

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**ASPECTE COMPARATIVE
PRIVIND MODUL DE
ABORDARE AL SECURITĂȚII
NAȚIONALE ÎN STATE
MEMBRE ALE UNIUNII
EUROPENE ȘI ÎN STATELE
UNITE ALE AMERICII**

studiu documentar

Iunie 2022

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa: <http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2021>

Documentare și sinteză: Sebastian Simion

Șef birou, Biroul studii, documentare și analiză parlamentară - Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: sebastian.simion@cdep.ro

CUPRINS

AUSTRIA	5
CROAȚIA.....	7
FRANȚA	10
GERMANIA.....	12
LITUANIA	20
POLONIA.....	22
SLOVACIA.....	25
SPANIA.....	25
SUEDIA.....	27
STATELE UNITE ALE AMERICII	28

Conceptul de securitate națională, în sensul său primar, consemnează ca termeni definitorii suveranitatea, integritatea teritorială și stabilitatea internă, cu accent pe puterea coercitivă (legitimă) a statului în a preveni și a contracara amenințările în dimensiunile menționate. În lumea complexă și interdependentă de astăzi – una în care sunt prezente amenințările non-tradiționale, cum ar fi pandemiile, schimbările climatice, cyber-criminalitatea etc – securitatea națională trebuie privită de o manieră holistică. O astfel de viziune cuprinzătoare asupra securității naționale cere ca factorul determinant al securității să nu fie arondat doar legalismului coercitiv al puterii de stat, ci să privească cât mai cuprinzător toți factorii/ toate aspectele importante ale vieții naționale, cuantificându-le – împreună cu calitatea *leadershipului* - în ceea ce comparații numesc indicii securității naționale (care ajută la comparații privind securitatea relativă a unei țări față de vecinii săi sau raportat la membrii unei comunități regionale). Indicii securității naționale pot privi aspecte individualizate (cum ar fi [securitatea cibernetică a statelor](#), [securitatea nucleară](#), securitatea financiar-bancară, securitatea alimentară ș.a.m.d.). Tipuri de securitate: *hard-security* (cuprinde aspectele militare) și *soft-security* (aspecte civile: politică, economie, ecologie, culturală, socială, informativă). Expansiunea conceptului de securitate națională a adăugat noi dimensiuni din aria activităților sociale. În același timp, securitatea poate fi privită și în ecuația intern-internațional (definirea securității unui stat „dincolo de propriile granițe”), securitatea națională fiind dependentă de mediul internațional (în prezent există o puternică corelație între securitatea națională și cea internațională); factori precum globalizarea, revoluția informațională, problemele demografice și de mediu se întrepătrund și se determină reciproc, provocând schimbări în condiționalitatea securității (spre exemplu, economia determină conținutul, structura, condițiile, nevoile și interesele de securitate ale fiecărei entități).

AUSTRIA

Conform [Strategiei de securitate națională](#) politicile în domeniu trebuie să vizeze (ca obiective majore): stabilitatea și securitatea Austriei, protejarea intereselor sale și ale Uniunii Europene în ansamblu; prevenirea apariției și/sau producerii amenințărilor; protejarea împotriva amenințărilor și abordarea efectivă a acestora.

Detaliat, politicile în domeniul securității trebuie să urmărească:

- Protecția comprehensivă a populației;
- Asigurarea integrității teritoriale a țării, a autodeterminării acesteia și a libertății de acțiune a statului austriac;
- Protejarea statului de drept, a ordinii constituționale democratice și a drepturilor și libertăților fundamentale;
- Promovarea binelui comun și protejarea demnității și personalității umane;
- Menținerea păcii și coeziunii sociale, promovarea coexistenței;
- Consolidarea societății democratice față de extremism și alte tendințe și influențe de natură fundamentalistă;
- Asigurarea accesului la resursele vitale;
- Creșterea rezilienței sectorului public și privat atunci când se confruntă cu perturbări și dezastre naturale sau provocate de activitatea umană;
- Menținerea unei economii naționale eficiente și luarea măsurilor de precauție în eventualitatea unor episoade cu impact negativ (crize) salvagardarea furnizării de bunuri vitale către populație și protejarea infrastructurii critice;
- Protejarea mediului ca parte a protecției globale a mediului natural și minimizarea efectelor negative ale dezastrelor naturale și/sau tehnologice;
- Consolidarea și extinderea politicilor naționale și internaționale de asistență umanitară și de sprijin în caz de dezastre;
- Edificarea și extinderea capacităților și structurilor civile și militare eficiente, în conformitate cu standardele internaționale, în vederea îndeplinirii obiectivelor de securitate;

- Consolidarea spațiului european al libertății, securității și justiției și consolidarea parteneriatelor cu țări din zonele relevante pentru securitatea UE;
- Consolidarea spațiului Schengen;
- Promovarea stabilității și a securității globale în întreaga zonă din jurul Austriei și prevenirea apariției și escaladării conflictelor;
- Combaterea terorismului internațional, a crimei organizate și a corupției;
- Limitarea migrației ilegale și combaterea traficului de ființe umane;
- Sprijinirea eforturilor internaționale pentru a asigura detectarea timpurie a crizelor, prevenirea conflictelor, managementul crizelor și reabilitare post-criză;
- Actualizarea măsurilor de protecție a populației civile, în special a femeilor și a copiilor în contextul conflictelor armate;
- Întărirea capacității de acțiune a organizațiilor internaționale;
- Dezarmarea regională și globală și controlul armamentelor, reforma sectorului de securitate și prevenirea proliferării armelor de distrugere în masă;
- Cooperarea pentru dezvoltare;
- Asigurarea acordării de asistență consulară cetățenilor austrieci aflați în străinătate;
- Promovarea unei largi conștientizări a necesității politicilor de securitate în rândul populației (dezvoltarea unei culturi publice de securitate la nivelul societății austriece).

Strategia de securitate națională pune accentul pe comprehensivitatea conceptuală (cooperarea civil-militară, cooperarea inter-agenții, urmărirea și respectarea standardelor europene și cooperarea cu partenerii internaționali).

