

[Type here]

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE

DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

ASPECTE COMPARATIVE PRIVIND

REGISTRELE CU INFRACTORI SEXUALI ÎN STATE MEMBRE UE ȘI SUA

FEBRUARIE 2018

Documentare și sinteză: Bogdan Mrejeru, consilier parlamentar

Sinteza documentară poate fi accesată direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.

* Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă sunt cu caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

ABSTRACT

*Problematica legată de existența **registrelor cu infractori sexuali** constituie o preocupare la nivel global având în vedere creșterea numărului de agresiuni de natură sexuală.*

În acest moment, legislația penală din România nu conține prevederi speciale referitoare la monitorizarea acestor agresori sexuali. Astfel, un asemenea agresor comite infracțiuni pentru care, este prins la un moment dat și condamnat, însă după liberare face din nou victime, iar acest șir continuă la nesfârșit. Agresiunea sexuală împotriva unui minor se pedepsește potrivit Codului penal cu închisoare de la 3 la 10 ani. Însă, după ce un agresor își execută pedeapsa, nimeni nu îl mai monitorizează¹. În schimb, în alte state agresorul rămâne sub supravegherea polițiștilor și după ce a fost eliberat.

*În acest sens, **registre ale infractorilor sexuali** există în numeroase țări: Australia, Canada, Statele Unite², (state non-UE), Franța³, Marea Britanie⁴ și Irlanda (state membre UE)⁵. **Statele Unite**⁶ este singura țară care pune la dispoziția publicului numele persoanelor din registru. Spre exemplu, în statul american **Arizona**, pedofilii sunt monitorizați de poliție și după executarea pedepsei, iar cetățenii sunt înștiințați atunci când agresorii sexuali se mută în cartierele lor. Acești infractori sunt reînregistrați atunci când își schimbă adresa, iar dacă nu anunță organele de poliție, pot fi arestați. Pe lângă toate aceste măsuri asumate și implementate de SUA, există registre naționale publice de monitorizare a infractorilor sexuali, inclusiv a celor implicați în exploatarea/abuzul minorilor (ex: FBI - Sex Offender Registry, Office of Sex Offender Sentencing, Monitoring, Apprehending, Registering and Tracking)⁷.*

*În celelalte țări, registrul poate fi consultat doar de procurori /anchetatori. În **Marea Britanie**, “Violent and Sex Offender Register” (ViSOR) este o bază de date ale celor care au fost închiși pentru mai mult de 12 luni pentru infracțiuni cu violență, pentru delictes sexuale și ale celor necondamnați, dar care prezintă risc infracțional. Registrul poate fi*

¹ <http://www.ziare.com/stiri/inchisoare/pedeapsa-maxima-pentru-pedofilie-in-romania-este-de-10-ani-de-inchisoare-cati-ani-primeste-un-pedofil-in-alte-tari-1496662>

² <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

³ <http://www.justice.gouv.fr/bulletin-officiel/dacg99a.htm>

⁴ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_001.pdf

⁵ http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/PETI/CM/2016/03-14/1085193RO.pdf

⁶ <https://www.nsopw.gov/>

⁷ **Registrul Indivizilor de Interes Special (RISC)** permite agenților federali de pe teren să identifice rapid suspecți și persoane reținute căutând într-un registru de persoane sub urmărire, agresori sexuali, teroriști cunoscuți sau suspecți, și alte persoane de interes special.

accesat de Poliție, Serviciul Național de Probațiune și Sistemul Penitenciar al Majestății Sale⁸.

De asemenea, în **Spania**, în anul 2015 a fost înființat un Registru de delincvenți sexuali, care trebuie consultat înaintea angajării în învățământ și în școlile sportive.

De lege ferenda, ar fi utilă constituirea unei baze de date de agresori sexuali⁹. Această bază de date ar avea două funcții: pe de o parte s-ar putea asigura supravegherea celor mai periculoși dintre ei (pedofilii și recidiviștii) și pe de altă parte ar face mai ușoară identificarea lor (ex: fotografii mai recente decât cele din cazierul judiciar).

⁸ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_002

⁹ <https://www.juridice.ro/547969/cum-putem-lupta-cu-agresiunile-sexuale-propunere-legislativa.html>

CUPRINS

CONSIDERAȚII GENERALE	4
ASPECTE COMPARATIVE PRIVIND REGISTRELE CU INFRACTORI SEXUALI	8
BELGIA	8
CIPRU	9
FRANȚA	10
GERMANIA	13
IRLANDA	14
MAREA BRITANIE	15
MALTA	19
POLONIA	20
PORTUGALIA	22
SPANIA	22
SUA	23
BIBLIOGRAFIE	25

CONSIDERAȚII GENERALE

În privința cadrului legal, în **România** nu există un *Registru Național al Infracțiunilor Sexuale* (sau o altă denumire similară), unde fiecare act cu conotație sexuală anchetat de poliție să fie precizat cu cât mai multe detalii, aspect care ar putea fi util în alte cazuri unde se urmărește prinderea unor "infractori sexuali".¹⁰

În acest moment, agresorii sexuali nu sunt priviți în mod separat de legislația românească. Acest lucru se petrece în pofida faptului că acest tip de infracțiune are o rată de recidivă extrem de mare și are un impact aproape ireversibil în ceea ce privește victimele¹¹.

Legislația actuală asigură doar o foarte sumară supraveghere a acestor persoane, în principal prin *Direcția Națională de Probațiune*¹², atunci când aceștia au fost eliberați condiționat sau când asupra lor s-a dispus o măsură prin care nu execută efectiv pedeapsa.

Atunci când pedeapsa este executată, practic, nu mai există niciun fel de supraveghere, ceea ce duce de extrem de multe ori la recidivă. Cu atât mai grav este că, de multe ori, victimele nu aduc la cunoștința organelor abilitate asemenea fapte, iar asemenea persoane sunt identificate doar când sunt prinse.

O altă situație gravă este aceea că martorii sau victimele nu au posibilitatea să identifice suspectii datorită faptului că au la dispoziție doar fotografii vechi și neclare de cazier, ceea ce duce și la îngreunarea procesului de identificare. Astfel, este necesar un sistem prin care, pe de o parte să se poată supraveghea persoanele cu asemenea risc de recidivă și, pe de altă parte, să se poată identifica suspectii.

Este de menționat faptul că, în special persoanele care agresează sexual minorii sunt lăsați să se apropie de locurile frecventate de copii iar de cele mai multe ori acestea își aleg locuri de muncă din apropierea potențialelor victime.

Combaterea abuzurilor sexuale împotriva minorilor

Pentru a combate abuzurile sexuale, primul pas este de a înțelege diversitatea acestui fenomen. Toate formele de prostituție/abuz au condiții specifice de intervenție. Fie că vorbim de traficul de minori de către proxeneți, de servicii aparent legale (locuri pentru maseje erotice, escorte), minori care își oferă singuri serviciile sexuale, abuzuri sexuale în familie, aderarea la niște secte ce promovează comportamentele ritualice

¹⁰ <http://m.romanialibera.ro/investigatii/posibilul-profil-psihologic-al-pedofilului-din-lift-704430>

¹¹ <https://www.juridice.ro/547969/cum-putem-lupta-cu-agresiunile-sexuale-propunere-legislativa.html>

¹² <http://www.just.ro/directia-nationala-de-probatiune/>

sexuale, turismul sexual (cetățeni ce călătoresc în alte state pentru a face sex cu minori străini) sau pornografia infantilă, toate aceste forme implică exploatarea sexuală a minorilor¹³.

Una dintre cele mai importante concluzii ale acestor demersuri de combatere a exploatării sexuale a minorilor este conștientizarea faptului că răspunsul, atitudinea și abordarea autorităților care intră în contact cu minorii implicați în prostituție, determină felul în care sunt percepuți: victime sau infractori.

Comunitatea trebuie să vină în ajutorul acestor victime printr-o implicare activă. Asistenții sociali, profesorii și membrii familiei trebuie să semnaleze cazurile atunci când apar suspiciuni. Organizațiile ce au ca și scop combaterea abuzurilor asupra minorilor trebuie să cunoască diversitatea formelor de exploatare sexuală și condițiile de risc crescut pentru această categorie și să intervină prin educație și prevenție.

