

**DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ**

**REGLEMENTAREA ACCESULUI ANIMALELOR DE COMPANIE
PE PLAJELE CU SCOP TURISTIC**

MARTIE 2021

Documentare și sinteză: Cristina Grecu, consilier parlamentar

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

** Lucrarea poate fi accesată direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.*

I. NOȚIUNI INTRODUCTIVE

Aspectele legislative referitoare la accesul animalelor de companie pe plajele turistice nu reprezintă un domeniu de competența Uniunii Europene¹, așadar, în dreptul UE nu se regăsesc informații specifice.

La nivelul statelor membre, sunt puține exemple de țări care au adoptat legi speciale de reglementare, accesul animalelor de companie pe plajele turistice fiind stabilit prin norme emise de către autoritățile locale.

În România, accesul animalelor de companie pe plajele turistice este interzis potrivit Ordonanței de Urgență nr. 19 din 22 februarie 2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă².

Art. 7 În vederea protecției turiștilor, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic se interzic:

a) accesul persoanelor însoțite de animale, cu excepția câinilor din dotarea Ministerului Administrației și Internelor și a câinilor utilitari ai persoanelor cu dizabilități.

II. REGLEMENTAREA ACCESULUI ANIMALELOR DE COMPANIE PE PLAJELE CU SCOP TURISTIC ÎNTR-O SERIE DE STATE MEMBRE

BELGIA

Pe majoritatea plajelor din Belgia este permis accesul câinilor în extrasezon, din octombrie până în mai, fără restricții orare. De la 1 mai la 31 octombrie, animalele de companie sunt acceptate pe plajă doar în anumite intervale orare, dimineața și seara.³

CROAȚIA

Legea privind protecția animalelor stabilește că autoritățile locale (*jedinice lokalne samouprave*) au competența de a reglementa condițiile, modul de deținere și accesul în spațiile publice al animalelor de companie.

Regulamentele autorităților din Rijeka, Opatija și Split (zone costiere la Marea Adriatică) sunt mai permissive în legătură cu prezența animalelor de companie în spațiile publice, astfel că accesul acestora rămâne la aprecierea operatorilor economici.⁴

¹https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/what-european-commission-does/law/areas-eu-action_ro#member

²<https://lege5.ro/Gratuit/ha2denbu/ordonanta-de-urgenta-nr-19-2006-privind-utilizarea-plajei-marii-negre-si-controlul-activitatilor-desfasurate-pe-plaja>

³ <https://theculturetrip.com/europe/belgium/articles/welcome-to-dog-friendly-belgium/>

⁴ <https://www.total-croatia-news.com/zagreb-blog/17263-where-can-you-take-your-pet-in-zagreb>

DANEMARCA

În general, în sezonul estival 1 aprilie - 30 septembrie, accesul câinilor pe plajele turistice este permis doar purtând lesă. În restul anului, se permite accesul câinilor fără lesă sub rezerva întregii responsabilități a proprietarului referitor la controlul exercitat asupra animalului.⁵

Mai mult, o serie de plaje prezintă o interdicție totală a accesului cu animale de companie.⁶

Pagina web a Direcției de Coastă, subordonată Ministerului Mediului, conține toate regulamentele locale referitoare la accesul câinilor pe plajele turistice, inclusiv referiri la pictogramele de afișat la fața locului. De asemenea, există propuneri pentru amenajarea pe unele plaje a unor spații îngrădite, destinate exclusiv câinilor, în incinta cărora sa nu fie obligatorie purtarea lesei.

ESTONIA

Potrivit regulamentului Consiliului Municipal Tallin⁷ din anul 2013, articolul 3, accesul animalelor de companie pe plajă este interzis.