Cadrul legislativ în domeniul securității naționale în Austria:

- [Bundesgesetz über die Organisation der Sicherheitsverwaltung und die Ausübung der Sicherheitspolizei \(Sicherheitspolizeigesetz – SPG\), BGBl. 56/1991 idF BGBl. I 130/2017](#)
- [Bundesgesetz über die Organisation, Aufgaben und Befugnisse des polizeilichen Staatsschutzes \(Polizeiliches Staatsschutzgesetz – PStSG\), BGBl. I 5/2016](#)

- [Bundesgesetz über die Durchführung von Personenkontrollen aus Anlaß des Grenzübertritts \(Grenzkontrollgesetz – GrekoG\), BGBl. I 435/1996 idF BGBl. I 145/2017](#)
- [Bundesgesetz über Aufgaben und Befugnisse im Rahmen der militärischen Landesverteidigung \(Militärbefugnisgesetz - MBG\), BGBl. I 86/2000 idF BGBl. I 181/2013](#)
- [Bundesgesetz über die Errichtung eines Nationalen Sicherheitsrates, BGBl. I 122/2001 idF BGBl. I 30/2008](#)
- [Bundesgesetz über die internationale polizeiliche Kooperation \(Polizeikooperationsgesetz – PolKG\), BGBl. I 104/1997 idF BGBl. I 91/2017](#)
- [Bundesgesetz über die polizeiliche Kooperation mit den Mitgliedstaaten der Europäischen Union und der Agentur der Europäischen Union für die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Strafverfolgung \(Europol\), \(EU – Polizeikooperationsgesetz, EU-PolKG\), BGBl. I 132/2009 idF BGBl. I 101/2017](#)
- [Rezoluția Consiliului Național austriac din 3 iulie 2013 \(privind o nouă strategie de securitate pentru Austria\) în Austrian Security Strategy Security in a new decade—Shaping security](#), Viena 2013.

CROAȚIA

Conform [Strategiei Naționale de Securitate](#) securitatea națională are în vedere:

- un rol activ al statului (subiect asertiv) în planul relațiilor internaționale, acesta acționând în vederea promovării și protejării intereselor cetățenilor croați;
- o politică externă activă și confientă, care va contribui la consolidarea, dezvoltarea, conectivitatea, reziliența și securitatea întregii zone, prin consolidarea și extinderea relațiilor externe;
- un sistem de apărare puternic, care va permite Republicii Croația să contribuie în mod activ la eforturile internaționale de stabilizare a mediului strategic și de a

garanta securitatea Republicii Croația, descurajând amenințările externe la adresa integrității și suveranității naționale;

- un sistem eficient de securitate internă, care va garanta cetățenilor Republicii Croația în cel mai înalt grad posibil protecția împotriva amenințărilor și provocărilor specifice contemporaneității (terorismul, extremismul ideologic și religios, prevenirea atacurilor asupra spațiului cibernetic și prevenirea unor alte varii forme de amenințări asimetrice și hibride la adresa stabilității și securității);
- un sistem de securitate și intelligence înalt-profesionist, care va permite recunoașterea timpurie a provocărilor/ amenințărilor la adresa securității și le va combate corespunzător – oferind suport informațional factorilor de decizie din stat, pentru formularea reacțiilor în timp util;
- un sistem de securitate internă coerent – aspect care va permite o acțiune coordonată și combinată a tuturor componentelor implicate, în vederea realizării unei sinergii în beneficiul Republicii Croația și intereselor sale naționale precum și în beneficiul siguranței cetățenilor săi. Instituirea unui astfel sistem de securitate internă (echivalentul anglo-americanului Homeland Security) va oferi un cadru normativ activităților coordonate ale organismelor de stat relevante - și acest lucru este o condiție prealabilă (cheie) pentru a conferi Croației statutul de subiect activ al relațiilor internaționale;
- Securitatea națională este un subiect al consensului național care depășește diviziunile partizane, creând un punct de plecare pentru definirea și implementarea politicilor și măsurilor destinate realizării obiectivelor și intereselor naționale ale Republicii Croația. De menționat că Strategia de securitate a însemnat rezultatul eforturilor combinate ale unui număr semnificativ de organisme guvernamentale, coordonate de către Ministerul Apărării al Republica Croația.

Cadrul legal susbsumat siguranței naționale (relativ la serviciile de intelligence) cuprinde următoarele legi:

Legea cu privire la Securitatea (națională) și sistemul de intelligence (Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske)/ Gazeta Oficială

Text în croată: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_07_79_1912.html

Text în engleză: <http://digured.srce.hr/arhiva/263/33319/037268.pdf>

Amendamente la legea Siguranței naționale și a sistemului de intelligence

Ispravak Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske

Gazeta Oficială 105/06

Text în Croată: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_09_105_2371.html

Strategia națională de Securitate a Republicii Croația (Strategija nacionalne sigurnosti RH)

Gazeta Oficială 73/17

Text în croată: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_07_73_1772.html

Text în engleză: <http://www.uvns.hr/en/legislation/national-security>

Legea privind sistemul de securitate internă (Zakon o sustavu domovinske sigurnosti)

Gazeta Oficială 108/17

Text în croată: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_11_108_2489.html

Reglementări:

- 1. Regulamentul privind înființarea instanțelor disciplinare în Oficiul Consiliului Național de Securitate/ Uredba o ustrojavanju disciplinskih sudova u Uredu Vijeća za nac. sigurnost (UVNS) / Monitorul Oficial 124/06**

Text în croată: https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_11_124_2738.html

2. Regulamentul privind înființarea instanțelor disciplinare în Agenția de Securitate și Informații/ Uredba o ustrojavanju disciplinskih sudova u Sigurnosno-obavještajnoj agenciji (SOA) / Monitorul Oficial 124/06

Text în croată: https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_11_124_2741.html

3. Regulamentul privind înființarea instanțelor disciplinare în Agenția Militară de Securitate și de Informații / Uredba o ustrojavanju disciplinskih sudova u Vojnoj sigurnosno-obavještajnoj agenciji (VSOA) / Monitorul Oficial 124/06

Text în croată: https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_11_124_2744.html

FRANȚA

Franța este unul dintre statele membre ale UE cu o bună tradiție în ceea ce privește sintetizarea de strategii naționale și proiectarea externă a intereselor naționale (fiind putere nucleară și asumându-și misiuni în plan global - militare, umanitare, de asistență în diverse alte domenii. Cartea Albă a Apărării și Securității Naționale din 2017 (actualizată în 2019) păstrează structura Cărții Albe din 2013 (astfel de documente au mai fost redactate în 1972, 1994 și 2008); Strategia de securitate națională (cu acest termen) a fost introdusă de documentul (Livre Blanc) din 2008. Primul act care s-a ocupat în sens general de definirea "apărării Franței" de o manieră modernă (în sensul în care securitatea/ apărarea națională este privită ca o activitate permanentă) a fost Ordonnance n°59-147 du 7 janvier 1959 portant organisation générale de la défense (abrogată în 2007) – apărarea era definită ca fiind acel instrument capabil „de a asigura în orice moment, în orice circumstanțe și împotriva oricărei forme de agresiune, securitatea și integritatea teritoriului francez precum și viața și siguranța populației”.

Definiția franceză a apărării includea aspectul de constanță a acțiunii (apărarea teritoriului în orice moment, atât în timp război, cât și în condiții de pace) și de acțiune globală (inclusiv toate aspectele militare și non-militare ale protecției națiunii împotriva agresiunii).

Această ordine a fost în mare măsură influențată de contextul politic de la acea dată (revenirea generalului De Gaulle la putere, în 1958).