Statele trebuie să colaboreze cu experți în intervievare și în comunicarea cu victimele cu nevoi speciale. Sunt țări care au adoptat o politică foarte dură față de toți infractorii sexuali, obligându-i inclusiv să anunțe vecinii, atunci când se mută într-o altă locuință, că au fost condamnați pentru infracțiuni sexuale.

Multe alte state resping o astfel de stigmatizare, în principal pentru că îngreunează integrarea și reabilitarea sau pentru că pot exista condamnări pentru "simple" acte de consum de pornografie infantilă.

La nivelul **Uniunii Europene** a fost adoptat un act legislativ care vizează combaterea infracțiunilor sexuale comise asupra copiilor respectiv **Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile**¹⁴ și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului ce înglobează aspecte care merg de la pedepse și prevenire până la sprijinul acordat victimelor. Aceasta prevede, de asemenea, dispoziții specifice referitoare la pornografia infantilă pe internet și turismul sexual.

Directiva armonizează la nivelul întregii Uniuni Europene definirea infracțiunilor penale în ceea ce privește abuzurile sexuale comise asupra copiilor și stabilește, de asemenea, sancțiuni specifice. În plus, aceste sancțiuni vizează să priveze pedofilii deja condamnați de posibilitatea exercitării unor activități profesionale care implică contacte regulate cu minorii.

Această directivă obligă țările membre ale Uniunii Europene să ia atitudine în privința combaterii acestor fapte a căror victime sunt copii.

Art. 39 din preambulul Directivei arată că „pentru prevenirea și limitarea recidivei, infractorii ar trebui să fie supuși unei evaluări a pericolului pe care îl prezintă și a riscurilor

¹³<http://www.avocatura.com/stire/15740/traficul-de-minori-in-scopul-exploatarii-sexuale-analiza-realizata-de-un-psiholo.html#ixzz56tR9IRdN>

¹⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32011L0093>

posibile de recidivă în ceea ce privește infracțiunile sexuale asupra copiilor". Această evaluare trebuie făcută înainte sau după o procedură penală¹⁵.

În continuare, **art.40 al Directivei 2011/92/UE** expune: „*infractorii condamnați ar trebui să fie împiedicați, temporar sau permanent, să exercite cel puțin activități profesionale care presupun contacte directe și periodice cu copii, dacă este cazul*”.

Iar **art.43 al Directivei 2011/92/UE** arată că: „*Statele membre pot lua și măsuri administrative suplimentare cu privire la autori, cum ar fi înregistrarea persoanelor condamnate pentru infracțiunile menționate în prezenta directivă în registrele persoanelor condamnate pentru infracțiuni sexuale. Accesul la aceste registre ar trebui să fie supus unor limitări în conformitate cu principiile constituționale naționale și cu standardele aplicabile de protecție a datelor, de exemplu prin limitarea accesului la organele judiciare și/sau de asigurarea a aplicării legii.*”¹⁶

Situația bazelor de date ale agresorilor sexuali a fost verificată și de **Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CEDO)**, în special în cauza [Gardel contra Franței](#), cererea nr.16428/05, unde domnul Gardel a solicitat să se constate încălcarea prevederilor *Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* prin faptul că a fost înscris în registrul agresorilor sexuali introdus în Franța¹⁷ prin **Legea 2004-204**¹⁸.

El a susținut că înscrierea este abuzivă având în vedere că faptele erau săvârșite înainte de intrarea în vigoare a legii, astfel aplicându-i-se o pedeapsă care nu era prevăzută de lege la acel moment. De asemenea, a considerat că îi sunt încălcate drepturile privind respectarea vieții private.¹⁹ Curtea a apreciat că „măsura contestată nu

¹⁵ <https://www.juridice.ro/547969/cum-putem-lupta-cu-agresiunile-sexuale-propunere-legislativa.html>

¹⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32011L0093>

¹⁷ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_003

¹⁸ <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT0000000249995>

¹⁹ **European Court of Human Rights; France: Registration in French National Sex Offender Database Does Not Violate Rights**

On December 17, 2009, the European Court of Human Rights (ECHR) found that registration in the French national sex offender database did not violate article 7, §1 (no criminal penalty without a law) and article 8 (right to respect for private and family life) of the European Convention on Human Rights. (Bouchacourt v. France, application 5335/06, Gardel v. France, application 16428/05, and M.B. v. France, application 22115/06, [in French only], ECHR website (search by case), <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/search.asp?skin=hudoc-en>); European Convention on Human Rights, Council of Europe website, <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=005&CL=ENG>

The applicants, Bouchardot, Gardel, and M.B., had been sentenced in 1996, 2003, and 2001, respectively, to terms of imprisonment for rapes of 15 year-old minors by a person in position of authority. A 2004 Law, which entered into force on June 30, 2005, had created a national judicial database of sex offenders. The applicants were notified in August 2005, November 2005, and February 2006, respectively, of their inclusion in this database based upon provisions of the 2004 Law that established its retroactive application. The applicants argued before the ECHR that this inclusion violated articles 7§1 and 8 of the European Convention on Human Rights. (ECHR website, *id.*).

The Court found that inclusion in the database and its corresponding obligations (proof of one's address every year and notification of any change in address within two weeks for a maximum period of 30 years) did not constitute a

a constituit o pedeapsă” fiind în realitate o măsură de siguranță (paragraful 36) iar o măsură de supraveghere specială nu poate fi comparată cu o sancțiune penală din moment ce aceasta urmărea să împiedice comiterea actelor penale (a se vedea paragraful 36 al deciziei dar și cauza [Raimondo contra Italiei](#)).

În paragraful 42, Curtea subliniază încă o dată că observă că „măsura în litigiu constituie mai curând o măsură de asigurare a ordinii publice decât o sancțiune... *Fișierul autorilor de infracțiuni sexuale a fost creat cu scopul de a împiedica comiterea repetată a infracțiunilor sexuale sau violente și de a asigura identificarea și localizarea autorilor unor astfel de fapte*”.

În ceea ce privește pretinsa încălcare a vieții private (art. 8 din Convenție), Curtea a considerat că datorită faptului că înregistrările sunt limitate în timp la 30 de ani, persoana poate solicita ștergerea înregistrărilor o dată pe an și că verificarea înscrierilor este limitată la persoane care au obligația legală de a asigura confidențialitatea, și nu se poate spune că se încalcă paragraful 8 din Convenție. În concluzie, CEDO a respins cererea applicantului confirmând conformitatea cu *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* a Registrului.

ASPECTE COMPARATIVE PRIVIND REGISTRELE CU INFRACTORI SEXUALI

În urma **Directivei 2011/92 / UE și a Parlamentului European**²⁰, unele state membre UE²¹ au adoptat prevederi suplimentare privind înregistrarea infractorilor sexuali.²²

“penalty” within the meaning of article 7, §1, but rather a preventive measure to which the principle of non-retroactivity did not apply. (*Id.*)

The Court further found that “registration in the FIJAIS [national sex offenders database], as applied to the applicants, strikes a fair balance between the competing private and public interests at stake” and that France did not violate article 8. The Court noted that the length of the data conservation – from 20 to 30 years, depending upon the gravity of the offenses – was not disproportionate to the aim pursued, the prevention of sexual offenses. In addition, the applicants had the possibility of submitting a request for the deletion of the data when such data were no longer needed for the aim pursued. Finally, consultation with the database was restricted to certain agencies that are subject to a stringent duty of confidentiality. (*Id.*)

²⁰ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:335:0001:0014:RO:PDF>

²¹ Description of existing registers - http://assembly.coe.int/CommitteeDocs/2010/20081104_ajdoc51.pdf

²² <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf> - SMART Summary: Global Overview of Sex Offender Registration and Notification Systems (2016)

BELGIA

În anul 2014 a fost inițiat un proiect legislativ la Camera Reprezentaților privind înființarea unui registru al infractorilor sexuali, deși până în prezent nu a fost adoptat. Propunerea legislativă privind *registruul național al infractorilor sexuali* vizează înființarea acestui registru în cadrul Serviciului central de cazier judiciar aflat sub autoritatea ministrului Justiției și are legătură cu datele din cazierul penal.²³

Conform proiectului de lege, toate persoanele care sunt înregistrate sunt ținute să îndeplinească anumite obligații, în special de a notifica adresa de reședință o dată pe an și de a declara orice schimbare a acesteia.

