a ministerului este completată de reglementări aduse la nivelul administrației județene în funcție de specificul zonei. Prin activitatea de control se urmărește dacă se respectă parametrii prevăzuți în legislația de mediu, respectiv autorizațiile emise, acolo unde este cazul. Dacă parametrii sunt depășiți, autoritățile administrative îl obligă pe operatorul economic să ia măsurile de rigoare. Dacă acesta nu respectă dispozițiile riscă închiderea instalației.

Regimul sancționator pentru daune aduse mediului

Răspunderea de mediu este reglementată în primul rând în dreptul public, în diferite acte administrative la nivel federal, la nivelul landurilor sau la nivel local în anumite cazuri. Dacă anumite acte normative nu prevăd sancțiuni, cum sunt Legea federală privind protecția solurilor, Legea privind managementul deșeurilor, atunci se aplică regulile generale care presupun producerea unui pericol pentru siguranța și ordinea publică, cum sunt pericolele pentru sănătatea umană și pentru mediu.

Sancțiunile se aplică persoanei sau entității care a produs vătămarea ori proprietarului instalației. Răspunderea civilă este aplicată conform prevederilor Codului civil și presupune plata de daune și compensații către terți pentru vătămarea unor drepturi subiective, vătămare care poate să fie provocată și din culpă. În afară de plata daunelor în anumite cazuri poate fi cerută oprirea activității, de exemplu pentru emisii poluante care ajung pe proprietatea unor vecini.

GRECIA

Guvernul elen, în conformitate cu politicile UE privind mediul, a promovat în mod constant un cadru legislativ și planuri de măsuri privind protecția mediului. Astfel, în anul 1999 a fost înființat *Centrul Național pentru mediu și dezvoltare durabilă* – National Centre for Environment and Sustainable Development⁸⁸ NCESD - care are rolul unei agenții de mediu la nivel intern. Regulamentul de funcționare al acestui centru a fost modificat în anul 2001 iar activitatea efectivă a centrului s-a desfășurat începând cu anul 2004⁸⁹.

⁸⁷ <https://www.ortenaukreis.de/Subjects/County-Administration/The-Ortenau?La=2>

⁸⁸ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/gr/european_epas/images/FLOW%20CHART%20OF%20NATIONAL%20CENTER%20FOR%20THE%20ENVIRONMENT%20AND%20SUSTAINABLE%20DEVELOPMENT.gif

⁸⁹ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/gr/

Centrul reprezintă o autoritate publică care se află în subordinea Ministerului mediului și lucrărilor publice iar sediul NCESD este localizat în Atena. În prezent, NCESD abordează 4 domenii tematice majore:

- *schimbările climatice;*
- *biodiversitatea;*
- *managementul apei și al deșeurilor;*
- *mediul și sănătatea umană.*

De asemenea, rolul și atribuțiile Centrului Național pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă vizează:

- *colectarea datelor de mediu și realizarea unor baze de date, rețele și cooperarea cu organism europene de mediu (ex: în calitate de membru corespondent al Agenției europene de mediu), precum și organizarea și transformarea acestor date sub formă de rapoarte și evaluări;*
- *diseminarea și evaluarea impactului social al schimbărilor climatice și de mediu;*
- *acordarea de asistență tehnică și științifică Ministerului Mediului și Lucrărilor Publice și în cadrul proiectelor internaționale în domeniul mediului;*
- *educația ecologică și consilierea autorităților central și locale, precum și a publicului larg, în problemele legate de mediu și dezvoltarea durabilă;*
- *dezvoltarea și participarea la proiecte naționale sau europene privind mediul și dezvoltarea durabilă.*

IRLANDA

Principalele autorități de reglementare⁹⁰ în domeniul mediului sunt:

- Agenția de protecție a mediului - *Environmental Protection Agency (EPA)*⁹¹
- Autoritățile locale
- Autoritatea pentru sănătate publică - *Health and Safety Authority (HSA)*
- Autoritatea irlandeză pentru pescuit - *Inland Fisheries Ireland*
- Departamentul pentru mediu și comunitate locală - *Department of Environment, Community and Local Government.*

⁹⁰<https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I203079051cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

⁹¹ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/environment-protection-agency-ireland-member-profile/download/en/1/Ireland_approved_v2_20161201.pdf?action=view

Agencia de protecție a mediului - Environmental Protection Agency (EPA)⁹²- împarte o serie de atribuții cu autoritățile locale dar și cu Serviciul național pentru parcuri și viață sălbatică, cu Garda Síochána (poliție), Autoritatea irlandeză pentru pescuit - *Inland Fisheries Ireland* și Departamentul pentru mediu și comunitate locală⁹³.

În Irlanda, există un regim integrat pentru acordarea autorizațiilor de mediu pentru operatorii care desfășoară activități care au efecte semnificative asupra mediului. Astfel, autorizațiile integrate de mediu pentru activitățile ce necesită controlul pentru prevenirea poluării - Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) sunt acordate de către Agenția pentru protecția mediului⁹⁴.

De asemenea, *Agencia are atribuții privind implementarea politicilor de mediu și supravegherea punerii în executare a prevederilor legate de mediu de către autoritățile locale*, precum și controlul asupra emisiilor industriale. Mai mult, Agenția (EPA) este autoritatea de mediu competentă pentru transpunerea și implementarea Directivelor UE în materie de mediu, pentru remedierea pagubelor aduse mediului și furnizarea de informații și consultanță pentru autorități și operatorii economici⁹⁵.

EPA a fuzionat în anul 2014 cu *Institutul de Protecție Radiologică* din Irlanda (RPPI) și, în consecință este competentă și pentru licențierea utilizării materialului radioactiv⁹⁶.

Agenția este o autoritate publică independentă înființată în temeiul Legii Agenției pentru Protecția Mediului din 1992⁹⁷. Alte prevederi privind rolul Agenției sunt menționate în Legea privind gestionarea deșeurilor din 1996, Legea privind protecția mediului din 2003 respectiv Lega privind protecția împotriva radiațiilor radiologice din 2014⁹⁸.

Rolul Agenției (Environmental Protection Agency⁹⁹) este primordial în asigurarea protecției mediului la nivel național respectiv în monitorizarea schimbărilor aduse mediului și prevenirea unor situații care pot aduce prejudicii mediului.

⁹² www.epa.ie

⁹³ The Network for Ireland's Environmental Compliance and Enforcement (NIECE) was developed to provide an integrated national approach to the enforcement of environmental legislation. The Office of Environmental Enforcement (OEE) is a dedicated office within the EPA dealing with the implementation and enforcement of environmental legislation.

⁹⁴ The Environmental Protection Agency (EPA) issues integrated licences and is the regulator for the administration of Ireland's integrated pollution control (IPC), industrial emissions (IE) and waste licensing regime.

⁹⁵ EPA is the competent body for the implementation of Directive 2004/35/EC on environmental liability with regard to the prevention and remedying of environmental damage (Environmental Liability Directive)

⁹⁶ <http://www.epa.ie/newsandevents/news/2014/name.55096.en.html>

⁹⁷ <http://www.epa.ie/about/foipublicationscheme/foipubschemefunctions/>

⁹⁸ The other main instruments from which we derive our mandate are the Waste Management Act, 1996, and the Protection of the Environment Act, 2003 and Radiological Protection (Miscellaneous Provisions) Act 2014.

⁹⁹ <http://www.epa.ie/pubs/reports/other/corporate/WhoweAredigital2016.pdf>

Din punct de vedere al organizării, Agenția este condusă de un Consiliu Executiv format dintr-un Director general și 5 directori care coordonează activitatea celor 5 birouri specializate. Sediul central al Agenției se află în Wexford iar inspectorate regionale se află în Dublin, Cork, Kilkenny, Castlebar and Monaghan, precum și birouri locale în Athlone și Limerick.

Activitatea de punere în aplicare a legislației în domeniu și de supraveghere și control dispusă de Agenție este realizată prin intermediul inspectorilor de mediu care desfășoară inspecții și monitorizează nivelul emisiilor industriale în baza cărora propun acordarea/retragerea autorizațiilor pentru unitățile respective și determină impactul acestor emisii asupra mediului¹⁰⁰. Alte activități includ evaluarea propunerilor de noi practici de lucru și îmbunătățirea infrastructurii pentru a se asigura că sunt respectate prevederile legislației irlandeze și europene. Inspectorii, în interacțiunea zilnică cu facilitățile licențiate, încurajează persoanele fizice și societățile să integreze bunele practici de mediu în programele de lucru și sprijină dezvoltarea sistemelor de management de mediu și structurile de gestionare adecvate.

Inspectorii reacționează în cazul incidentelor și situațiilor de urgență în vederea minimizării impactului asupra mediului. Reclamațiile privind facilitățile licențiate sunt analizate de inspectorii care se asigură că instalațiile respective sunt conforme normelor de mediu iar în caz contrar comunică operatorilor sau autorităților locale măsurile necesare pentru minimizarea oricărui impact negativ asociat acestor unități.

