

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**ASPECTE REFERITOARE LA
AUTORIZAREA ȘI
AMPLASAREA SĂLILOR DE
JOCURI DE NOROC ÎN ORAȘE**

studiu documentar

octombrie 2022

Materialele elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

Documentare și sinteză: Andra Andronic, consilier parlamentar
Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

ABSTRACT

În cadrul studiului s-a observat că autorizarea sălilor de jocuri de noroc revine adesea în competența autorităților administrative regionale/ autonome/ locale, fiind reglementată astfel încât să se respecte păstrarea unei distanțe minime între acestea și alte săli de jocuri/ pariuri/ cazinouri. De asemenea, de cele mai multe ori, legislația prevede și o distanță minim-obligatorie între sălile de jocuri și unitățile de învățământ/ parcuri/ alte instituții destinate tinerilor/ clădirile religioase. În unele state s-a observat aplicarea unui raport între numărul de săli de jocuri/ paruri/ cazinouri și populație. Pe lângă prevederile care reglementează amplasarea sălilor de jocuri în mediul urban, mai apar și prevederi cu privire la obligativitatea operatorilor de săli de jocuri de identificare a jucătorilor și interzicerea accesului minorilor, precum și aplicarea unor măsuri cu privire la prevenirea dependenței de jocurile de noroc (informare, consiliere, înregistrare, excludere).

CUPRINS

AUSTRIA	5
CEHIA	6
ESTONIA	7
FRANȚA	8
GERMANIA.....	9
LETONIA	12
POLONIA.....	13
SPANIA.....	13

AUSTRIA

În Austria¹, activitatea jocurilor de noroc este reglementată prin intermediul legislației federale, pe când pariurile sunt reglementate la nivelul celor 9 landuri. Potrivit articolului 5 al [Legii privind jocurile de noroc](#), în vederea obținerii autorizației de funcționare, operatorii de la nivelul tuturor landurilor trebuie să respecte menținerea raportului maxim, acela de un aparat de jocuri de noroc la 1.200 de locuitori. În Viena, raportul maxim permis este de un aparat de jocuri de noroc la 600 de locuitori. Populația unui land federal este determinată în conformitate cu ultimul rezultat publicat de Oficiul Federal de Statistică din Austria. Licența de funcționare se poate acorda pentru o perioadă de maxim 15 ani.

În vederea prevenirii dependenței de jocurile de noroc, trebuie respectate următoarele reguli stabilite în articolului 5, respectiv articolul 12a.

- interzicerea accesului minorilor în sălile de jocuri de noroc;
- instruirea angajaților privind dependența de jocurile de noroc și asigurarea cooperării dintre aceștia și una sau mai multe organizații de protecție a jucătorilor;
- aplicarea unui sistem de avertizare a jucătorilor, consistând în luarea de măsuri graduale de protecție, de la informarea acestora la blocarea accesului la jocuri, luându-se în considerare numărul de vizite ale jucătorului în sala de jocuri;
- afișarea raportului de plată (determinat matematic) al programului de joc;
- interzicerea conținuturilor cu reprezentări agresive, violente, criminale, rasiste sau pornografice;
- în cadrul localităților cu mai mult de 500.000 de locuitori, menținerea unei distanțe minime de 15 kilometri (în linie dreaptă) între un cazinou și sălile de jocuri/ loterii electronice, bingo și keno (cu mai mult de 15 aparate de joc) sau în cazul cazinourilor situate în afara localităților cu mai mult de 500.000 locuitori menținerea unei distanțe minime de 2 kilometri (în linie dreaptă) până la locația sălilor de jocuri/ loterii electronice, bingo și keno cu mai mult de 15 aparate; o sală de jocuri de noroc/ loterie electronică, bingo și keno cu mai multe de 15 aparate de joc nu poate primi autorizație de funcționare dacă nu respectă o distanță de 300 metri, respectiv 150 metri, în municipalitățile cu mai mult de 10.000 locuitori, față de altă sală de jocuri/ loterie electronică, bingo și keno cu mai mult de 15 aparate; în cazul în care titularul autorizației deține două săli de jocuri/ loterie electronică, bingo și keno, trebuie respectată o distanță minimă de 100 m între acestea;
- obligația furnizorilor de jocuri de noroc de a face schimb de informații cu privire la datele jucătorilor și a interdicțiilor sau restricțiilor de joc aplicate acestora, cu respectarea principiilor legislației privind protecția datelor;

¹ <https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/austria>

- respectarea prevederilor secțiunii 25, alineatul 3, cu privire la cetățenii statelor membre UE sau SEE care joacă frecvent și care din această cauză își pun în pericol nivelul de subzistență, respectiv obligația managerilor de cazinouri de a-i informa despre pericolul dependenței și ulterior a le reduce numărul de vizite sau interzice accesului în locație pe timp nelimitat/ limitat.

