

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**SANCTIUNI PENTRU ABSENTEISMUL NEMOTIVAT
AL PARLAMENTARILOR**

IANUARIE 2021

Documentare și sinteză: Virgilia Ioan, consilier parlamentar

Studiul documentar poate fi accesat direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.

* Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă sunt cu caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

CUPRINS

GERMANIA.....	3
BELGIA.....	4
FRANȚA.....	5
REGATUL UNIT AL MARII BRITANII.....	8

Sursele folosite în scopul realizării prezentei documentări sunt paginile web oficiale ale parlamentelor naționale, precum și informațiile obținute în rețeaua ECPRD¹ (*European Centre for Parliamentary Research and Documentation*) a Parlamentului European.

¹ <https://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/private/my-requests>

GERMANIA**Legea privind reprezentanții Bundestag-ului (Abgeordnetengesetz)²****Secțiunea 14 – Diminuarea indemnizației**

- (1) *În fiecare zi de ședință se afișează un registru de prezență. Președintele stabilește, în consultare cu Consiliul Seniorilor, ce zile se consideră zile de ședință și timpul în care urmează să fie afișat registrul de prezență. Dacă un membru al Bundestag nu își înscrie numele în registru, din indemnizația sa de cheltuieli va fi dedusă suma de 100 de euro. O sumă de 200 de euro va fi dedusă în cazul în care un membru, în mod nejustificat, nu își înscrie numele în registrul de prezență în ziua unei ședințe plenare. Valoarea deducerii va fi redusă la 20 de euro dacă un membru al Bundestag prezintă un certificat medical care atestă o ședere în spital sau într-un sanatoriu ori o incapacitate temporară. În timpul perioadei de protecție a maternității, în timpul sarcinii sau dacă un membru al Bundestag are un copil cu vârsta sub 14 ani care locuiește în gospodăria sa, care este certificat bolnav de un medic și pentru care părintele trebuie să aibă grijă personal, deoarece nu există o persoană responsabilă disponibilă în gospodărie pentru a face acest lucru, neînregistrarea prezenței nu va conduce la o diminuare a indemnizației. Reprezintă înscriere în lista de prezență, din momentul afișării, exercitarea atribuțiilor de președinte sau secretar, luările de cuvânt înregistrate într-o ședință a Bundestag-ului, participarea la un vot nominal sau la un vot prin apel nominal, lista de prezență a unei comisii sau a unui alt organism al Bundestag-ului, declarațiile într-o comisie sau alt organism al Bundestag-ului, participarea la ședințele Consiliului seniorilor sau deplasările aprobate și efectuate în zilele de ședință.*
- (2) *Un membru al Bundestag-ului care nu participă la un vot nominal sau la un vot cu apel nominal va fi sancționat cu diminuarea cu 100 euro din suma lunară forfetară. Această sancțiune nu se aplică în cazul în care președintele a acordat membrului o învoire.*

Secțiunea 15 - Primirea altor diurne sau indemnizații de prezență

Dacă un membru al Bundestag primește o diurnă sau o indemnizație de prezență din alte fonduri publice în aceeași zi în care a înscris numele său în registrul de prezență al Bundestag-ului, suma de 20 de euro sau quantumul indemnizației de prezență plătită din alte fonduri publice, care este cel mai mic, va fi dedusă din indemnizația

² <https://www.bundestag.de/resource/blob/189732/6e3095be7d1968201ca34bbca5c285d9/memlaw-data.pdf>

sa lunară. Același lucru se aplică călătoriilor oficiale în străinătate care se suprapun zilelor de ședințe.

Detaliile dovezii prezenței nu sunt publicate. Cu toate acestea, anexa la procesul-verbal al ședințelor plenare conține numele deputaților care au absentat motivat în ziua ședinței în cauză. Aceste înregistrări sunt publicate de obicei în următoarea zi lucrătoare, pe site-ul web Bundestag, unde rămân postate și pot fi descărcate.³

BELGIA

Regulamentul Camerei Reprezentanților⁴

Articolul 163-4

(1) Indemnizația parlamentară se acordă în cuantum de până la 100% dacă membrul Camerei este prezent la cel puțin 80% din ședințele plenare și cele ale comisiilor din care este membru. Compensația este redusă cu 10% dacă persoana în cauză este prezentă la mai puțin de 80% din sesiunile plenare și ședințele comisiilor ai căror membri sunt. Dacă prezența deputatului este mai mică de 70% sau mai mică de 50% la ședințe, deducerea este de 30%, respectiv 60%.

2. Se consideră că este prezent la o ședință, membrul Camerei care a participat la majoritatea voturilor nominale înscrise pe ordinea de zi cu privire la un aviz, o propunere de lege sau un proiect de lege.

