

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE

DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**REGLEMENTĂRI CU PRIVIRE LA CONSTRUCȚIILE ILEGALE
ȘI DEPĂȘIREA NIVELURILOR DE ZGOMOT
PE ȘANTIERELE DE CONSTRUCȚII**

IUNIE 2021

Documentare și sinteză: Andra Andronic, consilier parlamentar

Studiul documentar poate fi accesat direct pe Intranet la pagina Direcției studii și documentare legislativă.

* Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă sunt cu caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

SCURTĂ INTRODUCERE A PROBLEMATICII ZGOMOTULUI LA NIVEL UE

Nivelurile de zgomot din mediul înconjurător sunt în creștere în zonele urbane, în principal din cauza intensificării traficului și a activităților industriale și recreative. Se estimează că aproape 20% din populația UE este expusă la niveluri de zgomot considerate inacceptabile. Acestea pot afecta calitatea vieții și conduce la niveluri semnificative de stres, perturbări ale somnului și efecte negative asupra sănătății, de exemplu afecțiuni cardiovasculare. Zgomotul are efecte și asupra faunei sălbatice.

Abordarea UE în ceea ce privește poluarea fonică este dublă și include: un cadru general pentru identificarea nivelurilor de poluare sonoră care necesită luarea unor măsuri atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul UE; și o serie de acte legislative privind principalele surse de zgomot, cum ar fi zgomotul provocat de traficul rutier, aerian și feroviar și zgomotul emis de echipamentele destinate utilizării în exterior. **Directiva-cadru din 2002 privind zgomotul ambiental**¹ urmărește reducerea expunerii la zgomotul ambiental prin armonizarea indicatorilor de zgomot și a metodelor de evaluare a acestuia, colectând informații legate de expunerea la zgomot sub forma unor „hărți de zgomot” și punând aceste informații la dispoziția publicului. Pe această bază, statele membre trebuie să elaboreze planuri de acțiune pentru a soluționa problemele legate de zgomot. Hărțile de zgomot și planurile de acțiune trebuie revizuite cel puțin o dată la cinci ani².

Directiva 2000/14/CE privind zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior³ vizează:

- să îmbunătățească controlul privind zgomotul emis de 57 de tipuri de echipamente utilizate în exterior (articolele 12 și 13, anexa I), precum:
 - compresoarele;
 - excavatoarele-încărcătoare;
 - diferite tipuri de fierăstraie;
 - malaxoarele de beton etc.;
- să promoveze funcționarea normală a pieței unice a UE;
- să îmbunătățească sănătatea și confortul cetățenilor prin reducerea nivelurilor de zgomot admise pentru echipamentele utilizate în exterior.

Conform Directivei, **etichetarea** este obligatorie pentru toate piesele de echipament vizate de directivă și trebuie să includă:

- marcajul CE aplicat vizibil, lizibil și indelebil pe fiecare piesă de echipament;

¹ Versiunea consolidată se regăsește la următorul link:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02002L0049-20200325>

² https://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/ro/FTU_2.5.5.pdf

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/LSU/?uri=CELEX%3A32000L0014>

- detalii privind nivelul de putere acustică LWA^4 în dB(A)⁵ în raport cu 1 pW⁶.

Limitele emisiilor sonore stabilite pentru anumite tipuri de echipamente s-au aplicat în 2 etape, pentru a le permite întreprinderilor să se adapteze la noile reglementări. Limitele emisiilor pentru etapa 1 s-au aplicat la 2 ani după intrarea în vigoare a directivei, iar în 2006 au intrat în vigoare limite mai stricte.

Țările UE pot înființa **organisme notificate** care să fie responsabile de monitorizarea limitelor emisiilor sonore aplicabile echipamentelor. Aceste controale de monitorizare se aplică atât fazei de proiectare, cât și fazei de producție a echipamentelor. Trebuie menționat însă că nu este necesară monitorizarea proiectării echipamentelor care sunt supuse numai obligativității marcării.

Pentru a evalua impactul directivei s-a stabilit o procedură de **culegere a datelor referitoare la emisiile de zgomot**. Aceste informații servesc drept bază pentru alegerea de către clienți a unor echipamente mai puțin zgomotoase și pentru conceperea de stimulente economice și premii. Fabricanții sau reprezentanții autorizați ai acestora trebuie să transmită autorităților competente din țările UE, precum și Comisiei Europene, o copie a declarației de conformitate CE pentru echipamentele plasate pe piață.

AUSTRIA⁷

În Austria, normele cu privire la realizarea construcțiilor sunt reglementate la nivelul celor nouă landuri (provincii federale) prin intermediul unor coduri. În Viena, cea mai populată regiune federală a Austriei, domeniul construcțiilor este reglementat prin intermediul Codului vienez al construcțiilor (*BO*), publicat pentru prima oară în anul 1930, cu completările și modificările ulterioare. Codul conține informații cu privire la amenajarea terenului și pregătirea acestuia în vederea începerii construcției, procedura obținerii autorizațiilor, specificațiile tehnice în construcții privind stabilitatea, siguranța în caz de incendiu, igienă, sănătatea și conservarea mediului, siguranța în utilizare și accesabilitate, protecția împotriva zgomotului, economisirea energiei și izolarea termică, precum și la regulile privind măsurile de întreținere și utilizare a clădirilor. Totodată, Institutul austriac de inginerie a construcțiilor (*OIB*) a elaborat o serie de reguli tehnice suplimentare definite ca și „linii directoare OIB”⁸ (inclusiv în domeniul protecției la zgomot) cu scopul armonizării reglementărilor specifice ingineriei construcțiilor în Austria.

⁴ **LWA**: măsura energiei acustice emise de o mașină, adică puterea acustică.

⁵ **dB(A)**: nivelul acustic mediu în decibeli astfel cum este perceput de urechea umană.

⁶ **1 pW**: 1 picowatt – valoarea de referință standard la nivel internațional a puterii acustice când această cantitate este exprimată ca nivel în decibeli.

⁷ Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsurilor la solicitarea ECPRD nr.3116/2016 privind reglementările în construcții în Austria și Germania și la solicitarea ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

⁸ <https://www.oib.or.at/en/oib-guidelines>

Conform Secțiunii 129 din Codul vienez al construcțiilor, proprietarului (sau fiecărui coproprietar) îi revine obligația bunei întrețineri/ prezervări a structurii clădirii. Totodată, proprietarului îi revine și obligația respectării termenilor autorizației de construire. În cazul abaterii de la norme, autoritatea responsabilă în privința situației construcțiilor ilegale este instanța judecătorească (prevădare descrisă în cadrul Secțiunii 132), care va decide remedierea situației într-un termen rezonabil, acest lucru putând semnifica chiar și impunerea demolării construcției. Proprietarul are dreptul să solicite emiterea unei autorizații de construire suplimentare sau de modificare a clădirii deja existente.

Dacă proprietarul nu respectă aceste prevederi, atunci autoritatea va hotărî demararea procedurilor cu privire la reconstruirea sau demolarea clădirii. Proprietarului clădirii îi revine sarcina de a suporta costurile pentru această operațiune. În cazul în care proprietarii nu respectă sancțiunile impuse (nu demolează clădirea sau nu achită amenda), instanța va trece la recuperarea cheltuielilor prin valorificarea bunurilor acestora. În cazul în care nu se poate realiza această procedură, proprietarii sunt pedepsiți cu închisoarea.

