

**ASPECTE REFERITOARE LA
AUTORIZAREA JOCURILOR
DE NOROC ÎN MAREA
BRITANIE**

material documentar

aprilie 2023

Materialele elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

Documentare și sinteză: Andra Andronic, consilier parlamentar
Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

Cadrul general

Potrivit [Ghidului](#) pentru autoritățile care acordă licențe operatorilor de jocuri de noroc, odată cu adoptarea [Legii privind jocurile de noroc](#) (în anul 2005) și aplicarea acesteia (începând cu anul 2007) în Marea Britanie a fost introdus un sistem nou și cuprinzător de reglementare în acest domeniu.

Pentru prima dată, prevederile privind jocurile de noroc (comerciale) au fost reunite într-un singur cadru de reglementare. Legea a instituit - la nivel național - un organism unic de reglementare: [Comisia privind jocurile de noroc](#) (Gambling Commission). De asemenea, au fost recunoscute impactul și importanța potențială a jocurilor de noroc la nivel local. Astfel, au fost create numeroase autorități de reglementare locală, a căror principală sarcină este aceea de a gestiona jocurile de noroc la nivel local. În Anglia, Țara Galilor și Scoția funcționează un număr de 368 de astfel de autorități de acordare a licențelor.

Parteneriatul stabilit între Comisie și autoritățile de acordare a licențelor

Conform Legii privind jocurile de noroc, autorităților de reglementare locală li se acordă libertatea de a gestiona furnizarea jocurilor de noroc, inclusiv libertatea de a stabili nivelul taxelor. De asemenea, legea stabilește anumite limite ale puterii autorităților de acordare a licențelor în concordanță cu recunoașterea jocurilor de noroc ca activitate de agrement.

Comisia pentru jocurile de noroc lucrează în parteneriat cu autoritățile care acordă licențe pentru jocurile de noroc. În acest sens, Comisia tinde să se concentreze asupra operatorilor și asupra problemelor de importanță națională sau regională, iar autoritățile de acordare a licențelor se ocupă de reglementarea jocurilor de noroc la nivel local. Comisia și autoritățile de acordare a licențelor pot colabora direct în soluționarea anumitor probleme. Autoritățile de acordare a licențelor pot ajuta Comisia pentru jocurile de noroc la identificarea riscurilor emergente pentru obiectivele de acordare a licențelor sau în descoperirea/soluționarea cazurilor de ilegalitate care pot apărea la nivel local.

În opinia Comisiei, autorizarea jocurilor de noroc este cel mai bine îndeplinită prin intermediul unui parteneriat între industrie și autoritatea de reglementare, inclusiv autoritățile de acordare a licențelor. Cele din urmă ar trebui să încerce să colaboreze cu întreprinderile locale pentru a reduce riscurile aferente obiectivelor licenței la niveluri acceptabile.

În plus, Comisia nu a fost înființată (și nu dispune de resursele necesare) pentru a coordona reglementarea locală a jocurilor de noroc. Autoritățile de acordare a licențelor au competența de a percepe taxe, sub rezerva unor plafoane legale, în vederea acoperirii

costurilor administrative presupuse de reglementarea locală a jocurilor de noroc. În acest mod, reglementarea locală este mai eficientă din punct de vedere al costurilor, iar autoritățile de acordare a licențelor sunt mai bine pregătite pentru a înțelege și gestiona problemele locale. Prin urmare, deși Comisia își propune să adopte o poziție de sprijin și asistență pentru autoritățile de acordare a licențelor în îndeplinirea funcțiilor lor, autoritățile de acordare a licențelor sunt cele deținând responsabilitatea reglementării locale a jocurilor de noroc.

În cazuri excepționale, atunci când o cerere de licență pentru o locație sau funcționarea unei licențe în vigoare ridică probleme de importanță mai largă sau națională, Comisia va lua în considerare posibilitatea de a face observații sau de a solicita o revizuire a licenței. Comisia poate, de asemenea, să formuleze observații cu privire la o cerere depusă de un operator. Astfel, Comisia va încerca să colaboreze cu autoritatea de acordare a licențelor relevantă în formularea oricărei observații pe care dorește să o facă.

În multe cazuri, obținerea unor rezultate eficiente va depinde de cooperarea și comunicarea strânsă între Comisie și autoritățile (locale) de acordare a licențelor. Cu toate acestea, în ultimă instanță, responsabilitatea pentru decizii revine autorității care acordă licențele, în conformitate cu principiul responsabilității locale.

Coordonare

Comisia colaborează cu organismele naționale, cum ar fi [Asociația autorităților locale](#) (LGA), [Institutul de acordare a licențelor](#) (IoL), [Convenția autorităților locale scoțiene](#) (COSLA), [Societatea avocaților și administratorilor autorităților locale din Scoția](#) (SOLAR), [Asociația autorităților locale din Țara Galilor](#) (WLGA) și altele pentru a face schimb de informații și bune practici, precum și pentru a oferi actualizări periodice cu privire la aspectele legate de jocurile de noroc.

Reglementări

Potrivit [Secțiunii 1](#) a legii, cele trei obiective de acordare a licențelor, care ghidează modul în care Comisia și autoritățile de acordare a licențelor își îndeplinesc funcțiile (iar operatorii de jocuri de noroc își desfășoară activitățile) sunt:

- prevenirea transformării jocurilor de noroc în sursă de infracțiuni sau de dezordine, asocierii acestora cu infracțiunile sau dezordinea sau folosirii jocurilor de noroc în vederea sprijinirii infracțiunilor;
- garantarea faptului că jocurile de noroc se desfășoară într-un mod corect și deschis;
- protejarea copiilor și a altor persoane vulnerabile împotriva prejudicierii sau exploatării prin intermediul jocurilor de noroc.