(5) Deținătorului de animale de companie i se interzice:

- 1) să permită unui câine sau unei pisici să contamineze încăperile unei clădiri publice sau un spațiu public;*
- 2) să încalce semnele care interzic accesul câinilor sau pisicilor;*
- 3) să fie însoțit de un câine sau de o pisică la o adunare publică, cu excepția locului destinat acestui scop;*
- 4) să înoate cu sau să spele un câine sau o pisică pe o plajă publică, în iaz sau fântână.*

(6) Cerințele subsecțiunilor 2 și 3 și subsecțiunii 5 clauzele 2 și 3 din prezenta secțiune nu se aplică câinilor utilitari sau celor de serviciu.⁸

FRANȚA

Reglementarea accesului animalelor de companie pe plajele turistice reprezintă atributul administrațiilor locale. În sezonul estival, majoritatea plajelor turistice nu permit accesul animalelor de companie, cu excepția câinilor utilitari.⁹

În extrasezon, numărul plajelor care permit accesul animalelor de companie este mai mare.¹⁰

⁵<https://kyst.dk/find#?cludoquery=hund&cludopage=1&cludorefurl=https%3A%2F%2Fkyst.dk%2Fstrand-og-klit%2Fstrandbeskyttelse%2Ffriluftsliv%2F&cludorefpt=Friluftsliv>

⁶<https://eng.naturstyrelsen.dk/experience-nature/in-the-countryside/in-the-countryside-with-your-dog/>

⁷ <https://www.tallinn.ee/eng/pets/Regulations-for-keeping-dogs-and-cats-in-Tallinn>

⁸ <https://www.riigiteataja.ee/akt/424042013073?leiaKehtiv>

⁹ <https://www.chiensguides.fr/acces-rapides/ffac-federation-most-guide-dog-schools-france>

¹⁰ <https://www.plages.tv/chiens/liste-france>

Între interdicția totală și autorizarea totală a câinilor pe o plajă, există mai multe niveluri de accesibilitate:

- Plaje interzise câinilor: există destul de multe în Franța, în funcție de regiune. Accesul este interzis în special în timpul celor mai aglomerate ore, existând o toleranță mai mare pentru plimbările dimineața sau seara. În afara sezonului, sunt rare cazurile în care interdicția este menținută.
- Plaje cu o zonă accesibilă animalelor: unele plaje oferă o zonă delimitată, autorizată pentru câini. De la o plajă la alta, această zonă poate necesita sau nu purtarea unei leze.
- Plaje accesibile câinilor în lesă: pe aceste plaje, proprietarul este liber să se deplaseze oriunde vrea cu câinele său, cu condiția ca acesta din urmă să fie ținut în lesă tot timpul.¹¹

FINLANDA

Legea privind ordinea publică 612/ 27.6.2003, capitolul 4, secțiunea 14, prevede următoarele: proprietarii sunt obligați să țină câinii în lesă în spațiile publice. Chiar și atunci când este în lesă, unui câine nu-i este permis accesul pe plajele publice, în locurile de joacă pentru copii, în piața agro-alimentară, pe o pistă de schi sau pe un teren de sport pentru uz public. Sunt exceptați de la această prevedere câinii utilitari și cei de serviciu.¹²

Departamentul de Lucrări Publice a construit peste 80 de parcuri pentru câini în jurul orașului pentru a permite câinilor un loc unde să alerge și să se joace liber. Unele parcuri pentru câini au zone separate pentru câinii mai mici și mai mari. De asemenea, au fost alocate câteva plaje pentru ca aceștia să poată înota.¹³

GERMANIA

Germania este considerată a fi una dintre cele mai prietenoase state europene în privința animalelor de companie. Majoritatea plajelor acceptă animalele de companie, în unele cazuri fiind obligatorie purtarea lesei.

Pentru realizarea unui clasament cu cele mai prietenoase locuri pentru câini de pe litoralul german de la Marea Nordului și Marea Baltică, au fost comparate 50 de orașe și comunități germane din Saxonia Inferioară, Schleswig-Holstein și Mecklenburg-Pomerania de Vest. Factorii de analiză includ zonele de vegetație, orele cu soare și vremea.¹⁴

Normele privind accesul animalelor de companie pe plaje sunt stabilite de către autoritățile locale.

