

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

REGLEMENTĂRI PRIVIND DISCONFORTUL OLFACTIV

AUGUST 2020

Documentare și sinteză: Virgilia Ioan, consilier parlamentar

Andra Andronic, consilier parlamentar

Claudia Vlad, consilier parlamentar

Studiul documentar poate fi accesat direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.

* Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă sunt cu caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

CUPRINS

INTRODUCERE.....	4
AUSTRIA.....	6
BULGARIA.....	7
FRANȚA.....	8
GRECIA.....	13
ITALIA.....	14
SPANIA.....	16

Introducere. Modul în care mirosurile sunt reglementate¹

Deși sunt multe țări care nu au reglementări specifice care să gestioneze și să prevină impactul mirosului asupra populației, au alte modalități de control și reglementare a poluării mirosurilor.

La nivel european, Agenția Europeană de Mediu (SEE)² are un cadru comun legat de autorizarea mediului, cunoscută sub numele de Directiva privind emisiile industriale (IED) nr.2010/75 / UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării)³, care stabilește un cadru general pentru determinarea limitelor (inclusiv limitele mirosului) pentru multe activități / procese industriale în vederea controlării emisiilor de miros.

Această directivă europeană prevede că instalațiile ar trebui să funcționeze numai dacă dețin autorizație sau, în anumite cazuri, dacă sunt doar înregistrate. Condițiile de autorizare sunt definite pentru a atinge un nivel ridicat de protecție pentru mediu și societate și fiecare guvern regional are autoritatea de a emite sau de a refuza emiterea acestor autorizații.

Aceste condiții au la bază Documentația de Referință pentru cea mai bună tehnică disponibilă (numită BREF).⁴ În Europa există mai mult de 30 de BREF, care acoperă mai multe sectoare industriale.

În 2018, prima limită europeană a mirosului a fost publicată în Decizia Comisiei Europene prin care s-au stabilit cele mai bune tehnici disponibile (BAT) concluzii pentru tratarea deșeurilor (WT)⁵, astfel încât toate aceste industrii (din acest sector) care utilizează un tratament biologic în sectorul deșeurilor au admisă între 200 și 1.000 ouE / Nm³ concentrație maximă de mirosuri.

În cazul activităților din restaurante, garaje, vopsitorii sau ferme mici, este comună utilizarea unor criterii simple, cum ar fi extragerea aerului din zonele mirositoare, cum ar fi bucătăriile și tunelurile de vopsire, și setarea stivelor la o anumită înălțime sau filtrarea mirosurilor folosind cartușe cu carbon activat.

Cu toate acestea, de obicei se iau rar măsuri la nivel de planificare în localități pentru a preveni impactul mirosului provenit din activități mici și nici nu sunt luate în considerare

¹ Diaz C., Izquierdo C., Capelli L., Arias R., Salas Seoane N. (2019) **Analysis of existing regulations in odour pollution, odour impact criteria 1**, D-NOSES, H2020-SwafS-23-2017-789315.

<https://ec.europa.eu/research/participants/documents/downloadPublic?documentIds=080166e5c7d98d4b&appId=P PGMS>

² <https://www.eea.europa.eu/ro>

³ <https://www.eea.europa.eu/policy-documents/directive-2010-75-ec-on>

⁴ <https://www.eea.europa.eu/themes/air/links/guidance-and-tools/eu-best-available-technology-reference>

⁵ https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/sites/default/files/2019-11/JRC113018_WT_Bref.pdf

mirosurile în evaluarea impactului asupra mediului în momentul planificării teritoriale, așa cum se întâmplă de exemplu cu zgomotul.

În câteva cazuri, instanțele au fost nevoite să se confrunte impactul mirosului. Una dintre cele mai importante sentințe judecătorești citate în multe cauze judecătorești este Lopez Ostra / Spania⁶. În 1994, Curtea Europeană a Drepturilor Omului, a recunoscut eșecul unei autorități locale de a proteja intimitatea rezidențială a doamnei Lopez Óstra împotriva mirosurilor intruzive ale unei stații de tratare a apelor uzate construite recent, considerând-o o încălcare a dreptului său uman la protecția intimității în reședința privată. Instanța a considerat că guvernul nu a reușit să protejeze cetățeanul și, prin urmare, drepturile acesteia, în temeiul art. 8 din Convenția de la Roma din 1950⁷: *Orice persoană are dreptul la respectarea vieții sale private și de familie, a domiciliului său și a corespondenței sale. Nu este admis amestecul unei autorități publice în exercitarea acestui drept decât în măsura în care acesta este prevăzut de lege și constituie, într-o societate democratică, o măsură necesară pentru securitatea națională, siguranța publică, bunăstarea economică a țării, apărarea ordinii și prevenirea faptelor penale, protecția sănătății, a moralei, a drepturilor și a libertăților altora.*

Drept urmare, statul spaniol a fost amendat pentru încălcarea drepturilor cetățeanului său, Lopez Ostra, prin faptul că nu a protejat-o în mod adecvat împotriva mirosurilor supărătoare care pătrundeau în reședința acesteia.

După cum s-a văzut anterior, cazurile în instanță sunt de obicei complicate, deoarece nu există reglementări privind mirosurile. Există două abordări comune în cazurile în care nu există reglementări privind mirosurile:

1. Aducerea în fața instanței a speței privind impactul mirosurilor asupra sănătății populației. Rapoarte privind efectele adverse asupra sănătății umane asociate cu mirosurile provenite de la instalațiile industriale au fost înregistrate de numeroase studii științifice. Cele mai frecvent raportate probleme includ iritația ochilor, nasului și gâtului etc. Nu este ușor de evaluat impactul asupra sănătății al unei activități producătoare de mirosuri (în mod normal, acest lucru se realizează prin studii de specialitate). De asemenea, este dificil să se estimeze costurile acestui impact asupra populației.

2. Evaluarea impactului asupra valorii proprietăților afectate de mirosuri. Este bine cunoscut faptul că proprietățile situate în zonele afectate de mirosuri au o valoare mai mică în comparație cu proprietățile din zonele fără miros. Imobilele afectate de mirosuri moderate și severe se vând la un preț mai mic cu 5% - 12%, comparativ cu imobilele fără aceste probleme. În acest caz, este posibilă estimarea costului total al impactului mirosului într-o zonă, prin simpla estimare a numărului de gospodării implicate. Acesta este un exemplu de calcul al scăderii valorii proprietăților. Numărul de gospodării implicate ar putea fi calculat pe baza numărului de comunități afectate.