Conform Secțiunii 135 din cadrul Reglementărilor cu privire la construcții în Viena⁹ (versiunea consolidată), încălcarea normelor stabilite în cadrul acestei legi și ulterior a ordonanțelor emise pe baza acestei legi, va fi pedepsită cu o amendă de până în 50.000 euro sau pedeapsa cu închisoare până la două săptămâni. Persoanelor care au adus modificări clădirilor situate în zonele protejate fără a deține în acest sens o autorizație conform Secțiunii 60 (1) (e) sau care acționează contrar unui ordin emis de autorități în vederea opririi construcției (Secțiunea 127(8a)), li se poate aplica o amendă de până în 100.000 euro sau pedeapsa cu închisoare până la 4 săptămâni. Persoanele care, prin nerespectarea prevederilor legii, pun în pericol sănătatea sau viața oamenilor sau care purced la demolarea integrală sau parțială a unei clădiri fără a deține în acest sens o autorizație conform prevederilor Secțiunii 60 (1) (d), sunt pedepsite cu închisoarea pentru cel mult 6 săptămâni.

Conform Secțiunii 123 (1) și (2), care privește regulile generale de execuție, utilizare și mentenanță a structurilor, în timpul lucrărilor de construcție, trebuie evitate orice pericole și neplăceri cauzate de zgomot, mirosul urât și degajarea de praf. În cazul în care se impune, pot fi prevăzute acoperișuri de protecție, covoare/pături de protecție etc. precum și containere în vederea colectării molozului. Utilizarea explozibililor în construcții cu scopul demolării necesită aprobarea prealabilă a autorităților.

Zgomotul produs pe șantiere de construcții este reglementat prin intermediul Ordonanței privind limitele emisiilor de zgomot din Viena¹⁰ (disponibilă în limba germană), care stabilește valorile maxime de zgomot care pot fi produse de utilajele de construcții.

⁹ <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=LrW&Gesetzesnummer=20000006>

¹⁰ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/aut114161.pdf>

CEHIA¹¹

Secțiunea 129 (1) (a) și (b) din Legea nr.183/2006 privind construcțiile¹² (cu modificările și completările ulterioare) prevede că autoritatea în domeniul construcțiilor poate ordona proprietarului construcției ilegale sau constructorului în cauză demolarea în cazul în care construcția nu respectă prevederile legale în domeniu (ex: nu are autorizație de construire) și pune în pericol viața și sănătatea persoanelor, animalelor, siguranța, mediul sau proprietatea terților sau chiar pe a proprietarului însuși. Costurile privind demolarea revin celui care a construit ilegal. De asemenea, odată demarată procedura legală cu privire la construcția ilegală, proprietarul beneficiază de un termen de 30 de zile în care poate solicita autorităților emiterea unei autorizații suplimentare de construire, care odată emisă, oprește efectele deciziei privind demolarea.

În cazul în care construcția ilegală nu este demolată în termenul stabilit în cadrul deciziei privind demolarea construcției (Secțiunea 179 (1) d)), proprietarul este sancționat administrativ cu o amendă de până la 200.000 coroane cehești (aproximativ 7850 euro la cursul din 2021). Amenzile sunt impuse de către autoritatea în domeniul construcțiilor, care de altfel este responsabilă și pentru punerea lor în executare.

În cazul în care proprietarul nu reușește să demoleze singur clădirea sau să achite amenda, autoritatea în construcții poate pune în aplicare decizia privind demolarea, urmând să solicite proprietarului acoperirea cheltuielilor generate de demolare. Totuși, această măsură este puțin probabil să fie aplicată mai ales din cauza procesului greoi de implementare și de recuperare a costurilor de la proprietar, precum și a slabei finanțări a autorității în domeniul construcțiilor.

Conform Secțiunii 137 (1) a Legii nr.183/2006, reprezentantul autorității în domeniul construcțiilor poate ordona proprietarului unei structuri, al unui teren pentru construcții sau a unei amenajări de teren constructibil, să facă adaptările necesare cu privire la desfășurarea activității, astfel încât să nu fie pus în pericol mediul înconjurător sau să deranjeze vecinătățile cu zgomotul produs și emisiile de mirosuri, vibrațiile, efectele radiațiilor neionizante sau luminoase. În cazul în care adaptările necesită documentație de proiectare sau procurarea de alte materiale, reprezentantul autorității pentru construcții solicită proprietarului structurii sau terenului procurarea acestora, specificându-i termenul în care trebuie depusă documentația sau procurate materialele. Atunci când proprietarul nu îndeplinește această obligație, autoritatea pentru construcții va proceda la procurarea celor necesare adaptării lucrării, urmând să-și recupereze investiția de la proprietar. Autorității îi revine obligația notificării proprietarului cu privire la modalitatea de realizare a adaptării lucrării (cu sau fără documentație de proiectare prealabilă). După finalizarea lucrării de adaptare, proprietarului îi revine obligația notificării autorității cu privire la realizarea lucrării.

¹¹ Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsului la solicitarea ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

¹² https://www.cka.cz/en/chamber/legislation/building_act/building_act_ai

FRANȚA

Reglementările cu privire la obținerea autorizațiilor și declarațiilor în vederea efectuării construcțiilor, îmbunătățirilor și demolărilor sunt stabilite în cadrul articolelor L421-1 până la L421-9¹³ din cadrul Codului de urbanism, Cartea a IV-a (Regimul aplicabil construcțiilor, îmbunătățirilor și demolărilor), Titlul al II-lea.

Conform articolului L421-1, toate construcțiile, chiar și cele fără fundații, trebuie să dețină autorizații de construire. Articolul L421-2 prevede ca anumite lucrări, instalații și amenajări (stabilite prin decret al Consiliului de Stat) fac obiectul eliberării unei autorizații de amenajare. De asemenea, articolul L421-4 stabilește prin decret al Consiliului de Stat lista construcțiilor, amenajărilor, instalațiilor și lucrărilor care din cauza dimensiunii, naturii sau amplasamentului lor, nu necesită eliberarea unei autorizații de construire, ci fac obiectul unei declarații prealabile (vezi prevederile articolului R421-1 explicat mai jos). Articolul L421-3 prevede ca demolările clădirilor existente să fie precedate de eliberarea unei autorizații de demolare. Articolul L422-1¹⁴ stabilește că primarul reprezintă autoritatea competentă care eliberează autorizațiile de construire, dezvoltare sau demolare și care se pronunță în cazul proiectelor care fac obiectul unei declarații prealabile în baza adoptării planului urbanistic local sau a unui document de urbanism.

Conform articolului R421-1¹⁵ (modificat prin intermediul Decretului nr. 2015-1783) din Codul de urbanism, noile construcții se pot ridica în baza obținerii prealabile a autorizațiilor de construire, cu excepția:

- construcțiilor menționate la articolele R.421-1 până la R.421-8-2¹⁶; conform articolului R.421-2, construcțiile noi care îndeplinesc următoarele condiții cumulative sunt scutite de la obținerea autorizațiilor: o înălțime deasupra solului mai mică sau egală cu 12m, o amprentă la sol mai mică sau egală cu 5mp și o suprafață mai mică sau egală cu 5mp; mai sunt exceptate locuințele din structuri ușoare (de agrement) cu o suprafață mai mică sau egală cu 35mp, turbinele eoliene cu o înălțime a pilonului/catargului și nacelei mai mici de 12m, piscinele cu o suprafață mai mică sau egală cu 10mp, structurile și serele cu o înălțime deasupra solului mai mică sau egală cu 1,8m, pereții a căror înălțime nu depășește 2m (cu câteva excepții), gardurile, mobilierul stradal, monumentele funerare din incinta cimitirelor, terasele pe un singur nivel, platformele și gropile (de maxim 10mp) necesare activităților agricole, precum și lucrările de renovare, mai puțin cele prevăzute în cadrul articolului R.421-17-1;

- construcțiile, care sunt menționate în cadrul articolului R.421-9 până la articolul R.421-12¹⁷, trebuie să facă obiectul unei declarații prealabile; aceste construcții trebuie să îndeplinească cumulativ o serie de criterii și anume: o înălțime deasupra solului mai mare de 12m, o amprenta la sol mai mică sau egală cu 5mp, o suprafață mai mică sau

¹³https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006074075/LEGISCTA000006158675/#LEGISCTA000006158675

¹⁴https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000028810368/

¹⁵https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000031764636/

¹⁶https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000034355439/

¹⁷https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000037799137/

egală cu 5mp; excepția se mai aplică și în cazul construcțiilor din structuri ușoare cu o suprafață mai mare de 35mp, lucrărilor pentru distribuția energiei electrice a căror tensiune este mai mică de 63.000 volți, pereților cu o înălțime de maxim 2m, piscinelor neacoperite cu o suprafață de maxim 100 mp, structurilor ușoare și serelor cu o înălțime între 1,8 și 4m și cu o suprafață de maxim 2000 mp pe aceeași unitate de teren, lucrărilor pentru producerea de energie electrică solară cu o putere mai mică de 3 kilowați și o înălțime deasupra solului de maxim 1,8m, gropilor pentru activitățile agricole (cu o suprafață situată între 10-100 mp), precum și antenelor releului de radiotelefonie mobilă și sistemelor lor de montare.