De asemenea, informațiile din acest registru sunt direct accesibile, prin intermediul unui sistem securizat, magistraților, judecătorilor de instrucție, autorităților judiciare/ofițerilor de poliție judiciară și anumitor funcționari din cadrul administrației publice.

Infrațiunile vizate sunt infrațiunile sexuale cuprinse în *Capitolele VI-VII din Codul penal belgian, cu excepția art.378bis și altor infrațiuni Cap.VII*²⁴.

Aceeași propunere de lege prevede dreptul persoanelor înregistrate de a obține informații, dreptul de a rectifica datele incorecte, precum și obligația acestora de a se prezenta în termen de 15 zile de la liberarea din închisoare la Serviciul de evidență și de a notifica orice schimbare de domiciliu ori mutarea în altă țară.

În cazul nerespectării acestor obligații, persoanele vinovate pot fi condamnate la închisoare de maxim 1 an și/sau la plata unei amenzi de până la 2500 Euro.

Durata înregistrărilor privind persoanele care au comis infrațiuni sexuale este limitată la 40 de ani iar administrarea/gestionarea bazei de date este atribuită *Serviciului de cazier judiciar*.²⁵

CIPRU

Cipru a transpus Directiva 2011/92 / UE privind combaterea abuzului sexual și a exploatarei sexuale a copiilor și a pornografiei infantile în legislația națională sub forma **Legii 91 (I) / 2014**.²⁶

²³ [Proposed Legislation to Create a National Registry of Sex Offenders in the Central Criminal Record] (Aug. 26, 2014), available at <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/0155/54K0155001.pdf>.

²⁴ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_al.pl?DETAIL=1867060801%2FF&caller=list&row_id=1&numero=2&rech=4&cn=1867060801&table_name=LOI&nm=1867060850&la=F&dt=CODE+PENAL&language=fr&fr=f&

²⁵ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/0155/54K0155001.pdf>

²⁶ Sinead Kelly, Cyprus Gets Tough on Sex Offenders as House Passes New Law, CYPRUS MAIL (June 20, 2014), <http://cyprus-mail.com/2014/06/20/cyprus-gets-tough-on-sex-offenders-as-house-passes-new-law>

Legea menționată prevede condamnări și amenzi mult mai severe pentru infractorii sexuali, de la 25 de ani la închisoare pe viață. Oricine comite o infracțiune sexuală împotriva unui copil sub 13 ani - inclusiv expunerea la materiale pornografice - va fi închis pe viață.

De asemenea, **Legea 91(I) /2014 prevede înființarea unui registru al infractorilor sexuali**, care va face parte dintr-o rețea de date la nivelul UE²⁷.

Noua lege limitează apărarea pârâtului în instanță - cum ar fi afirmația că participarea victimei la un act sexual este consensuală - și extinde vârsta consimțământului victimei la 18 ani, precum și înființează un fond de sprijin pentru victime.

Penalitățile pentru infractorii condamnați includ, de asemenea, interzicerea - temporară sau pe viață - a angajării în profesii care implică contacte regulate cu copiii.

Aceste prevederi se aplică și persoanelor condamnate pentru astfel de infracțiuni în străinătate și care caută un loc de muncă în Cipru. Pentru a urmări aceste persoane, poliția locală va realiza un schimb informații cu autoritățile din alte țări membre UE.

Conform **art.47** din Legea sus-menționată²⁸, o **agenție de monitorizare**²⁹ va urmări infractorii sexuali condamnați și va asigura asistență psihologică sau tratament pentru aceștia. Agenția va emite, de asemenea, o opinie cu privire la riscul pe care un infractor sexual îl poate avea asupra populației și care vizează obligarea persoanelor eliberate să continue raportarea la o secție de poliție.

²⁷ Moreover, Cyprus has set up a sex offender registry, which allows for a better protection of children from any possible future harm caused by persons already recognised as sex offenders. This can also serve as an inspiration for a useful system of protection of children, especially from sex offenders

<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9892-2016-REV-1-DCL-1/en/pdf>

²⁸ http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=100675

²⁹ On 30/9/2015, a body was established by a decision of the Ministerial Council, under Article 47 of the Prevention and Combating of the Sexual Exploitation of Children and of the Child Pornography Law (L.91(I)/2014), for the supervision of persons convicted of sexual offences against children. It is presided over by the Permanent Secretary of the Ministry of Justice and Public Order. It consists of representatives of the Ministry of Justice and Public Order, the police, the Legal Service, the Ministry of Health, the Ministry of Labour, Welfare and Social Insurance, the Ministry of Education and Culture, the Prisons Department, the Parole Board and the Youth Organization.

FRANȚA

În Franța³⁰ a fost înființat, la data de 30 iunie 2005, un **Registru privind infractorii sexuali**³¹ (**FIJAIS**³²- *Fichier Judiciaire National Automatisé des Auteurs d'Infractions Sexuelles*).³³

De asemenea, **art.706-53-1 și urm. din Codul de procedură penală**³⁴ prevăd obligativitatea înscrierii în cadrul acestui registru a persoanelor vizate.

³⁰http://www.legifrance.gouv.fr/content/download/1958/13719/version/3/file/Code_34.pdf

³¹ <https://www.cidj.com/vie-quotidienne/justice/le-fichier-judiciaire-automatise-des-auteurs-d-infractions-sexuelles-ou>

³²https://fr.wikipedia.org/wiki/Fichier_judiciaire_automatis%C3%A9_des_auteurs_d%27infractions_sexuelles_ou_violentes

³³ **Le fichier judiciaire national automatisé des auteurs d'infractions sexuelles (FIJAIS) [1]**

Le fichier judiciaire national automatisé des auteurs d'infractions sexuelles (FIJAIS) a été créé par une loi du 9 mars 2004 dont les modalités d'application ont été fixées par un décret du 30 mai 2005 pris après avis de la CNIL. Il a pour objectif de favoriser la prévention de la récidive des auteurs d'infractions sexuelles déjà condamnés et l'identification et la localisation des auteurs de ces mêmes infractions.

Peu de temps après sa mise en place, la loi du 12 décembre 2005 sur la récidive des infractions pénales étend substantiellement le contenu et la finalité du FIJAIS.

La loi du 12 décembre 2005 étend substantiellement la population concernée par ce fichier. Le FIJAIS intègre désormais l'ensemble des procédures concernant les crimes de meurtre ou assassinat commis avec tortures ou actes de barbarie, les crimes de tortures ou d'actes de barbarie et les meurtres ou assassinats commis en état de récidive légale. D'où son nouvel intitulé: « fichier judiciaire national automatisé des auteurs d'infractions sexuelles ou violentes » (FIJAISV).

L'accès à ce fichier et donc sa finalité sont aussi étendues. Les officiers de police judiciaire pourront accéder aux données dans le cadre de toute enquête de flagrance même si celle-ci ne concerne pas la répression d'infractions sexuelles ou d'actes de violence.

Les préfets et certaines administrations de l'Etat pourront utiliser le fichier pour contrôler l'exercice des activités ou professions impliquant un contact avec des mineurs. Il n'est pas précisé si ce contrôle concerne uniquement les activités soumises à agrément ou si l'extension concerne l'exercice de l'ensemble des professions impliquant un contact avec des mineurs.

Le FIJAIS est ainsi profondément modifié avant qu'un bilan ait pu être tiré de sa première version et sans que la CNIL ait pu se prononcer sur les modifications envisagées.

³⁴ **Article 706-53-7 Code de procedure penale**

Les informations contenues dans le fichier sont directement accessibles, par l'intermédiaire d'un système de télécommunication sécurisé:

Conform **art.706-53-5 [2] din Codul de procedură penală**³⁵ - Orice persoană a cărei identitate este înregistrată în dosar este obligată, ca măsură de securitate, să îndeplinească obligațiile din acest articol, și anume:

- 1) să-și justifice adresa o dată pe an;
- 2) să declare schimbarea adresei sale, în cel mult 15 zile după această modificare.