Din 2008 securitatea națională este văzută ca fiind o fuziune funcțională între cunoaștere și anticipare, prevenție și descurajare (disuasiune), protecție și intervenție. Cartea albă din 2008 a definit instituțiile însărcinate cu implementarea strategiei de apărare și securitate națională, creând și instituții specifice (Consiliul de Apărare și Securitate Națională) și modificând o parte din cele existente. Consiliul (**Conseil de défense et de sécurité nationale**) este prezidat de președintele Republicii Franceze și este responsabil pentru toate problemele legate de apărare și de securitate națională. Prin urmare, președintele se află în centrul sistemului și se ocupă de problemele de securitate care au fost, anterior, sub controlul primului ministru.

Atunci când se întrunește în plen, CDSN reunește: Președintele Republicii, Prim-ministrul, ministrul Apărării, ministrul de Interne, ministrul Economiei, ministrul Bugetului, ministrul Afacerilor Externe precum și miniștrii vizați de subiectele de pe ordinea de zi.

Consiliul este asistat de Secretariatul General pentru Apărare și Securitate Națională (SGDSN), care întocmește documentația necesară activității. Președintele Republicii poate decide, de asemenea, să invite în consiliu orice persoană considerată competentă/cu expertiză recunoscută. Participanții sunt obligați să respecte caracterul clasificat al ședințelor și al documentelor. Sunt incluse consilii speciale privind apărarea/securitatea ecologică și apărarea/securitatea sănătății publice. Tot ca structuri specializate, în cadrul CDSN există: un Consiliu Național de Informații (care reunește Președintele Republicii, prim-ministrul, unii dintre miniștri și directorii serviciilor de informații specializate precum și coordonatorul național în politica de intelligence) și consiliul apărării nucleare (Conseil de l'armement nucléaire) în care se află, pe lângă Președintele Republicii, prim-ministrul, ministrul Apărării, șeful Statului Major al Apărării, Delegatul General pentru Armament și directorul responsabil cu aplicațiile militare din cadrul Comisiei pentru Energie Atomică.

Ca structuri de tip *think-tank* și cu autoritate epistemică recunoscută, în arhitectura de securitate a Republicii sunt importante două astfel de organizații: [Institut des Hautes Études de Défense Nationale](#), IHEDN și *Institut National des Hautes Études de la Sécurité et de la Justice*, INHESJ.

Cadrul juridic / strategii:

Toate textele legislative și de reglementare (și în vigoare) referitoare la securitatea națională sunt codificate în Codul Apărării care [poate fi consultat online](#).

[Ordonnance n°59-147 du 7 janvier 1959 portant organisation générale de la défense](#) (abrogată în 2007)

[Défense et Sécurité nationale. LE LIVRE BLANC](#), ODILE JACOB/LA DOCUMENTATION FRANÇAISE juin 2008

[Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale \(2013\)](#)

GERMANIA

Serviciile de informații și rolul acestora în securitatea națională

În temeiul articolului 3 din Legea privind protecția Constituției (Bundesverfassungsschutzgesetz) BND / **Oficiul Federal pentru Protecția Constituției**, împreună cu autoritățile landului în domeniul protecției Constituției, colectează și gestionează informații privind tentativele/ acțiunile îndreptate împotriva libertății, a ordinii fundamental-democratice a statului sau împotriva existenței și siguranței guvernului federal ori a guvernelor și autorităților landurilor precum și informații care privesc potențiala utilizare a violenței (prin acte pregătitoare în acest sens) pentru a pune în pericol stabilitatea Federației sau pentru pregătirea unor acțiuni îndreptate împotriva înțelegerilor internaționale ale statului german, dorind să le submineze [articolul 9 alineatul (2) din Legea fundamentală] sau sunt îndreptate împotriva păcii și a coexistenței pașnice a popoarelor; în egală măsură colectarea de informații privește și activitatea de culegere de informații pentru o putere străină (combaterea spionajului) și activități de această natură. În plus, Oficiul Federal pentru Protecția Constituției cooperează cu alte autorități ale statului în domeniul securității și prevenirii sabotajului. **Oficiul Federal pentru Protecția Constituției** face parte din domeniul de responsabilitate al Ministerului Federal de Interne; **Serviciul Federal de Informații/ BND** (echivalentul unui serviciu de informații externe) este în autoritatea Cancelariei Federale. Sarcina fundamentală a

Serviciului Federal de Informații / BND este de a furniza în mod cuprinzător guvernului federal, departamentelor statului/ landurilor și forțele armate federale - la momentul potrivit sau la solicitarea acestora – informații fiabile din domeniul securității naționale. Serviciul Federal de Informații / BND include, printre atribuțiile sale, sprijinirea guvernului federal în deciziile privind securitatea și politica externă, furnizarea de expertiză privind țările străine, furnizarea de informații și de sprijin pentru forțele armate federale aflate în misiuni în străinătate, activități de cooperare internațională în domeniul desemnat. Birourile (intern și extern) pot coopera în gestionarea unor situații de criză - de exemplu, atunci când cetățenii germani sunt răpiți în străinătate – sau în medierea unor negocieri umanitare la nivel regional / internațional; pot coopera și când este nevoie de un suport comun de informare a ministerelor și autorităților cu privire la un subiect de interes național (și care privește securitatea națională). Temeiul juridic al funcționării Serviciului Federal de Informații se găsește în Legea privind serviciile de informații federale (Gesetz über den Bundesnachrichtendienst).

Cadrul juridic relevant mai cuprinde: Legea care reglementează supravegherea parlamentară a activităților de informații de către Federația Germană (Gesetz über die Parlamentarische Kontrolle nachrichtendienstlicher Tätigkeit des Bundes), actul privind confidențialitatea corespondenței, poștei și telecomunicațiilor (Gesetz über die Beschränkung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Articolul 10 din actul respectiv) și Legea privind controlul de securitate (Sicherheitsüberprüfungsgesetz).

La nivelul structurilor militare există **Serviciului Militar de Contrainformații** care gestionează informațiile din aria sa de preocupare și conform prevederilor din Legea de bază privind apărarea națională. Acesta are propriile sale sarcini și competențe, diferite de Serviciul Federal pentru Protecția Constituției (serviciul extern) și Oficiul Federal pentru Protecția Constituției (serviciul intern).

Sarcinile și competențele **Serviciului Militar de Contrainformații** de a colecta și evalua informații interne și externe sunt guvernate, în esență, de Legea privind serviciul militar de contrainformații (Gesetz über den Militärischen Abschirmdienst) cu referire la protecția Constituției (Bundesverfassungsschutzgesetz) și prin Legea privind controlul securității (menționată).

Modificarea cadrului legal al BND ca urmare a deciziei Curții Federale din 19 mai 2020

La 19 mai 2020 Curtea Constituțională a Germaniei (Bundesverfassungsgericht) a dat decizia finală într-unul din, probabil, cele mai spectaculoase cazuri ale ultimilor ani, obligând Bundestag-ul să rescrie legea de organizare și funcționare a serviciului german de informații externe (BND – Bundesnachrichtendienst), până la data limită de 31 decembrie 2021. Practic, deși nu a declarat supravegherea globală a traficului pe Internet neconstituțională, **Curtea a impus restricții și a solicitat modificarea legislației prin stabilirea unor limite clar definite și cu obligații suplimentare privind respectarea libertății telecomunicațiilor (în conformitate cu Art.10 din Legea de Bază)**, cu mențiuni specifice privind integritatea comunicațiilor jurnaliștilor (germani sau nu).