Încălcările prevederilor stabilite în cartea a IV-a din Codul de urbanism se pedepsesc conform articolelor L480-1 până la L480-17 (Titlu VIII)¹⁸. Conform prevederilor articolului L480-4¹⁹, efectuarea lucrărilor menționate la articolele L421-1 până la L421-5, fără respectarea obligațiilor/ reglementărilor prevăzute în Titlurile I-VII, Cartea a IV-a, se pedepsește cu o amendă cuprinsă între 1200 euro și o sumă care nu poate depăși 6000 euro/mp aplicată suprafeței construite, demolate sau care a devenit inutilizabilă în sensul articolului L430-2, putând ajunge în unele cazuri până la 300.000 euro. În cazul unei infracțiuni repetate, pe lângă aplicarea pedepsei amenzii, poate fi aplicată și pedeapsa de 6 luni cu închisoarea. Aceste sancțiuni pot fi pronunțate împotriva utilizatorilor de terenuri, beneficiarilor lucrărilor, arhitecților, contractanților sau altor persoane responsabile de executarea lucrărilor. De asemenea, aceste sancțiuni mai pot fi aplicate beneficiarilor și în cazul neexecutării în termenele prescrise de autorități a lucrărilor de dezvoltare/ amenajare sau a nerespectării termenelor stabilite de autorități în vederea revenirii spațiilor la starea lor anterioară.

Conform articolului L480-4-2²⁰, persoanele juridice pot fi declarate răspunzătoare în condițiile articolului 121-2²¹ din Codul penal pentru infracțiunile definite la articolele L 480-3, L480-4, L480-4-1, L480-12, L510-2 și L610-1 din Codul de urbanism. Astfel, sancțiunile aplicate persoanelor juridice sunt următoarele:

- amendă, în conformitate cu prevederile articolului 131-38²² din Codul penal (valoarea amenzii este stabilită pentru persoanele juridice ca fiind de 5 ori mai mare decât cea aplicabilă persoanelor fizice; în cazul în care legea nu prevede nicio amendă împotriva persoanelor fizice, amenda aplicată persoanelor juridice este de 1.000.000 Euro);

- sancțiuni prevăzute la punctele 2, 3, 4, 5 și 9 ale articolului 131-39²³ din Codul penal, după cum urmează: interzicerea cu titlu permanent sau pentru o perioadă de cel mult cinci ani cu privire la exercitarea directă sau indirectă a uneia sau mai multor activități profesionale sau sociale; plasarea, pentru o perioadă de maxim 5 ani, sub

¹⁸ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006074075/LEGISCTA000006143326/#LEGISCTA00004141168

¹⁹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000041411270/

²⁰ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000041411253/

²¹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006417204/

²² https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006417334/

²³ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000029236660/

supraveghere judiciară; închiderea definitivă sau pentru o perioadă de 5 ani a uneia, mai multor sau tuturor unităților întreprinderii pentru săvârșirea faptelor incriminate; excluderea din contractele publice aplicată cu caracter permanent sau pentru o perioadă de maxim 5 ani; publicarea deciziei pronunțate sau difuzarea acesteia fie prin presă, fie prin orice alt mijloc de comunicare electronică către public.

În cazul condamnării unei persoane fizice sau juridice pentru o infracțiune prevăzută la articolele L480-4 și L610-1, instanța, în lumina observațiilor scrise sau după audierea primarului sau funcționarului competent, reglementează, chiar și în absența unei opinii în acest sens din partea autorităților responsabile, autorizația sau declarația, cu privire la demolarea construcției sau la schimbarea destinației terenului în vederea revenirii spațiilor la starea lor anterioară începerii lucrărilor. Instanța poate dispune publicarea integrală sau parțială a hotărârii de condamnare, pe cheltuiala condamnatului, în două ziare regionale sau locale distribuite în departament, precum și afișarea acesteia în anumite locații.

Conform articolului L480-9²⁴, dacă la expirarea termenului stabilit prin hotărârea judecătorească, lucrările de demolare, aducere în conformitate sau reabilitare/ restaurare nu sunt finalizate, primarul sau funcționarul responsabil poate decide finalizarea acestora din oficiu pe cheltuiala și riscul beneficiarului de lucrări ilegale sau care utilizează ilegal terenul.

Conform articolului L480-17²⁵, funcționarii și agenții autorizați să cerceteze și să consemneze infracțiunile mai sus explicate, trebuie să informeze procurorul general care se poate opune descinderii acestora la locație. Nu se pot organiza descinderi la locații înainte de 6a.m. și după 9p.m., în afara acestor ore accesul făcându-se când locația este deschisă publicului. Domiciliile și spațiile destinate uzului rezidențial pot fi vizitate de autorități între orele 6a.m. și 9p.m., cu acordul ocupantului sau în lipsa acestuia, în prezența unui ofițer de poliție judiciară care acționează conform prevederilor Codului de procedură penală referitoare la vizitele la domiciliu, percheziții și confiscarea obiectelor. Persoana care locuiește în spațiul vizitat de autorități trebuie să-și dea acordul printr-o declarații sau a unui proces-verbal.

Codul de sănătate publică reglementează printre altele și situația zgomotului produs în vecinătăți. Acesta poate fi clasat în trei mari categorii și anume²⁶:

1. zgomote domestice produse de persoane fizice (probleme de comportament, instrumente muzicale, animale, pompe de căldură, unități aer condiționat, activități de bricolaj, treburi casnice, grădinărit);
2. zgomote produse de șantierelor în lucru și de lucrătorii publici sau privați (drumuri publice, șantiere care funcționează în baza autorizației de construire);

²⁴ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000041411232/

²⁵ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000041411170/

²⁶ <https://www.hauts-de-france.ars.sante.fr/system/files/2018-08/Livret%20bruit%20de%20voisinage%20MAJ%2026102017.pdf>

3. zgomote produse de desfășurarea activității profesionale, sportive, culturale sau de recreere (comerț, supermarket-uri, artizanat, afaceri neclasificate pentru protecția mediului, sisteme de încălzire, pompe de caldură, aparate de aer condiționat, livrări, stații de spălare vehicule, cluburi de noapte, cafenele, baruri).

Potrivit articolul R1334-36²⁷ din Codul de sănătate publică (fostul articol R1336-10, anterior R48-5) zgomotul, care provine din șantierelor de lucrări publice sau private sau din cadrul unor lucrări care implică clădiri și echipamente specifice, care fac obiectul unei proceduri de declarare sau autorizare și care perturbă liniștea vecinătăților sau a sănătății oamenilor, poate conduce la următoarele situații:

- nerespectarea condițiilor stabilite de autoritățile competente în ceea ce privește fie realizarea lucrării, fie utilizarea sau exploatarea materialelor sau echipamentelor;

- insuficiența măsurilor de precauție corespunzătoare cu privire la limitarea zgomotului;

- o activitate anormal de zgomotoasă.