⁶ <https://hudoc.echr.coe.int/rus#%7B%22itemid%22%3A%5B%22001-57905%22%5D%7D>

⁷ https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ROM.pdf

AUSTRIA

Nu există reglementări privind mirosurile în Austria, iar mirosurile neplăcute sunt reglementate în termeni calitativi (de exemplu, mirosul inacceptabil nu este permis). Directiva privind emisiile industriale⁸ se aplică mai multor activități industriale și, în acest context, instalațiile susceptibile să producă un impact mirositor, pot avea limite specifice ale mirosului, bazate pe studii și modelări olfactometrice. Sistemul juridic din Austria face diferența între valorile legale și valorile țintă. În Austria nu există valori legale legate de mirosuri; cu toate acestea, există o orientare care stabilește valorile țintă pentru zonele Spa.

În unele cazuri se aplică ghidul german cunoscut sub denumirea GOAA / GIRL⁹. Austria are, de asemenea, o orientare legată de industria zootehnică, care stabilește o distanță determinată de separare a unei instalații de persoanele afectate de impactul mirosului, cunoscută în mod obișnuit sub denumirea de distanță de regres. Ghidul Preliminar de Evaluare a Poluării cauzate de Sectorul Zootehnic în clădirile zootehnice estimează emisiile de miros din instalațiile pentru animale, folosind următorii parametri: numărul și tipul de animale, sistemul de ventilație, eliminarea și depozitarea gunoiului de grajd și tipul de hrană pentru animale. Din acești parametri se calculează un număr de miros care este utilizat într-un model de dispersie pentru a calcula o distanță de regres a instalației. În plus, este de asemenea posibil să se utilizeze un model de dispersie pentru a ajusta mai bine această distanță de regres.

Orientări specifice legate de măsurarea mirosului

Există 3 linii directoare mult utilizate în Austria în tratarea problemelor mirosului:

1. Academia austriacă de științe - ÖAW¹⁰ a publicat, în 1994, „Bazele și obiectivele științei mediului în cadrul Planului național de mediu pentru climă, aer, zgomot și miros”. Acest ghid stabilește două limite specifice în funcție de intensitatea mirosului. Practic, această orientare stabilește că mirosurile puternice ar trebui să apară mai rar decât mirosurile slabe, adică mirosurile slabe pot fi percepute de populație nu mai mult de 700 de ore pe an, în timp ce mirosurile puternice nu au voie să fie percepute mai mult de aproximativ 263 ore.
2. BMLFUW (2014) - *Leitfaden Gerüche in Innenräumen - Sensorische Bestimmung und Bewertung*. În 2014, Ministerul Federal al Agriculturii și Silviculturii, Mediului și Gospodăririi Apelor a publicat Ghidul Mirosurilor Interioare - Identificare și Evaluare senzorială.¹¹

⁸ <https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/ied/legislation.htm>

⁹ https://www.lanuv.nrw.de/fileadmin/lanuv/luft/gerueche/pdf/Both_Cologne_Paper_2004.pdf

¹⁰ https://www.oew.ac.at/fileadmin/kommissionen/klimaundluft/1994_NUP_K1_3_Einleitung_Klima.pdf

¹¹ <https://www.agoef.de/orientierungswerte/agoef-geruchsleitfaden.html>

3. BMLFUW (2017) - *Richtlinie zur beurteilung von geruchsimmissionen aus der nutztierhaltung in stallungen* (Orientarea privind evaluarea concentrației aerului în atmosferă a mirosurilor provenite de la animale, 2017) înlocuiește Orientarea provizorie din 1995 pentru evaluarea impactului mirosului al creșterii animalelor în grajduri. Acest ghid oferă o modalitate de a prognoza și de a preveni impactul mirosului noilor facilități prin utilizarea distanțelor de regres.¹²

BULGARIA

Bulgaria nu deține un cadru normativ privind poluarea datorată mirosurilor.¹³ Ordonanța cu privire la poluarea aerului datând din 10 septembrie 2012 include prevederi privind impunerea de sancțiuni operatorilor industriali care eliberează substanțe în aer (precum hidrogenul sulfurat), însă nu vizează reglementarea disconfortului olfactiv.

Prevederile Directivei privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) sunt aplicate în cazul mai multor activități industriale, instalațiile susceptibile de a produce disconfort olfactiv fiind evaluate pe baza metodei olfactometriei dinamice precum și alte tipuri de studii.

Instalațiile industriale care produc zgomot, miros și vibrații fac obiectul autorizației integrate¹⁴. Obținerea permisului rămâne o condiție prealabilă în vederea primirii autorizației de construcție a uzinei. Astfel, instalația trebuie să respecte condițiile privind limitarea emisiilor conform legislației în vigoare. Operatorilor unor astfel de instalații le revine obligația automonitorizării și informării autorităților competente cu privire la depășirea valorilor legale de emisii. Autoritățile competente pot efectua inspecții cu privire la valorile emisiilor în orice moment. Dacă nivelurile de emisii sunt depășite, autoritatea competentă poate opri exploatarea instalației și dispune sancționarea financiară a operatorului economic.

Pe de altă parte, în cadrul raportului din anul 2019¹⁵ al Ministerului Agriculturii se precizează introducerea încă din 2014 a practicilor privind reducerea emisiilor de carbon în sectorul agricol (prelucrarea gunoier de grajd). Se recomandă astfel înființarea unor ferme model în diferite zone de producție la nivelul țării în vederea acumulării de experiență practică care poate fi împărtășită și altor fermieri. Reducerea emisiilor depinde de tipul de animale crescute, exploatarea care cresc porci fiind cele mai expuse din acest punct de vedere. Se acordă linii de finanțare destinate instruirii fermierilor cu privire la emisiile de carbon, dar și înființării de ferme model.

¹² <https://www.bmlrt.gv.at/umwelt/luft-laerm-verkehr/luft/richtlinien/Geruchsrichtlinie.html>

¹³ <https://dnoses.eu/wp-content/uploads/2019/10/D2.2-Analysis-of-existing-regulation-in-odour-pollution-odour-impact-criteria-1.pdf>

¹⁴ <https://www.mondag.com/waste-management/206920/environment-2013--bulgaria>

¹⁵ https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/NationalReports/Documents/6058271_Bulgaria-BR4-1-BG_BR4.pdf

De asemenea, sunt implemetate măsuri de intrajutorare a agricultorilor cu privire la utilizarea reziduurilor vegetale și reducerii emisiilor de carbon. Ministerul acordă subvenții agricultorilor în vederea recuperării eficiente a deșeurilor și reducerii nevoii de ardere a miriștilor.