Cazul, unul cu ecouri publice și politice intense – și nu numai în Germania – a fost unul elongat, debutând în ambiguitatea parteneriatului dintre BND și NSA, semnat la începutul anilor 2000, înțelegerea convenită între cele două agenții fiind întru recoltarea "la vrac" (*bulk*) de date internet în cadrul "*Operațiunii Eikonal*" (programul american fiind denumit *RAMPART-A*). Practic, începând cu 2006 BND a operat interceptarea telefoniei, mesajelor fax, e-mail și VoIP de la sute de *provideri* internet externi dar și interni (fără a le și semnala acest lucru), datele colectate fiind în special din Rusia, Orientul Mijlociu și Africa de Nord, rezultatul constând în producerea unui număr semnificativ de rapoarte anuale (de ordinul sutelor) fiecare dintre acestea privind un anume e-mail, fax sau convorbire telefonică. Programul a încetat în 2008, *Eikonal* fiind continuat de programul *Selector Affairs*, dedicat preponderent interceptărilor satelitare. Cum în **Germania legislația interzice interceptarea și stocarea comunicațiilor cetățenilor germani și rezidenților** și cum existau cel puțin dubii - dacă nu certitudini - că separarea interceptării comunicațiilor permise de cele nepermise nu era integral eficientă, comisia parlamentară de control a activităților de intelligence (**Comisia G10**) a inițiat o serie de audieri - între 2014-2017 - pentru a analiza activitățile NSA în Germania, ancheta evoluând, ulterior,

spre analizarea operațiunilor SIGINT (Signal Intelligence) ale serviciului german de informații externe. Pe parcursul investigației parlamentare a fost devoalată și amploarea operațiunii, documentele interne ale guvernului federal și ale BND generând considerabile dosare de presă și reacții publice. Comisia parlamentară s-a văzut în situația de a gestiona o anchetă parlamentară dificilă / sensibilă, BND fiind înzestrat legal cu competențe privind combaterea și prevenirea activităților teroriste dar și cu promovare de informații sensibile pentru politica externă a Germaniei (în dimensiunile sale axiomatiche: prevenirea proliferării armelor de distrugere în masă, atacurile și criminalitatea de tip cyber etc. - conform *Auftragsprofil der Bundesregierung / APB*, clasificat Top Secret).

Conform APB obiectivele de "acoperire informațională" au fost eficiente și ierarhic diferențiate, de la „prioritatea 1” (umfassender Informationsbedarf – necesar de a fi monitorizate în regim full coverage) la „prioritatea 4” (niedriger Informationsbedarf) a căror semnalare / acoperire nu necesită full coverage / monitorizare completă, singura agenție competentă în amenajarea prioritară a programelor de interceptare / stocare / analizare a comunicațiilor fiind BND, cu informarea Cancelariei, care semnează o directivă în acest sens (în mod curent era active 17 astfel de directive – Netzanordnungen – la data deciziei Curții, în luna mai a anului 2020).

În baza deciziei Cancelariei, BND informează / trebuia să informeze *providerii* cu extrase din directivă (Ausleitungsanordnung) în care sunt identificate rețelele multiple de interes operativ (Statustabellen), ceea ce în cazul Eikon al nu a făcut. Despre volumul datelor interceptate, numai DE-CIX (Deutscher Commercial Internet Exchange – al doilea IXP la nivel mondial) a informat Curtea Constituțională, în octombrie 2019, că deține în gestionare un număr mediu de 47,5 trilioane de conexiuni IP(IP-Verkehrsverbindungen) din care BND putea copia tehnic (conform datelor oferite de BND) doar 1,2 trilioane, respectiv 2,5% din totalul traficului (decizia Curții va înscrie cifra de 5% în capacitatea de procesare a traficului de date, fără a oferi un *insight* cu privire la ce volum real de date a

extras BND – exprimat în bits/secundă ar însemna între 125-250 Gb/s din 5 Tb/s cât este traficul mediu DE-CIX).

După ce datele de interes au fost copiate, BND utilizează un sistem de filtrare multi-stage numit DAFIS, care degajează în primul stadiu datele neesențiale (*streamurile* video, de exemplu), apoi exclude comunicațiile cetățenilor germani și rezidenților; conform documentelor guvernamentale federale acuratețea prelucrării era de 96-98%, ceea ce în date absolute înseamnă că din peste 1 trilion de conexiuni între 2-4 milioane erau incorect atribuite, prin urmare libertățile unor cetățeni germani erau cu siguranță încălcate.

În stadiul secund sistemul DAFIS utilizează selectori (Suchbegriffe) pentru filtrare metadata (Verkehrsdaten) și filtrarea de conținut / content (Inhaltsdaten). Conform Der Spiegel, BND utilizează un număr de peste 100.000 de selectori care conțin nu numai numere de telefon și adrese e-mail dar și numele unor componente chimice proprii dispozitivelor de distrugere în masă. **În decizia Curții Federale se spune că, între 50-60% din acești selectori au fost preluați / oferiți de la / de către agenții străine, însă utilizarea a fost conform legii doar când tipul și scopul au fost verificate.** Cum interceptarea comunicațiilor cetățenilor germani și rezidenților sunt interzise de lege, filtrele exclud unele numere de telefon automat (utilizând codul țării spre exemplu, 0049); sunt excluși și copiii sub 14 ani, cu excepția cazurilor de terorism și/sau proiectare de operațiuni terorist - suicidale. Documentele guvernamentale indică însă realitatea inexistenței unui filtru 100% protectiv pentru cetățenii germani, mai ales pentru cei care lucrează și locuiesc în afara Germaniei – și care se află și ei sub regimul garanțiilor constituționale din Legea de Bază, motiv pentru Curtea Constituțională de a solicita garanții suplimentare.

Investigația comisiei parlamentare germane a indicat și un al 3-lea stadiu al filtrării interceptărilor, subsumate "protejării intereselor Germaniei", prin care companiile germane sau cu participare germană sunt *filter-out* (companii de tipul EADS sau Eurocopter, spre exemplu). După ciclul de prelucrare rezultau undeva în jur 270.000 de unități de conținut (*communications content*) / zi: e-mailuri, apeluri și convorbiri telefonice, mesagerie chat etc. În ponderi, 60% din informație era colectată din interiorul Germaniei

și doar 40% din exterior (în volum nesemnificativ BND primea date și de la agențiile străine partenere). După sortarea manuală și analizarea interceptărilor, analiștii și *desk-operativii* produceau un total de 260 de rapoarte zilnice – dintr-un total de 720 din toate sursele. Cu toată precauția colectării/ selectării și acribia raportorilor, media interceptărilor greșite era de cca 30/lună (în sensul în care priveau cetățeni germani sau rezidenți).