*Autoritățile locale*¹⁰¹ sunt responsabile pentru luarea deciziilor și punerea în executare a normelor de aplicare a legislației în domeniul combaterii poluării aerului, apelor, contaminării solului, nivelului de zgomot și managementul deșeurilor. De asemenea, au atribuții în legătură cu evaluările de impact asupra mediului (EIA) și în acordarea licențelor/autorizațiilor pentru operatorii care desfășoară activități ce implică elemente de mediu (ex: apa, aer, sol și colectare deșeuri).

Drept exemplu, legea privind administrația locală - *Local Government (Water Pollution) Act 1977 to 2007* – reprezintă baza legală privind rolul autorităților locale în combaterea poluării apei. Activitățile economice supuse autorizării integrate de mediu, regimului controlului emisiilor industriale și licențelor pentru colectare de deșeuri trebuie să dețină și nivelurile de apă admise în cadrul licențelor. Alte activități industriale pot necesita licențe pentru poluarea apei separate din partea Agenției de mediu sau din partea autorității pentru servicii de apă în cazul controlului nivelului de poluare al zonei respective.

Dacă este necesar un studiu privind evaluarea de impact asupra mediului, acesta trebuie prezentat autorităților competente înainte de acordarea autorizației de mediu. Anumite tipuri de autorizare pentru controlul integrat al poluării (IPC), emisii industriale (IE) și cererile de licențe pentru deșeuri necesită, de asemenea, depunerea unui studiu de impact.

Agenția de mediu (EPA) evaluează studiul depus ca parte a unei cereri de licențiere. EPA nu va accepta o cerere de licență decât dacă primește aprobarea sau confirmarea din partea municipalităților că o cerere de autorizație de construcție este avută în vedere.

¹⁰⁰ <http://www.epa.ie/enforcement/how/>

¹⁰¹ www.lgcsb.ie/en/irish-local-government

Activitățile de eliminare, recuperare și depozitare a deșeurilor la scară mare, care depășesc un anumit prag, necesită o licență și sunt reglementate de Agenția de mediu. Operațiunile de depozitare și valorificare redusă a deșeurilor necesită un permis și sunt reglementate de autoritățile locale. Activitățile pe scară mai mică, cum ar fi depozitarea vehiculelor accidentate, necesită certificate de înregistrare a deșeurilor și sunt reglementate de autoritățile locale.

Agenția pentru Protecția Mediului trebuie să elaboreze *Planul național de gestionare a deșeurilor periculoase*. Acest plan, care acoperă perioada 2014-2020, identifică și evaluează amplasamentele în care au loc activități de eliminare a deșeurilor care implică deșeuri periculoase. Autoritățile de reglementare, în special Agenția pentru Protecția Mediului și autoritățile locale, pot reglementa în mod indirect terenurile contaminate în conformitate cu legislația generală privind mediul și planificarea.

Agenția pentru Protecția Mediului și autoritățile locale trebuie să furnizeze registrele publice pentru anumite informații de mediu. Astfel, Agenția menține un registru online al informațiilor referitoare la: controlul integrat al poluării (IPC), emisiile industriale (IE) și licențierea deșeurilor; licențierea compușilor organici volatili; licențierea pentru evacuarea apei uzate; depozite istorice; rapoartele anuale de mediu transmise de toate instalațiile autorizate.

Autoritățile locale furnizează informații privind: registrele de planificare; înregistrarea sistemelor de rezervoare septice la fața locului și a sistemelor de tratare a apei uzate menajere; înregistrarea siturilor abandonate și a structurilor periculoase; permise pentru instalațiile de evacuare a deșeurilor și certificate de înregistrare, descărcarea de licențe pentru ape; registrul tuturor industriilor extractive.

Autoritățile de reglementare din domeniul mediului au acces la spațiile, documentele companiilor controlate. Persoanele autorizate, în calitate de reprezentanți ai Agenției de Protecție a Mediului sau ale autorităților locale, pot intra într-un sediu și pot efectua toate inspecțiile necesare, pot preleva probe, solicita informații și pot inspecta instalațiile de pe amplasament. Garda Síochána (poliția) poate fi solicitată în cadrul acestor controale. În cazul în care intrarea este refuzată, un mandat poate fi obținut de la instanța de judecată. Orice persoană care refuză să coopereze cu inspectorii autorizați este vinovată de comiterea unei infracțiuni.

ITALIA

*Codul de mediu*¹⁰² - *Decreto*¹⁰³ *Legislativo*152/2006¹⁰⁴ – reprezintă baza legislativă privind normele de protecție a mediului.¹⁰⁵ Acesta conține prevederi aplicabile aspectelor legate de: controlul integrat și prevenirea poluării, evaluarea de impact asupra mediului, proiecția solurilor, apelor, managementul deșeurilor, calitatea aerului, remedierea daunele aduse mediului.

Ministerul Mediului este autoritatea centrală de reglementare în domeniul mediului dar există unele prevederi ale Codului de mediu care permit autorităților regionale să aibă atribuții specifice și să introducă măsuri de prevenire a situațiilor ce aduc atingere mediului¹⁰⁶.

Autoritățile publice responsabile de supravegherea și controlul activităților industriale sunt:

- Ministerul Mediului - (*Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM)*)¹⁰⁷

- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Dezvoltării Economice;
- Ministerul Culturii și Patrimoniului;
- Regiunile și provinciile autonome Trento și Bolzano;
- Provinciile, municipalitățile și asociațiile acestora (de exemplu, Autoritatea Ambit - *Autorità d'Ambito*, care coordonează alimentarea cu apă);
- Autoritatea pentru Energie Electrică, Gaz și Apă - *Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas ed il Sistema Idrico (AEEGSI)* pentru Energia Electrică;
- Alte entități (de exemplu, Gestore Servizi Energetici Energy Services Manager (GSE) și companiile de apă (Consorti idrici);

Aceste autorități sunt asistate de:

¹⁰² http://www.studiolegalestellita.it/eng/news_scheda.php/titolo=amendments-to-the-legislative-decree-n.-1522006/idsottocat=6/idnews=8

¹⁰³ http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2006-04-14&atto.codiceRedazionale=006G0171

¹⁰⁴ [www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/.../IPOL-ENVI_ET\(2006\)375865_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/.../IPOL-ENVI_ET(2006)375865_EN.pdf)

¹⁰⁵ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/Ieb4a04391cb511e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

¹⁰⁶ <http://www.normattiva.it/>

¹⁰⁷ www.minambiente.it

- *Institutul Național pentru Protecția Mediului și Cercetare*¹⁰⁸ - (ISPRA)¹⁰⁹ -
- Institutul de Sănătate (ISS)
- *Agențiile regionale de protecție a mediului (ARPA)*
- Poliția și procuratura
- Agenția vamală

Agențiile regionale pentru protecția mediului- ***Agenzia regionale per la protezione ambientale- (ARPA)***¹¹⁰ sunt autorități de mediu¹¹¹ care sunt subordonate autorităților administrative regionale, județene sau locale având următoarele funcții și atribuții:

- *monitorizarea diferitelor componente de mediu*
- *gestionarea și monitorizarea impactului activităților umane asupra mediului și teritoriului*
- *activități legate de evaluarea impactului asupra mediului a planurilor și proiectelor*
- *crearea și gestionarea sistemului informațional regional de mediu*
- *elaborarea planurilor de îmbunătățire a calității solului, a apei și a aerului*
- *evaluarea ciclurilor de producție, promovarea celor mai bune tehnici disponibile.*

Aceste agenții regionale colaborează cu Institutul italian de Protecție și Cercetare a Mediului, Sistemul Național de Protecție Civilă și Agenția Europeană de Mediu.

Codul mediului prevede pentru anumite tipuri de proiecte care pot avea efecte negative realizarea unei evaluări de impact asupra mediului¹¹². Aceste evaluări de impact sunt necesare pentru autorizările de mediu vizând: uzine chimice, unități de reciclare a a deșeurilor, construcția de drumuri, instalarea de linii electrice, construirea de instalații industriale pentru producerea de energie electrică.

Pentru proiectele menționate la Anexa II din Codul de mediu, studiul de impact asupra mediului este realizat de către Ministerul Mediului iar pentru proiectele din Anexa III din același cod, evaluarea este efectuată de către autoritățile regionale. Operatorii care aplică pentru deschiderea unei activități industriale trebuie să redacteze și să prezinte în detaliu proiectul propus spre aprobare autorităților competente.

¹⁰⁸ Ispra advises government departments in relation to environmental issues and is responsible for providing a preliminary assessment and undertaking investigations into IPPC installations regulated by the state.