CEHIA

În Cehia, jocurile de noroc sunt reglementate prin intermediul [Legii nr. 186/2016](#). În conformitate cu prevederile articolului 7, operatorii nu au voie să permită minorilor participarea la jocurile de noroc.

Potrivit articolului 12, o municipalitatea poate, în baza prevederilor articolului 10 al Legii nr.128/2008 privind autoritățile municipale, emite un decret cu aplicabilitate generală, care prevede fie că jocurile de noroc (bingo, jocurile tehnice, jocurile în direct sau turneele de mici dimensiuni) pot fi exploatate doar în anumite locuri și între anumite ore, fie că exploatarea acestor jocuri de noroc este complet interzisă pe întreg teritoriul municipalității. Autoritatea municipală este obligată să transmită decretul mai sus menționat Ministerului Finanțelor, nu mai târziu de 5 zile calendaristice de la publicarea acestuia.

Potrivit informațiilor furnizate de <https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/czech-republic>, numărul de săli de jocuri de noroc nu este limitat de nicio cotă națională sau locală. Luând în considerare prevederile articolului 12, o municipalitate poate decide să interzică sau să restricționeze jocurile de noroc terestre în limitele orașului său. Cu toate acestea, numărul de municipalități care impun astfel de restricții a scăzut în ultimii ani. Unele dintre orașele cele mai mari din Cehia care interzic complet jocurile de noroc sunt Praga, Brno sau Ostrava. Sursa menționează că aceste restricții trebuie aplicate nediscriminatoriu, pe baza unor criterii obiective și cunoscute anterior. Municipalitățile nu au voie să autorizeze doar un anumit operator de jocuri de noroc, în detrimentul celorlalți. Municipalitățile se expun la posibile sancțiuni din partea Oficiului ceh pentru protecția concurenței atunci când emit astfel de restricții. Aplicarea unor amenzi relativ mari din partea Oficiului este unul dintre motivele pentru care municipalitățile iau în considerare interzicerea completă a jocurilor de noroc pe teritoriile lor, decizie care nu este discriminatorie prin natura sa.

Potrivit articolului 13, jocurile de noroc nu sunt permise în școli, în unitățile de agrement destinate copiilor și tinerilor, în unitățile serviciilor de asistență socială, medicală sau ambulatorie/ spitalicească, precum nici în spațiile aferente bisericilor/ societăților religioase sau ale unităților membre ale sistemului integrat de salvare. Totodată, jocurile de noroc/ pariuri sunt interzise în spațiile destinate autorităților publice.

ESTONIA

Potrivit articolului 37 al [Legii privind jocurile de noroc \(2008\)](#), jocurile de noroc pot fi organizate în clădiri distincte, în hoteluri, centre de conferințe sau agrement sau în clădiri comerciale. Sălile de jocuri de noroc nu poate fi situate în imobile utilizate de instituțiile de îngrijire a copiilor preșcolari, de școli, licee, școli profesionale/ vocaționale sau alte activități/ instituții dedicate tinerilor (școli hobby, tabere școlare, protecția copilului sau ocuparea forței de muncă pentru tineret). Potrivit punctului 4 al articolului mai sus menționat, consiliul local decide următoarele cu privire la modalitatea de organizare a jocurilor de noroc:

- stabilește aplicarea unei restricții uniforme cu privire la orele de deschidere a sălilor de jocuri de noroc, situate pe teritoriul său;
- interzice deschiderea unei săli de jocuri dacă aceasta se află în imediata vecinătate a locațiilor descrise mai sus (grădinițe, școli, instituții dedicate copiilor și tinerilor);
- delimitează zona (districtul) considerată în imediata vecinătate a școlilor etc.;
- permite desfășurarea de activități auxiliare în sălile de jocuri de noroc, respectiv *catering*, schimb valutar și organizare de evenimente recreative/ cultural.

Potrivit informațiilor puse la dispoziție de <https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/estonia>, o unitate de jocuri de noroc se poate deschide pe baza unui acord scris al autorităților locale, emis înaintea obținerii autorizației de funcționare. Aceasta din urmă poate fi emisă pentru o perioadă variind de 5 până la 20 de ani.