FRANȚA

Normele referitoare la **disconfortul olfactiv**, care constituie **tulburări anormale de vecinătate** se regăsesc în **Codul civil (art. 1240)**¹⁶.

Aceste prevederi, reglementează, de o manieră generală că *„orice acțiune a omului, care provoacă daune altuia, îl obligă pe cel vinovat să repare prejudiciul adus”*.

Există, de asemenea, câteva elemente referitoare la acest tip de tulburare în **Codul de sănătate publică**¹⁷, precum și în **reglementările departamentale de sănătate**.

Legea privind aerul și utilizarea rațională a energiei din 1996 recunoaște tuturor *„dreptul de a respira aer care nu dăunează sănătății lor”* și recunoaște ca fiind poluatoare *„orice substanță care poate provoca efecte nocive olfactive excesive”*.

Legea din 19 iulie 1976 privind instalațiile clasificate, inclusă în **Codul Mediului**, stă la baza prevederilor privind poluarea cauzată de miros, prevederi incluse în **Decretul ministerial din 2 februarie 1998** și în **Decretele sectoriale**.

Noțiunea de miros este foarte subiectivă.

De fapt, în mediu, un miros este asociat cel mai adesea cu amestecuri de compuși mirositori.

Amestecurile de compuși mirositori rezultă din prezența în mediu a compușilor gazoși, în special a **compușilor organici volatili (COV) cu greutate moleculară mică (mai puțin de 100 g / mol)**.

Principalii compuși mirositori aparțin următoarelor familii chimice: sulf, azot, aldehide și acizi grași volatili. La acești compuși trebuie adăugat hidrogen sulfurat și amoniac.

Multe activități pot fi sursă de mirosuri nocive:

¹⁶<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?idArticle=LEGIARTI000032041571&cidTexte=LEGITEXT000006070721&dateTexte=20161001>

¹⁷<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idSectionTA=LEGISCTA000006171086&cidTexte=LEGITEXT000006072665>

- fabricarea de îngrășăminte;
- depozitarea și tratarea deșeurilor;
- rafinarea;
- purificarea;
- creșterea animalelor.

Majoritatea acestor activități sunt supuse **reglementărilor pentru instalațiile clasificate**.

Mirosurile sunt dificil de caracterizat cu precizie, dar trebuie menționat faptul că nuanțele mirosului sunt rareori asociate cu noțiuni de toxicitate.

Mirosurile sunt de fapt percepute cel mai adesea la concentrații foarte mici, cu mult sub valorile limită recunoscute ca fiind capabile să dăuneze sănătății.

Există tehnici (fizico-chimice) sau senzoriale (olfactometrie) pentru măsurarea și identificarea compușilor responsabili de mirosuri.

Neplăcerile cauzate de mirosuri pot fi, în anumite cazuri, **considerate o perturbare anormală a vecinătății și, ca atare, pot fi sancționate**.

Disconfortul olfactiv este o tulburare cauzată de un miros.

Disconfortul olfactiv, pare a fi, a doua cea mai frecventă plângere după zgomot și este prezentată ca poluare a aerului.

Acest tip de tulburare poate fi sancționat numai dacă constituie o perturbare anormală a vecinătății. O tulburare anormală de vecinătate este, după cum implică termenul, o tulburare care „**depășește inconvenientul normal al vecinătății**”.

De asemenea, nu orice tip de miros se încadrează în această calificare.

Următoarele mirosuri pot constitui o **tulburare anormală de vecinătate**:

- fumuri de la un grătar sau alt dispozitiv;
- mirosuri din diverse produse;
- fum de gunoi;
- mirosuri extrase din ventilația restaurantului, aer condiționat;
- mirosuri emise de o companie (restaurant, fabrică);
- creșterea porcilor.

Tulburarea se formează în funcție de intensitatea problemelor, puterea, frecvența, persistența și mediul de viață din jurul locurilor considerate (de exemplu, un miros puternic de gunoi de grajd, în contextul unei ferme din mediul rural nu constituie neapărat o tulburare anormală de vecinătate, spre deosebire de apariția acestui tip de fenomen într-un cadru urban).

Acest conflict intră, în general, sub jurisdicția magistratului sau a judecătorului local¹⁸.

Magistratul are jurisdicție în privința litigiilor civile, cu o miză cuprinsă între 4.000 și 10.000 de euro.

Judecătorul local este responsabil pentru aceleași dispute, pentru care miza este stabilită sub pragul de 4.000 de euro.

În ceea ce privește procedura, ca în orice tip de perturbare a vecinătății, primul lucru de realizat, este să se obțină câteva dovezi.

Dovada poate fi oferită prin orice mijloace, în special: mărturii, petiții, raportul executorului judecătoresc, notificări scrise pentru a opri problema, intervenția serviciilor de igienă a primăriei.

Prin urmare, este necesar să se poată stabili realitatea tulburării și amploarea acesteia. Pentru a face acest lucru, partea vătămată poate apela la un executor judecătoresc pentru a putea stabili un raport.

Este necesar să se realizeze acest lucru, într-o zi, în care, tulburarea poate fi remarcată. Mărturiile scrise pot constitui, de asemenea, dovezi (de la alți vecini sau persoane care vizitează spațiul).

Administrativ, primăria și serviciile de igienă pot fi informate despre situație, iar persoana care provoacă tulburarea, poate fi notificată de municipalitate, prin invocarea legii și a normelor de sănătate publică. Acest proces simplu poate fi eficient.

Din punct de vedere civil, partea vătămată trebuie să trimită autorului perturbației, cu titlu preliminar, o scrisoare recomandată cu confirmare de primire. În această scrisoare, trebuie să i se anunțe încetarea activității care generează problema. Fără un răspuns și / sau fără efect, în termen de 15 zile, partea vătămată se poate adresa instanței de district pentru a pune capăt problemei. Un judecător va soluționa conflictul.

În cazul în care judecătorul consideră că problema este o perturbare anormală a vecinătății, acesta poate pronunța: plata daunelor, rezilierea contractului de închiriere dacă problema este atribuibilă unui chiriaș, desfășurarea lucrărilor destinate reducerii sau eliminării problemelor, suspendarea sau chiar încetarea activității care aduce prejudicii.