¹⁰⁹ Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale

¹¹⁰ https://it.wikipedia.org/wiki/Agenzia_regionale_per_la_protezione_ambientale

¹¹¹ <https://www.eip-water.eu/organisations/arpa-regional-agency-environmental-protection-emilia-romagna-region>

¹¹² Annexes II and III to Part II, Legislative Decree 152/2006 (Environmental Protection Code)

Decizia autorităților publice privind acordarea autorizației de mediu va conține condiții specifice cu privire la operarea unităților de producție. Activitatea nu poate să înceapă înainte de efectuarea evaluării de impact asupra mediului iar proiectul trebuie realizat în termen de 5 ani de la acordarea autorizației. Dacă proiectul nu a fost finalizat în termenul stabilit atunci procedura de evaluare trebuie reluată. De asemenea, trebuie realizată o evaluare privind sănătatea și siguranța sanitară (*valutazione di impatto sanitaria* - VIS) în cadrul procedurii de impact asupra mediului pentru anumite tipuri de proiecte cum ar fi: realizarea de rafinării ori centrale termice cu o putere mai mare de 300 megawati.

Sanțiuni

Dacă un studiu de evaluare a impactului asupra mediului nu a fost efectuat ori nu a fost realizat în mod corect, orice autorizare, permis/licență de operare poate fi revocată. Autoritatea competentă poate suspenda orice lucrări, poate cere modificarea proiectului ori închiderea și refacerea zonei respective. Tot în acest sens, autoritățile regionale pot dispune amenzi administrative față de operatori în conformitate cu prevederile din Codul de mediu pentru nerespectarea condițiilor din autorizații. Decretul legislativ nr.152/2006 (Codul de protecție a mediului) prevede și sancțiuni penale pentru nerespectarea prevederilor de mediu de către operatorii care conduc o instalație fără permis.

Procedura de autorizare

Diferitele permise de mediu separate au fost înlocuite cu autorizațiile integrate care sunt acordate pentru:

- Prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC). Acest permis este necesar pentru orice entitate care dorește să desfășoare activități care intră sub incidența legislației IPPC (partea II, anexa VIII, Decretul legislativ 152/2006 - Codul de protecție a mediului). Această autorizație IPPC trebuie să fie emisă de:

- Ministerul Mediului (MATTM).
- Regiunea sau provincia competentă, în orice alt caz.

Durata autorizației

Condițiile pentru autorizația de tip IPPC sunt supuse unui evaluări periodice la interval de: 4 ani de la publicarea concluziilor privind cele mai bune tehnici posibile (BAT), 10 ani în orice alte cazuri, 12 ani de la data la care instalația a fost autorizată conform Sistemului de management al mediului UNI EN ISO 14001, 16 ani, atunci când operatorul participă la schemele de eco-management și audit (EMAS), de la data obținerii licenței¹¹³.

Operatorii care desfășoară activități care nu sunt prevăzute în partea II a Codului protecției mediului (Anexa VIII) trebuie să aplice pentru permisul unic de mediu - *autorizzazione unica ambientale* - AAU¹¹⁴.

Acest permis înlocuiește permisele de mediu separate referitoare la:

- deversări de ape uzate;
- emisiile în aer;

¹¹³ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/Ieb4a04391cb511e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

¹¹⁴ <http://www.reteambiente.it/speciali/18125/speciale-aaa-autorizzazione-unica-ambientale/>

- poluarea sonoră;
- utilizarea agronomică a gunoiului de grajd și a fabricilor de ulei;
- utilizarea nămolurilor de epurare în agricultură;
- procedurile simplificate de autorizare a tratării deșeurilor.

Operatorii trebuie să aplice pentru autorizația unică ambientală reglementată prin *Decretul prezidențial nr.59/2013*¹¹⁵ - AAU prin intermediul Biroului de afaceri al primăriei (*Sportello Unico per le produttive attività - SUAP*¹¹⁶) care transmite cererea la autoritățile de mediu competente. Autorizația unică este acordată pe o perioadă de 15 ani de către autoritățile de mediu regionale dacă legislația de mediu nu menționează alte autorități administrative.

Punerea în aplicare a cerințelor de mediu și urmărirea penală sunt obligatorii, însă eficacitatea acestora depinde de autoritățile publice implicate. În funcție de amploarea atribuțiilor lor, autoritățile de reglementare pot aplica, atât sancțiuni penale, cât și administrative (atât monetare, cât și nemonetare). În ceea ce privește sancțiunile nemonetare, autoritățile de reglementare pot, de exemplu:

- formula notificări de conformitate, restaurare sau remediere.
- dispune suspendarea temporară a activităților industriale;
- închide o instalație și revoca autorizația;
- sechestra echipamente și instalații de producție.

Mai multe tipuri de noi infracțiuni au fost introduse în Codul penal italian prin *Legea 68/2015* (Directiva de punere în aplicare 2008/99 / CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal (Directiva infracțiunilor împotriva mediului) respectiv:

- Orice comportament ilegal ce provoacă deteriorarea semnificativă și măsurabilă a calității aerului, a solului sau a apei sau a degradării ecosistemului, biodiversității sau împotriva animalelor constituie infracțiune (Subcapitolul VI bis capitolul II, Codul penal);

- Orice comportament care provoacă un dezastru ecologic constituie infracțiune penală. Un dezastru ecologic este definit ca un eveniment care provoacă schimbări ireversibile ale ecosistemului care necesită măsuri excepționale și oneroase pentru a fi înlăturat sau reprezenta un pericol grav pentru sănătatea publică.

¹¹⁵ <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2013/05/29/13G00101/sg>

¹¹⁶ <http://suap.comune.fi.it/index.html#/index/DEF/SS>

Pentru încurajarea poluatorilor de a lua măsuri preventive sau de remediere, autoritățile pot adopta decizii administrative¹¹⁷ prin care operatorii pot plăti amenzi pentru anumite infracțiuni de mediu¹¹⁸ prevederi introduse prin Legea 68/2015).¹¹⁹

LITUANIA

*Agenția de protecție a mediului*¹²⁰ și-a început activitatea la 1 ianuarie 2003 conform Ordinului nr.466/30 august 2002 al Ministerului Mediului din Lituania. Agenția a fost constituită prin fuziunea și restructurarea fostului Centru de cercetări și a Departamentului pentru resursele de apă din cadrul Ministerului Mediului.

De asemenea, începând din anul 2006, Agenția de mediu este responsabilă și pentru reglementarea activităților legate de substanțele chimice iar din 2010 a încorporat și Centrul pentru cercetări marine și *Inspectoratul de stat pentru protecția mediului*.¹²¹

Din punct de vedere al atribuțiilor, Agenția colectează și analizează informațiile privind mediul, emisiile atmosferice, apele reziduale și substanțele chimice. Ea este responsabilă de monitorizarea mediului și efectuarea analizei diferiților poluanți organici și anorganici complexi în elemente de mediu, cum ar fi apa, aerul înconjurător, solul și emisiile în aer și apele uzate. Datele privind mediul sunt stocate în registrele și bazele de date electronice care sunt gestionate de agenție. Agenția furnizează autorităților publice naționale, organismelor internaționale de mediu și publicului informații și rapoarte privind problemele de mediu.

De asemenea, Agenția de mediu este responsabilă pentru coordonarea studiilor privind evaluarea impactului asupra mediului. Schemele de etichetare ecologică din Lituania fac parte din programul UE de gestiune ecologică și audit (EMAS). Agenția emite autorizații și certificate de mediu pentru protejarea faunei și florei sălbatice prin reglementarea activităților comerciale și îndeplinește funcțiile autorității competente pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1013/2006.

Tot în conformitate cu atribuțiile sale, Agenția efectuează evaluarea și monitorizarea continuă și complexă de mediu și prezintă Guvernului propuneri pentru formarea și

¹¹⁷ NGOs are entitled to participate in environmental decision-making and to be granted access to environmental information. They can participate in administrative proceedings, instigate investigations and are entitled to claim compensation before both civil and criminal courts for both financial and non-financial damages they have suffered as a direct result of environmental wrongs (Article 2043 et seq. Civil Code on tort).

However, NGOs are not entitled to bring environmental damage claims based on a mere public interest in a healthy and safe environment, as these claims can only be brought by the Ministry of the Environment (Article 311, Environmental Protection Code).

¹¹⁸ Part VI-bis, Legislative Decree 152/2006 (Environmental Protection Code), introduced by Law 68/2015

¹¹⁹ Legal entities can also be held liable for environmental criminal offences committed by individuals on their behalf (Legislative Decree 231/2001)

¹²⁰ <http://gamta.lt/cms/index?rubricId=48d34fea-0b25-4738-bc21-f7c7cecbc78a>

¹²¹ http://epanet.pbc.eea.europa.eu/european_epas/countries/lithuania-member-profile/download/en/1/Lithuania_approved_20170817.pdf?action=view

implementarea politicilor de protecție a mediului, precum și pentru punerea în aplicare a politicii vizând regimul produselor chimice.