Sala de jocuri trebuie să dețină minim 40 de aparate de joc sau cel puțin 5 mese de joc pentru care s-a achitat taxa aferentă jocurilor de noroc. De asemenea, în sala de jocuri trebuie expus un avertisment în limba estonă cu privire la dependența de jocurile de noroc și datele de contact ale organizațiilor care oferă asistență dependenților.

Operatorul sălii de jocuri trebuie să stabilească identitatea persoanelor care intră în incintă, înregistrând următoarele date: numele și prenumele, numărul de identificare personală sau data nașterii, denumirea actului de identitate și datele privind eliberarea sa, ora și data sosirii în incintă. În vederea înregistrării datelor jucătorilor, se efectuează o copie după actul de identitate, iar informațiile sunt introduse într-o bază de date electronică. Înainte ca unui jucător să-i fie permis accesul la jocuri, operatorul verifică baza de date cu privire la datele sale. Datele privind jucătorii trebuie păstrate timp de cel puțin 5 ani de către operatorul sălii de jocuri.

FRANȚA

În conformitate cu prevederile articolului [L.320-7](#) al [Ordonanței nr.2019-1050](#) privind reformarea reglementărilor din domeniul jocurilor de noroc (care face parte integrantă a Codului securității interne), minorii, chiar și cei emancipați, nu pot participa la jocurile de noroc care sunt autorizate prin lege, cu câteva mici excepții, care sunt menționate la punctele 2 și 7 ale articolului [L.320-6](#). Potrivit articolului [L.320-8](#), operatorii de jocuri de noroc autorizați sunt obligați să împiedice participarea minorilor, chiar și a celor emancipați, la activitățile de jocuri de noroc/ pariuri. De asemenea, este interzisă vânzarea sau oferirea cu titlu gratuit de jocuri de noroc minorilor.

Potrivit articolului [L.320-9-1](#), autoritatea administrativă competentă poate impune persoanelor al căror comportament este de natură să perturbe ordinea, liniștea sau desfășurarea normală a jocurilor, o interdicție pentru o perioadă de maxim 5 ani.

În conformitate cu articolul [L.320-11](#), operatorii de jocuri de noroc autorizați legal informează jucătorii cu privire la riscurile asociate jocurilor de noroc prin intermediul unui mesaj de avertizare. Operatorii previn comportamentul excesiv sau patologic al jocurilor de noroc prin instituirea unor mecanisme de moderare, autoexcludere și autolimitare a depunerilor și a pariurilor. Ei comunică permanent jucătorilor care utilizează serviciul lor de comunicații electronice soldul instantaneu al conturilor lor. Aceștia informează jucătorii cu privire la posibilitatea de a fi supuși unei interdicții voluntare a practicării jocurilor de noroc (prevăzută în cazul jocurilor de noroc stipulate la punctele 1-4 ale articolului L.320-9-1). Operatorii nu trimit comunicări comerciale către conturile jucătorilor sau către conturile celor care beneficiază de o măsură de autoexcludere. De asemenea, operatorii nu transmit comunicări comerciale către foștii deținători de conturi, cărora li se aplică măsura interzicerii voluntare a jocurilor de noroc.

Potrivit prevederilor [L.320-12](#), orice comunicare comercială în favoarea unui operator de jocuri de noroc autorizat este:

- însoțită de un mesaj de avertizare împotriva jocurilor de noroc excesive sau patologice precum și de un mesaj referitor la sistemul de informare și asistență prevăzut la [articolul 29](#) din cadrul [Legii nr. 2010-476](#);
- interzisă în publicațiile destinate minorilor;
- interzisă în cadrul serviciilor de comunicare audiovizuală și în programele de comunicare audiovizuală, prezentate ca fiind adresate minorilor (comunicații electronice, cinematografe).

Operatorii de jocuri de noroc nu pot finanța organizarea și nici nu pot sponsoriza desfășurarea de evenimente destinate în mod special minorilor.

Potrivit articolului [L.320-14](#), reprezentantul statului în departament sau, în cazul Parisului, prefectul poliției, poate stabili perimetrul în jurul instituțiilor de învățământ publice sau private și al instituțiilor de formare sau de agrement pentru tineret, în care este interzisă

propaganda și publicitatea directă sau indirectă în favoarea jocurilor de noroc. Menționăm că această interdicție nu se extinde asupra cazinourilor, loteriilor, pariurilor sportive sau hipice.