Dacă persoana respectivă a fost condamnată definitiv pentru o infracțiune sau delict pedepsit cu închisoare de 10 ani, trebuie să-și dovedească adresa o dată la 6 luni, prezentându-se în acest scop fie la secția de poliție, fie la secția de jandarmerie sau la orice alt serviciu desemnat de prefectură. Dacă gradul de pericol social al persoanei este justificat, instanța de judecată sau judecătorul de aplicare a sentințelor, conform **art. 712-6 din Codul de procedură penală**, poate dispune ca această prezentare să aibă loc în

1° Aux autorités judiciaires;

2° Aux officiers de police judiciaire, dans le cadre de procédures concernant un crime d'atteinte volontaire à la vie, d'enlèvement ou de séquestration, ou une infraction mentionnée à l'article 706-47 et pour l'exercice des diligences prévues aux articles 706-53-5 et 706-53-8;

3° Aux préfets et aux administrations de l'Etat dont la liste est fixée par le décret prévu à l'article 706-53-12, pour les décisions administratives de recrutement, d'affectation, d'autorisation, d'agrément ou d'habilitation [3] concernant des activités ou professions impliquant un contact avec des mineurs ainsi que pour le contrôle de l'exercice de ces activités ou professions.

Les autorités et personnes mentionnées aux 1° et 2° du présent article peuvent interroger le fichier à partir de plusieurs critères fixés par le décret prévu à l'article 706-53-12, et notamment à partir de l'un ou plusieurs des critères suivants: identité de la personne, adresses successives, nature des infractions.

Les personnes mentionnées au 3° du présent article ne peuvent consulter le fichier qu'à partir de l'identité de la personne concernée par la décision administrative [4].

Les officiers de police judiciaire peuvent également, sur instruction du procureur de la République ou du juge d'instruction ou avec l'autorisation de ce magistrat, consulter le fichier à partir de l'identité d'une personne gardée à vue dans le cadre d'une enquête de flagrance ou d'une enquête préliminaire ou en exécution d'une commission rogatoire, même si cette procédure ne concerne pas une des infractions mentionnées au 2° du présent article.

Les maires, les présidents de conseil général et les présidents de conseil régional sont également destinataires, par l'intermédiaire des préfets, des informations contenues dans le fichier, pour les décisions administratives mentionnées au 3° concernant des activités ou professions impliquant un contact avec des mineurs ainsi que pour le contrôle de l'exercice de ces activités ou professions.

³⁵ **Article 706-53-5 [2]** - Toute personne dont l'identité est enregistrée dans le fichier est astreinte, à titre de mesure de sûreté, aux obligations prévues par le présent article.

fiecare lună. Această decizie este obligatorie dacă persoana se află într-o stare de recidivă legală. [...]»³⁶

Registrul a fost instituit având în vedere 2 scopuri principale: - pentru ca acesta să poată fi consultat în orice moment de către anchetatorii care au primit o plângere de agresiune sexuală (accesul la registru este disponibil pentru ofițerii superiori judiciari și magistrați/ judecători);

- prevenirea recidivei infractorilor sexuali: în cazul în care un infractor își părăsește locuința sau nu informează poliția în termenul legal, se notifică de îndată cea mai apropiată secție de poliție sau jandarmerie.

De asemenea, orice persoană care solicită aprobarea din partea Prefecturii pentru a desfășura o activitate sau a exercita o activitate care implică contactul cu minorii este supusă unor verificări prealabile de către Prefectură, care consultă sistematic registrul pentru a verifica dacă persoana în cauză nu este înscrisă pe listă.³⁷

În ceea ce privește administrarea registrului, trebuie luate în considerare 2 aspecte. În primul rând, numele persoanelor împotriva cărora au fost respinse acuzațiile sau care au fost achitate de către instanțele de judecată prin hotărâri definitive sunt șterse din registru. În al doilea rând, numai administratorii FIJAIS pot șterge înregistrările din registru. Registrul este destinat utilizării exclusive a profesioniștilor responsabili cu prevenirea și sancționarea infracțiunilor sexuale³⁸.

Trebuie reținut și faptul că au fost instituite măsuri de siguranță pentru protejarea vieții private: registrul poate fi consultat numai de autoritățile judiciare, de ofițerii superiori judiciari și de prefecți. În plus, înregistrările tuturor consultărilor și căutărilor rămân în registru timp de 3 ani. Persoanele înscrise în registru au, de asemenea, dreptul de a fi informate cu privire la toate datele care le privesc. În cele din urmă, aceștia pot solicita autorităților judiciare să elimine înscrisurile din registru iar instanțele judecătorești, în calitate de garanți ai libertăților individuale, iau deciziile corespunzătoare.³⁹

GERMANIA

La nivel federal, nu există un registru al infractorilor sexuali. Unele land-uri cum ar fi: Bavaria, Hesse, Saxonia inferioară, Westphalia⁴⁰ și Hamburg au introdus programe de

³⁶<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idSectionTA=LEGISCTA000006151994&cidTexte=LEGITEXT00006071154&dateTexte=29990101>

³⁷ http://www.alerte-enlevement.gouv.fr/art_pix/convention0206.pdf 7 AS/Jur (2008)

³⁸ <http://section-ldh-toulon.net/les-auteurs-d-infractions.html>

³⁹ <http://www.justice.gouv.fr/bulletin-officiel/dacg99a.htm#31>

⁴⁰ Nordrhein-Westfalen nimmt Sexualstraftäter-Datei in Betrieb [North Rhine-Westphalia Puts Sex Offender File in to Use] - <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

monitorizare⁴¹ (HEADS)⁴² după eliberarea din închisoare și registre speciale pentru agresorii sexuali.⁴³

Aceste registre sunt administrate diferit de către land-uri. În **Bavaria**, registrele conțin lista agresorilor condamnați pentru cel puțin 1 an pentru infracțiuni sexuale ori cel puțin 2 ani de închisoare pentru infracțiunile de omor cu componentă sexuală ori 3 ani pentru crimă atunci când există riscul ca aceștia să fi avut o motivație sexuală pentru comiterea faptei.

În plus, persoanele care au fost condamnate însă cu suspendarea aplicării pedepsei și sunt angajate în activități care implică un risc sporit pentru recidivă (ex: accesarea unor site-uri de pornografie infantilă și distribuirea de materiale ori desfășurarea de activități școlare) sunt înregistrate obligatoriu.

Registrul conține informații despre infractori, faptele comise, procedurile judiciare urmate și rezultatul investigației. Aceste informații sunt păstrate timp de 5 ani după eliberarea făptuitorului în cazurile ce implică adolescenți respectiv 10 ani pentru cazurile cu adulți ori în funcție de durata măsurilor de siguranță/supraveghere judiciară dispuse de instanțe.⁴⁴

De asemenea, datele din aceste registre sunt actualizate permanent iar unitățile de poliție locală și centrul de poliție din Munchen sunt informate în timp real.

În privința accesării acestor registre/bazelor de date privind infractorii sexuali, este de reținut faptul că doar ofițerii de poliție judiciară au acces la aceste informații însă doar pentru consultare. Totuși, autoritățile judiciare din alte land-uri ori guvernul federal nu pot avea acces la registrul existent într-un land.

Accesul publicului la aceste registre este restricționat iar informarea cetățenilor despre existența unor agresori sexuali în cadrul comunităților locale nu este reglementată, însă poate fi realizată în cazuri individuale pentru liberări condiționate ori probațiune.⁴⁵

⁴¹ HaftEntlassenenAuskunftsDateiSexualstraftäter - <https://www.regierung-mv.de/serviceassistent/download?id=38028>

⁴² <https://www.justiz.bayern.de/presse-und-medien/pressemitteilungen/archiv/2007/71.php>

⁴³ <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

⁴⁴ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_004

⁴⁵ Richard Laws, Social Control of Sex Offenders: A Cultural History - https://books.google.ro/books?id=x54qDAAQBAJ&pg=PA165&lpg=PA165&dq=Finland++online+registry+of+sex+offenders&source=bl&ots=VmYmTX_nFp&sig=d0_nOFpt6RRGCtEAVbSBeaKXNC0&hl=en&sa=X&ved=0ahUKewjDjtyz36LZAuHPZ1AKHfDaD1MQ6AEIcTAL#v=onepage&q=Finland%20%20online%20registry%20of%20sex%20offenders

IRLANDA

La fel ca și alte state membre UE care au implementat sistemul monitorizării⁴⁶ și înregistrării infractorilor sexuali, Irlanda⁴⁷ a început să utilizeze registre speciale⁴⁸ din anul 2001 respectiv de la adoptarea *Legii privind agresiile sexuale - Sex offender Act 2001 - Act No. 18/2001*.⁴⁹

După condamnarea pentru o infracțiune sexuală, instanța de judecată emite un ordin⁵⁰ privind infractorul care este transmis poliției naționale (*Garda Síochána*).