Cum cazul a inflamat mediile germane (on și off line) guvernul federal a intervenit oarecum cvasi-simultan cu ancheta parlamentară, introducând amendamente de substanță la legea de reglementare a BND ([*BND-Gesetz*](#)), cu efecte depline începând cu 31 decembrie 2016 - cu jumătate de an în avansul publicării raportului final al anchetei parlamentare. În 2016 Bundestgul a confirmat modificările, lăsând la latitudinea BND priorizarea sau nu a informațiilor de diverse tipuri, între ele și cele privind jurnaliștii străini sau germani. Ceea ce nu s-a dovedit a fi întru totul corect, în ianuarie 2018 *Reporters sans frontières* și un număr de 7 jurnaliști străini depunând o plângere constituțională la Curtea Constituțională Federală (Bundesverfassungsgericht) pe temeiul că legea permite colectarea nediscriminativă a comunicațiilor jurnaliștilor străini, ceea ce induce riscuri privind confidențialitatea surselor, mai ales în acele cazuri în care informațiile sunt schimbate și cu agențiile străine partenere BND (fiind aduse în prim-plan libertatea de exprimare și libertățile civile).

După audierile petenților în 15 și 16 ianuarie 2020, Curtea Constituțională și-a prezentat decizia finală în data de 19 mai 2020

Punctul principal al acestei decizii privește respectarea drepturilor fundamentale – prevăzute în Constituție – de către guvernul federal și atunci când agențiile sale acționează în afara frontierelor Germaniei. Protecția drepturilor specifice poate fi diferită în afară raportat la spațiul național al Germaniei dar, atunci când informațiile colectate sunt nedirecționate (neprecizate inițial) protejarea telecomunicațiilor private (art.10 din Legea de Bază) și protejarea libertății presei (art.5 din Legea de Bază) trebuie să se aplice și cetățenilor străini. Ceea ce nu înseamnă că operațiunile de colectare „la vrac” a informațiilor sunt neconstituționale în sine, ci doar că trebuie privite ca metode excepționale dacă sunt justificate de misiuni și obiective specifice și clar definite.

Colectarea de informații cu acest specific nu trebuie condusă pe teritoriul federal și nu trebuie să privească cetățenii germani, conform deciziei Curții de la Karlsruhe.

În privința restricțiilor, acestea au fost deduse din prevederile constituționale și privesc:

- Separarea comunicațiilor cetățenilor germani și rezidenților de restul informațiilor colectate prin toate mijloacele tehnice disponibile precum și ștergerea datelor privind cetățenii germani, după identificarea acestora;
- Limitarea volumului de date care pot fi colectate;
- Precizarea scopului pentru care se colectează date;
- Punerea în acord a mijloacelor de colectare cu procedurile (conform "manualului" BND și documentului federal dedicat);
- Includerea unor cerințe suplimentare pentru interceptarea datelor cu caracter personal;
- Limitarea temporală în colectarea *metadata*;
- Un cadru definit de procesare și analiză;
- Asigurări suplimentare privind comunicațiile privilegiate ale avocaților și jurnaliștilor;
- Protejarea vieții private;
- Obligatorietatea și monitorizarea operațiunilor de *data delete*.

Curtea a decis și că germanii trebuie protejați atunci când comunică ca reprezentanți ai unei companii străine sau ai unei organizații de același profil (revenind radical asupra unei decizii anterioare, conform căreia cetățenii germani puteau fi legal monitorizați dacă se aflau în astfel de poziții - Funktionsträgertheorie).

Pentru a nu comprima excesiv activitatea și parteneriatele externe ale BND, Curtea nu a declarat neconstituționale schimburile de date cu agențiile străine, sub rezerva gestionării procedurilor în conformitate cu respectarea drepturilor omului și a principiilor europene privind protejarea datelor cu caracter privat - datele nu trebuie oferite dacă se prezumă că vor fi utilizate în acțiuni care încalcă drepturile omului (ceea ce implică un efort suplimentar pentru BND, care trebuie să actualizeze situația respectării drepturilor omului și principialitatea partenerului cu care schimbă informațiile). În cazurile în care

acest lucru nu este convingător trebuie solicitate garanții în legătură cu cazurile specifice. Datele partajate automat, fără o evaluare apriorică, necesită asigurări ferme de la partenerul extern că va șterge toate datele referitoare la cetățenii germani și rezidenți. Date fiind riscurile inerente, această modalitate trebuie permisă doar în cazuri specifice sau al unor amenințări concrete și nici nu se va permite unui partener extern BND colectarea de date interzise în spațiul intern german (Ringtausch).

Cum interceptarea nespecifică și partajarea rezultatelor cu partenerii externi trebuie să fie comprehensiv monitorizate din punct de vedere legal, **Curtea a stabilit și înființarea unui organism independent pentru acest lucru, care trebuie să fie unul de tip judiciar și să investigheze stadiile subsecvente procesului de interceptare cu prelevarea de exemple / date / sondaje din proprie inițiativă, în logica capacității de a formula o judecată proprie cu privire la respectarea deplină a legalității în obținerea și colectarea de date.** Acest organism trebuie să aibă un buget propriu, personal și forța legală de a-și stabili propriul său set de proceduri, așa cum trebuie să aibă la dispoziție tot ceea ce este necesar pentru a conduce supravegherea efectivă a procesului de colectare / prelucrare de date și nu poate fi tratat în sistem "Third Party Rule" (terțul exclus) - ceea ce, în esență, înseamnă că serviciul secret nu poate trata respectivul organism de supraveghere prin excluderea de la accesul la documente sau alte date ale agențiilor partenere externe din motive de secretivitate. Curtea Constituțională a dat termen Guvernului Federal data de 31 decembrie 2021 pentru schimbarea Legii BND astfel încât aceasta să intre în acord deplin cu prevederile constituționale.

Linkuri utile privind cadrul juridic al structurilor din zona de securitate națională

- Grundgesetz, https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_gg/index.html (EN).
- Bundespolizeigesetz, http://www.gesetze-im-internet.de/bpgsg_1994/BJNR297900994.html
- Bundeskriminalamtgesetz, <https://www.buzer.de/s1.htm?q=Gesetz+zur+Neustrukturierung+des+Bundeskriminalamtgesetzes&f=1>

- Bundesverfassungsschutzgesetz, <https://www.gesetze-im-internet.de/bverfschg/BJNR029700990.html>
- Gesetz über den Bundesnachrichtendienst, <https://www.gesetze-im-internet.de/bndg/index.html>
- Gesetz über die Beschränkung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, http://www.gesetze-im-internet.de/q10_2001/BJNR125410001.html
- Gesetz über die parlamentarische Kontrolle nachrichtendienstlicher Tätigkeit des Bundes, <http://www.gesetze-im-internet.de/pkgrg/BJNR234610009.html>
- Sicherheitsüberprüfungsgesetz, https://www.gesetze-im-internet.de/s_g/BJNR086700994.html
- Gesetz über den Bundesnachrichtendienst, <http://www.gesetze-im-internet.de/bndg/BJNR029770990.html>

Alte surse și linkuri:

Der Spiegel: [Sieg für Edward Snowden](#) (May 19, 2020)

Golem.de: [Internetüberwachung des BND ist verfassungswidrig](#) (May 19, 2020)

Der Spiegel: [So überwacht der BND das Internet](#) (May 19, 2020)

Bayerischer Rundfunk: [So späht der Bundesnachrichtendienst das Internet aus](#) (May 15, 2020)

https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2020/05/rs20200519_1bvr283517.html (Decizia Curții Constituționale Federale privind BND).