LUXEMBURG

*Agencia pentru protecția mediului*¹²² este o autoritate publică în componența Ministerului Dezvoltării durabile și infrastructurii din Luxemburg și este subordonată Ministerului Mediului. Agenția a fost înființată în anul 1980 iar atribuțiile sale au fost modificate recent prin *Legea din 29 martie 2016 privind reorganizarea Administrației de mediu*.¹²³

Agencia¹²⁴ are drept obiective protejarea mediului și a calității vieții precum și furnizarea de expertiză de specialitate pentru implementarea politicilor de mediu și pentru supravegherea punerii în aplicare a legislației în domeniu respectiv evaluarea a stării mediului. De asemenea, ea promovează practici ecologice și încurajează inovarea în domeniul mediului. Împreună cu Agenția pentru protejarea naturii și Agenția pentru managementul apelor, agenția de mediu din Luxemburg asigură coordonarea politicilor guvernamentale în domeniul mediului la nivel național.

Conform Legii din 29 martie 2016 privind reorganizarea Administrației de mediu, agenția are următoarele *atribuții*: furnizarea de formare, informare și consiliere, precum și sensibilizarea publicului cu privire la subiectele de mediu din societate; gestionarea și promovarea sistemelor voluntare de certificare a mediului • determinarea, inventarierea, descrierea, evaluarea și monitorizarea mediului; elaborarea, implementarea strategiilor, conceptelor, planurilor și programelor de mediu • realizarea de programe de cercetare, proiecte și analize • participarea la elaborarea inițiativelor legislative, de reglementare și luarea deciziilor administrative • propunerea unor sancțiuni administrative; elaborarea și acordarea permiselor de mediu; • autorizarea, notificarea, aprobarea și înregistrarea autorizațiilor de mediu; implementarea acțiunilor de prevenire și remediere în cazul daunelor aduse mediului, în colaborare cu alte autorități naționale și internaționale; promovarea unor standarde ridicate pentru proceduri, analize de mediu.

MALTA

Agencia pentru mediu și resurse din Malta(ERA)¹²⁵ are drept *atribuții* principale: asigurarea unei protecții adecvate a mediului și obținerea unei dezvoltări durabile privind calitatea vieții. În acest sens, Agenția are drept scopuri: implementarea politicilor și obiectivelor Guvernului în materie de mediu; furnizarea de asistență de specialitate

¹²² http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/luxemburg-environment-agency-member-profile/download/en/1/Luxembourg_approved_20170817.pdf?action=view

¹²³ <http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2016/03/29/n6/fo> - Loi du 29 mars 2016 portant réorganisation de l'Administration de l'environnement

¹²⁴ http://www.environnement.public.lu/functions/apropos_du_site/aev/index.html

¹²⁵ <https://era.org.mt/en/Themes/Pages/Welcome.aspx>

executivului în elaborarea unor programe de mediu la nivel național; participarea cu specialiști în cadrul negocierilor internaționale privind acordurile de mediu; dezvoltarea unei bazei de date și colectarea de informații privind mediul; inițierea și menținerea unor consultări cu operatorii de mediu, în calitate de autoritate de reglementare, pentru promovarea managementului de mediu.¹²⁶

În calitate de autoritate de reglementare a mediului și a resurselor, Autoritatea pentru mediu și resurse (ERA) este responsabilă pentru aplicarea *Legii privind protecția mediului (CAP 549)*.¹²⁷ Această legislație acoperă toate aspectele legate de mediu, protecția apelor, aerului, biodiversitatea, evaluarea impactului asupra mediului al activităților industriale, protecția stratului de ozon și siguranța sanitară.

ERA este, de asemenea, autoritatea competentă pentru punerea în aplicare a Convenției privind diversitatea biologică¹²⁸, a Convenției privind poluarea aerului și Convenției de la Barcelona¹²⁹.

ERA este implicată într-o serie de proiecte aflate în desfășurare în ceea ce privește conservarea mediului marin în cadrul programului LIFE și evaluează în mod regulat participarea la alte proiecte UE și internaționale. Ea este responsabilă pentru emiterea autorizațiilor de mediu în trei fluxuri diferite - Management industrial, protecția naturii și managementul deșeurilor. Acestea autorizații sunt necesare pentru a proteja mediul înconjurător de impacturile generate de activitățile industriale. Aceste autorizații includ notificarea autorizațiilor de mediu (EP) și autorizațiilor IPPC pentru operațiuni industriale, precum și înregistrările schemelor de gestionare a deșeurilor. Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) și evaluarea Directivei privind habitatele (evaluarea adecvată) reprezintă alte competențe ale ERA, la fel și procedura strategică de evaluare a mediului (SEA).

De asemenea, ERA participă la redactarea legislației UE în numele Ministerului Dezvoltării Durabile, Mediului și Schimbărilor Climatice și oferă consultanță cu privire la inițiativele legislative privind mediul, precum și pentru transpunerea în Directivelor UE în legislația internă.

Nu în ultimul rând, ERA publică periodic *Rapoarte privind starea mediului* la nivel național ce conțin informații relevante care sunt accesibile publicului și elaborează programe și strategii pentru mediu.

MAREA BRITANIE

Agenția pentru mediu (the Environment Agency)¹³⁰ a fost înființată prin Legea privind protecția mediului - *Environment Act 1995* și a devenit funcțională de la 1 aprilie 1996.

¹²⁶ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/malta-environment-resources-authority/download/en/1/Malta_approved_20170421.pdf?action=view

¹²⁷ <http://www.justiceservices.gov.mt/DownloadDocument.aspx?app=lom&itemid=11485&l=1>

¹²⁸ <https://www.informea.org/en/treaties/cbd>

¹²⁹ <https://www.informea.org/en/treaties/espoo> - Aarhus, Espoo and Basel conventions, as well as the Convention on Biological diversity, the Convention on long range Trans boundary Air Pollution and Barcelona

¹³⁰ <https://www.gov.uk/government/organisations/environment-agency>

Competențele sale vizează între teritoriul Angliei și Țării Galilor dar există acorduri de cooperare și cu Scoția.¹³¹

Agenția reprezintă autoritatea principală de reglementare în ce privește protecția apei, aerului și solului având drept baza legislația primară și secundară în domeniul mediului. Ea are, de asemenea, un rol important în conservarea și protejarea naturii și a speciilor care trăiesc de-a lungul râurilor și în zonele umede¹³².

La nivel local, Agenția are rolul unui organism de consultare obligatorie de către autoritățile administrative, atât în elaborarea planurilor strategice de planificare locală, cât și în privința cererilor de planificare la nivel individual. În practică, Agenția analizează doar solicitările care implică un risc sporit pentru mediu (ex. dezvoltările imobiliare în zonele cu risc crescut de inundații) și care trebuie să fie detaliate de către aplicanți. În sprijinul obiectivelor sale, Agenția acționează la nivel regional ca autoritate de licențiere și autorizare.

Din punct de vedere organizatoric, Agenția de mediu are un staff estimat la 11200 de angajați, pe întreg teritoriul britanic, care își desfășoară activitatea în 8 departamente¹³³ aflate în subordinea un director executiv.

Astfel, există 2 departamente de "politici și proceduri". Unul se ocupă de managementul riscului de inundații și al zonelor de coastă, iar celălalt cu activitățile industriale și mediul de afaceri. Acestea sunt susținute de Direcția pentru Evidență. Cea de-a patra direcție este o unitate "de livrare" unică, responsabilă de serviciile naționale și de managementul personalului regional și local. Celelalte departamente rămase sunt: finaciar, servicii juridice, resurse umane și relații publice și comunicare.

Baza operațională a Agenției de Mediu cuprinde 16 zone, toate fiind raportate directorului executiv. Începând cu aprilie 2014, Agenția de Mediu a modificat numele zonelor desemnate (fosta Regiune Angliană, Regiunea Midlands, Regiunea Nord Est, Regiunea Sud-Vest și regiunea Yorkshire și Nord-Est) pentru a reflecta mai bine zonele pe care le deservește iar noile nume ale zonelor sunt: Nord și Est, Vest, Sud-Est.

Neîndeplinirea cerințelor de mediu ori încălcarea condițiilor de autorizare aprobate de Agenție de către operatorii licențiați atrag răspunderea penală a acestora iar instanțele de judecată pot stabili amenzi de până la 50 000 lire ori 12 luni de închisoare în cazul unor infracțiuni legate de poluarea mediului. Dacă obiectul infracțiunilor este de competența instanțelor superioare de apel nu există limită pentru cuantumul amenzilor iar pedeapsa cu închisoarea poate ajunge până la 5 ani pentru cei găsiți vinovați în cauzele respective.

¹³¹ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/scottish-environment-protection-agency-member-profile-1/download/en/1/Scotland_SEPA_updated_20170831.pdf?action=view

¹³² More general responsibility for the countryside and natural environment in England falls to the organisation [Natural England](#). The Environment Agency's activities support users of the rivers and wetlands, including anglers and boaters.