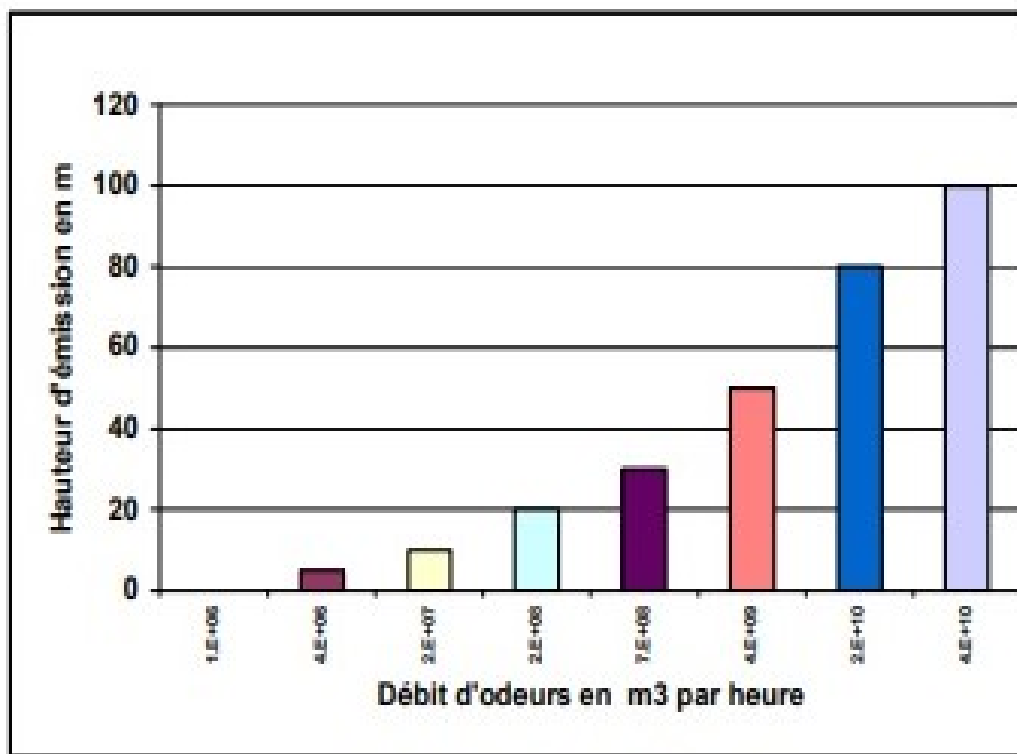
Decretul din 2 februarie 1998¹⁹ stabilește cerințe generale pentru limitarea problemelor mirosului.

Problema mirosurilor este abordată în **articolul 29**, care recomandă valorile fluxului mirosului: *"Nivelul mirosului sau concentrației unui amestec mirositor este definit, în mod*

¹⁸ Legea nr. 2019-222 din 23 martie 2019 privind programarea și reforma justiției 2018-2022 necesită recurgerea la conciliere (conciliator judecătoresc) sau mediere, înainte de sesizare în instanță, în cazul anumitor conflicte de cartier.

¹⁹ <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000204891&categorieLien=id>

conventional, ca fiind factorul de diluare care trebuie aplicat unui efluent²⁰, astfel încât acesta să nu mai fie simțit ca mirositor de 50% din persoanele care constituie un eșantion de populație". (a se vedea graficul)



La 30 ianuarie 2020, Adunarea Națională a adoptat Proiectul de lege privind definirea și protejarea "patrimoniului senzorial" din mediul rural francez²¹.

Propunerea legii pentru protejarea „patrimoniului senzorial al vieții la țară”, a apărut după reclamațiile turiștilor din localitățile rurale în legătură cu mirosurile sau zgomotele neplăcute.

Mai multe dispute legate de tot felul de neplăceri au avut loc între riverani și turiști sau nou veniți la țară, pe de o parte, și agricultori sau aleși locali pe de altă parte, **din cauza mirosului de gunoi de grajd** sau a clopotelor bisericilor.

Deputatul Pierre Morel-A-L'Huissier, care a inițiat proiectul de lege, a explicat că totul a pornit de la interpelarea unui primar din Gironde, care a povestit că trebuie să intervină pentru tot felul de reclamații, de la clopoțele bisericii și cântatul cocoșilor, **până la mirosul de gunoi de grajd**.

²⁰ Soluție lichidă sau gazoasă care emană dintr-un recipient.

²¹ http://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/textes/l15t0392_texte-adopte-seance

El a mai explicat că, în prezent, **judecătorul nu are o bază legală** ca să poată spune: „**Un astfel de zgomot sau un astfel de miros este intrinsec vieții rurale, este parte a mediului natural**”.

Prin acest proiect, deputatul intenționează să creeze, în **Codul patrimoniului**, o nouă categorie, cea a „**patrimoniului sensorial al vieții la țară**”. **Zgomotul și emisiile olfactive caracteristice ar fi incluse în această categorie, după consultarea unui comitet ad-hoc format din aleși locali, reprezentanți ai statului și ai asociațiilor, realizat pe modelul comisiei regionale de patrimoniu și al arhitecturii. Astfel, aceste mirosuri și sunete ar fi protejate, iar neplăcerile aferente nu mai pot fi considerate tulburări anormale de vecinătate.**

Între timp, în mai multe departamente ale Franței, asociațiile fermierilor și sindicatele agricultorilor au realizat, **îndrumare**, în care le explică noilor rezidenți de ce recoltatul de cereale se face și noaptea sau de ce crescătorul trebuie să aibă grijă de animalele sale 365 de zile pe an.

Un articol nou introdus în lege stipulează ca în termen de șase luni de la promulgarea acestei legi, Guvernul trebuie să prezinte Parlamentului un raport care examinează posibilitatea introducerii în **Codul civil** a **principiului răspunderii persoanei care provoacă tulburări anormale de vecinătate față de ceilalți**. Raportul va studia criteriile pentru evaluarea naturii anormale a acestei tulburări, în special a posibilității de a ține cont de mediul înconjurător.