LITUANIA

Conform documentului de fundamentare a [strategiei naționale de securitate națională](#), interesele vitale ale securității naționale au în vedere:

- suveranitatea, integritatea teritorială, ordinea constituțională (democratică);
- societatea civilă, respectarea și protejarea drepturilor și libertăților omului;
- pacea și bunăstarea națiunii;

- viabilitatea și unitatea NATO și a UE, securitatea, solidaritatea, democrația și bunăstarea tuturor statelor din comunitatea euro-atlantică;
- consolidarea democratică a vecinilor estici ai Lituaniei (este semnalat comportamentul agresiv al Rusiei la adresa arhitecturii regionale și internaționale).
- dezvoltarea sustenabilă a statului (economică, energetică, de mediu, în domeniul informațional și cibernetic și al securității sociale);
- securitatea socială (incluziunea, politica demografică, reducere decalajelor socio-economice, politicile de sănătate, monitorizarea efectelor asupra sănătății generale a populației ca urmare a proiectelor economice ale altor state din proximitate).
- securitatea mediului.

Cadrul legal privind securitatea națională cuprinde:

Legea de bază privind securitatea națională (cu modificările și completările ulterioare:

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.373613?positionInSearchResults=8&searchModelUUID=ce289e02-f513-43ed-a778-4e1326c8d3da>

Legea securității naționale (în forță de la 1 martie 2018 / revăzută 2022

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.34169/asr> (în lituaniană)

Rezoluția Seimului Lituaniei pentru aprobarea Strategiei Naționale de Securitate:

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/dc61fcd0fe8a11e6ae41f2dbc54c44ce?positionInSearchResults=2&searchModelUUID=ce289e02-f513-43ed-a778-4e1326c8d3da>

Legea cu privire la protejarea obiectivelor importante pentru asigurarea securității

naționale: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/a7ba7f40211411e88a05839ea3846d8e?positionInSearchResults=0&searchModelUUID=ce289e02-f513-43ed-a778-4e1326c8d3da>

Organizarea sistemului național de apărare: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/a02d70a507f311e8802fc9918087744d?positionInSearchResults=1&searchModelUUID=fd4ad330-b907-4c14-84c5-cd1a0ac87840>

POLONIA

[Strategia de Securitate Națională a Republicii Polone](#) a fost aprobată la 12 mai 2020 de către Președintele Republicii Polone, la cererea Președintelui Consiliului de Miniștri (CdM).

Strategia de securitate națională a Republicii Polone reprezintă documentul de bază privind securitatea și apărarea statului polonez, proiectat în baza recomandărilor BBN și pregătit de o echipă interministerială. Urmând aprobării CdM, strategia a fost aprobată de președintele Republicii, devenind punctul central de aglutinare a politicilor și măsurilor în domeniul securității naționale.

De remarcat că, dincolo de fundamentele clasice ale securității naționale (integritate teritorială, suveranitate, apartenența la un sistem de alianțe, cybersecurity ș.cl.) strategia introduce, la Pilonul 3, un capitol distinct privind Identitatea și Patrimoniul Național (dimensiunea identitară a națiunii și statului și crearea unei imagini pozitive a statului polonez în lume).

Strategia oferă o viziune cuprinzătoare a securității naționale a Republicii Polone în toate dimensiunile sale. Acesta cuprinde orientări pe subiect (dimensiunea internă a securității naționale, interacțiunile în mediul internațional – relațiile bilaterale, cooperare regională și pe plan global, definirea ecarturilor și stimularea cooperării în cadrul organizațiilor internaționale) și pe obiect (respectiv toate dimensiunile privind funcționarea normativă a sistemului național de securitate în perspectiva interesului național); obiectivele strategice din domeniul securității naționale au fost formulate în concordanță cu prevederile stipulate în Constituția Republicii Polone. În mod explicit, apar formulări cu privire la politicile neo-imperiale ale Federației Ruse și provocările / riscurile induse la adresa securității naționale.

Securitatea națională și axele acesteia (conform strategiei menționate):

1. Independența, integritatea teritorială, suveranitatea și securitatea statului și a cetățenilor săi;
2. O ordine internațională bazată pe solidaritate și pe valorile dreptului internațional, factori garanți ai dezvoltării Poloniei;
3. Consolidarea identității naționale și a patrimoniului național;
4. Asigurarea condițiilor optime pentru o dezvoltare socială și economică durabilă și echilibrată (inclusiv protecția mediului).

În ceea ce privește managementul general al sistemului național de securitate (și de apărare) punctele centrale ale strategiei privesc:

- Integrarea sistemului de management al securității naționale, inclusiv managementul apărării statului cu unificarea proceselor, procedurilor și practicilor de lucru prin fuziunea sistemelor existente (în special în managementul securității naționale, managementul crizelor și securitatea cibernetică - capacitatea de adaptare rapidă la noile provocări și amenințări precum și identificarea de noi oportunități;
- Crearea unui mecanism de coordonare inter agenții pentru managementul securității naționale prin înființarea unui comitet special al Consiliului de Miniștri, responsabil, la nivel strategic, de problemele din domeniul politicilor, strategiilor și programelor care țin de managementul securității naționale, de o manieră care să asigure implementarea lor consecventă și coerentă și conectarea comisiei cu noul rol și competențe ale structurilor dedicate din cadrul guvernului);
- Implicarea președinților („mareșalilor”) Sejmului și Senatului Republicii Polone în gestionarea securității naționale;
- Cooperarea, prin adaptarea mecanismelor, cu administrația prezidențială, în conformitate cu schimbările intervenite în sfera securității și apărării;
- Adaptarea sistemului național de gestionare a crizelor la modelul NATO de răspuns la crize (mecanisme dedicate tranziției rapide de la starea de pace la

starea de război, dacă situația impune un astfel de lucru), mecanisme eficiente de răspuns la amenințări (clasice sau hibride, simetrice sau asimetrice).