Articolul [L.320-15](#) prevede că reprezentantul statului în departament sau, în cazul Parisului, prefectul poliției, poate stabili prin decret, fără a aduce atingere drepturilor dobândite, perimetrul din jurul unităților de învățământ publice sau private și al unităților de formare sau de agrement pentru tineri, în care nu pot fi stabilite loterii sau pariuri sportive sau hipice menționate la articolul L. 320-6.

Potrivit prevederilor articolului [L.324-6](#), se pedepsesc cu amendă în valoare de 100.000 euro următoarele fapte:

- încălcarea prevederilor articolului L.320-15 (mai sus expus);
- permiterea accesului la aparatele de jocuri a unui jucător a cărui identitate și dată de naștere nu au fost verificate anterior în conformitate cu prevederile ultimului alineat al articolului L.320-8.

GERMANIA

Legislația privind jocurile de noroc este reglementată la nivel de land în conformitate cu prevederile [Tratatului între landuri privind jocurile de noroc](#) (Glücksspielstaatsvertrag 2021), amendat a patra oară în 2021 și ratificat de către toate cele 16 landuri. Conform Tratatului, responsabilitatea pentru reglementarea jocurilor de noroc revine autorităților de reglementare de la nivel de land și municipalități. Astfel, ministerelor aparținând landurilor (sau autoritățile subordonate acestora) le revine responsabilitatea pentru autorizarea cazinourilor fizice, iar municipalitățile pot acționa în calitate de autorități de reglementare în sectorul sălilor de jocuri de noroc. Totodată, landurilor le revine responsabilitatea desemnării unor autorități în vederea asumării prin rotație a responsabilității centrale pentru un anumit sector; spre exemplu, Consiliul Regional Darmstadt din landul Hesse este responsabil de procesul de acordare a licențelor pentru pariurile sportive în Germania, iar Biroul Administrației de Stat din Saxonia-Anhalt este responsabil de procesul de acordare a licențelor pentru sloturile și poker-ul online. Ambele autorități își vor pierde competența la 31 decembrie 2022, urmând ca aceasta să fie preluată de Autoritatea comună de supraveghere a jocurilor de noroc din Halle².

Secțiunea 7 a Tratatului reglementează autorizarea și funcționarea sălilor de jocuri de noroc. Astfel, landurile pot limita numărul de autorizații care urmează a fi emise de către municipalități. De asemenea, este specificată aplicarea unei distanțe minime între sălile de jocuri de noroc (stabilirea detaliilor rămânând la dispoziția landurilor) dar și respectarea cerinței conform căreia nu se acordă autorizații pentru acele săli de jocuri de noroc care sunt

² <https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/germany>

conectate structural la alte săli de jocuri de noroc, în special cele situate în cadrul unei clădiri sau al unui complex de clădiri comune.

Legile privind jocurile de noroc adoptate de landuri reprezintă așa numitele legi de implementare a prevederilor Tratatului între landuri. Spre exemplu, în landul Baden-Wuerttemberg, [Legea privind jocurile de noroc \(LGlüG\)](#), cu modificările și completările ulterioare, prevede (art.41) că autorizațiile privind operarea sălilor de jocuri pot fi acordate pentru o perioadă maximă de 15 ani, cu respectarea, printre altele a prevederilor stipulate în cadrul articolului 42, conform cărora:

- sălile de jocuri trebuie să fie plasate la cel puțin 500 m una de alta (măsurați din ușă în ușă);
- nu se acordă autorizație de funcționare unei săli de jocuri de noroc care este amplasată într-o locație (clădire/ complex de clădiri) unde funcționează și alte săli de jocuri de noroc;
- trebuie păstrată o distanță minimă de 500 m (măsurată în linie dreaptă) între o sală de jocuri de noroc și instituțiile dedicate copiilor/tinerilor.

Potrivit informațiilor furnizate de către [Oficiul privind sănătatea publică](#) aparținând landului Baden-Wuerttemberg, prevederile privind obligativitatea păstrării distanței de 500 m între sălile de jocuri și locurile destinate copiilor și tinerilor vor fi aplicabile și în cazul agențiilor de pariuri. Totodată, în conformitate cu prevederile secțiunii 6 a [Legii privind protecția tinerilor](#), dar și a prevederilor secțiunii 43 a Legii privind jocurile de noroc, tinerilor, care nu au împlinit 18 ani, le este interzis accesul la jocurile de noroc. Aceștia pot juca doar în cadrul festivalurilor folk, târgurilor etc, unde pot fi câștigate bunuri de valoare mică. Operatorii sălilor de jocuri de noroc trebuie să asigure controlul datelor personale ale clienților la intrarea în incintă, iar jucătorilor în cauză le revine obligația prezentării documentelor de identitate.