În ceea ce privește impactul disconfortului olfactiv asupra **sectorului zootehnic**, **Decretul din 2 octombrie 2015, articolul 3²²** stipulează reguli de amplasare a clădirilor destinate creșterii animalelor, păsărilor și anexele acestora:

Reguli de amplasare

"- Clădirile destinate creșterii animalelor și anexele acestora sunt situate la o distanță **minimă de 100 de metri** față de locuințele sau spațiile ocupate de regulă, de terți (cu excepția locuințelor ocupate de personalul instalației, pentru care operatorul are utilizarea și locuințele ocupate de foștii operatori), stadioane sau campinguri aprobate (cu excepția campingurilor agricole), precum și zonele destinate locuinței prin documente de urbanism opozabile terților;

- această distanță este redusă la **50 de metri** în cazul în care clădirile mobile de creștere a păsărilor de curte sunt mutate **cu cel puțin 100 de metri în fiecare bandă; această distanță poate fi redusă la:**

„(A) **50 de metri în cazul clădirilor destinate creșterii bovinelor ;**

„B) **25 de metri în cazul unei instalații situate într-o zonă montană, definită în aplicarea articolului R. 113-14 din Codul de pescuit rural și maritim;**

²²<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000031259970&categorieLien=id>

„(C) **15 metri în cazul echipamentelor de păstrare a paielor și furajelor;** apoi se ia fiecare măsură pentru a preveni riscul de incendiu;

"La 35 de metri de puțuri și foraje, izvoare, apeducte cu curgere liberă, orice instalație subterană sau semi-îngropată folosită pentru depozitarea apei, indiferent dacă apa este destinată alimentării cu apă potabilă sau pentru udare grădinărit de piață, țărături, malurile râurilor;

„La 200 de metri de locurile de baie și plajele declarate, cu excepția piscinelor private;

„500 de metri în amonte de zonele cu scoici, cu excepția derogărilor legate de topografie și circulația apei;

"La 50 de metri de malurile pâraurilor care alimentează o fermă piscicolă, pe o linie de un kilometru de-a lungul acestor pâraie în amonte de o fermă piscicolă."

GERMANIA

În Germania, a fost publicat în 1964 un Regulament privind controlul poluării aerului intitulat "Instrucțiuni tehnice privind controlul calității aerului" (*Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft*)²³ și cunoscut în mod obișnuit ca TA Luft. Acest regulament federal a fost modificat de mai multe ori de atunci, ultima modificare fiind în 2002 (TA-Luft, 2002). Există multe dispoziții în TA Luft legate de gestionarea mirosurilor. De exemplu, pentru activitățile de creștere a animalelor există o distanță fixă de retragere (adică distanța dintre o instalație și populație) în funcție de numărul de animale.

Pentru instalațiile de tratare biologică a deșeurilor, gazele mirositoare din faza de întărire prin ferestrele de ventilare trebuie direcționate către un biofiltru sau o instalație echivalentă de purificare a gazelor reziduale. Există o limită fixă de 500 ouE / m³ în emisiile din aceste biofiltre și această limită trebuie verificată cel puțin o dată pe an. Această limită de 500 ouE / m³ este stabilită și în unele activități industriale. Din păcate, nu există limite generale ale mirosului în TA Luft, dar acest lucru se va schimba în următoarea revizuire a „TA Luft”, deoarece Orientarea GOAA / GIRL²⁴ va fi inclusă în text. În acest mod, această orientare va deveni în sfârșit lege în Germania, iar mirosul va fi oficial reglementat.

În cele ce urmează, se vor prezenta mai multe informații despre GOAA / GIRL și de ce a fost important în procesul de autorizare germană a instalațiilor industriale cu potențial miros de miros. Directiva europeană privind emisiile industriale se aplică mai multor activități industriale și, în acest context, instalațiile susceptibile de a produce un impact mirositor pot

²³ https://www.bmu.de/fileadmin/Daten_BMU/Download_PDF/Luft/taluft.pdf

²⁴ https://www.umwelt-online.de/recht/luft/laender/bbg/girl_ges.htm

avea limite specifice ale mirosului, bazate pe studii și modelări olfactometrice sau alte tipuri de studii.

Ghidul privind mirosul în aerul ambiant – GOAA-*Guideline on Odour in Ambient Air*; GIRL, acronimul german *Geruchsimmissions-Richtlinie - Feststellung und Beurteilung von Geruchsimmissionen* – a fost referința pentru stabilirea criteriilor de impact asupra mirosului în Germania. Impactul acestei linii directoare în mai multe proceduri de autorizare este atât de important, încât Ministerul Federal al Mediului din Germania va actualiza această orientare la statutul legislației, prin încorporarea textului în regulamentul german privind transportul aerian (TA Luft). Acest regulament stabilește limite clare pentru concentrația mirosului în aerul ambiant, în funcție de clasificarea zonei în care sunt percepute mirosurile. GOAA utilizează conceptul de oră de miros, care este, pe scurt, pragul de recunoaștere al unui miros într-un procent dat de “x” ori într-o oră. Ora mirosului nu face distincția între mirosurile puternice sau slabe sau între mirosurile puternice și cele mai puțin ofensive. Orice activitate industrială care emite mirosuri în Germania nu trebuie să producă mai mult de 876 ore de miros anual (10%) în zonele rezidențiale din apropiere. Pentru zonele comerciale și industriale, orele de miros produse de o fabrică au o limită de maximum 1314 ore anual (15%).

ITALIA

Până de curând în Italia²⁵ nu exista un cadrul legislativ unitar cu privire la reglementarea disconfortului olfactiv. Conform Constituției Republicii Italiene, regiunile nu dețin puteri legislative în domeniul mediului, aflându-se în imposibilitatea de a emite reglementări generale cu privire la emisiile de mirosuri și impactul acestora. Chiar și în acest context, unele dintre regiuni au emis la nivel local reglementări pe fondul conflictelor apărute între populație și proprietarii de fabrici cu privire la disconfortul olfactiv.

Astfel, în 2003, Lombardia²⁶ a fost prima dintre regiunile italiene care a hotărât limitarea emisiilor biofiltrelor din instalațiile de compostare la o valoare limită de emisie de 300 ou/m³.