Cadrul juridic relevant:

[Constituția Republicii Polone](#) Art.135 Organul consultativ al Președintelui Republicii în domeniul securității interne și externe a statului este Consiliul Național de Securitate

Legea din 21 Noiembrie 1967 cu privire la apărarea patriei

[Dziennik Ustaw RP] 2018, item 398)

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU19670440220/U/D19670220Lj.pdf>

Reglementările Consiliului de Miniștri din 27 aprilie 2004 și din 30 aprilie 2010 cu privire la managementul sistemului național de securitate respectiv cu privire la riscurile la adresa securității naționale

(Journal of Laws [Dziennik Ustaw RP] No. 98, item 978)

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20040980978/O/D20040978.pdf>

(Journal of Laws [Dziennik Ustaw RP] No. 93, item 540).

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20100830540/O/D20100540.pdf>

Legea din 26 aprilie 2007 cu privire la managementul situațiilor de criză

[Dziennik Ustaw RP] 2017, item 209).

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20070890590/U/D20070590Lj.pdf>

Competențele privind Agenția de Securitate Internă / Agenția de Securitate Externă

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20020740676/U/D20020676Lj.pdf>

Contra-informații Militare / Serviul de Informații Militare

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20061040709/U/D20060709Lj.pdf>

SLOVACIA

- [Actul Constituțional nr. 227/2002](#) (cu completările și modificările ulterioare) privind securitatea statului în timp de război, pe perioada stării de urgență și în situații de criză a creat cadrul pentru garantarea securității statului. În funcție de nivelul și natura amenințărilor sau perturbării securității statului și în baza condițiilor prevăzute de Constituția Republicii Slovace sunt enumerate situațiile în care organele constituționale ale statului slovac pot declara starea de război / de urgență / de criză;
- Consiliul de Securitate al Republicii Slovace este un organism consultativ în timp de pace; pe timp de război / în starea de urgență sau în condiții de criză preia roluri suplimentare, suplinind – dacă este necesar – activitatea guvernului, până când acesta își va prelua integral atribuțiile (<https://www.mod.gov.sk/data/files/602.pdf>);
- [Actul Consiliului Național al Republicii Slovace privind informațiile militare nr. 198/1994](#) (cu modificările și completările ulterioare) reglementează funcția, sarcinile, organizarea, conducerea și supravegherea în domeniul informațiilor militare. Informațiile militare sunt organizate în forma unui serviciu special din cadrul Ministerului Apărării al Republicii Slovace și îndeplinește sarcini în domeniul apărării.

SPANIA

Legea 36/2015 autorizează șeful guvernului (prin confirmarea unui Decret Regal) să decreteze situațiile de interes în domeniul securității naționale și să organizeze structurile dedicate garantării apărării Spaniei, valorilor și principiilor sale constituționale. Conform documentului menționat securitatea națională privește protejarea libertății, drepturilor și bunăstării cetățenilor.

Titlul II din Lege privește sistemul național de securitate, funcțiile și modul său de organizare, desemnează Departamentul Securității Naționale ca fiind organul permanent

de lucru al Consiliului de Securitate Națională, organismele sale de suport, funcțiile secretariatului tehnic.

Consiliul de Securitate Națională din Spania este cea mai înaltă agenție de stat în probleme de securitate națională. A fost creat în 2013, în cadrul [Strategiei de Securitate Națională](#) - aprobată în 2013 și revizuită în 2017. Este agenția responsabilă de asistarea Președintelui consiliului de miniștri în ceea ce privește politicile de securitate națională și cu privire la sistemul național de securitate.

Centrul Național de Informații (CNI – [Centro Nacional de Inteligencia](#)) este serviciul de informații al Spaniei, creat în 2002. Pe lângă rolul îndeplinit pe lângă șeful guvernului are, printre altele, și funcția de consiliere a Executivului în materie de informații. Oferă guvernului informații, studii și analize permițând prevenirea și evitarea pericolelor, amenințărilor sau agresiunilor împotriva independenței și integrității Spaniei.

La 20 ianuarie 2017, Consiliul Național de Securitate a aprobat procedura de pregătire a Strategiei de Securitate Națională (2017), încredințând Departamentului Securității Naționale elaborarea acesteia.

Această nouă strategie o înlocuiește pe cea anterioară din 2013 și servește drept cadru de referință pentru politica de securitate națională. Acest document stabilește liniile principale de acțiune ale tuturor ministerelor (Apărare, Interne, Dezvoltare, Economie etc.) agențiilor (Centrul Național de Informații, Departamentul Securitate Națională,) Poliției naționale și altor organisme implicate în securitatea țării.

Cadrul legal în vigoare:

- [Legea 36/2015](#) cu privire la Securitatea Națională
- [Legea 5/2005](#) cu privire la Apărarea Națională
- [Strategia națională de securitate](#) 2017

SUEDIA

Anterior situației actuale (invazia Ucrainei) Suedia și-a construit o [strategie națională de securitate](#) centrată pe caracterul pașnic și preventiv, considerând că: *"Suedia nu urmărește extinderea teritorială și nici nu își propune să fie un actor în politicile de descurajare. Suedia urmărește să-și protejeze valorile de bază, stabilitatea socială și economică precum și independența sa politică."*

"Abordarea față de [securitate](#) reflectă încrederea în existența unor legături puternice între pace, securitate, dezvoltare durabilă și dreptul internațional, inclusiv respectarea drepturilor omului. În același timp, există o relație clară între opresiunea internă și agresiunea externă. (...) Democrația, drepturile omului și dezvoltarea economică și socială pot oferi cea mai bună bază pentru securitatea individului (în plan intern), securitatea umană și securitatea internațională (conform [documentului strategic](#)).

Poliția de securitate are cinci domenii de activitate:

- [Contra-spionajul](#)
- [Lupta împotriva terorismului](#)
- [Protecția constituțională](#) (înseamnă contracararea amenințărilor care vizează influențarea statului democratic și a funcțiilor sale esențiale)
- [Protecția de securitate](#) (similar activității preventive - analize, verificări ale categoriilor de informații, supravegherea și emiterea de recomandări către autoritățile și companiile ale căror activități au o influență semnificativă asupra securității Suediei)
- [Protecția personalului relevant în situațiile în care se impune acest lucru](#) (implică activități de supraveghere și de securitate pentru guvernul central și pentru miniștri, pentru membrii misiunilor de stat străine și a demnitarilor în timpul vizitelor de stat ori a evenimentelor similare).

Cadrul de reglementare:

Serviciul de Securitate al Suediei ([Säkerhetspolisen](#), SÄPO) este o agenție guvernamentală (sub autoritatea ministrului Justiției), ceea ce înseamnă că activitățile sale sunt guvernate de instrucțiunile, alocările de sarcini și de responsabilități de către Guvern. Ceea ce distinge Serviciul de Securitate de alte agenții guvernamentale este faptul că majoritatea documentelor (de planificare și de raportare) sunt clasificate. Cu caracter public sunt doar orientările (instrucțiunile) generale și [bugetele](#).