¹³³ https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/642060/EA_Organisation_Chart_September2017.pdf

*Agencia scoțiană de protecție a mediului (Scottish Environment Protection Agency-SEPA)*¹³⁴

SEPA este principala autoritate de reglementare a mediului din Scoția. SEPA este un organism public non-departamental, responsabil față de Executiv și Parlamentul scoțian.

SEPA și-a început activitatea în aprilie 1996, oferind pentru prima dată un serviciu național de protecție a mediului. Principalele servicii ale SEPA sunt: de reglementare și gestionare a riscurilor de inundații. SEPA implementează legislația scoțiană, britanică și europeană în domeniu și emite licențe/autorizații de mediu societăților și operatorilor în scopul de a controla poluarea și preveni daunele aduse mediului.

De asemenea, SEPA publică o gamă largă de informații privind mediul și oferă consultanță executivului, operatorilor industriali și publicului cu privire la cele mai bune practici de mediu. SEPA monitorizează și raportează cu privire la starea mediului din Scoția și informează cu privire la activitățile care pot afecta calitatea mediului. Obiectivul SEPA este de a proteja mediul, precum și de promova creșterea economică durabilă.

OLANDA

În general, *autoritățile municipale/locale*¹³⁵ sunt desemnate drept autorități de reglementare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor prevăzute de legea privind mediul din Olanda. Totuși, unele *autorități regionale*¹³⁶ reprezintă autoritățile de mediu competente în privința autorizării unor activități complexe ce includ operarea instalațiilor respectiv controlul și prevenirea poluării (IPPC) conform Anexei la Directivei 2010/75/EU privind emisiile industriale¹³⁷.

În mod excepțional, *Ministerul Mediului și infrastructurii*¹³⁸ este autoritatea publică competentă pentru autorizare în cazul dezvoltării anumitor proiecte localizate în interiorul apelor teritoriale olandeze.

¹³⁴ <https://www.sepa.org.uk/>

¹³⁵ <https://www.government.nl/topics/environment/roles-and-responsibilities-of-provincial-government-municipal-governments-and-water-authorities>

¹³⁶ The 12 provincial governments develop regional policy and draw up regional plans setting out the zoning guidelines for the location and expansion of residential, industrial and commercial areas within cities, towns and villages. Environmental management policy is related to spatial planning and directed to creating a healthy environment with clean air, water and soil by regulating emissions from road transport, industry and other sources. To this end, provincial authorities are responsible for granting environmental permits stipulating the limits, for example, for emissions and noise hindrance. The Provinces are also responsible for enforcement of environmental regulations by large companies. Provincial authorities play a key role in stimulating the use of sustainable energy and in meeting targets for the production of renewable energy such as wind energy, and for provision of adequate space for the construction of wind energy parks.

¹³⁷ <https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I2d06d94f7df911e598dc8b09b4f043e0/View/FullText>

¹³⁸ <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-infrastructure-and-the-environment>

Trebuie reținut că, noua *Lege de protecție a mediului (Omgevingswet)*¹³⁹ a fost adoptată de Parlament în 2016 și va intra în vigoare în anul 2019.

Regimul de acordare a licențelor prevăzut de legea privind mediul (*Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*) constă în proceduri de autorizare integrate pentru proiecte legate de planificare zonală, autorizații de construire și permise de mediu. În timp ce autoritățile municipale (*College van Burgemeester en Wethouders*) au calitatea de autorități de reglementare, autoritățile regionale (*College van Gedeputeerde Staten*) decid în privința acordării de licențe de mediu pentru aplicațiile ce implică desfășurarea unor activități complexe în cadrul unor instalații industriale.

De asemenea, în procedura de autorizare pot fi implicate și alte autorități publice în funcție de natura proiectului supus aprobării cum ar fi activitățile prevăzute de Legea Apei (*Waterwet*), Legea protejării naturii din 1988 (*Natuurbeschermingswet*) și Legea privind excavațiile (*Ontgrondingenwet*).

Astfel, Legea apei prevede condițiile pentru acordarea licențelor pentru activitățile care au un impact asupra calității apelor de suprafață și de subteran. În general, Ministrul Infrastructurii și mediului este responsabil pentru managementul sistemelor primare de îndiguire (*primaire waterkeringen*) și sistemele de ape de suprafață ce include și zonele economice exclusive. Consiliile municipale pentru apă (*Waterschappen*) sunt responsabile pentru asigurarea siguranței sistemelor de îndiguire și calitatea apei potabile iar autoritățile regionale (*College van Gedeputeerde Staten*) răspund de luarea deciziilor legate de infiltrarea apelor subterane.

Din punct de vedere al evaluării impactului asupra mediului, *Decretul privind studiul de impact (Besluit Milieueffectrapportage)*¹⁴⁰ conține o listă extinsă de activități pentru care este necesar un astfel de studiu¹⁴¹. De asemenea, același act normativ menționat prevede și procedura specifică de luare a deciziilor administrative. Astfel, Comisia pentru evaluarea studiilor de impact asupra mediului¹⁴² (*Commissie voor de m.e.r.*) este consultată pentru furnizarea scopurilor precise ale efectelor asupra mediului ce trebuie investigate.

O evaluare strategică asupra impactului de mediu (SEA)¹⁴³ trebuie efectuată ca parte a procedurii de luări deciziilor administrative legate de planificare spațială a zonei care să permit acordarea licenței pentru activitățile ce implică construcția de drumuri, căi ferate, uzine chimice, etc.

Autoritățile regionale sunt responsabile și pentru punerea în executare a prevederilor din Legea privind protecția solului, ele fiind desemnate la cerere drept autorități competente.

¹³⁹ <https://www.government.nl/topics/environment/documents/reports/2017/02/28/environment-and-planning-act>

¹⁴⁰ <https://business.gov.nl/regulation/environmental-impact-assessment-mer/>

¹⁴¹ [http://www.eia.nl/en/countries/eu/netherlands+\(the\)/eia](http://www.eia.nl/en/countries/eu/netherlands+(the)/eia)

¹⁴² <http://www.commissiomer.nl/english>

¹⁴³ <http://api.commissiomer.nl/docs/mer/diversen/procedures.pdf>

POLONIA

Mai multe autorități administrative centrale și locale au atribuții legate de domeniul protecției mediului în Polonia¹⁴⁴. Astfel, cele mai importante autorități în acest domeniu sunt:

- *Ministerul protecției mediului (Ministerstwo Ochrony Środowiska)*¹⁴⁵ este autoritatea centrală guvernamentală care supervizează activitatea celorlalte autorități de mediu;

- *Inspectoratul pentru protecția mediului (Główny Inspektor Ochrony Środowiska)*¹⁴⁶ care are drept principale atribuții supravegherea respectării legislației de mediu, inspectarea și monitorizarea, precum și remedierea în cazul încălcării prevederilor legale;

- *Directoratul pentru mediu (Główny Dyrektor Ochrony Środowiska)*¹⁴⁷ care are drept competențe supravegherea implementării politicii de mediu, proceduri de evaluare a impactului asupra mediului și participarea la redactarea studiilor de impact.

Autorități publice diferite pot acorda anumite autorizații integrate de mediu în funcție de tipul de proiect sau activitate și de unitatea administrativ- teritorială (regional, municipal, locală - *staroste, marshall* or *voivodship* unde este localizat/ă. Durata autorizațiilor este acordată, de regulă, pe o perioadă mai mare de timp sau pe o perioadă determinată în funcție de aplicația depusă de solicitant¹⁴⁸.

Nerespectarea condițiilor din autorizații ori desfășurarea de activități fără licență de operare atrage răspunderea administrativă și penală pentru cei găsiți vinovați. Astfel, inspectorul de protecție a mediului al voievodatului trebuie să oprească funcționarea unor instalații dacă acestea sunt operate fără autorizațiile unice necesare.

Direcția regională de protecție a mediului joacă un rol decisiv în stabilirea scopului necesar al evaluării de mediu pentru un proiect. Deciziile administrative privind dezvoltarea unui proiect (cum ar fi autorizația de construcție) nu pot fi luate până când nu este realizat un studiu de impact asupra mediului (EIA). Aplicația pentru acest studiu trebuie depusă la începutul procesului de evaluare iar documentele standard anexate la cerere sunt: hărți, planuri, extrase din registrele funciare, rapoarte privind impactul asupra mediului și graficul de informații al proiectului (în anumite circumstanțe).

Primarul unei municipalități, de exemplu, are dreptul să emită autorizația pentru tipul și locația proiectului vizat însă trebuie să consulte Direcția regională pentru protecția mediului în timpul procedurii.