De asemenea, secția de poliție de la locul de domiciliu al agresorului sexual ține un registru - *Sex Offenders Notification Form* și furnizează informațiile către poliția națională (*Garda Síochána*)⁵¹ atunci când este cazul, însă nu există un registru la nivel național care să conțină informații actualizate.⁵²

Conform *Legii privind agresiile sexuale* din 2001, toți cei condamnați pentru infracțiuni sexuale sunt obligați să notifice unităților de poliție în termen de 7 zile de la eliberare date privind numele și adresa de reședință. De asemenea, aceștia trebuie să notifice organelor de poliție orice schimbare intervenită privind datele furnizate ori dacă intenționează să locuiască în alt loc decât cel de domiciliu pentru o perioadă mai mare de 7 zile inclusiv în cazul unei călătorii în străinătate.

Pentru persoanele obligate să respecte aceste cerințe de înregistrare, durata menținerii sub supraveghere depinde de severitatea condamnării primite. Această perioadă de înscriere în registrele pentru infractori sexuali variază respectiv: pentru o condamnare cu suspendarea executării pedepsei ori fără privare de libertate, notificarea organelor de poliție trebuie realizată pe un termen de 5 ani; în cazul primirii unei condamnări pentru 6 luni sau mai puțin, notificarea se realizează pentru un termen de 7 ani; pentru o condamnare suferită între 6 luni și 2 ani, notificarea este necesară pentru un termen de 10 ani; în situația unei condamnări mai mari de 2 ani, notificarea ofițerilor de poliție este pe termen nelimitat.⁵³

Nu există prevederi legale privind informarea publicului privind persoanele condamnate înregistrate în evidențele poliției iar la nivelul comunităților locale solicitarea de informații privind agresiile sexuale nu este permisă. De asemenea, nu există restricții privind stabilirea reședinței pentru aceste persoane. Totuși, măsuri de siguranță și tratament obligatoriu pot fi luate în cadrul supravegherii exercitate de *Serviciul de probațiune* între care și interzicerea apropierei la o anumită distanță de unități de învățământ și contactului cu elevii.

⁴⁶ http://www.citizensinformation.ie/en/justice/law_enforcement/monitoring_sex_offenders_in_ireland.html

⁴⁷ <http://www.justice.ie/en/JELR/FINAL%20REPORT.pdf/Files/FINAL%20REPORT.pdf>

⁴⁸ http://www.citizensinformation.ie/en/justice/criminal_law/criminal_trial/sex_offenders_register.html

⁴⁹ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/18/enacted/en/html>

⁵⁰ http://www.citizensinformation.ie/en/justice/law_enforcement/sex_offenders_orders.html

⁵¹ <https://www.garda.ie/en/Crime/Sexual-crime/>

⁵² http://www.citizensinformation.ie/en/justice/criminal_law/criminal_trial/sex_offenders_register.html

⁵³ https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registry#Ireland

MAREA BRITANIE

Legea privind infractorii sexuali - *Sexual Offenders Act 1997*⁵⁴ - a reprezentat fundamentul juridic pentru înființarea *registrelor cu persoane care au comis infracțiuni de natură sexuală*. În anul 2003, **Legea privind infracțiunile sexuale** - *Sexual Offences Act 2003*⁵⁵ a modificat legea din 1997 și a clarificat anumite aspecte, în special legate de infractorii minori.

Conform legilor sus-menționate, agresorii sexuali au obligația de a se prezenta la secțiile de poliție locale o dată pe an și de a notifica organele de poliție cu privire la orice modificare a numelui⁵⁶ ori adresei de domiciliu ori în cazul plecării din țară pentru o durată

⁵⁴ <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1997/51/contents>

⁵⁵ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/42/contents>

⁵⁶ Upon initial registration, offenders must provide the police with the following information:

- Full name
- Home address
- Date of birth
- National Insurance number
- Bank details
- Passport details (if held)

Additionally, when visited by MAPPA officers, they will be invited to, but need not, provide:

- Employer's name and address
- ISP details
- Car registration
- Telephone number(s)

Offenders must inform the police within three days if there are any changes in their name, address, bank details, passport or other ID document.

Offenders must also inform the police at least seven days in advance of any foreign travel^[7] (it used to be only if it was for a period of 3 days or more), and they must register any addresses in the UK at which they stay for more than a total of 7 days within any 365-day period. They must provide:

- Date of departure;
- Destination country (or, if there is more than one, the first);
- Point of arrival in each country to which he/she intends to travel;
- Carrier(s) he/she intends to use;
- Return date;
- Point of arrival on return to UK;
- Accommodation arrangements for the first night.

Offenders must confirm their registration annually.^[8] That is, if they have not needed to inform the police of any changes above, they must attend a designated police station to register if they have not done so for a year. Failure to comply is an offence, subject to a penalty five years imprisonment.

mai mare de 7 zile.⁵⁷ De asemenea, infractorii sexuali condamnați la închisoare pe o durată mai mare de 30 de luni vor fi consemnați în registru pe termen nelimitat.⁵⁸

Cei care au primit condamnări între 6 și 30 de luni de închisoare sunt înregistrați pe o perioadă de 10 ani (ori 5 ani dacă sunt sub vârsta de 18 ani)⁵⁹. Persoanele condamnate la pedeapsa închisorii de până la 6 luni vor fi înscrise în registru pentru un termen de 7 ani (ori 3 ani dacă au vârsta sub 18 ani).⁶⁰

În Marea Britanie este utilizat, de asemenea, un set de ordine civile⁶¹ preventive/de restricție împotriva infractorilor sexuali. Aceste ordine au fost reclasificate și redenumite

⁵⁷ SMART Summary: Global Overview of Sex Offender Registration and Notification Systems (2016) - <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

⁵⁸ In April 2010 the [United Kingdom Supreme Court](#) ruled that indefinite notification requirements contained in [section 82\(1\)](#) of the 2003 Act were a breach of individual human rights as they were disproportionate. As a result of this, appeals against indefinite inclusion within the register were introduced. Appeals can be made to the local police force by an offender after inclusion on the register for 15 years. If the local police force declines to remove the offender from the register, they may appeal to a [magistrates' court](#).

⁵⁹ https://en.wikipedia.org/wiki/Violent_and_Sex_Offender_Register

⁶⁰ Under the current version of the Act, qualifying offenders are required to provide certain registration information to local police officials and maintain their registration information in the event of any changes. The general scheme of the registration and notification system of the United Kingdom is as follows: nearly every sex offense is registerable, and offenders are required to register for anywhere from two years to life, depending on certain circumstances. Offenders must update their registration information within three days of any changes. Notice of international travel is required. The public notification provisions in the United Kingdom are fairly limited.

⁶¹ Civil Orders - <https://www.sentencingcouncil.org.uk/...orders/22-sexual-harm-prevention-orders/>

respectiv **Sexual Risk Orders**⁶² (**SRO**)⁶³ și **Sexual Harm Prevention Orders**⁶⁴ (**SHPO**)⁶⁵ care au înlocuit denumirile anterioare: Sexual Offences Prevention Orders (SOP), Foreign Travel Orders (FTO), Risk of Sexual Harm Orders (RSHO).

Orice persoană poate cere instanței de judecată emiterea unui ordin de tip **SRO** în condițiile existenței unui risc sexual din partea altei persoane care a fost condamnată sau nu pentru infracțiuni sexuale.⁶⁶ Acest ordin judecătoresc, nu poate depăși 2 ani de la emitere și poate prevede interzicerea contactului cu un copil⁶⁷ ori interzicerea de a frecventa anumite locuri. În plus, persoana împotriva căreia a fost emis ordinul SRO va fi înscrisă în registrul agresorilor sexuali.