3. Se consideră prezent un deputat care, în același timp, se află într-o altă comisie, inclusiv în comisiile de anchetă, sau într-un alt organ de lucru al Camerei în care îndeplinește o funcție specială sau care fie îndeplinește o misiune în numele Camerei, participă, prin invitație, la ședințele organizate de o adunare legislativă, fie lipsește din cauza unui accident sau a unei boli pe termen lung sau este în concediu de maternitate, pe baza unui certificat medical. Se consideră că este prezent și un membru al Camerei care rămâne cu soțul/partenerul, în perioada legală de zece zile acordată la nașterea unui copil. Perioadele legate de sarcină sau naștere sunt acoperite de prezentarea unui certificat medical/de naștere.

4. Se consideră că este prezent și deputatul înlocuit în conformitate cu articolul 22. Prevederile acestui articol se aplică la înlocuirea un membru cu drepturi depline sau a unui membru supleant.

³ https://www.bundestag.de/services/glossar/glossar/S/stenografische_berichte-247112

⁴ https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/reglementFR.pdf

5. Un membru al Camerei Reprezentanților care, nedorind să asigure un cvorum de participare, părăsește ședința în momentul votării, este considerat a fi prezent. În acest caz, deputatul trebuie să îl informeze pe președinte.

6. Deputații menționați la articolul 158.3⁵ sunt considerați prezenți, în sensul prezentului articol, atunci când sunt prezenți în timpul voturilor organizate în cadrul comisiilor permanente pentru care au optat.

7. Conferința președinților stabilește modalitățile de aplicare a prezentului articol.

8. Președintele poate, după consultarea Conferinței președinților, să acorde, în cazuri individuale demne de interes, excepții de la aplicarea prezentului articol. De asemenea, reglementează toate cazurile neprevăzute sau îndoielnice și soluționează litigiile legate de prezență. El poate sesiza Conferința președinților cu privire la anumite chestiuni.

9. Conferința președinților poate acorda excepții colective la aplicarea prezentului articol pentru membrii care fac parte dintr-o comisie temporară sau specială, un grup de lucru sau o comisie de anchetă. Această excepție este justificată și limitată în timp.

10. Reținerile pentru absențe nejustificate nu afectează cuantumul pensiei. Contribuțiile pentru fondul de pensii sunt calculate pe baza indemnizației parlamentare totale.

Absențele și prezențele la ședințele plenare se publică în procesul verbal integral al ședinței în plen sau al ședințelor din comisii. Acest proces verbal integral este publicat pe pagina web a Camerei Reprezentanților și poate fi consultat public.⁶

FRANȚA

Regulamentul Adunării Naționale⁷

Articolul 42

1. Prezența deputaților la ședințele din comisii este obligatorie.
2. Numele deputaților prezenți, precum și numele celor care și-au justificat absența, fie pentru unul dintre motivele prevăzute de Ordonanța nr. 58-1066 din 7 noiembrie 1958

⁵ Membrii care fac parte dintr-un grup politic care nu are reprezentare în comisiile permanente sau care nu fac parte din niciun grup politic se află în cel puțin una dintre aceste comisii, la alegerea lor, fără drept de vot.

⁶ <https://www.dekamer.be/kvvcr/index.cfm?language=fr>

⁷ https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/divers/texte_reference/02_reglement_assemblee_nationale#tocUniqueld54

de stabilire a unei legi organice care autorizează în mod excepțional parlamentarii să își delege drepturile de vot, fie din cauza unui impediment insurmontabil, fie cazul deputaților care au fost înlocuiți potrivit legii, sunt publicate în Jurnalul Oficial, a doua zi după fiecare ședință a comisiei, precum și pe cale electronică.

3. La peste două absențe lunare și rezervele făcute pentru ședințele comisiei care se desfășoară în același timp cu ședința Adunării sau pentru prezența în același timp a deputatului într-o altă comisie permanentă, fiecare absență a unui deputat dintr-o comisie convocată, în sesiunea ordinară, în timpul lucrărilor comisiilor potrivit art.50 alin.(3), se aplică o deducere de 25% din suma lunară a indemnizației de funcție. Chestorii sunt informați despre absențe de către președinții comisiilor permanente. Acest paragraf nu se aplică membrilor Biroului Adunării, cu excepția secretarilor, președinților grupurilor, deputaților aleși într-o circumscripție situată în afara Franței continentale, cu excepția celor aleși într-o circumscripție electorală situată în Europa și atunci când absența este justificată de unul dintre motivele menționate la art.38 alin.(2).
4. Deputatul înscris în registrul public menționat la articolul 80-1-1, paragraful 3, este considerat a fi prezent în comisie, în condițiile definite de Birou.

Articolul 61

Adunarea se întrunește pentru a delibera și pentru a-și stabili ordinea de zi.