În conformitate cu prevederile articolului R1337-6²⁸ din Codul de sănătate publică, zgomotele din vecinătate care provin din șantierelor de lucrări publice sau private (definite conform articolului R1334-36) constituie o contravenție de clasa a 5-a, care se sancționează prin aplicarea unei amenzi de cel mult 1500 euro. Prevederile articolului 1337-6²⁹ nu se aplică șantierelor care nu necesită autorizație sau declarație, în acest caz aplicându-se prevederile articolului 1337-7; conform acestuia, sursei zgomotului care aduce atingere liniștii vecinătăților sau sănătății oamenilor îi va fi aplicată o amendă corespunzătoare clasei a 3-a de contravenții³⁰, a cărei valoare este stabilită la:

- 48 euro plățibili în primele 15 zile (amendă redusă),
- 68 euro (amendă fixă),
- 180 euro (amenda majorată, platibilă în 60 de zile)
- 450 euro (valoarea maximă a amenzii).

În cazul achitării electronice a amenzii, se acordă un timp suplimentar de plată de 15 zile la cel stabilit prin lege.

Prin intermediul decretelor prefecturilor sau autorităților locale se pot lua măsuri suplimentare celor stabilite prin intermediul Codului de sănătate publică, în special în legătura cu posibilele programe de funcționare precum și cu perioadele în care șantierelor dețin autorizație de funcționare. Astfel, unele decrete ale autorităților locale prevăd ca lucrările zgomotoase desfășurate pe drumurile publice precum și pe șantierelor din

²⁷ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006910544/2021-05-18/

²⁸ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000035426036/

²⁹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000035426028/

³⁰ <https://www.legipermis.com/infractions/contravention-3eme-classe.html#:~:text=Une%20contravention%20de%203%C3%A8me%20classe,code%20de%20la%20route%20commise.>

aproprierea caselor, să fie întrerupte între orele 20.00 și 07.00, cu excepția cazurilor când are loc o intervenție urgentă sau atunci când primarul și-a dat acordul în acest sens. Potrivit articolului L2213-4³¹ din Codul general al autorităților locale, primarul poate, prin intermediul unei hotărâri motivate, să stabilească condițiile de funcționare și acces în anumite locuri, precum și nivelurile sonore admisibile pentru activitățile care se desfășoară pe drumurile publice, cu excepția celor care intră sub incidența unei misiuni de serviciu public.

Desfășurarea anumitor lucrări, precum cele din vecinătatea spitalelor, unităților de învățământ sau căminelor de bătrâni, în regim de urgență, pe timpul zilei și nopții, trebuie efectuate în baza autorizației autorităților locale (respectiv primarului). Potrivit articolului L2212-2³² din Codul general al autorităților locale, pot fi fixate anumite intervale de lucru și impuse contrângeri suplimentare de către poliția municipală în vederea asigurării ordinii, siguranței publice, securității și salubrității, printre altele și în cazul îndepărtării molozului, demolării și reparației clădirilor. Trebuie precizat că acordarea autorizației din partea autorităților locale pentru desfășurarea lucrării nu exonerează sursa generatoare de zgomot de orice răspundere.

Controlul administrativ presupune verificarea respectării dispozițiilor de reglementare, operațiunea de control putând fi precedată de o tentativă de reconciliere a părților. În cazul zgomotelor produse de șantiere, este necesară depunerea unei declarații din partea reclamantului. Codul mediului stabilește modalitatea de efectuare a controalelor asupra documentelor sau direct la fața locului. Articolul L.171-6³³ stabilește condițiile emiterii unei comunicări de neconformitate părții interesate, care se realizează atunci când un ofițer responsabil cu controlul întocmește, în urma sesizării autorității administrative competente, un raport în care precizează neregulile descoperite și înmânează o copie a documentului părții interesate. Totodată, autoritatea administrativă competentă trimite o copie a raportului celor direct interesați în vederea primirii observațiilor acestora și integrării lor în cadrul raportului final.

Articolul L.171-8³⁴ prevede obligația notificării operatorului sau responsabilului lucrării de către autoritatea administrativă în urma constatării neconformității lucrării. Astfel, „indiferent de procedurile penale care pot fi exercitate, în cazul nerespectării prevederilor aplicabile...autoritatea administrativă competentă notifică persoana căreia îi incumbă obligația, într-un termen stabilit de autoritate. În caz de urgență, autoritatea impune, prin același act sau printr-un act separat, măsurile necesare pentru prevenirea pericolelor grave și iminente pentru sănătate, siguranță publică sau mediu”. Mai mult, dacă, la sfârșitul perioadei acordate, nu au fost îndeplinite măsurile de urgență menționate mai sus, autoritatea administrativă competentă poate dispune una sau mai multe dintre următoarele sancțiuni administrative:

³¹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000039783412/

³² https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000029946370/

³³ https://www.legifrance.gouv.fr/loda/article_lc/LEGIARTI000025136612/

³⁴ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000036365839/2019-01-01

1. obligarea persoanei notificate de a depune în depozit la biroul unui contabil public, înainte de o dată stabilită de autoritatea administrativă, o sumă corespunzătoare valorii lucrărilor sau operațiunilor care trebuie efectuate. Suma depusă este returnată pe măsură ce se efectuează lucrările sau operațiunile. Opoziția la caracterul executoriu al aplicării unei măsuri dispuse de autoritatea administrativă în fața judecătorului administrativ nu are un efect suspensiv;

2. aplicarea măsurilor impuse, în locul persoanei notificate (somate) și pe cheltuiala sa; sumele depuse în depozit conform punctului 1 din acest articol sunt utilizate pentru efectuarea acestor cheltuieli;

3. suspendarea funcționării instalațiilor sau structurilor, utilizării obiectelor și dispozitivelor, efectuării lucrărilor, operațiunilor sau amenajărilor sau exercitării activităților până la îndeplinirea completă a condițiilor impuse și luarea măsurilor de protecție necesare, pe cheltuiala persoanei notificate;

4. obligarea la plata unei amenzi administrative de cel mult 15.000 euro și o penalitate zilnică de cel mult 1.500 euro aplicabilă de la notificarea deciziei și până la data îndeplinirii obligațiilor.

Amenzile și penalitățile cu titlu cominatoriu sunt proporționale cu gravitatea încălcărilor constatate și țin seama în special de amploarea perturbărilor cauzate mediului. Amendă nu poate fi aplicată după o perioadă de trei ani de la descoperirea încălcărilor. Măsurile menționate la punctele 1 - 4 din articolul prezentat mai sus se iau după notificarea către făptuitor cu privire la elementele susceptibile să întemeieze măsurile și după informarea acestuia cu privire la posibilitatea de a-și prezenta observațiile într-un termen determinat. Autoritatea administrativă competentă poate proceda la publicarea actului de menționare a acestor sancțiuni pe site-ul web al autorităților locale, pentru o perioadă cuprinsă între două luni și cinci ani. Autoritatea informează în prealabil persoana sancționată cu privire la măsura de publicare preconizată.

Articolul L. 173-1³⁵ din Codul de mediu pedepsește cu închisoare de doi ani și amendă de 100.000 de euro desfășurarea unei activități zgomotoase cu încălcarea obligației de înștiințare a administrației sau a sancțiunilor administrative prevăzute la articolul L. 171-8. De asemenea, se pedepsesc cu un an de închisoare și cu o amendă de 75.000 de euro faptele, săvârșite fără autorizația, înregistrarea, aprobarea, avizul sau certificarea menționate la articolele L. 214-3³⁶, L. 512-1³⁷, L. 512-7³⁸, L. 555-1³⁹, L. 571-2⁴⁰, L. 571-6⁴¹ și L. 712-1⁴² necesare pentru un act, activitate, operațiune, instalare sau o lucrare.

³⁵ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000042779617/#:~:text=l.,214%2D3%2C%20L.