În privința ordinului **SRPO**⁶⁸, poliția poate cere instanței emiterea unui astfel de ordin împotriva unei persoane care a fost condamnată anterior pentru infracțiuni sexuale în scopul protecției unui anumit minor ori minorilor în general ori pentru interzicerea utilizării internetului pentru anumite activități.

⁶² These orders can be pursued independent of an individual's registration responsibilities, i.e., a person need not be a convicted or registered sex offender in order to be potentially subject to these orders: **Sexual Risk Order (SRO)**: Any person may request an SRO if an adult is engaging in an "act of a sexual nature which suggests they pose a risk of harm to the public in the UK or children abroad"; the SRO can prevent any such named activity, in addition to placing the person on the sex offenders' register.

As part of its decision-making process, the court will take into consideration a current assessment of risk of the offender. SROs may be issued for any qualifying person, regardless of whether or not they have been convicted of an offense. SROs last for not less than 2 years and must be tailored to the offenders' specific risk of harm. For example, an SRO may prohibit contact with a child, or prohibit the offender from visiting a place where they have previously offended against a child.

⁶³ Sexual Risk Orders (SRO) - <https://www.kingsleynapley.co.uk/insights/blogs/criminal-law-blog/sexual-risk-orders-a-breach-of-civil-liberties-or-necessary-public-protection>

⁶⁴ **Sexual Harm Prevention Order (SHPO)**: Police may request an SHPO if a person has previously been convicted of a sex or violent offense for the purposes of • protecting a person or persons from sexual harm from the offender; • protecting a particular child, or children in general, from sexual harm from the offender outside the United Kingdom. For example, an SHPO might be issued to prevent an offender from working with children or using the internet for certain activities.

A SHPO can be issued at the time of sentencing, as well, without any petition from law enforcement. Foreign travel restrictions can be imposed by both SHPOs and SROs, depending on the circumstances. Such "restrictions may include prohibitions on travelling to: • any country outside the UK named or described in the order; • any country outside the UK, other than a country named or described in the order; or • any country outside the UK."

⁶⁵ www.coventry.gov.uk/.../sexual_harm_prevention_orders_and_sexual_risk_orders.pp.

⁶⁶ https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registry

⁶⁷ <https://www.gov.uk/guidance/find-out-if-a-person-has-a-record-for-child-sexual-offences>

⁶⁸ <http://thestudentlawyer.com/2013/05/08/sexual-offences-prevention-orders/>

În Marea Britanie⁶⁹, “*Violent and Sex Offender Register*” (ViSOR) este o bază de date a celor care au fost închiși pentru mai mult de 12 luni pentru infracțiuni cu violență, pentru delikte sexuale și a celor necondamnați, dar care prezintă risc infracțional. Acești infractori trebuie să se înregistreze la poliție conform Sexual Offences Act 2003. Registrul⁷⁰ poate fi accesat de Poliție, Serviciul Național de Probațiune - [National Probation Service](#) și Sistemul Penitenciar al Majestății Sale - [HM Prison Service](#).

La data de 13 august 2012, au intrat în vigoare noi reglementări privind cerințele de notificare - ***Notification Requirements (England and Wales) Regulations 2012***.⁷¹ Astfel, conform acestor noi reglementări, persoanele înscrise în Registrul infractorilor sexuali sunt obligate să furnizeze, unităților de poliție de la domiciliu, date privind conturile bancare, cardurile, pașapoartele deținute, precum și informații privind călătoriile și durata acestora.

De asemenea, trebuie să notifice ofițerii de poliție⁷² la interval de o săptămână dacă nu dețin o reședință de bază ori intenționează să se mute în alt loc. Tot în acest sens, persoanele în cauză trebuie să notifice poliția dacă locuiesc împreună cu un copil în vârstă de sub 18 ani.⁷³

⁶⁹ https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/98380/impact-assessment.pdf

⁷⁰ It used to be managed by the [National Policing Improvement Agency](#) of the [Home Office](#), but this was replaced by the [National Crime Agency](#) on 7 October 2013, as a feature of the [Crime and Courts Act 2013](#), which also formally abolished the NPIA.

⁷¹ <https://www.gov.uk/government/publications/sexual-offences-act-2003-notification-requirements-england-and-wales-regulations-2012>

⁷² In 2013, “Sarah’s Law” was passed, which enables individuals to apply to their local police officials to find out if any person is a registered sex offender. Legislators have also proposed the creation of a public registry website in Scotland, but such measures have not been successful - http://www.sccjr.ac.uk/wp-content/uploads/2012/11/SCCJR_Briefing_No_03_2009-Sex_Offender_Community_Notification_Pilot.pdf

⁷³ By virtue of the Sexual Offences Act 2003 (Notification Requirements) (England and Wales) Regulations 2012, the Home Office has introduced measures which will extend and strengthen the system of notification requirements placed on registered sex offenders (commonly referred to as the sex offenders’ register).

These new measures came into force on 13 August 2012 and require all offenders subject to the notification requirements under the Sexual Offences Act 2003 (the 2003 Act) to notify to the police:

- of all foreign travel (including travel outside of the UK of less than three days)
- weekly, where they are not registered as regularly residing or staying at one place (that is, where a registered sex offender has no sole or main residence and instead must notify the police of the place where he can regularly be found)
- where they are living in a household with a child under the age of 18

MALTA

Un alt stat membru UE care a adoptat un sistem de înregistrare, similar cu cel britanic dar fără emiterea unor ordine civile de prevenție/restricție, este Malta care a adoptat *Legea privind protecția minorilor din 2011 - **Protection of Minors (Registration) Act, Act XXIII of 2011***.⁷⁴

Potrivit **art.3** din Legea menționată, instanțele de judecată vor păstra un *registru special în format electronic* în care trebuie înscris numele persoanelor condamnate, cerințele de notificare, precum și copia hotărârii judecătorești respective.⁷⁵

De asemenea, **art.8 alin.4** din aceeași lege⁷⁶, prevede că: *registru special* trebuie să conțină datele de identitate ale infractorilor sexuali respectiv: data nașterii, numărul cardului de identitate/pașaport, adresa de domiciliu, alte adrese de reședință, etc.

POLONIA

Polonia a adoptat, în anul 2016, un proiect de lege⁷⁷ ce prevede crearea unui *registru al infractorilor sexuali*⁷⁸, printre care și pedofili, accesibil publicului. Ministerul

-
- of bank account and credit card details and notify information about their passports or other identity documents at each notification, tightening the rules so that sex offenders can no longer seek to avoid being on the register when they change their name.

⁷⁴ http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=90488

⁷⁵ (1) The Registrar, Civil Courts and Tribunals, hereinafter in this Act referred to as "the Registrar", shall maintain a register within which there shall be noted down the name of any person who is subject to notification requirements, together with those details which are required to be notified, under the provisions of this Act, as well as an authentic copy of the relevant judgment or court decree, as the case may be.

(2) Any register as provided in sub-article (1) may be kept and maintained in electronic format.

⁷⁶ **Protection of Minors (Registration) Act, Act XXIII of 2011: art.8 par.4** The information referred to in sub-article (1) is - (a) the relevant offender's date of birth; (b) his identity card or passport number; (c) his name on the relevant date and, where he used one or more other names on that date, each of those names; (d) his home address on the relevant date; (e) his name on the date on which notification is given and, where he used one or more other names on that date, each of those names; (f) his home address on the date on which notification is given; (g) the address of any other premises in Malta at which, at the time the notification is given, he regularly resides or stays.