¹¹ <https://www.mouss-le-chien.com/conseils/proteger/plages-de-france-chien-admis.html>

¹² https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2003/en20030612_20100774.pdf

¹³ <https://www.hel.fi/helsinki/en/culture/leisure/pets/dogs/>

¹⁴ https://www.betreut.de/magazin/tiere/deutschlands-beste-kuestenorte-fur-einen-urlaub-mit-hund/?fbclid=IwAR2zcwPB33cnQfd0hOZJaRTqNHUEZOMvFCO7X6EH0hiUorc8E2rS_zunzsk - Clasamentul plajelor din punct de vedere al gradului de toleranță a animalelor de companie.

GRECIA

Potrivit secretarului general al Federației Panhelenice pentru Animale, Sofia Tzoniki, legislația greacă în vigoare abordează accesul animalelor pe plaje din două perspective: animalele de companie care sunt doar pe plajă și cele care înoată în mare.

Pe plajele libere (neorganizate), animalele de companie sunt acceptate exclusiv în lesă, acestea nu au voie să alerge libere. Proprietarul animalului de companie trebuie să aibă asupra sa broșura de sănătate a animalului, care indică faptul că animalul de companie este vaccinat și microcipat, conform legilor grecești.

În cazul plajelor private, regimul animalelor de companie este stabilit de către operator.

În majoritatea cazurilor, animalele de companie nu au voie să înoate în mare, mai exact, animalele de companie nu au voie să intre în apă atunci când sunt prezenți alți înotători. În Grecia, animalele pot înota în mare numai pe plajele îndepărtate, unde nu există alți înotători.

Nerespectarea acestor reguli se sancționează cu amenzi cuprinse între 50 și 150 de euro.

Autoritatea Portuară este responsabilă de intervenția în cazul unui animal de companie aflat în apă și Poliția pentru prezența sa pe plajă.¹⁵

ITALIA

Municipalitățile interzic accesul câinilor pe plajele publice, cele gratuite. Turiștilor le este interzis accesul cu animale de companie pe toată perioada sezonului estival. În general, interdicția se aplică din luna mai până în septembrie inclusiv, dar acest interval este diferit de la o municipalitate la alta.

În cazuri excepționale, unde animalele de companie sunt acceptate pe plajă, trebuie îndeplinite anumite cerințe: animalul să fie în lesă nu mai lungă de 1,5 m și să poarte botniță dacă este de talie mare.¹⁶

Accesul câinilor utilitari și al celor de serviciu este permis.¹⁷

OLANDA

Câinilor le este permis accesul pe plajă, cu excepția lunilor de vară, iar unele plaje permit accesul animalelor în lesă și în sezonul de vară, dimineața devreme sau seara târziu. Intervalele orare în care animalelor le este permis accesul pe plaje și alte reguli se regăsesc pe panourile de informare aflate la intrarea pe plajă.

Din octombrie până în aprilie, câinii sunt acceptați pe toate plajele, iar din mai până în septembrie, înainte de 10 dimineața și după ora 19, de asemenea, au acces.¹⁸

¹⁵ <https://feelslikehome.gr/blog/greek-law-about-pets-beach>

¹⁶ https://www.laleggepertutti.it/295450_divieto-cani-in-spiaggia-e-regole-di-comportamento

¹⁷ <https://www.consumatori.it/animali-domestici/cani-spiaggia/>

¹⁸ <https://www.hollandbovenamsterdam.com/en/surroundings/beaches-in-holland-above-amsterdam/practical-information/dogs-on-the-beach/>

POLONIA

Regulile privind accesul animalelor de companie pe plajelor turistice sunt emise de către autoritățile locale, în majoritatea cazurilor accesul fiind interzis, cu excepția câinilor utilitari.¹⁹

PORTUGALIA

În general, accesul câinilor este interzis pe plajele portugheze, cu precădere în timpul sezonului estival. Există și plaje amenajate special pentru accesul câinilor. În afara sezonului, când plajele nu sunt aglomerate, semnele „fără câine” reprezintă mai mult o recomandare.²⁰

SPANIA

În Spania, reglementările privind accesul animalelor de companie pe plajele turistice sunt, exclusiv, de competența autorităților locale, numitorul comun fiind interzicerea accesului cu excepția unui număr foarte mic de plaje.