³⁶ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000042655524/

³⁷ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI00003393233/

³⁸ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000042654882/

³⁹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000042655067/

⁴⁰ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006834604/

⁴¹ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006834613/

⁴² https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000006834916/

Funcționarii administrației au obligația de a respecta secretul profesional și implicit detaliile cu privire la identitatea reclamantului sau chiar existența vreunei plângeri. În cadrul reclamației trebuie indicată natura zgomotului și cadrul în care este perceput (data, ora, locația). În cazul trimiterii mai multor plângeri sub forma scrisorilor recomandate fără vreun rezultat din partea autorităților, reclamantul poate apela la recursul ierarhic, în cadrul căruia se adresează superiorului ierarhic al administrației competente: prefectul departamentului pentru primar, prefectului sau ministrului de Interne pentru prefect. De asemenea, reclamantul se poate adresa instanței administrative atunci când administrația competentă nu a luat măsurile legale și solicita despăgubiri. Reclamantul mai poate formula plângeri către instanțele civile și penale.

FINLANDA

Potrivit informațiilor furnizate de către Ministerul Mediului⁴³, Legea privind utilizarea terenului și construcțiile (132/1999)⁴⁴, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile generale cu privire la construire, cerințele tehnice, procedura obținerii autorizației de construire, precum și operațiunea de supraveghere a construcției de către autorități. Cerințele tehnice se referă la rezistența și stabilitatea structurilor, siguranța la incendiu, sănătatea și siguranța utilizatorilor, accesabilitate, reducerea zgomotului/ condiții cu privire la zgomot și eficiența energetică.

Potrivit Secțiunii 125, autorizația de construire este necesară pentru construirea unei clădiri, precum și pentru lucrările de reparare/ modificare a construcției sau pentru lucrările de extindere sau mărire a suprafeței construite. Secțiunea 130 stabilește că autoritatea pentru supravegherea construcțiilor aprobă autorizațiile de construire, acțiune, demolare și amenajare a peisajului.

Conform Secțiunii 180 privind suspendarea lucrărilor de construcții, în cazul în care lucrările începute sau alte acțiuni sunt întreprinse contrar dispozițiilor sau reglementărilor emise și stabilite în baza Legii 132/1999, inspectorul în construcții sau alt reprezentant al autorității locale privind supravegherea construcțiilor are dreptul să emita un ordin scris privind suspendarea lucrărilor. Autoritatea locală privind supravegherea construcțiilor va fi notificată imediat în legătura cu emiterea ordinului de suspendare, urmând ca aceasta să decidă dacă suspendarea activității va rămâne în vigoare. Ordinul trebuie respectat, cu excepția cazului când autoritatea decide altfel.

Potrivit Secțiunii 182, în cazul în care partea interesată acționează contrar prevederilor și reglementărilor emise în baza Legii sau aplică neglijent sarcinile stabilite pe baza acestora, autoritatea de supraveghere a pieței poate emite o decizie prin care solicită părții să rectifice abaterile de la normă într-un termen specificat. Interdicția sau

⁴³ <https://ym.fi/en/the-national-building-code-of-finland>

⁴⁴ <https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/en19990132.pdf>

ordinul emis de către autorități pot fi însoțite de aplicarea unei amenzi sau a unui avertisment privind executarea măsurilor pe cheltuiala părții neglijente. Amenzile se aplică conform Legii amenzilor nr.1113/1990⁴⁵.

Conform Secțiunii 183, autoritatea pentru supravegherea construcțiilor are dreptul de a accesa șantierele de construcții, precum și de a efectua inspecții și investigații în cadrul acestora. Atunci când există suspiciuni cu privire la încălcarea dispozițiilor, reglementărilor sau interdicțiilor referitoare la domeniul construcțiilor sau încălcarea aspectelor care țin de buna întreținere a clădirilor, autoritatea are dreptul de a pătrunde în clădire sau încăperi (camere). Proprietarul sau titularul clădirilor sau încăperilor va fi informat cu privire la inspecție cu cel puțin 24 de ore în avans.

Secțiunea 185 stabilește că atunci când cineva începe construcția unei clădiri fără autorizație sau notificare sau care acționează contrar prezentei legi sau care este neglijent în îndeplinirea sarcinilor date în legătura cu construcția sau management-ul mediului, va fi sancționat cu amendă pentru comiterea unei încălcări a regimului construcțiilor (*building violation*). Sancțiunile penale pentru comiterea de infracțiuni împotriva mediului sau încălcarea regimului construcțiilor sunt prevăzute în Capitolul 48, Secțiunile 1-4 și 6 din Codul Penal (39/1889)⁴⁶. Potrivit Secțiunii 6, o persoană care comite cu bună știință sau prin neglijență gravă și fără a deține autorizație în acest sens demolarea, distrugerea, afectarea sau acoperirea unei construcții, care este protejată conform prevederilor Legii privind utilizarea terenului și construcțiile sau printr-un ordin care decurge din aceasta și Legii privind protecția patrimoniului, va fi sancționată cu amendă sau pedeapsa cu închisoare pentru maxim 2 ani.

Conform informațiilor furnizate de primăria Helsinki în legătura cu notificările privind zgomotul⁴⁷, operațiunile temporare care cauzează zgomote sau vibrații deosebit de puternice trebuie întotdeauna notificate în prealabil celor afectați, inclusiv rezidenților, instituțiilor de îngrijire și educație, precum și altora care pot fi deranjați sau afectați în mod negativ. De asemenea, operatorii trebuie să respecte măsurile de prevenire a zgomotului și vibrațiilor aplicabile centrelor de zi, bisericilor și altor instituții religioase, precum și altor persoane afectate de operațiune. În plus, operatorii trebuie să notifice în scris serviciilor locale de protecție a mediului conform prevederilor Secțiunii 118 din Legea privind protecția mediului⁴⁸, cu cel puțin 30 de zile înainte de începerea operațiunii, în următoarele cazuri:

- zdrobirea de piatră; excavarea, inclusiv forarea, sablarea, încărcarea și transportul de piatră, precum și stivuirea și utilizarea ciocanelor hidraulice dacă operațiunea se desfășoară în alt interval orar decât între orele 07.00-18.00, de luni până vineri;

⁴⁵ <https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1990/en19901113>

⁴⁶ <https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/1889/en18890039>

⁴⁷ <https://www.hel.fi/helsinki/en/housing/environmental/permits-instructions/noise/>

⁴⁸ https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2014/en20140527_20190049.pdf

- dacă excavarea durează mai mult de 25 de zile;
- dacă se efectuează stivuiți și se folosesc ciocane hidraulice pentru mai mult de 10 zile lucrătoare,
- dacă se efectuează alte operațiuni decât construcția obișnuită, demolare, reparații, întreținere sau lucrări temporare similare al căror nivel de zgomot depășește 85dB înregistrați la 10 metri distanță față de sursa generatoare de zgomot, iar lucrările sunt efectuate între orele 22.00 și 07.00 pentru două sau mai multe nopți, între orele 18.00 și 22.00 pentru mai mult de cinci zile, între orele 07.00 și 22.00 în două sau mai multe week-end-uri sau în timpul sărbătorilor legale pentru mai mult de 25 de zile;
- dacă se organizează concerte, evenimente cu mașini, evenimente sportive, show-uri aviatice etc.

Responsabilitatea efectuării notificării îi revine constructorului, organizatorului de evenimente etc. Potrivit notificării, serviciul privind protecția mediului ia o decizie care poate include cerințe cu privire la prevenirea contaminării mediului de către operațiune, supravegherea operațiunii și de asemenea pentru informarea rezidenților și respectarea prevederilor conform Legii deșeurilor în legătură cu desfășurarea operațiunii. Procesarea notificării durează în medie între 2 și 4 săptămâni și este efectuată contra cost. Părțile interesate pot formula contestații ale deciziilor în cadrul Curții Administrative Vaasa.

Încălcarea prevederilor Secțiunii 118 se sancționează cu amendă.