Un pas important înainte a fost făcut odată cu adoptarea în 15.02.2012 a Ghidului privind tipul emisiilor de mirosuri în atmosferă provenite din activități cu un impact puternic în acest sens, care descrie procedurile pe care municipalitatea sau agenția locală de mediu trebuie să le urmeze atunci când apar plângeri din partea populației. Fiecare cerere de autorizare privind punerea în funcțiune a unei noi instalații sau modificarea semnificativă a uneia existente trebuie să cuprindă un studiu privind impactul dispersiei mirosurilor. Impactul

²⁵ <https://dnoses.eu/wp-content/uploads/2019/10/D2.2-Analysis-of-existing-regulation-in-odour-pollution-odour-impact-criteria-1.pdf>

²⁶ <https://www.aidic.it/nose2018/papers/61rossi.pdf>

este măsurat prin intermediul unei simulări a dispersiei mirosurilor prin metoda olfactometriei dinamice. Dacă, potrivit autorității competente, impactul dispersiei mirosurilor este acceptabil, concentrațiile de mirosuri folosite în simulare devin valorile limită ale emisiilor de mirosuri în condiții de operare normală a instalațiilor.

După Lombardia și alte regiuni, precum Piemonte, Trento, Puglia, au adoptat măsuri similare. Regiunea Puglia a adoptat Legea regională nr.32/2018, bazată pe metoda măsurărilor olfactometrice ale emisiilor de mirosuri și a modelului dispersiei atmosferice, aducând câteva elemente noi vis-à-vis de reglementările apărute în regiunea Lombardia. Astfel, legea definește diferite criterii de impact ale mirosurilor în funcție de sensibilitatea persoanelor afectate de acestea. Cu alte cuvinte, sensibilitatea receptorilor este clasificată în 8 grupuri diferite: de la zonele în care se află spitale (nivel restrictiv) până la zone de uz industrial sau agricol. Sunt luate în calcul planificarea urbanistică a terenurilor (rezidențial, colectiv/public, comercial, turistic, industrial...etc), densitatea populației preconizată a fi expusă, intensitatea de utilizare a instalațiilor (continuu, ocazional, neobișnuit/fotuit) și tipul zonei afectate (arii naturale protejate, situri istorice/ obiective de patrimoniu). Impactul dispersiei mirosurilor este definit pe o scală de la 1 la 5 a unităților de miros în funcție de tipul receptorilor.

În plus, legea acordă o mare importanță determinării directe a impactului mirosului. Astfel, se pot efectua inspecții pe teren, colectarea și analizarea reclamațiilor, monitorizarea mirosurilor și determinarea acestora în aerul înconjurător în timpul evenimentelor neplăcute. Și nu în ultimul rând, autoritățile competente stabilesc valorile limită ale emisiilor de mirosuri în termeni de concentrație.

În acest context, se impunea adoptarea unei reglementări la nivel național, lucru care s-a și întâmplat prin adoptarea Decretului Guvernamental nr. 183 din 15.12.2017 care prevede introducerea articolului 272-bis privind reglementarea emisiilor de mirosuri (*"Emissioni odorigene"*) în cadrul Legii mediului.

Printre altele, articolul conferă regiunilor puteri cu privire la reglementarea disconfortului olfactiv și impunerea de măsuri privind reducerea acestuia în acord cu stabilirea unor valori limită mai stricte exprimate în concentrație de miros (mg/Nm^3). De asemenea, articolul reglementează debitul maxim de miros exprimat în unități de miros (ouE/m^3 sau ou/s) în cadrul procesului de autorizare a facilităților/ instalațiilor.

Introducerea articolului 272-bis oferă, pe de o parte, instanțelor de judecată un cadru legislativ unitar cu privire la determinarea și evaluarea emisiilor de mirosuri pe baza căruia pot lua hotărâri, iar pe de alta, lasă un grad mare de libertatea regiunilor cu privire la adoptarea sau revizuirea reglementărilor cu privire la disconfortul olfactiv. Acest ultim aspect implică menținerea unor diferențe la nivel regional în ceea ce privește definirea valorilor limită ale emisiilor precum și a criteriilor de impact, metodele și procedurile de monitorizare ale emisiilor și evaluarea impactului mirosurilor fiind aceleași pe întreg teritoriul Italiei.

Prin urmare, operatorii de pe piața italiană, precum companiile mari și nu numai, solicită o reglementare tehnică suplimentară standardelor europene, *EN 13725 privind determinarea concentrației de miros prin intermediul metodei olfactometriei dinamice*²⁷ și *EN 16841 privind determinarea prezenței mirosurilor în aerul înconjurător prin inspecție în teren, metoda grilei și determinarea prezenței mirosurilor în aerul înconjurător prin inspecție în teren (metoda dărei de miros)* și care se referă, printre altele, la elaborarea unui standard privind Planurile de management ale mirosurilor, precum și un standard cu privire la elaborarea studiilor privind dispersia mirosurilor.

SPANIA

Nu există o lege națională care să reglementeze mirosul.

Așa cum se întâmplă în restul țărilor europene, **Directiva privind emisiile industriale (IED)** se aplică mai multor activități industriale, iar în acest context, instalațiile susceptibile de a produce un impact mirositor pot avea limite de miros specifice bazate pe studii și măsurători olfactometrice sau de alt tip de studii.

În anul 2005, Guvernul Cataloniei a prezentat un proiect²⁸ „**Împotriva poluării olfactive**”, inspirat după modelul Marii Britanii.

Deși proiectul legislativ nu a fost niciodată adoptat, este solid din perspectivă științifică, iar limitele de miros stabilite în acest proiect, au fost utilizate ca referință pentru multe studii / autorizații industriale.

În plus, acest proiect a fost luat ca bază pentru ordonanțele din municipalitățile din Spania afectate de impactul mirosului.

Proiectul a primit foarte multă presiune din partea sectorul zootehnic (creșterea porcilor) din Catalunya și nu a putut fi aprobat definitiv.

Cu toate acestea, textul și limitele stabilite în acesta sunt utilizate ca referință de mulți consultanți în domeniul mirosului din Spania și sunt incluse în autorizațiile de mediu ale unor activități de emisie de miros, cum ar fi instalațiile de gestionare a deșeurilor, astfel încât a devenit un fel de **ghid privind managementul mirosului**.

²⁷ Acest standard specifică o metodă pentru determinarea obiectivă a concentrației de miros a unei probe gazoase, prin utilizarea olfactometriei dinamice cu evaluatori umani și determinarea vitezei de emisie a substanțelor mirositoare provenite de la surse punctiforme, surse de suprafață cu evacuare în exterior și surse de suprafață fără evacuare în exterior.