Voturile exprimate de Adunare sunt valabile indiferent de numărul deputaților prezenți dacă, înainte de începerea ședinței, președintelui nu i s-a solicitat, la cererea personală a unui președinte al unui grup, să verifice cvorumul, prin observarea prezenței, în incinta sălii, a majorității absolute a numărului de deputați calculat pe numărul de locuri efectiv ocupate.

Solicitarea personală a președintelui unui grup este admisibilă numai dacă majoritatea deputaților care alcătuiesc acel grup sunt de fapt prezenți în sală.

Atunci când votul nu poate avea loc din lipsă de cvorum, ședința este suspendată după anunțarea de către președinte a amânării scrutinului, care nu poate avea loc mai devreme de 15 minute; atunci votul este valabil, indiferent de numărul deputaților prezenți.

Articolul 159

1. Indemnizația de bază, instituită prin articolul 2 din Ordonanța nr. 58-1210 din 13 decembrie 1958 de stabilire a legii organice referitoare la indemnizația deputaților în Parlament, se plătește lunar, pe baza sa anuală, fără a ține seama de durata sesiunilor, tuturor deputaților care participă în mod regulat la lucrările Adunării.

2. *Membrii Parlamentului pot aduce justificări în cazul în care nu au putut participa la o anumită ședință. Acestea vor face obiectul unei declarații scrise, motivate și adresate președintelui Adunării Naționale.*
3. *Deputatul înscris în registrul public menționat la articolul 80-1-1, alineatul 3⁸, este considerat a fi prezent în ședință publică, în condițiile definite de Birou ([536]).*
4. *În afară de cazurile în care s-a dat delegarea votului, în conformitate cu Ordonanța nr. 58-1066 din 7 noiembrie 1958 menționată anterior, a voturilor asupra moțiunilor de cenzură și a justificărilor prezentate în aplicarea paragrafului precedent, participarea, în timpul unei sesiuni, la mai puțin de două treimi din ședințele de vot publice, coroborat cu art.65 și art.65-1, implică reținerea unei treimi din indemnizația de bază pentru o perioadă egală cu cea a sesiunii; dacă același deputat a participat la mai puțin de jumătate din ședințele de vot, această deducere se dublează.*

Indemnizația deputaților are trei componente: indemnizația parlamentară de bază, indemnizația de rezidență și indemnizația de funcție. Începând cu 1 ianuarie 2019, deputații primesc fie o sumă brută lunară de 7.239,91 EUR, fie indemnizațiile brute lunare separate, astfel: indemnizația de bază: 5.623,23 EUR; indemnizația de rezidență (3%): 168,70 EUR; indemnizația de funcție (25% din total): 1.447,98 EUR.

Ordonanța nr. 58-1066 din 7 noiembrie 1958⁹ de stabilire a unei legi organice care autorizează în mod excepțional parlamentarii să își delege drepturile de vot prevede la articolul 1:

Membrii Parlamentului sunt autorizați să își delege dreptul de vot numai în următoarele cazuri:

1. *Boală, accident sau un eveniment grav în familie, care împiedică deplasarea parlamentarului;*
2. *Misiune temporară încredințată de guvern;*
3. *Efectuarea serviciului militar, pe timp de pace sau război ;*
4. *Participarea la lucrările adunărilor internaționale, în virtutea unei desemnări făcute de Adunarea Națională sau de Senat;*
5. *În cazul unei sesiuni extraordinare, absența de pe continent ;*
6. *Cazuri de forță majoră evaluate prin decizia birourilor adunărilor.*

⁸ Atunci când un parlamentar consideră că nu trebuie să participe la anumite lucrări ale Adunării din cauza unei situații de conflict de interese, astfel cum este definit la articolul 80-1, paragraful 3, el va informa Biroul cu privire la acest lucru. Un registru public, ținut sub responsabilitatea Biroului, enumeră cazurile în care un membru al Adunării poate să se folosească de dispozițiile menționate la alineatul 2 al acestui articol.

⁹ <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000006069198/2021-01-18/>

Nu poate exista delegare în situația unui scrutin destinat obținerii avizului în comisia permanentă de resort a fiecărei Camere, cu privire la o propunere de numire conform procedurii prevăzute la articolul 13 alin.5 din Constituție.

REGATUL UNIT AL MARII BRITANII ȘI IRLANDEI DE NORD¹⁰

Camera Comunelor

Nu există un registru privind prezența membrilor în plen. În Jurnalul Camerei (*Hansard*, care publică transcrierea dezbaterilor din Cameră) se înregistrează listele cu numele membrilor care au votat „pentru” sau „împotriva” propunerilor de lege supuse dezbaterilor. Însă aceste liste nu-i consemnează pe toți membrii prezenți, întrucât parlamentarii care se abțin de la vot nu sunt menționați, chiar dacă au participat la dezbateri. Nu există nici o dispoziție referitoare la înscrierea unei abțineri și, prin urmare, este imposibil de stabilit din acest Jurnal dacă un anumit parlamentar s-a abținut de la vot în mod deliberat ori nu a fost prezent. De asemenea, în Jurnalul Camerei sunt publicate doar numele acelor membri care au luat cuvântul, nu ale celor prezenți.¹¹

Situația este diferită pentru ședințele din comisii. Membrii care participă sunt consemnați la începutul transcrierii lucrărilor. Înregistrarea se face în mod simplu, unul dintre membrii personalului tehnic al comisiei notând prezenții și absenții.