În conformitate cu secțiunea 7 a Legii privind jocurile de noroc, titularilor de autorizații de funcționare a sălilor de jocuri le revine obligația elaborării și punerii în aplicare a conceptului social, în acest sens autoritățile punându-le la dispoziție [materiale informative și suport specific](#). Potrivit acestei prevederi, operatorii de săli de jocuri de noroc sunt obligați să încurajeze jucătorii să joace în mod responsabil și să prevină dezvoltarea dependenței de jocurile de noroc. În acest scop, jucătorii trebuie să fie informați cu privire la probabilitatea de a câștiga și de a pierde, la riscul de dependență de aparatele de joc și de celelalte jocuri disponibile, la interdicția de ședere a minorilor în sălile de jocuri de noroc și la opțiunile de consiliere și terapie. Pe de altă parte, conceptul social presupune și o altă componentă, respectiv obligația pregătirii furnizorilor de jocuri de noroc în conformitate cu un [Curriculum special conceput de autorități](#) în acest sens. De asemenea, sunt prevăzute și [centre de consiliere](#) în vederea pregătirii angajaților din domeniul jocurilor de noroc.

Potrivit [secțiunii 33c](#), para.2, punctul 1, aparținând Reglementărilor activităților comerciale, autorizația de funcționare nu va fi eliberată în cazul următoarelor persoane:

- celor care au comis o infracțiune, furt, delapidare, extorcare de fonduri, primire de bunuri furate, spălare de bani, fraudă, abuz de încredere, organizare ilegală a unui joc de noroc, participare la un joc de noroc ilegal sau

care au fost condamnați pentru o infracțiune în temeiul [articolului 27](#) din Legea privind protecția tinerilor;

- celor care nu pot dovedi obținerea din partea unei camere de industrie și comerț a certificatului care atestă instruirea în privința jucătorilor și protecției tinerilor;
- celor care nu pot dovedi deținerea unui concept social, elaborat de către o instituție recunoscută public în acest sens, în cadrul căruia sunt explicate măsurile de prevenire a efectelor dăunătoare din punct de vedere social ale jocurilor de noroc.

În conformitate cu secțiunea [33d](#), para. 2, autorizația de funcționare poate fi acordată acelor operatori care beneficiază de un certificat de autorizare din parte Oficiul Federal de Poliție Criminală.

Totodată, în conformitate cu prevederile [secțiunii 33i](#), autorizația de funcționare poate fi acordată pe timp limitat și sub rezerva îndeplinirii unor condiții, în măsura în care acest lucru este necesar pentru a proteja publicul larg, oaspeții sau rezidenții limitei de proprietate a unității, respectiv proprietățile învecinate, de pericole, dezavantaje sau neplăceri semnificative; includerea, modificarea și adăugarea ulterioară de condiții este, de asemenea, permisă în aceleași condiții.

Obligativitatea privind păstrarea unei distanțe minime între sălile de jocuri de noroc și locațiile destinate copiilor și tinerilor diferă de la land la land.

În [Krefeld](#), aparținând de landul Renania de Nord- Westfalia, sălile de jocuri de noroc trebuie plasate la o distanță minimă de 350 metri (măsurată în linie dreaptă) de alte săli de jocuri. De asemenea, trebuie păstrată o distanță minimă de 350 metri între orice unitate comercială având drept obiect de activitate jocurile de noroc și vreun amplasament destinat copiilor și tinerilor, precum o școală, grădiniță, teren de joacă, cămin. În conformitate cu prevederile [secțiunii 16](#), para. 4 aparținând Legii de implementare a Tratatului între landuri cu privire la jocurile de noroc, este permisă o derogare de la regulile expuse mai sus, în sensul aplicării unei distanțe minime mai mici de 100 m între sălile de jocuri cu respectarea unor condiții privind amplasarea echipamentelor de joc, instruirea personalului, verificarea disponibilității și cantității materialelor informative privind riscul de dependență și posibilele consecințe negative ale jocurilor de noroc.