²⁸ <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/impacto-olores-ofensivos-salud.pdf>

Acest proiect de lege tratează aspecte, precum domenii care necesită o protecție mai mare împotriva poluării olfactive, cum ar fi zonele rezidențiale, **valorile emisiilor care trebuie asumate de populație**, în funcție de tipul activitate, **fiind între 3 și 7 unități europene de miros (ouE) pe metru cub pentru aerul înconjurător**.

Deasupra acestora, valorile concentrației mirosului sunt considerate a fi o contaminare olfactivă, **iar peste 10 unități europene de miros (ouE) pe metru cub pentru aerul înconjurător**, apare disconfortul olfactiv la oameni.

Până în prezent, în Spania nu s-a găsit nicio **orientare directă (îndrumare, instrucțiuni)** legată de gestionarea mirosurilor.

Nu există legislație privind mirosurile în regiunile Spaniei, chiar dacă aceste regiuni au o competență vastă în materie de calitate a aerului.

Unele regiuni menționează mirosurile ca poluanți și stabilesc metodologii pentru măsurarea calității aerului.

Datorită acestei lipse de reglementări la nivel național și regional, unele municipalități au luat decizia **dezvoltării propriilor ordonanțe pentru controlul mirosului**.

Aceasta se face, de obicei, într-un context foarte specific, în timpul conflictelor, pe termen lung, nerezolvate, legat de o activitate care emite mirosuri. De aceea, aceste ordonanțe sunt de obicei concentrate pe un anumit tip de activitate.

În plus, este obișnuit, să fie stabilite reglementări pentru mirosurile la nivel local, de ex. de la baruri și restaurante.

Lliça del Vall, Barcelona

Ordonanța „Lliça de Vall” pentru reglementarea eliberării mirosurilor în atmosferă aprobată în 2006²⁹, se aplică proceselor sau operațiunilor industriale care, în funcționarea lor normală sau din cauza anumitor tulburări, pot elibera substanțe mirositoare în mediul interior al instalații industriale.

În anexa 1 a ordonanței, limitele mirosului sunt stabilite în funcție de pragul de miros al substanțelor.

Banyoles, Girona

Consiliul Local a aprobat un **plan specific împotriva mirosurilor în ianuarie 2004**.

²⁹ https://olores.org/index.php?option=com_content&view=article&id=82:ordenanza-de-llisa-de-vall-de-regulacion-de-la-liberacion-de-olores-a-la-atmosfera&catid=28:legislacion&lang=es&Itemid=422

Acest plan a avut în vedere o serie de acțiuni, cum ar fi crearea unei hărți a mirosurilor, modificarea planificării urbane pentru a evita instalarea de activități perturbatoare la câțiva metri de zonele rezidențiale, etc.

În același plan, a fost stabilită **elaborarea unei ordonanțe privind mirosurile**, care stabilește sistemele maxime tolerabile, de control, obligațiile companiilor care provoacă probleme și regimul sancțiunilor.

Persoanele afectate de neplăcerile mirosului ar trebui să facă plângere respectând anexa 6 a ordonanței, unde este publicat un „*Exemplar de chestionar care justifică episoadele de miros*”.

San Vicente del Raspeig, Alicante

La 26 ianuarie 1994, Consiliul municipal a aprobat o **ordonanță de protecție a atmosferei, care include și domeniul mirosurilor**³⁰.

Această reglementare se bazează pe un „*indice de percepție a mirosului*” (IP), care se calculează pe baza unei formule matematice, ce ține cont de mai mulți factori.

Astfel, este interzisă, **emisia** de substanțe mirositoare, în astfel de cantități, pe care le presupune un indice de percepție (IP) mai mare decât 0,04.

IP = Log. 10(UO) X FC X FD X FI X FP X FV

UO = Unitatea de miros

FC= Factorul de calitate al mirosului

FD = Factorul de durată a emisiilor

FI = Factor de interminență

FP = Factorul perioadei de emisie

FV = Factor de direcție a vântului

IP = Indicele de percepție

IP, **indicele de percepție** este un indice fără dimensiuni, care evaluează gradul de disconfort olfactiv, pe care un miros îl poate provoca unui receptor normal, în funcție de caracteristicile emisiei.

³⁰<https://www.raspeig.es/uploads/ficheros/arbolficheros/descargas/201105/descargas-proteccion-de-la-atmosfera-es.pdf>

Alcantarilla, Murcia

La 11 iunie 2016, **ordonanță locală privind reglementarea mirosului a definit zonele cu o „saturație” a mirosului**³¹.

În acest fel, reglementarea limitează zonele în care nu poate fi localizată o instalație industrială care poate provoca o tulburare sau unde expansiunea urbană trebuie oprită pentru a evita un impact mirositor.

Conform Ordonanței, este de datoria municipalității să creeze și să mențină un registru standardizat al reclamațiilor cetățenilor.

În cazurile în care, Consiliul Local consideră că este necesar, pe baza reclamațiilor locale, poate solicita, un raport de mediu al activității, care să includă informațiile specificate despre mirosuri.

Lista activităților incluse în domeniul de aplicare al prezentei ordonanței:

- **Instalații pentru creșterea animalelor.**
- **Administratori de deșeuri:**
 - Instalații de recuperare a deșeurilor organice biodegradabile.
 - Stații de tratament mecanic biologic.
 - Depozite controlate (cu excepția deșeurilor inerte).
- **Industria chimică.**
- **Fabricarea de arome, parfumuri, condimente și extracte naturale.**
- **Purificarea apelor uzate industriale.**
- **Pregătirea amestecurilor bituminoase pe bază de asfalt, bitum, garnituri și gropi.**
- **Industria agroalimentară:**
 - Utilizarea subproduselor de origine animală (fabricare făină, grăsimi, murături, lactate etc.).
 - Prelucrarea grăsimilor și uleiurilor.
 - Producția și fabricarea alimentelor.