Poluatorul este ținut răspunzător pentru producerea poluării dar și proprietarul instalației/terenului este responsabil dacă a consimțit la desfășurarea ilegală a activității. În aceste situații în care poluatorul răspunde solidar cu proprietarul trebuie notificat atât direcția

¹⁴⁴<https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/Document/I2030790f1cb611e38578f7ccc38dcbee/View/FullText>

¹⁴⁵ www.mos.gov.pl

¹⁴⁶ www.gios.gov.pl

¹⁴⁷ www.gdos.gov.pl

¹⁴⁸ <http://www.bailii.org/eu/cases/EUECJ/2009/T18307.html>

locală de protecție a mediului, cât și inspectoratul regional de protecție a mediului pentru remedierea daunelor cauzate de poluare.

În ceea ce privește contaminarea solurilor se aplică reglementările existente în funcție de data la care a avut loc poluarea: înainte de data de 30 aprilie 2007 răspunderea este reglementată conform fostei Legi de protecție a mediului; după data menționată se aplică prevederile Legii privind prevenirea și remedierea daunelor de mediu iar competente în acest domeniu sunt direcțiile regionale de protecție a mediului.

Proprietarul instalației trebuie să informeze despre contaminarea sau suspiciunea de contaminare a terenurilor atât pe directorul regional pentru protecția mediului, cât și la nivelul voievodatului (provincia). O investigație este obligatorie iar orice contaminare trebuie remediată.

Sanțiuni

Există 2 categorii de sancțiuni pentru contaminarea terenurilor: amenzi administrative și posibila revocare a permiselor de mediu; curățirea și remedierea terenurilor contaminate. Răspunderea penală poate fi atrasă, de asemenea, pentru contaminarea terenurilor și poate fi concretizată în amendă și chiar pedeapsa închisorii.

PORTUGALIA

Agentia portugheză pentru mediu - APA¹⁴⁹ este autoritatea publică competentă în materie de mediu. În urma fuziunii a 9 organizații, așa cum prevede Decretul-lege nr. 56/2012, această nouă agenție are atribuții privind calitatea mediului în cadrul comunităților¹⁵⁰. APA are mai mult de 800 de angajați și include 5 administrații hidrografice regionale¹⁵¹. Competențele sale sunt largi, însă misiunea sa este axată pe gestionarea integrată a politicilor de mediu într-o manieră coordonată cu alte politici sectoriale și având în vedere un nivel ridicat de protecție și de îmbunătățire a mediului¹⁵².

Ea contribuie la dezvoltarea durabilă, bazată pe standarde ridicate de protecție și îmbunătățire a sistemelor de mediu și abordări integrate ale politicilor publice¹⁵³.

De asemenea, Agenția portugheză de mediu este autoritatea competentă pentru acordarea licențelor de mediu. Procedura autorizației de mediu a fost consacrată prin Decretul-lege nr 194/2000, abrogat prin Decretul-lege nr 173/2008, din 26 august (PCIP Diploma) și ulterior prin Decretul-lege nr.75/2015¹⁵⁴, modificat prin rectificarea nr.30 / 2015, care instituie regimul unic de acordare a licențelor de mediu, modul de MOON în **SILiAmb**¹⁵⁵ - **Mediu integrat de licențiere**¹⁵⁶, pentru a permite depunerea și prelucrarea informatizată

¹⁴⁹ <http://www.apambiente.pt/>

¹⁵⁰ <http://www.apambiente.pt/index.php?ref=5&subref=634>

¹⁵¹ http://www.apambiente.pt/_zdata/Instituicao/Organograma/Organograma_A3_SemNomes_01.08.2017.pdf

¹⁵² <https://www.eea.europa.eu/soer-2015/countries/portugal>

¹⁵³ <https://www.apambiente.pt/index.php?ref=x178>

¹⁵⁴ <https://dre.pt/application/file/67188490>

¹⁵⁵ <https://www.apambiente.pt/?ref=17&subref=826&sub2ref=830>

¹⁵⁶ <https://siliamb.apambiente.pt/pages/public/login.xhtml>

a tuturor cererilor de licențiere și autorizare referitoare la proiectele și activitățile, inclusiv acordarea de licențe de mediu .

Modulul LUA cuprinde un simulator dinamic care informează solicitantul cu privire la cadrul aplicabil pentru cererea făcută, termenele aplicabile, precum și autoritatea de acordare a licențelor respective. În funcție de rezultatele simulatorului, solicitantul poate depune cererea pentru un formular integrat simultan sau etapizat, în conformitate cu legislația privind licențele de mediu. Numai după completarea formularului de cerere unică (care include toate informațiile necesare pentru emiterea autorizațiilor solicitate de aplicant) începe procedura de autorizare.

Începând cu data de 17 octombrie 2016, toate cererile legate de acordarea licențelor de mediu trebuie prezentate în mod electronic la SILIAMB. Astfel, pentru activitatea economică specific este cerută diploma SIR – pentru sistem de industrie responsabil (conform Decretului-lege nr 73/2015), iar cererea de acordare a licențelor (pentru instalațiile noi sau modificări) trebuie să fie făcută prin *Biroul de antreprenor*¹⁵⁷ regional/local care este interoperabil cu modulul Lua din SILiAmb în scopul acordării licențelor de mediu. În cazul în care cererea vizează reînnoirea licenței de mediu (cu sau fără modificări), solicitarea respectivă trebuie să fie în strictă conformitate cu exercitarea activității economice.

Schema unică de acordare a licențelor de mediu (LUA)¹⁵⁸ este concepută pentru a simplifica și armoniza diferitele regimuri de licențiere în domeniul mediului și este guvernată de principiul: "O aplicație, un titlu, o taxă." Acest sistem se traduce printr-o procedură de emitere a titlului de mediu unic (TUA), care conține totalitatea actelor de licențiere, prin colectarea tuturor informațiilor necesare pentru realizarea unei instalații sau activități cu impact asupra mediului. Evaluarea impactului asupra mediului (RJAIA), a fost statuată prin Decretul-lege nr.151-B/2013, astfel cum a fost modificat prin Decretul-lege nr.179/2015 și prin Decretul-lege nr. 47/2014.¹⁵⁹

SPANIA

La nivel național, *Ministerul Agriculturii, Alimentației și Mediului*¹⁶⁰ este autoritatea responsabilă pentru problemele legate de calitatea mediului și evaluarea stării acestuia, schimbările climatice, dezvoltare rurală, alimentație, biodiversitate¹⁶¹, ape și pescuit.¹⁶²

¹⁵⁷ https://servicos.portais.ama.pt/EVO/Services/SIR/Simulador/LISM0100_TipoPedido.aspx

¹⁵⁸ http://minisites.ieep.eu/assets/1716/9.Single_Environmental_Licensing_in_Portugal_-_Paulo_Lemos.pdf

¹⁵⁹ <https://siliamb.apambiente.pt/pages/public/login.xhtml>

¹⁶⁰ <http://www.mapama.gob.es/es/>

¹⁶¹ www.magrama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/legislacion

¹⁶² [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/0-521-6274?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true&bhcp=1](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/0-521-6274?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true&bhcp=1)

De asemenea, *regiunile autonome (Comunidades Autónomas)* pot dezvolta și pune în aplicare propria legislație de mediu iar autoritățile locale au și ele atribuții în acest domeniu.

La nivel central, *Ministerul Agriculturii, Alimentației și Mediului* este principala autoritate de reglementare fiind alcătuită din mai multe departamente ce includ și *Departamentul pentru mediu*. Astfel, Departamentul pentru mediu este divizat la rândul lui în 4 Direcții distincte: Direcția pentru schimbări climatice, Direcția pentru evaluarea impactului asupra mediului, Direcția pentru sustenabilitatea coastelor marine și Direcția pentru apă.

În plus, există și alte autorități specializate care se află sub autoritatea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Mediului și anume: Confederațiile hidrografice (*Confederaciones Hidrográficas*) - fiecare dintre aceste confederații este responsabilă pentru principalele bazine hidrografice din Spania – Autoritatea pentru Parcurile Naționale responsabilă pentru rețeaua parcurilor administrate de stat și zonele protejate. Această structură are agenții teritoriale în fiecare Regiune Autonomă iar consiliile municipale/locale au atribuții legate de protecția mediului.

Pentru coordonarea și implementarea unitară a politicilor de mediu, Ministerul Agriculturii, Alimentației și Mediului organizează periodic Conferința sectorială pentru mediu la care participă reprezentanții tuturor regiunilor autonome și la care sunt stabilite obiectivele primare și strategiile de urmat în domeniu.

Constituția spaniolă consacră în mod indirect dreptul autorităților publice la apărarea și restaurarea mediului¹⁶³, precum și dreptul de a interveni pentru utilizarea rațională a resurselor naturale în baza principiului solidarității colective. Aceste principii constituie și considerentele pentru elaborarea bazei legislative de mediu respectiv pentru stabilirea condițiilor pentru desfășurarea activităților comerciale.