Sălile de jocuri de noroc nu pot fi deschise în clădiri în care există și alte astfel de unități, precum centrele comerciale sau gările, nefiind permise nici sălile de jocuri multiple. Sălile de jocuri mecanice trebuie să dețină autorizație de construire. Tinerilor minori le este interzis accesul în sălile de jocuri. Este interzis sălilor de jocuri să dețină un design exterior evident/ ostentativ sau panouri publicitare. Operatorul unei săli de jocuri trebuie să elaboreze un concept social care să includă măsurile care urmează să fie luate pentru a preveni efectele dăunătoare din punct de vedere social ale jocurilor de noroc precum și modul de remediere a acestora (aici fiind incluse și cursurile de formare a personalului). Autorizația de funcționare poate fi acordată pentru o perioadă de maxim 7 ani, putând fi revocată sau condiționată suplimentar de îndeplinirea altor dispoziții.

Baza legală pentru autorizarea unui astfel de amplasament o reprezintă următoarele acte normative:

- Codul Comercial, [secțiunea 33i](#);
- Tratatul între landuri privind jocurile de noroc, secțiunea 7, articolul 24;
- [Legea de implementare](#) a Tratatului între landuri privind jocurile de noroc, [secțiunea 16](#);
- [Ordonanța privind jocurile de noroc \(SpielV\)](#).

LETONIA

În data de 02.06.2022, [Saeima](#) (Parlamentul leton) anunța că susține conceptual proiectul de modificare a Legii privind jocurile de noroc și loteriile, însă pentru ca modificările să intre în vigoare trebuie examinate în a doua și a treia lectură de forul legislativ.

Amendamentele vizează, printre altele, modificarea vârstei de la care persoanele pot juca. În prezent aceasta este reglementată la 18 ani, urmând a fi modificată la 21.

În vederea reducerii numărului de săli de jocuri disponibile, s-a propus în cadrul proiectului creșterea numărului minim de aparate de jocuri disponibile per unitate, de la 20 la 25.

Amendamentele prevăd, de asemenea, interzicerea organizării jocurilor de noroc în clădirile și structurile în care sunt amplasate instituții de învățământ, în locurile de joacă pentru copii și în zonele de recreere, precum și pe o rază de 250 de metri de la intrarea în aceste unități.

De asemenea, se prevede interzicerea jocurilor de noroc în clădirile rezidențiale din afara centrului istoric al orașului Riga și a zonei de protecție a acestuia, precum și în clădirile rezidențiale din alte părți ale Letoniei. În expunerea proiectului de lege se afirmă că riscul de a juca jocuri de noroc crește semnificativ, inclusiv formarea unor obiceiuri problematice, dacă o sală de jocuri de noroc sau un cazinou se află în imediata apropiere a reședinței, restricționarea unor astfel de unități comerciale fiind esențială în zonele cu o densitate mare a populației.

O a doua propunerea de modificare a Legii privind jocurile de noroc și loteriile, întocmită de Comisia pentru buget și finanțe, poate fi consultată [aici](#).

POLONIA

Potrivit informațiilor furnizate de <https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/poland#footnote-023>, în Polonia jocurile de noroc sunt reglementate de Legea adoptată în 19 noiembrie 2009 privind jocurile de noroc (disponibilă doar în limba poloneză).

Potrivit sursei mai sus menționate, numărul cazinourilor autorizate este limitat, respectându-se raportul de un cazinou autorizat la 250.000 locuitori / localitate (sau un cazinou autorizat într-un oraș). De asemenea, se precizează că într-o provincie cu o populație totală de 650.000 de locuitori nu poate exista (totuși) mai mult de un cazinou.

Numărul sălilor de bingo este limitat, o sală deserving 100.000 locuitori sau o provincie de maxim 300.000 locuitori.

Jocurile de noroc (slot-machine) sunt operate de cazinouri și Totalizator Sportowy. Și în acest caz este impusă o limită a numărului de aparate care poate exista într-o astfel de sală, respectiv câte un aparat pentru 1000 locuitori. Sălile de jocuri de noroc trebuie să fie situate la cel puțin 100 metri de școli sau biserici. Sursa menționează că în noiembrie 2021, în Polonia, funcționau aproximativ 810 săli de jocuri (slot-machine), numărul acestora fiind în creștere. În plus, pe piața poloneză există numeroase săli de jocuri de tip slot-machine fără licență, deținute de persoane private, pe care autoritățile încearcă să le închidă, sancțiuni mai stricte fiind introduse împotriva operatorilor acestora din anul 2017.