GERMANIA⁴⁹

În Germania, Legea privind planificarea proiectelor de construcții se află în jurisdicția statului federal, iar reglementările în domeniul construcțiilor revin în competența landurilor, inclusiv prevederile privind construcțiile ilegale. Trebuie precizat faptul că toate cele 16 coduri privind construcțiile se bazează pe un model de lege a construcțiilor și prin urmare, landurile reglementează domeniul în baza unor dispoziții cu caracter similar.

Astfel, o structură pentru construcții este ilegală în măsura în care a fost construită sau modificată fără obținerea autorizației necesare. În cazul în care autoritățile competente în construcții i se aduce la cunoștință sau află despre un proiect care se desfășoară fără forme legale, aceasta poate emite un ordin de interdicere a activității. Partea interesată are posibilitatea de a solicita revizuirea legalității măsurii în fața unei

⁴⁹ Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsurilor la solicitarea ECPRD nr.3116/2016 privind reglementările în construcții în Austria și Germania și a solicitării ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

instante administrative prin procedura de contestare sau a uneia judiciare prin formularea acțiunii în anulare.

Autoritatea locală privind controlul construcțiilor poate acționa împotriva construcțiilor ilegale (neautorizate) sau a modificărilor aduse utilizării acestora, atât în timpul procesului de construire cât și *post-hoc*, în timpul utilizării. Autoritatea poate dispune luare de măsuri în vederea stabilirii și asigurării respectării normelor în vigoare, după cum urmează:

- emiterea ordinului de dezafectare, care presupune interzicerea continuării lucrărilor în construcții în cazul în care acestea sunt efectuate fără autorizația necesară; partea interesată are posibilitatea de a solicita eliberarea autorizației și de a relua continuarea lucrării după acordarea autorizației;

- interzicerea utilizării, care presupune că autoritatea poate interzice constructorului sau altor utilizatori (precum chiriașilor) folosirea în continuarea a structurii;

- emiterea ordinului de demolare (îndepărtare, eliminare), care presupune că autoritatea să solicite demolarea totală sau parțială a structurii neautorizate; trebuie menționat că un astfel de ordin este emis doar în cazul în care nu se poate obține o autorizare ulterioară a construcției de către parte interesată;

- aplicarea amenzii administrative.

În cazul în care constructorul refuză să respecte decizia autorității în construcții, pot fi aplicate următoarele măsuri coercitive potrivit normelor de drept administrativ: impunerea de sancțiuni (sau alternativ detenție) sau punerea în execuție a deciziei de către autoritate. Autoritatea poate realiza demolarea sau demontarea structurii ilegale, urmând să recupereze costurile operațiunii de la constructorul în cauză. În cazul în care constructorul nu respectă interdicția cu privire la utilizarea construcției, autoritatea în construcții poate ordona închiderea (sigilarea) șantierului.

Spre exemplu, în Bavaria, conform Secțiunii 75 a Regulamentului bavarez al construcțiilor, autoritatea de supraveghere în construcții poate opri toate lucrările de construcții, sigila șantierul și prelua în grijă toate materialele de construcții și utilajele în cazul în care începerea construcției este demarată fără obținerea autorizațiilor în prealabil. Totodată, conform Secțiunii 76, autoritatea poate dispune demolarea construcțiilor ilegale sau interzice utilizarea celor construite ilegal. Totuși, dispozițiile autorității de supraveghere în construcții trebuie să respecte principiul proportionalității și să nu dispună demolarea imediată a unei clădiri care, deși îndeplinește toate cerințele privind normele în construcții, nu are autorizație, și pe cale de consecință, o poate obține. Potrivit Secțiunilor 78 și 79 din cadrul Regulamentului berlinez al construcțiilor, autoritatea pentru supravegherea construcțiilor poate decide impunerea de măsuri similare celor din Bavaria cu privire la construcțiile ilegale (oprirea lucrărilor, demolarea și interzicerea utilizării construcției ilegale).

Conform informațiilor furnizate de către Ministerul Transportului din Baden-Wuerttemberg⁵⁰, evaluarea zgomotului provenit din șantierele de construcții are loc în baza Reglementărilor privind protecția împotriva zgomotului în construcții (prescurtată „AVV- Baulärm”), datând din 1970. Măsurile de reducere a zgomotului sunt obligatorii pentru situația când zgomotul produs de utilajele în construcții depășește cu 5dB valoarea maximă stabilită în normativ. În acest scop, AVV- Baulärm⁵¹ descrie măsurile care trebuie luate în vederea reducerii zgomotului în construcții privind modul de organizare a șantierului, utilizarea de echipamente/ utilaje în construcții care produc un nivel scăzut de zgomot, aplicarea de modalități de lucru care nu produc un nivel ridicat de zgomot și limitarea orelor de lucru în care se utilizează echipamente deosebit de zgomotoase. Trebuie precizat că măsurile de reducere a zgomotului nu sunt obligatorii atunci când nivelul zgomotului ambiental este ridicat, iar zgomotul produs pe șantiere nu are un impact semnificativ în acest sens.

Prevederile Directivei 2000/14/CE privind zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior au fost implementate prin intermediul Ordonanței federale privind protecția împotriva zgomotului produs de echipamente și mașini (*32nd BImSchV*)⁵². Ordonanța reglementează valoarea maximă a emisiilor de zgomot pentru 57 de echipamente și utilaje, printre care și betoniere, ciocane hidraulice și mixere beton, etc. Conform Ordonanței, producătorii de echipamente au obligația de a eticheta produsele conform nivelului maxim de putere acustică pe care îl produc. Ordonanța stabilește de altfel un orar de funcționare pentru echipamentele zgomotoase în zonele rezidențiale și anume între 7a.m. și 8p.m.

Persoanele afectate de zgomotul produs de șantiere de construcții sunt îndreptate să se adreseze autorității responsabile cu controlul emisiilor de zgomot stabilită de la nivel local. Aceasta va verifica dacă așa numitele valori de referință privind intervenția stabilite în cadrul AVV- Baulärm sunt depășite și va dispune în consecință măsuri adecvate privind limitarea zgomotului. Dacă abaterile continuă, atunci activitatea șantierului poate fi suspendată temporar. În acest sens, este stabilit un precedent judiciar conform deciziei Curții administrative din Baden-Wuerttemberg din 5 februarie 2015⁵³. Până la suspendarea activității șantierului, în cazul în care măsurile impuse de autoritate în prima instanță nu sunt respectate, iar nivelul ridicat de zgomot persistă, persoana afectată are dreptul să solicite autorității aplicarea de noi măsuri în baza prevederilor Legii federale privind controlul emisiilor (*BImSchG*), inclusiv verificarea permanentă a valorilor privind emisiile de zgomot. La nivelul anului 2015, valoarea amenzii putea varia între 1000 și 1500 euro.

⁵⁰ <https://vm.baden-wuerttemberg.de/de/mensch-umwelt/laerschutz/laermquellen/baustellenlaerm/>

⁵¹ http://www.verwaltungsvorschriften-im-internet.de/bsvwvbund_19081970_IGI7501331.htm

⁵² https://www.gesetze-im-internet.de/bimschv_32/

⁵³ <https://verwaltungsgerichtshof-baden-wuerttemberg.justiz-bw.de/pb/Lde/3724794?LISTPAGE=3724472>

OLANDA

Potrivit articolului 8.3⁵⁴ din Decretul privind construcțiile datând din anul 2012, activitățile specifice sectorului construcțiilor comerciale, renovării structurilor și demolărilor se pot desfășura de luni până vineri și sâmbătă, între orele 07.00-19.00⁵⁵. Atunci când se desfășoară acest tip de activități, trebuie avută în vedere respectarea următoarelor valori, conform tabelului de mai jos:

Tabelul 8.3:

Valoarea curentă	≤ 60dB	> 60dB	> 65dB	> 70dB	> 75dB	> 80dB
Timpul maxim de expunere	nelimitat	50 de zile	30 de zile	15 zile	5 zile	0 zile

Autoritatea competentă poate acorda derogări de la normele prezentate în tabelul 8.3. Nu sunt necesare derogări dacă sunt îndeplinite următoarele condiții: autoritatea a implementat regulile menționate în titlul 4.3 din Legea privind dreptul administrativ⁵⁶, executarea lucrărilor se realizează cu respectarea normelor în vigoare, iar autorității competente i s-a comunicat începerea lucrărilor de construire/ demolare cu cel puțin două zile lucrătoare înainte de momentul efectiv. În orice caz, se va avea grijă să se folosească cele mai silențioase tehnici în construcții. În procesul de alegere a celor mai silențioase tehnici, autoritatea competentă ia în considerare costurile și beneficiile previzibile ale măsurilor și așa numitul principiu de precauție și prevenire. În vederea acordării derogărilor de la norme, trebuie efectuată o atentă evaluare a fiecărui caz în parte.