Regimul *studiilor de evaluare a impactului asupra mediului*¹⁶⁴ este reglementat prin *Legea*¹⁶⁵ nr.21/2013¹⁶⁶ care prevede necesitatea realizării studiilor de mediu pentru anumite proiecte public și private, ca parte a procedurii de obținere a autorizației de mediu. Autoritatea de mediu competentă pentru elaborarea studiului și pentru acordarea autorizației este Ministerul Agriculturii, Alimentației și Mediului ori autoritatea administrativă din cadrul Regiunilor autonome în funcție de tipul și locația proiectului.

Astfel, dezvoltatorul proiectului menționat în Anexa I trebuie să obțină din partea autorităților de mediu competente o declarație de impact ambiental (*Declaración de Impacto Ambiental* - DIA) în timp ce dezvoltatorul stipulat în Anexa II din Legea nr.21/2013 trebuie

¹⁶³ <https://www.boe.es/doue/2014/124/L00001-00018.pdf>

¹⁶⁴ <http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/evaluacion-ambiental/glosario/>

¹⁶⁵ http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/evaluacion-ambiental/Ley_21_2013_de_Evaluacion_Ambiental_tcm7-309722.pdf

¹⁶⁶ Annex I projects always require an EIA. These are projects most likely to have an environmental impact and include, for example, nuclear power stations and airports. Annex II projects are subject to a simplified EIA if the competent authority considers that this is required by the significance of the effects of the project on the environment (the applicant must ask the competent authority whether the project must be submitted to an EIA before the start of development).

să obțină cel puțin un raport de informare asupra impactului ambiental (*Informe de Impacto Ambiental* - IIA).

Tot în acest sens, pentru proiectele din Anexa I trebuie depusă o aplicație de către solicitant în care se cere realizarea studiului de mediu iar pentru proiectele din Anexa II solicitarea este depusă la autoritățile competente care decid asupra oportunității efectuării unui studiu de impact asupra mediului.

Studiul de evaluare a impactului asupra mediului este efectuat de către autoritatea de mediu competentă după o perioadă de informare și consultare publică. Prin acest studiu sunt stabilite condițiile pe care proiectul trebuie să le îndeplinească pentru obținerea autorizației de mediu.

Sancțiunile pentru dezvoltarea unui proiect fără realizarea unui studiu de impact asupra mediului, fără respectarea condițiilor de autorizare, fără obținerea unei autorizații de mediu din partea autorităților constau în amenzi administrative al căror quantum variază între 240 401 – 2 404 000 euro (pentru încălcări foarte grave ale legii) respectiv între 24 001 – 240 000 euro (pentru încălcări grave ale legii). Aceste niveluri ale amenzilor depind în principal de daunele aduse mediului, sănătății publice și în particular de circumstanțele acordate celor găsiți vinovați.

De asemenea, nerespectarea legislației de mediu atrage și sancțiuni penale iar Codul penal spaniol a fost modificat pentru transpunerea Directivei 2008/99/EC privind protecția mediului și conține prevederi specifice privind infracțiunile împotriva mediului, faunei și florei care constau în funcție de gravitatea acestora în amenzi penale și pedeapsa cu închisoarea.

SLOVENIA

Agencia pentru mediu (ARSO) este autoritatea publică¹⁶⁷, aflată în subordinea Ministerului Mediului și Planificării Spațiale, a cărei misiune este de a monitoriza, analiza și prezice fenomenele naturale și procesele legate de mediu în scopul reducerii amenințărilor naturii asupra populației.¹⁶⁸

Pentru a realiza un sistem integrat și unificat de control asupra autorizațiilor de mediu emise, au fost introduse proceduri administrative specifice în procesul decizional. Procedurile administrative se desfășoară în conformitate cu Legea privind procedura administrativă (*Zakon o upravnem postopku - ZUP*¹⁶⁹). Există mai mult de 200 de tipuri de proceduri. Pentru majoritatea procedurilor, au fost elaborate formulare pentru a ajuta clienții și funcționarii administrativi. Pentru a asigura accesibilitatea cât mai multor clienți, sunt disponibile formularele, regulamentele și instrucțiunile de bază pe site-uri internet speciale.

¹⁶⁷ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/

¹⁶⁸ <http://www.arso.gov.si/en/>

¹⁶⁹ <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO1603>

În urma adoptării *Legii privind protecția mediului* (Zakon o varstvu okolja - ZVO-1¹⁷⁰) în 2004, au fost introduse 2 capitole importante care vizează controlul de mediu și reducerea emisiilor și eliminarea treptată a substanțelor periculoase. Dar, mai ales, aceste prevederi sunt destinate să promoveze dezvoltarea și utilizarea tehnologiilor care împiedică, elimină sau reduc daunele de mediu. De asemenea, legea menționată stipulează obținerea unei autorizații de mediu pentru activitățile și instalațiile care poluează (autorizația IPPC), iar în al doilea rând face referire la tranzacționarea emisiilor, care este unul dintre instrumentele ecologice și economice de protecție a mediului.

*Agenția de mediu (ARSO)*¹⁷¹ conduce procedurile administrative și decide asupra aspectelor legale care derivă din luarea deciziilor în domeniul mediului. Ea pregătește, de asemenea, date în scopul aplicării obligațiilor care decurg din deciziile și concesiunile administrative. În plus, Agenția îndeplinește atribuții profesionale, care formează baza pentru luarea deciziilor în domeniul poluării mediului, al gestionării deșeurilor și al conservării naturii. Ea păstrează date și înregistrări importante și constituie baze de date de mediu și alte date importante în domeniul său de activitate. Agenția deține, de asemenea, registrul cu certificatele de emisii și redactează inițiative de modificare a legislației în vigoare și opinii cu privire la noile reglementări legate de domeniul său de activitate.

Problematika referitoare la studiile de impact asupra mediului este o altă atribuție a Agenției de mediu conform Legii de protecție a mediului din 2004¹⁷². Prin această lege a fost schimbat regimul evaluării de impact asupra mediului și modul de obținere a autorizațiilor de mediu. Astfel, studiile impact sunt de competență exclusivă a ARSO¹⁷³, iar termenul de acordare este de 3 luni de data depunerii aplicației fără a include și perioada de 30 de zile pentru consultare publică.

Solicitantul autorizației de mediu pentru activitatea care necesită un studiu de evaluare a impactului de mediu poate obține informații preliminare asupra scopului și conținutului raportului de mediu. De asemenea, solicitantul trebuie să furnizeze Agenției informații detaliate privind proiectul său și date care sunt utile pentru implementarea proiectului. O revizuire a proiectului respectiv a datelor furnizate poate fi realizată de către o persoană care a fost desemnată de către Ministerul Mediului și Planificării spațiale drept expert de mediu autorizat și este înscris în Registrul experților de mediu.

Dacă activitatea supusă autorizării poate cauza efecte transfrontaliere, ARSO trebuie să se asigure că, în cadrul procedurii de acordare a licențelor de mediu, sunt invitate și alte state terțe cu care există acorduri de mediu.

*Inspectoratul pentru mediu și planificare spațială (IRSOP)*¹⁷⁴ este, de asemenea, o autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului care are atribuții privind inspecțiile și supravegherea respectării normelor de mediu. Inspectoratul este condus de un

¹⁷⁰ <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO1545>

¹⁷¹ <http://www.arso.gov.si/en/about%20the%20agency/agency%20structure/>

¹⁷² Environmental impact assessment and environmental protection consent under the Environmental Protection Act (ZVO-1) (Official Gazette of the Republic of Slovenia, No. 41/2004)

¹⁷³ <http://www.arso.gov.si/en/environmental%20protection/environmental%20impact%20assessment/>

¹⁷⁴ <http://www.iop.gov.si/en/>

inspector șef care este responsabil pentru activitatea desfășurată în fața ministerului de resort¹⁷⁵.

SUEDIA

La nivel național, *Agencia suedeză de protecție a mediului*¹⁷⁶, a fost înființată în anul 1967 și reprezintă autoritatea publică care are atribuții privind protejarea mediului și conservarea naturii, precum și pentru activități de recreere și vânătoare. Agenția funcționează în subordinea Guvernului iar principalele sale obiective sunt: inițierea de propuneri de îmbunătățire a politicilor și legislației de mediu și implementarea politicilor și deciziilor guvernamentale.

De asemenea, Agenția deservește o arie largă de clienți ce include companiile, municipalitățile, consiliile de administrație, alte autorități locale, organizații non-guvernamentale. Agenția¹⁷⁷ asigură expertiza necesară și asistența Guvernului pentru inițiativele/propunerile vizând legislația de mediu la nivelul Uniunii Europene iar în plan intern adoptă o serie de standarde, ghiduri de bune practici în domeniu.

Mai mult, atribuțiile Agenției presupun: colectarea datelor și informațiilor pentru dezvoltarea calității mediului; promovarea politicilor de mediu prin asigurarea unei expertize la nivelul Guvernului în scopul luării unor decizii corecte, implementarea politicii de mediu prin asigurarea respectării normelor de mediu și atingerea obiectivelor naționale în materie.