SPANIA

În Spania, există 17 comunități autonome și două orașe autonome care sunt cunoscute în mod colectiv ca „**autonomii**”. În conformitate cu prevederile articolului 147 din Constituție, Comunitățile autonome dețin propriilor lor legi organice cunoscute ca Statute de autonomie, pe care statul le recunoaște și le protejează ca parte integrantă a sistemului său juridic.

Comunitatea Madrid

Potrivit Statutului de autonomie al Comunității Madrid, respectiv articolului 26, aliniatul 1, punctul 29, Comunitatea Madrid deține jurisdicție exclusivă asupra organizării cazinourilor, jocurilor de noroc și pariurilor, cu excepția pariurilor mutuale sportive și caritabile. În vederea exercitării acestor atribuții, a fost aprobată Legea nr.6/2001 privind jocurile de noroc în Comunitatea Madrid, care stabilește, printre altele, în cadrul articolului 2.1 (litera b și c) că planificarea jocurilor de noroc și pariurilor, precum și a cazinourilor revine în responsabilitatea Guvernului Comunității Madrid. Astfel, jocurile de noroc reprezintă o activitate reglementată, supusă autorizării prealabile și controlului ulterior din partea autorităților publice. Administrația stabilește mecanismele care conferă securitate jucătorilor și care oferă totodată protecție minorilor și populației vulnerabile în practicarea acestor activități. Încă de acum 3 ani, Guvernul Comunității Madrid stabilea prin intermediul Decretului 42/2019 menținerea unei distanțe minime, de 100 metri, între sălile de jocuri de noroc/ pariuri și unitățile

de învățământ. De asemenea, se preciza că suprafața barului/cantinei din interiorul sălilor de jocuri nu poate depăși 50% din suprafața destinată jocurilor de noroc.

În prezent, potrivit [Decretului nr.19/2022](#), respectiv a articolului 2, punctul 1, acordarea de noi autorizații de funcționare a sălilor de jocuri de noroc/ pariuri în Comunitatea Madrid, nu poate depăși 1% din numărul total al autorizațiilor aflate în vigoare la data de 31 decembrie a anului precedent. Doar în cazul în care numărul autorizațiilor este mai mic de 1%, se poate acorda autorizația de funcționare unei noi unități. Menționăm că la articolul 4 sunt definite zonele care dețin o concentrare mare de săli de jocuri de noroc/ pariuri, respectiv cele care la 1 ianuarie 2021 au un număr mai mare de 10 unități autorizate și care au o populație mai mare de 100.000 locuitori. În aceste zone există o mare probabilitate ca noile săli de jocuri/pariuri să nu fie autorizate.

Potrivit articolului 5, zona unde există o sală de jocuri de noroc/ pariuri, care este situată la mai puțin de 100 metri de accesul într-o unitate de învățământ, este considerată ca beneficiind de protecție specială. În acest sens, sălile de jocuri trebuie dotate în zonele de acces cu prezență fizică obligatorie și permanentă în vederea îndeplinirii funcției de control a jucătorilor la intrarea în unitate. Accesul jucătorilor poate fi realizat și prin intermediul unui sistem omologat, care dispune de bariere fizice, a căror deschidere poate fi efectuată doar de responsabilul serviciului de control, după efectuarea identificării jucătorului.

Potrivit articolului 6, punctul 1, deschiderea și exploatarea unei săli de jocuri/ pariuri nu va fi autorizată atunci când o altă unitate de jocuri de noroc este deja autorizată sau se află în curs de autorizare, fiind localizată la o distanță mai mică de 300 de metri.

Potrivit articolului 7, instituțiile financiare nu pot instala ATM-uri în cadrul sălilor de jocuri/ pariuri. În cadrul acestor unități, este interzisă acordarea de credite, împrumuturi, în numerar sau sub altă formă de asistență financiară jucătorilor sau pariorilor. În sălile de jocuri/ pariuri nu va fi permisă oferirea de băuturi gratuite sau la un preț mai mic decât prețul pieței, nici oferirea de jocuri gratuite sau la un preț mai mic decât prețul stabilit.