Potrivit articolului 2.1, para.1 din Legea mediului⁵⁷, este interzisă ridicarea sau renovarea unei structuri fără obținerea unei autorizații (permis) de mediu. Potrivit articolului 2.2(6) din Regulamentele legii mediului⁵⁸, solicitantul furnizează în cadrul cererii de autorizare documente cu privire la siguranța și prevenirea neplăcerilor în construcții. În acest caz nu este prevăzută în mod explicit necesitatea elaborării unui raport acustic. În baza acestor informații, autoritatea municipală evaluează dacă structura poate fi construită cu respectarea valorilor zgomotului prevăzute în tabelul 8.3. În cazul în care nu se pot îndeplini cerințele exprimate mai sus, autorizația de mediu nu este acordată. Exista și activități legate de domeniul construcțiilor care nu necesită obținerea acestui tip de autorizație, precum cea a construirii unei ferestre. Constituie excepții de la prevederile Decretului privind construcțiile, situațiile în care municipalitățile pot acorda doar cu titlu temporar derogari de la respectarea valorilor prevăzute în tabelul 8.3 și strict pe perioada când activitățile în construcții sau demolări au loc. Nu se solicită

⁵⁴ https://wetten.overheid.nl/BWBR0030461/2021-04-01/#Hoofdstuk8_Afdeling8.1_Artikel8.3

⁵⁵ <https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/bouwbesluit-2012/bouwlawaai/>

⁵⁶ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0005537/2021-04-01/#Hoofdstuk4>

⁵⁷ https://wetten.overheid.nl/BWBR0024779/2018-07-28/#Hoofdstuk2_Paragraaf2.1_Artikel2.1

⁵⁸ https://wetten.overheid.nl/BWBR0027471/2021-01-01/#Hoofdstuk2_Paragraaf2.1_Artikel2.2

autorizație de mediu pentru motoarele electrice, cele cu combustie și instalațiile pentru arderea combustibililor pe un șantier în condițiile utilizării lor temporare.

Potrivit articolului 1.26 din Decretul privind construcțiile⁵⁹, activitățile de demolare în cadrul cărora se produc mai mult de 10 metri cubi de deșeuri sau azbest, trebuie notificate autorității competente. Odată cu notificarea demolării, este furnizat autorității competente și un raport cu privire la respectarea normelor acustice stabilite în tabelul 8.3.

Autoritățile locale (municipale) pot acorda derogări de la interdicția utilizării echipamentelor producătoare de poluare fonică în rândul rezidenților și mediului înconjurător. Ordonanțele municipale (APV)⁶⁰ conțin, printre altele, și reguli privind poluarea fonică. Asociația Municipalităților Olandeze (VNG) a întocmit un model de ordonanță municipală, care, în cadrul articolului 4.6⁶¹, conține prevederi cu privire la limitarea disconfortului fonic și excepții de la regulă, pe baza căruia autoritățile locale acționează.

Derogările se aplică doar în cazul activităților în construcții care nu necesită obținerea autorizației de construire (ex: lucrări de infrastructură a drumurilor sau căilor ferate etc.) conform Decretului privind construcțiile. În acest caz se aplică prevederile Circularii privind zgomotul în construcții⁶² datând din 2010. În Circulară este prevăzut ca expunerea la zgomot să nu depășească 60dB (nivel de zgomot măsurat) în timpul săptămânii, între orele 07.00-19.00. De asemenea, nu este recomandată expunerea la zgomot care depășește 80dB. Se aplică amenzi pentru zgomotele cu caracter de impuls. Dacă sursa zgomotului pe șantiere este continuă (precum cea provenită din utilizarea pompelor submersibile de apă), Circulara prevede un zgomot măsurat de maxim 40-45dB. Tot ceea ce depășește acest nivel, trebuie bine argumentat și comunicat autorității competente. Circulara prevede excuția lucrărilor de construcții și demolare pe timpul zilei, iar în cazul în care acestea se desfășoară pe timpul nopții, contractorul are obligația de a-și instrui personalul cu privire la limitarea producerii de zgomote inutile. Circulara nu conține un cadru de evaluare a nivelului maxim de zgomot. Este recomandabil să se aplice o evaluare de la caz la caz a zgomotului produs, luându-se în considerare următoarele aspecte: frecvența apariției zgomotelor cu intensitate maximă, momentul apariției lor, durata, nivelul și posibilitatea de a lua măsuri în acest sens.

POLONIA

Conform articolelor 48-49b din cadrul Legii construcțiilor datând din 1994 (cu modificările și completările ulterioare), în cazul construcțiilor realizate ilegal, autoritatea

⁵⁹ https://wetten.overheid.nl/BWBR0030461/2021-04-01/#Hoofdstuk1_Paragraaf1.7_Artikel1.26

⁶⁰ <https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/functies/bouwlawaai-0/regelgeving/>

⁶¹ <https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/lokale-regelgeving/algemene/>

⁶² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2010/11/11/circulaire-bouwlawaai>

competentă în construcții va solicita, conform unei decizii, demolarea integrală sau parțială a structurii⁶³. În cazul în care construcția respectă planul de dezvoltare locală sau cu alte reglementări stabilite la nivel local în absența acestuia, atunci partea interesată va putea obține un certificat din partea unui reprezentant al puterii executive în plan local (*wojt*) sau a primarului privind respectarea de către noua construcție a planului local de dezvoltare precum și altor cerințe stabilite în lege, pe baza cărora, într-un termen dat, va putea solicita emiterea unei autorizații pentru aprobarea proiectului de construire, respectiv reluarea lucrărilor, în cazul în care construcția nu a fost finalizată. Demolarea construcției trebuie realizată de către cel care a și construit-o, în caz contrar, fiind executată de către inspectorul districtual pentru supravegherea construcțiilor. Autoritatea va proceda la recuperarea costurilor generate de demolarea clădirii de la persoana răspunzătoare pentru realizarea construcției.

Legea construcțiilor a suferit o modificare recentă în 13 februarie 2020. Astfel, potrivit articolului 37b, o autorizație de construire, respectiv de ocupare, nu va putea fi declarată invalidă (anulată) la 5 ani de la emitere⁶⁴. Dacă până în 2020 și conform informațiilor prezentate mai sus, o clădire construită fără autorizație putea intra în legalitate în situația în care întrunea condițiile stipulate în cadrul planului de dezvoltare locală, noile reglementări elimină această cerință pentru clădirile a căror construcție a fost finalizată în urma cu 20 de ani. Proprietarilor acestor clădiri li se oferă o procedură simplificată de intrare în legalitate, pe baza unei declarații, a unui aviz geodezic precum și a unui aviz din partea expertului în construcții privind starea imobilului. Dacă clădirea nu prezintă niciun pericol la adresa vieții și sănătății oamenilor, permițând utilizarea în siguranță, autoritatea competentă va emite o decizie privind autorizarea sa.

În cazul preluării prin achiziție a construcției, autorizația de construire este transferată noului proprietar fără a mai fi nevoie de consimțământul celui vechi, în baza depunerii unei solicitări în acest sens. De asemenea, conform noului cadru legislativ, a fost extinsă lista construcțiilor care nu fac obiectul obținerii autorizației de construire.