În cadrul ședințelor din comisiile permanente, se întocmesc liste cu numele tuturor membrilor aparținând comisiilor respective, iar în dreptul parlamentarilor care sunt prezenți la ședințele în cauză se trece un asterisc.

În cadrul ședințelor din comisiile speciale, înainte de începerea acestora, se întocmesc liste cu parlamentarii prezenți.

În *Sintezele sesiunii*¹², care reprezintă în principal un rezumat statistic al activității Camerei pentru fiecare sesiune, se precizează de câte ori a participat fiecare parlamentar la lucrările comisiei din care face parte.

¹⁰ <https://guidetoprocedure.parliament.uk/mps-guide-to-procedure>

¹¹ <https://www.parliament.uk/site-information/foi/foi-and-eir/commons-foi-disclosures/information-not-held-/attendance-in-the-house-and-participation-in-divisions-by-individual-members-of-parliament/>

¹² <https://www.parliament.uk/business/publications/commons/sessional-returns/>

Nu există o procedură prin care parlamentarilor li se cere anunțarea prezenței sau absenței. În *Erskine May*¹³ - ghidul de proceduri al Camerei¹⁴, această situație este formulată astfel: *Cu ocazii obișnuite, prezența membrilor în Parlament nu este impusă de nici una dintre Camere (...). În Camera Comunelor, asigurarea prezenței a devenit o funcție a partidelor, iar membrii desemnați de către șeful fiecărui partid să asigure disciplina de partid (whips) au ca sarcină asigurarea unei reprezentări adecvate pentru toate activitățile importante. Procesele verbale ale comisiilor includ liste de prezență și acestea, împreună cu publicarea listelor (division lists) și a transcrierilor dezbaterii în Jurnalul Camerei, permit membrilor să demonstreze prezența lor regulată în Parlament.*

Există un anumit interes public privind înregistrările prezenței parlamentarilor. Ocazional, există și articole de presă pe această temă. Un site web creat și administrat de voluntari, *They Work for You*¹⁵, pune la dispoziție date cu privire la statistica votului unui membru în Cameră, precum și alte informații colaterale (numărul de luări de cuvânt ori de întrebări adresate), iar datele provin din surse oficiale.

Camera Lorzilor

Prezența membrilor Camerei Lorzilor la lucrările plenului și ale marilor comisii se consemnează de către funcționarii care participă la ședință (*table clerks* și, respectiv, *doorkeepers*). Pentru lucrările comisiilor speciale, înscrierea prezenței se face de către funcționarul comisiei. Statisticile prezenței individuale se publică de către Cameră pentru fiecare ședință.

Regulamentul Camerei Lorzilor precizează că membrii trebuie să participe la ședințele Camerei. Atunci când nu pot participa, aceștia trebuie să obțină o autorizație de a absentă, care se poate acorda de către Cameră. Autorizația se poate obține oricând. Persoana căreia i s-a acordat autorizația nu poate participa la ședințele Camerei până la expirarea acesteia, cu excepția cazului în care trebuie să depună un jurământ.

Dacă un lord căruia i s-a acordat autorizația de a absentă dorește să participe la lucrări în cursul perioadei respectivei absențe, el trebuie să anunțe Camera asupra acestui fapt, cu cel puțin o lună înainte de ziua în care dorește să participe.

Din 2015, Parlamentul britanic oferă informații publice despre prezența membrilor Camerei Lorzilor pe pagina web <http://ddpckan-btaext.cloudapp.net/dataset/33>.

¹³ *Erskine May* este cartea de referință despre dreptul și practica parlamentară. Este o descriere a modului în care a evoluat procedura din Camera Comunelor și a Camerei Lorzilor și a convențiilor care se aplică, mai degrabă decât un set de reguli. Cea mai recentă ediție *Erskine May*, publicată în 2019, este disponibilă public pe site-ul Parlamentului și va fi actualizată periodic. Prima ediție a fost publicată la mijlocul secolului al XIX-lea, iar edițiile noi sunt publicate aproximativ la fiecare șase sau șapte ani. Titlul său complet este *Un tratat privind legea, privilegiile, procedurile și utilizarea Parlamentului*, dar este denumit *Erskine May* după autorul său Thomas Erskine May.

¹⁵ <https://www.theyworkforyou.com/>