Articolul 8 reglementează semnalizarea exterioară a sălilor de jocuri. Astfel, pe fațadele sau pereții exteriori ai sălilor de jocuri nu poate apărea niciun fel de mesaj sau imagini statice sau în mișcare (cu sunet) în care să se facă referire la jocurile de noroc. Este interzisă afișarea de informații cu privire la cuantumul premiilor sau la coeficientul pariurilor pe fațadele și pereții exteriori ai incintei.

În conformitate cu articolul 10, în vederea reautorizării unei săli de jocuri este necesar ca unității să nu-i fi fost aplicată, în ultimii trei ani, vreo sancțiune în legătură cu accesul și practicarea jocurilor de noroc de către minori și persoanele care au interdicție.

Comunitatea Valenciană

[Articolul 49](#), punctul 1, aliniatul 31^a din Statutul de autonomie al Comunității Valenciene reglementează, printre altele, competența exclusivă a comunității cu privire la organizarea activității cazinourilor și jocurilor de noroc, cu excepția pariurilor sportive mutuale.

Astfel, în conformitate cu articolul 17 al [Legii nr.1/2020](#) privind jocurilor de noroc și prevenirea jocurilor de noroc patologice în Comunitatea Valenciană, jucătorilor le revine obligația de a se identifica în fața operatorilor de jocuri de noroc, de a respecta regulile și regulamentele jocurilor la care participă, de a juca responsabil și bineînțeles de a folosi în mod corespunzător echipamentele și aparatele din unitate. Potrivit articolul 18 (a), minorii nu au voie să participe la jocurile de noroc, cu excepția utilizării aparatelor de tip A (care nu oferă jucătorilor niciun fel de premiu în bani, direct sau indirect, ci doar recompense, precum vouchere sau jucării). În conformitate cu articolul 19 (a), organizatorii sălilor de jocuri nu au voie să permită accesul minorilor în incinte.

Potrivit articolul 45, punctul 5) privind spațiile alocate jocurilor de noroc, sălile de jocuri de noroc și alte spații dedicate instalării de aparate de joc trebuie să respecte amplasarea la o distanță mai mare de 850 metri de unitățile de învățământ, precum școlile gimnaziale, liceele, școlile profesionale etc., acreditate de Ministerul responsabil cu educația. Această restricție nu se aplică unităților de jocuri de noroc situate în afara zonelor rezidențiale.

De asemenea, la punctul 6 al articolului 45 se menționează că sălile de bingo, sălile de jocuri de noroc și sălile de pariuri trebuie să fie situate la cel puțin 500 metri față de altă unitate care are obiect de activitate asemănător. Reglementarea orelor de deschidere și de închidere, a condițiilor de funcționare a unităților și a interdicțiilor de acces trebuie să fie stabilite prin regulament. Distanțele menționate mai sus trebuie măsurate luând ca punct de referință ușile de acces ale unității de jocuri de noroc și urmând cel mai scurt drum care este considerat din punct de vedere legal domeniu public, utilizat de pietoni. Specificația tehnică pentru măsurarea acestor distanțe trebuie stabilită prin regulament.

Sălile de jocuri de noroc/ pariuri nu pot fi amplasate în zonele vulnerabile - definite astfel în conformitate cu articolul 25 din [Legea nr. 3/2019 privind serviciile sociale incluzive](#). Zonele vulnerabile sunt definite ca fiind acele locuri de pe teritoriul Comunității Valenciene care, datorită caracteristicilor lor urbanistice/ rezidențiale, sociale, de ocupare a forței de muncă sau economice, necesită o acțiune cuprinzătoare. Pentru a garanta echitatea teritorială, administrațiile publice competente vor alocă mijloace economice, umane, materiale și orice alte mijloace considerate adecvate pentru a promova calitatea vieții cetățenilor, stabilind măsuri de discriminare pozitivă în acțiunile alocate zonelor vulnerabile. În zonele vulnerabile, administrațiile publice asigură și adaptează resursele și echipamentele necesare pentru dezvoltarea programelor de acțiune comunitară, garantând participarea cetățenilor.

În unitățile autorizate pentru practicarea jocurilor de noroc nu se pot stabili zone pentru fumători. Totodată, în unitățile unde se practică jocuri de noroc nu pot fi furnizate informații cu privire la produsele de creditare sau despre entități care oferă servicii financiare jucătorilor.

Potrivit articolului 49, punctul 3, sălile de jocuri de noroc primesc autorizație de funcționare pe o perioadă de 10 ani, care poate fi prelungită pentru o perioadă similară, cu condiția îndeplinirii cerințelor impuse de reglementările în vigoare.