Deoarece Serviciul de Securitate suedez face parte din sistemul ordinii interne, activitățile sale sunt, de asemenea, guvernate de regulile generale din [Legea poliției](#) și [Ordonanța privind funcționarea poliției](#). Serviciul este condus de un director general (denumit *Şef al Serviciului de Securitate*). Operațiunile sunt conduse de echivalentul unui director operativ (Chief Operating Officer), raportând direct șefului Serviciului de Securitate. El este, la rândul său, asistat de un director adjunct și de un birou pentru operațiuni. Serviciul este [organizat](#) în patru departamente și un secretariat, fiecare condus de un șef de departament.

STATELE UNITE ALE AMERICII

Cantitatea de legislație în vigoare - care guvernează securitatea națională a SUA - este extrem de vastă. Domeniile generale, în care se regăsește acest tip de legislație, sunt cuprinse în United States Code - Codul Statelor Unite (o codificare a tuturor legilor actuale ale Statelor Unite).

[Conform § 3002 / Titlul 50, Cap.44 în declarația sa de intenție](#), Congresul SUA menționează că a legiferat în acest domeniu cu intenția de a oferi un program cuprinzător pentru securitatea (prezentă și viitoare) a Statelor Unite dorind:

- stabilirea unor prevederi cu referire la politicile și procedurile integrate pentru departamentele și agențiile (și enumerând funcțiile) guvernului legate de securitatea națională;

- înființarea unui departament de apărare care să includă cele trei departamente militare ale armatei, marinei (inclusiv aviația navală și corpul infanteriei marine a Statelor Unite) și forțelor aeriene, sub conducerea, autoritatea și controlul secretarului Apărării; să prevadă ca fiecare departament militar să fie organizat separat, sub propriul său secretar, și să funcționeze sub conducerea, autoritatea și controlul secretarului Apărării; să asigure conducerea lor unitară sub controlul civil al secretarului Apărării, dar să nu fuzioneze aceste departamente sau servicii; să prevadă instituirea unor comenzi unificate sau specificate și a unei linii de comandă clare și directe pentru astfel de comenzi; să elimine suprapunerile inutile în cadrul Departamentului de Apărare și, în special, în domeniul cercetării, acordând direcția și controlul general Secretarului Apărării; să asigure o administrație mai eficientă, mai eficientă și mai economică în cadrul Departamentului de Apărare; să asigure conducerea strategică unificată a forțelor combatante, pentru operațiunile sub comandă unificată și pentru integrarea acestora - dar nu să stabilească un singur șef al Statului Major al forțelor armate.

Baza legală pentru securitatea națională în legislația SUA (respectiv titlurile care abordează securitatea națională, cu link-uri către textul integral):

- [U.S. Code Title 10](#) - Armed Forces (cadru legal pentru Apărare / forțele armate și Securitatea Națională); în vigoare din anul 1956, completat și amendat periodic - îndeosebi secțiunile enumerate în Tabelul 1.
- [U.S. Code Title 22](#) – Relații externe și securitatea națională / Capitolul [39](#) privește controlul exporturilor de armament / Arms Export Control Act (1976) Sec. 2751, p. 1027.
- [U.S. Code Title 22](#) - Capitolul [32](#) Foreign Assistance Act.
- [U.S. Code Title 41](#) – Contractele Publice (bunuri, servicii și tehnică militară / capacități – reglementează modul în care Departamentul Apărării achiziționează astfel de lucruri).
- [U.S. Code Title 50](#) - War and National Defense. Cuprinde o diversitate de chestiuni privind războiul, armamente, securitatea internă, contractile / contractorii din domeniul respective. Capitolul [44](#) privește securitatea națională (National Security).

Trebuie menționat și [National Defense Authorization Act](#) care privește alocările pentru bugetul Apărării și [Goldwater-Nichols Department of Defense Reorganization Act of 1986 P.L. 99-433, §603/50 U.S.C §3043](#) (structura politicii de apărare).

Evoluții recente: pe 3 martie 2021, Casa Albă a lansat un program interimar Orientările strategice de securitate națională ([The Interim National Security Strategic Guidancel NSSG](#)). Aceasta este pentru prima dată când o administrație din SUA a emis orientări provizorii privind doctrina de securitate națională; administrațiile anterioare s-au abținut de la emiterea formală de orientări, care să articuleze axele intențiilor strategice, până la producerea propriu-zisă a Strategiei Naționale de Securitate (NSS) mandatată de Congres (conform Goldwater-Nichols din Legea reorganizării apărării din 1986 P.L. 99-433, §603/50 U.S.C. §3043).

INSSG creionează conceptual viziunea Administrației Biden în abordarea problemelor de securitate națională, precum a semnalizat și prioritățile-cheie, în special vele legate de bugetarea departamentelor cu rol executiv și a agențiilor.

În elaborarea strategiilor naționale de securitate, fiecare administrație se confruntă cu întrebări centrale cu privire la modul în care guvernul SUA ar trebui să definească și să promoveze securitatea națională. Administrația Biden susține că pandemia COVID-19 și alte probleme sistemice, inclusiv (dar fără a se limita la) clima, schimbările climatice ascensiunea autoritarismului antidemocratic (a regimurilor de acest tip) expansiunea populismului vor impune abordări conceptuale corespunzătoare; continuitatea cu administrația precedentă se remarcă în ceea ce privește abordarea relațiilor cu China noutatea venind în extinderea conceptului de "securitate umană".

Priorități-cheie

Conform documentului menționat: protejarea securității interne, prosperitatea economică, apărarea valorilor democratice (a idealurilor și valorilor americane), solidaritatea cu regimurile democratice în combaterea amenințărilor la adresa societăților deschise (democratice), investiția în capitalul uman (în general și în cel implicat în securitatea

națională în particular), sprijinirea unui sistem internațional deschis, a parteneriatelor și instituțiilor multilaterale¹:

- *“Protect the security of the American people by defending against great powers, regional adversaries and transnational threats.”*
- *“Expand economic prosperity and opportunity by redefining America’s economic interests, primarily by focusing on improving working families’ livelihoods and achieving an economic recovery grounded in equitable and inclusive growth.”*
- *“Realize and defend the democratic values at the heart of the American way of life by reinvigorating American democracy, living up to our ideals and values for all Americans, and uniting the world’s democracies to combat threats to free societies.”* Key INSSG Tasks
- *“Defend and nurture the underlying sources of American strength, including our people, our economy, our national defense, and our democracy at home;”*
- *Promote a distribution of power to deter and prevent adversaries from directly threatening the United States and our allies, inhibiting access to the global commons, or dominating key regions;”*
- *“Lead and sustain a stable and open international system, underwritten by strong democratic alliances, partnerships, multilateral institutions, and rules;”* and
- *“Invest in our national security workforce, institutions, and partnerships, inspire a new generation to public service, ensure our workforce represents the diversity of our country, and modernize our decision-making processes.”*

¹ Joseph R. Biden, **Interim National Security Strategic Guidance**, March 2021; Joseph R. Biden, **Remarks by President Biden at the 2021 Virtual Munich Security Conference**, February 19, 2021.

Structura NSC (SUA)