A fost reglementată situația utilizării construcțiilor fără acordul autorității de supraveghere în construcții. Dacă până la aplicarea modificărilor din 2020, o construcție era utilizată contrar normelor, proprietarul putea fi sancționat o singură dată de către autoritatea competentă, iar odată cu plata amenzii, proprietarul era liber să utilizeze spațiul respectiv; astfel, amenda era aplicată pentru începerea utilizării ilegale și nu pentru utilizarea ilegală în sine, urmând ca după modificarea din 2020, să fie introdusă o nouă procedură cu privire la aplicarea sancțiunilor în cazul începerii utilizării fără autorizație, intitulată „*yellow card*”. Conform noii proceduri, amenda poate fi aplicată la 60 de zile de la comunicarea autorităților privind instrucțiunile de obținere a autorizațiilor în cazul nerespectării acestora. Astfel, se efectuează controale odată la 30 de zile și se amendează proprietarul/investitorul până în momentul obținerii autorizației pentru ocupare sau a notificării autorității cu privire la încheierea construcției.

⁶³ Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul solicitării ECPD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

⁶⁴ <https://www.pwc.pl/en/articles/construction-law-2020-big-changes-to-come-in-september.html>

O altă modificare se referă la excluderea explicită a posibilității de obținere a derogării de la normele tehnice și regulile în construcții pentru acele imobile care au fost construite fără autorizații. În forma veche a legii, derogarea de la norme se putea obține doar înainte de obținerea autorizației de construire, pe când în prezent derogarea face și obiectul modificărilor de autorizații de construire.

Principalul document de reglementare a zgomotului în Polonia este Legea privind protecția mediului⁶⁵ (disponibilă în limba poloneză), datând din 27 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare. Documentul a fost adoptat în vederea armonizării legislației naționale cu prevederile de la nivel european. Legea definește mai multe aspecte care țin de protecția împotriva zgomotului în mediu, care este definit ca sunetul cu frecvențe situate între 16Hz până la 16000Hz. De asemenea, Legea privind protecția mediului conține cerințe cu privire la planificarea spațială, care trebuie aplicate luând în considerare funcțiile zonei în legătură cu nivelul de zgomot permis. În vederea asigurării unui climat acustic adecvat în zonele în care nivelul maxim de zgomot permis este depășit, este prevăzută adoptarea de programe speciale în vederea reducerii zgomotului. Pentru măsurarea și evaluarea nivelului de zgomot au fost introduși indicatorii de zgomot⁶⁶, exprimați în decibeli (dB), conform prevederilor Directivei 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiental. Indicatorii de zgomot sunt utilizați în vederea formulării politicilor pe termen lung de protecția mediului împotriva zgomotului, pe baza acestora realizându-se hărți acustice și programe de protecție împotriva zgomotului.

Cerințele cu privire la nivelurile de zgomot permise în Polonia sunt stabilite în cadrul Regulamentului Ministerului Mediului privind nivelurile admise pentru zgomotul ambiental (datând din 2007)⁶⁷. Documentul stabilește valorile limită de zgomot aferente diferitelor tipuri de clădiri și zone, în funcție de diferite intervale orare.

Amenzile pentru depășirea nivelurilor de zgomot permise sunt prevăzute în cadrul notificării Ministerului Mediului din 27 septembrie 2012 privind cuantumul sancțiunilor pentru depășirea limitelor impuse prin condițiile de deversare a apelor uzate în apă sau sol și pentru depășirea nivelului de zgomot admis (disponibil în limba poloneză)⁶⁸.

⁶⁵ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20010620627/U/D20010627Lj.pdf>

⁶⁶ Potrivit Directivei 2002/49/CE, indicatorii de zgomot au rolul de a măsura expunerea pe termen lung a persoanelor la zgomotul ambiental pe parcursul zilei și tulburările de somn.

⁶⁷ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/pol87282.pdf>

⁶⁸ <http://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20120000705/O/M20120705.pdf>

SURSE:

AUSTRIA

Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsului la solicitarea ECPRD nr.3116/2016 privind reglementările în construcții în Austria și Germania și la solicitarea ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

<https://www.oib.or.at/en/oib-guidelines>

<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=LrW&Gesetzesnummer=20000006>

CEHIA

Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsului la solicitarea ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

Codul construcțiilor:

https://www.cka.cz/en/chamber/legislation/building_act/building_act_a1

FRANȚA

Codul de urbanism:

<https://www.legifrance.gouv.fr/codes/id/LEGITEXT000006074075/>

Codul penal: <https://www.legifrance.gouv.fr/codes/id/LEGITEXT000006070719/>

Codul de sănătate publică:

https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006072665/

Codul general al autorităților locale:

https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006070633/2021-05-24/

Codul mediului:

<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000006074220/2021-05-24/>

ALTE SURSE DE INFORMARE:

<https://www.bruit.fr/bruits-de-voisinage-lies-aux-activites/chantiers>

<https://www.hauts-de-france.ars.sante.fr/system/files/2018-08/Livret%20bruit%20de%20voisinage%20MAJ%2026102017.pdf>

<https://cdn.paris.fr/paris/2020/02/26/16107d9c38a049046444a7b6301df1aa.ai>

FINLANDA

Prezentarea dispozițiilor Codului național al construcțiilor pe site-ul Ministerului Mediului:

<https://ym.fi/en/the-national-building-code-of-finland>

Legea privind utilizarea terenului și construcțiile:

<https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/en19990132.pdf>

GERMANIA

Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsurilor la solicitarea ECPRD nr.3116/2016 privind reglementările în construcții în Austria și Germania și a solicitării ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

<https://vm.baden-wuerttemberg.de/de/mensch-umwelt/laerschutz/laermquellen/baustellenlaerm/>

http://www.verwaltungsvorschriften-im-internet.de/bsvwvbund_19081970_IGI7501331.htm

<https://verwaltungsgerichtshof-baden-wuerttemberg.justiz-bw.de/pb/Lde/3724794?LISTPAGE=3724472>

OLANDA

<https://business.gov.nl/regulation/building-regulations/>

<https://business.gov.nl/sector-specific/construction/environmental-issues-in-the-construction-sector/>

<https://business.gov.nl/regulation/noise-regulations/>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/bouwbesluit-2012/>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/bouwbesluit-2012/bouwlawaai/>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/funcities/bouwlawaai-0/regelgeving/#Maatwerk>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/lokale-regelgeving/algemene/>

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/funcities/bouwlawaai-0/regelgeving/circulaire/>

POLONIA

Informațiile prezentate au fost furnizate în cadrul răspunsului la solicitarea ECPRD nr. 3480/2017 privind construcțiile ilegale.

<https://www.pwc.pl/en/articles/construction-law-2020-big-changes-to-come-in-september.html>

Legea privind protecția mediului:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20010620627/U/D20010627Lj.pdf>

Regulamentul Ministerului Mediului privind nivelurile admise pentru zgomotul ambiental:

<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/pol87282.pdf>

Notificarea Ministerului Mediului din 27 septembrie 2012 privind cuantumul sancțiunilor pentru depășirea limitelor impuse prin condițiile de deversare a apelor uzate în apă sau sol și pentru depășirea nivelului de zgomot admis:

<http://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20120000705/O/M20120705.pdf>

ALTE SURSE DE INFORMARE:

<https://ceelegalmatters.com/poland/14664-key-changes-to-polish-construction-law>

<https://www.property-forum.eu/news/amendments-to-polands-construction-law-to-benefit-investors/6704>

<https://apcz.umk.pl/czasopisma/index.php/PYEL/article/viewFile/863/3227>

http://yadda.icm.edu.pl/yadda/element/bwmeta1.element.baztech-dda272ca-33a2-4f63-8008-ab95c11f304b/c/Kossakowski_Legal_SaE_1_2013.pdf