³¹<https://www.alcantarilla.es/wp-content/uploads/2015/10/Ordenanza-Municipal-de-Calidad-Odor%C3%ADferadel-Aire-1.pdf>

- Abatoare.
- Prelucrarea cărnii.
- Distilarea și rafinarea produselor de origine vegetală și animală.
- Prăjirea / prelucrarea cafelei și cacao.
- Bere.
- Distilarea alcoolilor.
- Mâncare afumată.
- Producția de carne sărată
- Fabricarea industrială de pâine, produse de patiserie, dulciuri.
- Uscarea cerealelor.
- Fabricarea legumelor din conserve.
- Producția și fabricarea hranei pentru animale.
- **Fabricarea celulozei.**
- **Fabricarea și transformarea materialelor plastice.**
- **Turnătorii.**
- **Industrii de fabricație pentru vopsele, solvenți sau lacuri.**
- **Industrii cu procese de lăcuire, vopsire, lăcuire sau acoperire.**
- **Ciment și ceramică**

San Pedro del Pinatar, Murcia

În aprilie 2011, a fost publicată o ordonanță care reglementează măsurile de prevenire și corecție a problemelor mirosului, care decurg din anumite activități care afectează zone urbane sau rezidențiale³², denumite în reglementare, „zone sensibile”.

În **anexa 1** este prezentată lista activităților incluse în domeniul de aplicare al ordonanței

- **Creșterea intensivă a animalelor.**

³²<https://www.sanpedrodelpinatar.es/wp-content/uploads/2019/09/ORDENANZA-DE-REGULACION-DE-EMISION-DE-LORES-A-LA-ATMOSFERA.pdf>

. Administratorii deșeurilor:

- Instalații de recuperare a deșeurilor organice biodegradabile.
- Stații de tratament mecanic biologic.
- Depozite controlate (cu excepția deșeurilor inerte).

. Agroalimentară:

- * Utilizarea subproduselor de origine animală (fabricare făină, grăsimi, etc.)
- * Abatoare.
- * Prelucrarea produselor de origine vegetală și animală.
- * Prăjirea / prelucrarea cafelei și cacao.
- * Bere.
- Producția de alimente sărate afumate.
- * Cuptoare industriale, patiserii industriale.

. Fabricarea celulozei.

. Fabricarea produselor din asfalt, bitum.

. Infrastructuri cu potențiale incidente de mirosuri în zonele sensibile:

- * Instalații de epurare și sistem de uscare a nămolurilor
- * Stații de pompare

Ordonanța a stabilit limite de miros în aerul înconjurător prin olfactometrie dinamică și modelare a dispersiei mirosului în aer.

Astfel, în **anexa 4** sunt prevăzute, valorile limită ale emisiilor mirosului:

Ofensivitatea mirosului - ÎNALTĂ

- Administratori de deșeuri (**3uoE/m³**)
- Utilizarea subproduselor de origine animală (**3uoE/m³**)
- Prelucrarea grăsimilor și uleiurilor (**3uoE/m³**)
- Tratarea apelor reziduale (**3uoE/m³**)
- Rafinarea petrolului (**3uoE/m³**)
- Fabricarea mixturilor asfaltice (**3uoE/m³**)
- Producția de furaje pentru animale (**3uoE/m³**)

- Producție alimentelor sărate și afumate (**3uoE/m³**)
- Fabricarea celulozei (**3uoE/m³**)

Ofensivitatea mirosului - MEDIE

- Abatoarele (**5 uoE/m³**)
- Creșterea intensivă a animalelor (**5 uoE/m³**)

Ofensivitatea mirosului - SCĂZUTĂ

- Prăjirea / prelucrarea cafelei și cacao/ciocolată. (**7 uoE/m³**)
- Cuptoare industriale pentru pâine, patiserie. (**7 uoE/m³**)
- Producția de arome și parfumuri. (**7 uoE/m³**)

În **anexa 2** sunt prezentate infracțiunile prevăzute de ordonanță, acestea fiind sancționate cu următoarele limite:

- a) Infracțiuni minore, cu pedeapsa de până la 750 de euro.
- b) Infracțiuni grave, cu pedeapsă de până la 1.500 de euro.
- c) Infracțiuni foarte grave, cu pedeapsă de până la 3.000 de euro.

Las Palmas de Gran Canaria, Insulele Canare³³

În iunie 1999, această municipalitate a elaborat un „*indice de percepție a mirosului*” (IP) în regulamentul său.

IP-ul se bazează pe o formulă matematică care ține cont de: concentrația mirosului, tonul hedonic, durata mirosului, intermitența, direcția vântului, etc.

Autoritățile de mediu fac un pas mai departe și **stabilesc limite de 3, 6 și 9 unități europene de miros (ouE) pe metru cub pentru aerul înconjurător, în funcție de ofensivitatea mirosului emis de o activitate.**

Riudellots de la Selva, Girona

³³ <https://www.laspalmasgc.es/export/sites/laspalmasgc/.galleries/documentos-normativa/6.6-ORDENANZA-MPAL.-DE-PROTECCION-ATMOSFERA-FRENTE-A-LA-CONTAMINACION-BOP-07.06.99.pdf>

Obiectivul ordonanței a fost să protejeze rezidenții de disconfortul olfactiv cauzat de activitățile producătoare de miros.

Aceasta a fost aprobată în 2009.

În acest caz, este de datoria Consiliului municipal să instituie o infrastructură pentru înregistrarea reclamațiilor legate de miros și notificarea acestora către activitățile responsabile potențial, asociate cu reclamația.

Fiecare reclamație va fi comunicată conducerii instalațiilor care, cel mai probabil, a provocat incidentul, protejând identitatea reclamantului.

În anexa F a ordonanței, există un „formular de probă pentru justificarea episoadelor de miros”.

Sarrià de Ter, Girona

Ordonanța municipală în domeniul mirosurilor a intrat în vigoare în octombrie 2018³⁴, după plângerile a 50% dintre locuitorii din această mică municipalitate din Catalonia.

Cauza îngrijorării este o fabrică de hârtie. Reclamațiile sunt legate de zgomot și mirosuri, mirosurile sunt principala preocupare și ajung și la unele populații vecine, cum ar fi Sant Julia de Ramis și nordul orașului Girona.

Ordonanța stabilește limitele mirosului în aerul ambiental pe baza măsurărilor olfactometrice (3 ouE / m3 pentru fabricile de hârtie) și folosește, de asemenea, metoda inspecției pe teren.

Sant Pere de Vilamajor, Barcelona

În 2010, Consiliul municipal Sant Pere de Vilamajor, a anunțat în jurnalul oficial al provinciei Barcelona că a fost aprobată inițial Ordonanța municipală care reglementează mirosurile din Sant Pere de Vilamajor și a fost transmisă la informații publice.

Cu toate acestea, ordonanța nu a fost niciodată aprobată.

³⁴ <https://ssl4.ddgi.cat/bopV1/pdf/2018/202/201820208950.pdf>