⁷⁷ Act of 13th of May 2016 on Counteracting the Threats of Sexual Crime (Journal of Laws, No. 862, as amended)

⁷⁸ <https://ms.gov.pl/en/national-registers/sex-offenders-register/general-information-on-the-sex-offenders-register/>

Justiției⁷⁹ a introdus și un alt *registru electronic*⁸⁰ *cu informații detaliate*⁸¹, la care vor avea însă acces doar poliția, instanțele de judecată și reprezentanții administrației publice.⁸²

Conform Ministerului Justiției, lista ar fi fost întocmită în octombrie 2017 tocmai pentru a le oferi ocazia persoanelor vizate să se apere, pe cale juridică, față de publicarea acesteia.⁸³ Pe lângă lista cu cele 768 de persoane condamnate mai există un al doilea tabel care include numele a aproximativ 2.600 de infractori pedepsiți pentru agresiuni sexuale ceva mai ușoare. Aceasta este disponibilă numai pentru utilizatorii înregistrați din domeniul educației și are scopul de a le da posibilitatea cadrelor didactice din creșe, grădinițe, școli și organizații pentru copii și tineret să nu coopteze în echipele lor pedofili. Cine totuși o face, riscă să primească amendă.

De asemenea, conform **art. 21** of the *Act of 13th of May 2016 on Counteracting the Threats of Sexual Crime*⁸⁴ (Journal of Laws, No. 862, as amended)⁸⁵, un angajator sau organizator de evenimente/activități care au legătură cu educația, scop recreational ori tabere/excursii pentru copii este obligat să consulte Registrul cu acces restricționat pentru a verifica dacă numele angajaților/colaboratorilor săi este menționat în această bază de date.

⁷⁹ <http://www.dw.com/en/poland-launches-online-register-of-sex-offenders/a-42005208> - O listă cu numele, fotografiile și adresele a aproape 800 de pedofili și agresori sexuali a fost publicată de ministerul Justiției de la Varșovia, care astfel vrea să urmeze exemplul Statelor Unite, conform [Deutsche Welle](#). Lista conține numele, datele și locul nașterii și domiciliul a 768 de pedofili și făptași ai unor agresiuni sexuale asupra minorilor cu vârste sub 15 ani. Este suficientă introducerea în motorul de căutare a numelui de familie sau a locului de reședință și orice părinte poate afla dacă în imediata apropiere a copiilor săi trăiește vreo persoană potențial periculoasă.

⁸⁰ <http://cejsh.icm.edu.pl/cejsh/element/bwmeta1.element.desklight-b47635ce-2e74-437f-b43a-d38a9c9e172b>

⁸¹ rps.ms.gov.pl

⁸² The Sex Offenders Register consists of the Public Register and the Restricted Access Register. Access to the Public Register is unlimited. Just go to: rps.ms.gov.pl.

Obtaining information from the Restricted Access Register requires:

1. creating an account on the Restricted Access Register website rps.ms.gov.pl by

a) choosing the appropriate account:

individual user account / institutional user account

b) filling out the appropriate registration form.

The individual user account is activated immediately after submitting the form. The institutional user account is activated after submitting the form and after sending a written notification to the Ministry of Justice postal address. Detailed information can be found on the homepage of the Sex Offenders Register in the *Helptab*.

2. Generating a request and signing it with a qualified electronic signature or signature confirmed by an ePUAP Trusted Profile (Profil Zaufany).

There is no fee for providing information from the Sex Offenders Register.

⁸³ <https://www.activenews.ro/externe/Polonia-a-publicat-o-lista-cu-datele-a-sute-de-pedofili-148712>

⁸⁴ http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=103889&p_country=POL&p_classification=01

⁸⁵ <https://ms.gov.pl/en/national-registers/sex-offenders-register/general-information-on-the-sex-offenders-register/>

PORTUGALIA

Portugalia a transpus Directiva 2011/92/UE și a Parlamentului European iar în anul 2015 a adoptat **Decreto No. 395/XII**⁸⁶ prin care a fost modificat Codul penal⁸⁷ și a fost înființat un *registru special*⁸⁸ pentru înscriserea infracțiunilor sexuale asupra minorilor⁸⁹ care este accesat de către autoritățile judiciare.

SPANIA

Spania⁹⁰ a adoptat în anul 2015, **Real decreto 1110/2015 por el que se regula el registro central de delincuentes**⁹¹, acesta fiind o bază de date⁹² în care sunt înscrise persoanele condamnate pentru infracțiuni sexuale.⁹³

De asemenea, **Legea privind protecția copiilor**⁹⁴ - *Protection of Infancy Act 26/2015*⁹⁵ prevede drept condiție pentru angajare obținerea unui certificat⁹⁶ (*Certificado de Delitos de Naturaleza Sexual - CDNS*⁹⁷) pentru angajat și verificarea acestuia în *Registrul central*⁹⁸ pentru infractori sexuali⁹⁹. Conform acestei legi, Registrul¹⁰⁰ trebuie să conțină date legate de identitatea și profilul genetic al persoanelor condamnate¹⁰¹ pentru infracțiuni sexuale.¹⁰²

⁸⁶<http://app.parlamento.pt/webutils/docs/doc.pdf?path=6148523063446f764c3246795a5868774d546f334e7a67774c336470626d526c59334a6c6447397a4c31684a5353396b5a574d7a4f54557457456c4a4c6d527659773d3d&fich=dec395-XII.doc&Inline=true>

⁸⁷ Artigo 4.º Sistema de registo de identificação criminal de condenados pela prática de crimes contra a autodeterminação sexual e a liberdade sexual de menor É criado o sistema de registo de identificação criminal de condenados pela prática de crimes contra a autodeterminação sexual e a liberdade sexual de menor, que consta do anexo à presente lei, da qual faz parte integrante.

⁸⁸ <https://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalleDiplomaAprovado.aspx?BID=18755>

⁸⁹ Child Sex Offender Register Approved, THE PORTUGAL NEWS (Aug. 20, 2015), <http://theportugalnews.com/news/child-sex-offender-register-approved/35648>.

⁹⁰ <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

⁹¹ <http://www.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Portal/es/registro-central-delincuentes>

⁹² http://noticias.juridicas.com/base_datos/Penal/565504-rd-1110-2015-de-11-dic-registro-central-dedelincuentes-sexuales.html;

⁹³ <http://noticias.juridicas.com/actualidad/noticias/10912-entra-en-vigor-el-registro-central-dedelincuentes-sexuales/>

⁹⁴ https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2015-8470

⁹⁵ https://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/Infancia/pdf/Ley_26_2015_INGLES.pdf

⁹⁶ <https://www.upf.edu/web/antecedentespenales/certificado-de-delitos-de-naturaleza-sexual-cdns->

⁹⁷ <https://sede.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Sede/es/tramites/certificado-registro-central>

⁹⁸ <https://www.uma.es/SECRETARIAGENERAL/secgenfiles/Alumnos/Formasdeemision.pdf>

⁹⁹ <https://www.upf.edu/web/antecedentespenales/definicion1>

¹⁰⁰ <http://dspace.umh.es/bitstream/11000/3634/1/Mart%C3%ADn%20Gonz%C3%A1lez%2C%20Javier.pdf>

¹⁰¹ <http://www.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Portal/es/ciudadanos/tramites-gestiones-personales/certificado-delitos>

¹⁰² https://repub.eur.nl/pub/95149/ELR_2016_09_02_006.pdf

Tot în acest sens, potrivit **art.10** din **Real decreto 1110/2015**, datele înregistrate nu pot fi șterse pentru o perioadă de 30 ani.¹⁰³

Mai mult, **art.192 din Codul penal** prevede că durata supravegherii/monitorizării, după executarea condamnării pentru infracțiuni sexuale, variază între 1 și 5 ani sau 5 și 10 ani în funcție de gravitatea infracțiunilor comise. Luarea măsurilor de siguranță după eliberare este obligatorie pentru instanțele de judecată fiind opțională doar în cazurile în care infracțiunea comisă nu a avut un grad de pericolozitate sporit ori făptuitorul nu este recidivist.¹⁰⁴

SUA

În SUA¹⁰⁵, la nivel federal prin "*Megan's Law*"¹⁰⁶ din anul 1996 a fost introdus *registru*¹⁰⁷ *pentru infractorii sexuali*¹⁰⁸ și un sistem de informare a publicului. Prevederile legale au fost modificate în anul 2006 prin adoptarea *Adam Walsh Child Protection and Safety Act*¹⁰⁹ care a instituit un sistem de clasificare a infractorilor sexuali¹¹⁰ în funcție de gravitatea infracțiunilor comise¹¹¹. Acest sistem conține 3 niveluri¹¹²: Level 1 – infractorii sunt înregistrați pentru o perioadă de 15 ani; Level 2 - infractorii sunt înregistrați pentru o perioadă de 25 ani; Level 3 - infractorii sunt înregistrați pe viață. Publicul poate consulta acest registru online.¹¹³

Forma și datele înregistrate în acest registru¹¹⁴ variază de un stat la altul. Astfel, în Louisiana persoanele condamnate au obligația de a informa după eliberare proprietarii și vecinii respectiv angajatorii și directorii unităților de învățământ.