Activitatea Agenției este finanțată de stat iar bugetul alocat este format din fonduri pentru personal iar restul fondurilor sunt alocate pentru monitorizarea mediului, cercetării și colaborărilor internaționale în materie de mediu și climă. În fiecare an, guvernul suedez stabilește obiectivele, cerințele și bugetul pentru Agenție.

Un alt aspect important al activității Agenției în domeniul mediului este reprezentat de obiectivele sale naționale. Aceste obiective în domeniul mediului sunt adoptate de Parlamentul suedez iar scopul principal este îmbunătățirea calității mediului.

De la data de 1 ianuarie 2017, Agenția de mediu are o nouă structură organizatorică. Astfel, noua organigramă¹⁷⁸ cuprinde 3 noi departamente responsabile pentru acțiunile și măsurile privind îndeplinirea obiectivelor de mediu, și anume: Departamentul pentru natură, Departamentul pentru schimbări climatic și Departamentul pentru dezvoltarea societății.

Acestor 3 noi departamente li se adaugă alte două respectiv Departamentul pentru dezvoltarea politicilor de mediu și Departamentul pentru analiza mediului, ambele responsabile pentru starea și evoluția mediului. Schema organizațională este completată de departamentele administrativ, comunicare, financiar și resurse umane, precum și de Biroul Directorului general al Agenției.

¹⁷⁵ http://www.iop.gov.si/en/about_the_office/

¹⁷⁶ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/swedish-epa-member-profile/download/en/1/Sweden_approved_20160321.pdf?action=view

¹⁷⁷ <http://www.swedishepa.se/About-us/>

¹⁷⁸ <http://www.swedishepa.se/upload/om-naturvardsverket/organisation/organisationsschema/orgschema2017-eng.pdf>

UNGARIA

*Institutul Herman Otto*¹⁷⁹ a fost înființat la data de 1 iulie 2015 ca successor legal al Institutului Național pentru Mediu și al Institutului Național pentru Consultanță agricolă, calificare și dezvoltare rurală. Institutul funcționează ca și autoritate de mediu aflată în subordinea ministerului responsabil pentru problemele de mediu respectiv Ministerul Agriculturii.¹⁸⁰

Predecesorul Institutului *Herman Otto*, fostul *Institut pentru mediu* – (National Institute for Environment¹⁸¹ - NeKI¹⁸²) a fost creat la data de 1 ianuarie 2012 prin Hotărârea de Guvern nr.300/2011 și funcționa în calitate de autoritate de mediu aflată în subordinea Ministerului pentru Dezvoltare rurală și avea atribuții similare privind protecția mediului, agricultura, managementul apelor, etc¹⁸³.

Principalele atribuții ale Institutului vizează dezvoltarea comunităților locale în plan economic și cultural, promovarea relațiilor între autoritățile publice și organizațiile civile și religioase precum și protecția mediului și conservarea valorilor naturale.

Activitatea Institutului se concentrează pe protecția mediului și a naturii, promovarea educației publice și cooperarea părților interesate, dar cea mai importantă misiune este fundamentarea științifică a politicii guvernamentale de mediu.

De asemenea, Institutul Herman Otto oferă asistență tehnică Guvernului, elaborează rapoarte, avize referitoare la directivele UE și la convențiile internaționale în materie de mediu.

¹⁷⁹ <http://www.hoi.hu/>

¹⁸⁰ http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/herman-otto-institute-member-profile/download/en/1/Hungary%20_HOI_approved_v2_20160404.pdf?action=view

¹⁸¹ <http://www.see-river.net/neki.html>

¹⁸² http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/hu

¹⁸³ The National Institute for Environment (NeKI) in Hungary was established in 2012, as the legal successor of the Central Directorate for Water and Environment, an NeKI is a government background institution supporting the work of the Ministry of Rural Development in the fields of water management, environment and nature conservation. Operating through the Budapest Head Office and twelve regional Branch Offices located all over the country, employing app. 270 professional staff, NeKI is the main environmental actor of the public sector in Hungary, providing strategy development, policy preparation, expert advice and applied research services to the government as well as to various international organisations. The tasks of this new agency cover policy advice, contribution to the knowledge base by research, monitoring, data gathering and assessment, and promotion of regulation by impact assessments and background studies. Twelve regional branches of the Institute collect and process data on the spot. The collected data are aggregated in a nation-wide system, published real-time on the internet, and these databases serve as a basis for reporting to national authorities and international organizations and also for publications for the wider public.

BIBLIOGRAFIE

Resurse Internet:

http://ec.europa.eu/environment/index_en.htm - Comisia Europeană, Mediu

http://europa.eu/legislation_summaries/ - Uniunea Europeană, Legislație

<http://www.eea.europa.eu> - Agenția Europeană de Mediu

www.eur-lex.europa.eu - web site-ul Uniunii Europene

<http://www.europedia.moussis.eu/books/> - Europedia, web site oficial

http://www.eeb.org/publication/1999/eeb_position_on_the_precautionar.html. - EEB Position on the Precautionary Principle, lucrare electronică

www.infoeuropa.ro - InfoEuropa, web site. www.ncsd.ro – Centrul Național pentru Dezvoltare Sustenabilă

www.madr.ro - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale din România

www.gnm.ro - Garda Națională de Mediu din România

www.mmediu.ro – Ministerul Mediului și Pădurilor din România

<http://www.ghid-mediu.ngo.ro/legeamediuului.htm> - Ghidul Cetățeanului pentru rezolvarea problemelor de protecție a mediului

http://www.ier.ro/index.php/site/page/acquis_comunitar - Institutul European din România

https://europa.eu/european-union/about-eu/agencies/eea_ro

<http://www.eionet.europa.eu/>

http://www.ier.ro/sites/default/files/pdf/politica_de_mediu_brosura_nr.4_.pdf

<http://www.ecopolis.org.ro/files/Analiza%20taxelor%20de%20mediu%20in%20Romania.pdf>

<http://www.anpm.ro/>

<http://www.anpm.ro/informatii-de-mediu-detinute-de-autoritatile-publice>

<http://www.pois.gov.pl/>

<https://www.eea.europa.eu/ro/publications/eionet-asigura-conexiunea>

<http://www.islavici.ro/cursuriold/Politici%20de%20mediu.pdf>

<http://www.ueapme.com/business-support%20II/Training%20Tools/Confartigianato/Environment/RO-Environment%20policy.pdf>

<http://inspire.ec.europa.eu/INSPIRE-in-your-Country>

<http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/evaluacion-ambiental/legislacion/default.aspx>

http://www.mapama.gob.es/es/ministerio/funciones-estructura/organizacion-organismos/age-organismos-relacionados/CC.AA_medio_ambiente.aspx

<http://www.aragon.es/Temas/MedioAmbiente>

<http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/enlaces-de-interes/default.aspx>

<http://www.eionet.europa.eu/reportnet>

<http://inspire.ec.europa.eu/INSPIRE-in-your-Country/AT>

<http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-comunitario-de-ecogestion-y-ecoauditoria-emas/default.aspx>

<http://cdr.eionet.europa.eu/pl>

<http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/espana/spaintoday2015/environment/Paginas/index.aspx>

<https://web.archive.org/web/20081104013013/http://www.defra.gov.uk/Environment/ea/index.htm>

<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1995/25>

<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1990/43>

https://europa.eu/european-union/topics/environment_ro

http://www.citizensinformation.ie/en/environment/environmental_law/eu_environmental_law.html

<https://ieep.eu/work-areas/environmental-governance/environmental-policy-integration>

<https://www.epa.gov/exchangenetwork>

<https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/Riigikogu/act/505072017002/consolide>

<http://www.environment.fi/en-US>

http://www.syke.fi/en-US/SYKE_Info/Annual_report

<http://www.ihobe.eus/ContenidosPlanos/Ficha.aspx?IdMenu=27213011-9bd9-4a69-b020-22740f8e1f72&Idioma=es-ES>

http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/latvian-environment-geology-and-meteorology-centre-profile/download/en/1/Latvia_approved_20160329.pdf?action=view

<http://ir.lawnet.fordham.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1344&context=elr>

http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/countries/finnish-environment-protection-agency-syke-member-profile

http://epanet.pbe.eea.europa.eu/european_epas/

<http://epanet.pbe.eea.europa.eu/fo1249409/epa-brochure-final-web.pdf/download/en/1/EPA%20Brochure-final-web.pdf?action=view>

<https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com>

<https://www.green-report.ro/legislatie-protectia-mediului/>

<https://lege5.ro/Gratuit/gm2dsmrqha/decizia-nr-163-2013-de-stabilire-a-concluziilor-privind-cele-mai-bune-tehnici-disponibile-bat-in-temeiul-directivei-2010-75-ue-a-parlamentului-european-si-a-consiliului-privind-emisiile-industriale-pe>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=LEGISSUM:ev0027>

https://en.wikipedia.org/wiki/Regional_Environmental_Protection_Agency