Legea coastelor din 1988²¹, modificată în 2014, împuternicește guvernele regionale pentru gestionarea și reglementarea generală și primăriile locale să stabilească regulile de uz general și să fie responsabile de curățenie.

Pe plajele din Andalucia, accesul animalelor de companie este interzis pe tot parcursul anului, exceptând câinii utilitari. Există un număr restrâns de plaje care permit accesul câinilor.²²

În cuprinsul unei Ordonanțe municipale emise de Consiliul din Costa Blanca referitor la accesul animalelor pe plajele din zona de referință, se subliniază: „cu excepția celor autorizate în mod expres pentru câini, accesul tuturor categoriilor de animale pe nisipul plajelor pe tot parcursul anului este interzis”. În continuare, se menționează: „Câinii pot avea acces în perioada cuprinsă între 1 noiembrie și 1 martie, respectând întotdeauna măsurile de siguranță și sănătate, cu botniță dacă este necesar.”²³

În Barcelona, în conformitate cu decretul primarului din 6 iulie 2018²⁴, animalele de companie au acces pe plaje, fără restricții de timp, cu următoarele excepții: perioada de scăldat, care acoperă weekendurile din aprilie până în octombrie, perioada cuprinsă între sâmbăta dinaintea de Vinerea Mare și Luni de Paște, ambele zile incluse și perioada de la

¹⁹ <https://polishforums.com/archives/2005-2009/life/poland-dog-expect-living-30944/>

²⁰ <https://www.idealista.pt/en/news/lifestyle-portugal/2018/11/05/203-taking-your-dog-portugal-dog-laws-and-entry-requirements>

²¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-10345>

²² <https://www.andalucia.com/beaches/beach-rules>

²³ <https://www.euroweeklynnews.com/2019/12/01/costa-blanca-news-rules-for-dogs-in-alicante/>

²⁴

https://www.barcelona.cat/sites/default/files/arxiu_relacionats/20180706_bopb_aprovacio_definitiva_acces_animals_domestics_platges_1.pdf

sfârșitul săptămânii înainte de 1 iunie până la sfârșitul săptămânii de după 11 septembrie, ambele incluse. Câinii utilitari sunt acceptați fără nicio restricție.

SUEDIA

Pe durata sezonului estival, în general, animalele de companie sunt interzise pe plajele din Suedia, există, însă, și plaje amenajate special pentru animale.

În majoritatea rezervațiilor naturale, câinii trebuie să fie ținuți în lesă, în special acele rezervații naturale în care există animale sălbatice vulnerabile sau care primesc mulți vizitatori.

Consiliile administrațiilor locale pot dispune purtarea câinilor în lesă, în conformitate cu Regulamentul de vânătoare. Această dispoziție se poate aplica de la 1 martie la 20 august sau într-o altă perioadă a anului. Purtarea lesei este obligatorie în cea mai mare parte a zonei costiere.

Municipalitățile pot emite, de asemenea, reglementări care se aplică zonelor de recreere în aer liber, traseelor de jogging etc.

Legea impune o „răspundere strictă” proprietarilor de câini, ceea ce presupune că proprietarul este răspunzător pentru orice rănire sau pagubă cauzată de animalul pe care îl deține, chiar dacă animalul se afla în sarcina altei persoane în acel moment. De asemenea, este responsabil pentru cunoașterea legilor și prevederile aplicabile în calitate de proprietar de câine.²⁵

²⁵ <http://www.swedishepa.se/Enjoying-nature/The-Right-of-Public-Access/This-is-permitted/Dogs/>