¹⁰³ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_006

¹⁰⁴ http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_006

¹⁰⁵ <https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

¹⁰⁶ https://en.wikipedia.org/wiki/Megan%27s_Law

¹⁰⁷ https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registry

¹⁰⁸ https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registry#cite_note-Klaas-33

¹⁰⁹ https://www.justice.gov/archive/olp/pdf/adam_walsh_act.pdf

¹¹⁰ https://smart.gov/pdfs/practitioner_guide_awa.pdf

¹¹¹ <http://www.ncsl.org/research/civil-and-criminal-justice/adam-walsh-child-protection-and-safety-act.aspx>

¹¹² In some localities in the United States, the lists of all sex offenders are made available to the public: for example, through the newspapers, community notification, or the Internet. However, in other localities, the complete lists are not available to the general public but are known to the police. In the United States offenders are often classified in three categories: Level (Tier) I, Level II, and Level III offenders, information is usually accessible related to that level (information being more accessible to the public for higher level offenders). In some US jurisdictions, the level of offender is reflecting the evaluated recidivism risk of the individual offender, while in others, the level is designated merely by the virtue of conviction, without assessing the risk level posed by the offender.

¹¹³ <http://www.nsopr.gov/>

¹¹⁴ *Sex offender registries in the United States* consist of federal and state level systems designed to collect information of convicted sex offenders for law enforcement and public notification purposes. All 50 states and District of Columbia

Nerespectarea obligației de informare poate duce la o pedeapsă de 1 an de închisoare și amenda de 1000\$. De asemenea, ei au obligația de a informa comunitatea locală și prin intermediul presei.

În alte state, precum Texas și California, persoanele fizice și juridice interesate să obțină acces direct la informații privind infractorii sexuali pot cumpăra un CD-ROM cu date complete și locația acestora. Totuși, aceste registre pot conține erori care se referă la data comiterii infracțiunilor ori faptul că perioada de monitorizare a încetat iar persoanele înregistrate nu pot fi șterse în urma reabilitării.

Persoanele înscrise în aceste registre au obligația de a se prezenta periodic la unitățile de poliție de la locul de domiciliu pentru a furniza informații¹¹⁵ privind locul de muncă, alte reședințe, date privind autovehiculele deținute, amprentare etc.¹¹⁶

maintain registries that are open to public via sex offender registration websites, although some registered [sex offenders](#) are visible to law enforcement only. According to [NCMEC](#), as of 2015 there were 843,260 registered sex offenders in the United States.

¹¹⁵ Registrants have to periodically appear in person to their local law enforcement for purposes of collecting their personal information, such as [photograph](#), [fingerprints](#), [name](#), [scars](#), [tattoos](#), [living address](#), [place of employment](#) and vehicle information. Information pertaining to names, addresses, physical description and vehicles are made public via official websites. In addition, registrants are often subject to restrictions that bar loitering, working or living within exclusion zones that sometimes cover entire cities and have forced registrants into encampments

¹¹⁶ https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registry#cite_note-26

BIBLIOGRAFIE

Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului - <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32011L0093>

D. Richard Laws - Social Control of Sex Offenders: A Cultural History, Palgrave Macmillan UK, 2016

Thomas, Terry. *The Registration and Monitoring of Sex Offenders: A Comparative Study*. Abingdon, Oxon: Routledge, 2011.

http://www.erasmuslawreview.nl/tijdschrift/ELR/2016/2/ELR_2016_09_02_001

<https://www.justice.gov/criminal-ceos/sex-offender-registration-and-notification-act-sorna>

<http://www.csom.org/pubs/supervision2.html>

<http://www4.shu.ac.uk/assets/pdf/hccj-SexOffenderRegBriefPaper.pdf>

https://en.wikipedia.org/wiki/Sex_offender_registries_in_the_United_States

https://www.smart.gov/SOMAPI/sec1/ch8_strategies.html

<http://digitalcommons.pace.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1749&context=lawfaculty>

<http://www1.uwe.ac.uk/hls/research/sexoffenderpublicdisclosure.aspx>

<https://elibrary.law.psu.edu/cgi/viewcontent.cgi?referer=https://www.google.ro/&httpsredir=1&article=1058&context=jlia>

<https://repository.law.umich.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1079&context=articles>

<http://www1.uwe.ac.uk/hls/research/sexoffenderpublicdisclosure/outputs.aspx>

<http://www.oxfordhandbooks.com/view/10.1093/oxfordhb/9780199935383.001.0001/oxfordhb-9780199935383-e-32>

<http://www.anisp.ro/stire.php?sid=42>

<https://medicinas.ro/2017/01/11/abuzul-asupra-copiilor/>

<https://books.google.ro/books?id=SmSrAgAAQBAJ&pg=PA143&lpg=PA143&dq=FIJ AIS+%5Bnational+sex+offenders+database&source=bl&ots=lil7RhH2w2&sig=YiktFv sKVUNTFZZeELEpvnAdabg&hl=en&sa=X&ved=0ahUKEwiBhLW sKDZA hWBvxQKHT>

xgCCMQ6AEIPTAD#v=onepage&q=FIJAIS%20%5Bnational%20sex%20offenders%20database

<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1745-9133.2011.00705.x/full>

<https://smart.gov/pdfs/global-survey-2016-final.pdf>

Finland Considers Sex Offender Registry, YLE UUTISSET (Oct. 30, 2009), available at http://yle.fi/uutiset/finland_considers_sex_offender_registry/5909091.

Switzerland: Registre des Délinquants Sexuels et des Auteurs des Violence sure des Enfants [Registry of Sex Offenders and Abusers of Children], available at <https://www.parlament.ch/en/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaefte?AffairId=20133127>

Sex Offender Registry Sought after Tragic Killing, THE LOCAL (Sept. 15, 2013), available at <http://www.thelocal.ch/20130915/sex-offenders-registry-sought-after-therapist-killing>. Switzerland has a centralized criminal record database (VOSTRA) from which employers can require a prospective hire to secure a criminal record; however, the information in the database is held only for a set period of time before it is deleted. MOTION NO. 13.127, see also DISCLOSURE OF CRIMINAL RECORDS IN OVERSEAS JURISDICTIONS (COUNTRIES R-U) MARCH 2009, p. 72-80, available at https://www.cpni.gov.uk/documents/publications/2009/2009criminal_records_disclosure_countriesru_march09.pdf.

<http://www.justice.gouv.fr/bulletin-officiel/dacq99a.htm#31>

<http://www.legadroit.com/fijais.html>

<http://www.tandfonline.com/doi/ref/10.1080/01924036.2014.973048?scroll=top>

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/98380/impact-assessment.pdf

<http://www.loc.gov/law/foreign-news/article/european-court-of-human-rights-france-registration-in-french-national-sex-offender-database-does-not-violate-rights/>

https://en.wikipedia.org/wiki/Violent_and_Sex_Offender_Register#European_Sex_Offender_Database

<https://www.gov.uk/guidance/find-out-if-a-person-has-a-record-for-child-sexual-offences>

<https://www.activenews.ro/externe/Polonia-a-publicat-o-lista-cu-datele-a-sute-de-pedofili-148712>

<http://www.lavoixdunord.fr/293110/article/2018-01-08/condamne-pour-viol-il-aurait-du-signalier-son-changement-d-adresse>

http://assembly.coe.int/CommitteeDocs/2010/20081104_ajdoc51.pdf

http://cep-probation.org/uploaded_files/WWSO_Final-021214.pdf

<http://legalmarketing.ro/protectia-copilului-impotriva-pedofiliei-in-mediul-online-eseurile-castigatorilor-concursului-elsa-bucuresti/>