Menționăm că atât Comisiei cât și autorităților de acordare a licențelor le revine obligația legală de autorizare a jocurilor de noroc, în măsura în care se consideră că, acestea sunt în mod rezonabil compatibile cu obiectivele de acordare a licențelor. Astfel, atât Comisia cât și autoritățile de acordare a licențelor trebuie să-și îndeplinească funcțiile, condiționând autorizarea jocurilor de noroc de îndeplinirea anumitor cerințe, fără să încerce împiedicarea totală a desfășurării activității acestora.

Legea reglementează acordarea a [trei tipuri de licență](#) și anume:

- licențele de exploatare, care sunt necesare întreprinderilor pentru a furniza în mod legal jocuri de noroc,
- licențele personale, care sunt necesare pentru unele persoane care lucrează în industria jocurilor de noroc,
- licențele pentru spații, necesare în vederea furnizării jocurilor de noroc.

În timp ce acordarea licențelor de exploatare și a licențelor personale intră în responsabilitatea Comisiei, autorităților de acordare a licențelor le revine responsabilitatea emiterii de licențe pentru spațiile de jocuri de noroc aferente zonei lor, precum și în ceea ce privește funcționarea spațiilor dotate cu aparatele de joc cu miză mai mică, existente în cluburi și în institutele de asistență socială pentru minori.

În Anglia și Țara Galilor, licențele pentru spații sunt emise de autoritățile locale, pe când în Scoția, acestea au fost încredințate comisiilor de acordare a licențelor¹. Legea prevede, de asemenea, un sistem de avize privind utilizarea temporară și ocazională pentru anumite tipuri de jocuri de noroc.

Privite în detaliu, [licențele de funcționare](#) pentru spațiile/ locațiile destinate jocurilor de noroc sunt eliberate de către autoritatea de acordare a licențelor responsabilă pentru zona în care este situat spațiul, putând fi autorizată furnizarea de facilități în cazinouri, unități de tip bingo, unități de pariuri (inclusiv pentru curse), centre de jocuri de noroc pentru adulți și centrele de divertisment pentru familii.

Cu excepția circuitelor specifice curselor, licențele privind locațiile pot fi acordate doar celor care dețin o licență de exploatare sau care au solicitat una. Licențele de exploatare pot fi transferate unei alte persoane care deține o licență de exploatare valabilă.

¹ Potrivit [Secțiunii 2](#) a legii, autoritățile care acordă licențe sunt:

a) în Anglia: consiliile districtuale, consiliile județene, consiliul districtual din Londra, consiliul comun al Londrei și consiliul Insulelor Scilly;

b) în Țara Galilor: consiliile județene;

c) în Scoția: comisia de acordare a licențelor, înființată în temeiul Secțiunii 5 a Legii privind acordarea licențelor (2005).

Potrivit [Secțiunii 152](#), nu pot fi acordate mai multe licențe pentru același spațiu. Cu toate acestea, în principiu, nu există niciun motiv pentru care o singură clădire nu ar putea face obiectul mai multor licențe, cu condiția ca acestea să fie acordate pentru părți diferite ale clădirii. Această abordare a fost adoptată pentru a permite ca spațiile mari, cu mai multe unități, cum ar fi parcurile de agrement, piste sau centre comerciale, să obțină licențe pentru spații distincte. Cu toate acestea, autoritățile ar trebui să acorde o atenție deosebită în cazul în care există probleme legate de subdivizarea unei singure clădiri sau a unui singur teren și ar trebui să se asigure că sunt respectate condițiile obligatorii referitoare la acces.

Legea prevede că, cererea privind acordarea licenței trebuie depusă la autoritatea în a cărei rază teritorială se află, în totalitate sau parțial, spațiul. În cazul în care acesta se află pe raza mai multor autorități de acordare a licențelor, operatorul va depune cererea în atenția uneia dintre acestea. În temeiul [Secțiunii 157](#), în acest caz, ambele autorități de acordare a licențelor sunt considerate autorități responsabile. Astfel, autoritatea care nu emite licența este notificată cu privire la cerere și beneficiază de dreptul de a face observații, care urmează a fi transmise autorității decidente.

Potrivit [Secțiunii 153](#) a legii, autoritățile de acordare a licențelor dispun de libertate de reglementare privind furnizarea de jocuri de noroc la nivel local, beneficiind în acest sens de următoarele pârghii:

- pot să emită o declarație privind politica de acordare a licențelor, stabilind condițiile de reglementare a jocurilor de noroc într-o anumită zonă;
- pot să acorde, să refuze sau să stabilească condiții pentru acordarea licențelor pentru spații/ locații;
- pot să revizuiască acordarea licențelor pentru spații/ locații, pot să adauge condiții sau să le revoce.

Declarația privind politica de acordare a licențelor reprezintă o parte foarte importantă a arhitecturii de reglementare locală a jocurilor de noroc și este de așteptat ca autoritățile de acordare a licențelor să o utilizeze pentru a înțelege problemele, prioritățile și riscurile locale. Declarația oferă autorităților de acordare a licențelor posibilitatea de a conveni și de a stabili modul în care jocurile de noroc trebuie gestionate în diferite părți ale zonei autorității locale. Prin intermediul acesteia, operatorii cunosc și înțeleg suficient de bine cerințele și abordarea autorității de acordare a licențelor, inclusiv punctul de vedere al acesteia cu privire la riscurile locale, conformându-se astfel reglementărilor locale privind jocurile de noroc.

Potrivit [părții a 6-a](#) a Ghidului pentru autoritățile care acordă licențe, autoritățile de acordare a licențelor pot considera utilă, deși nu este obligatorie, realizarea [propriei evaluări a profilului local](#) ca mijloc de cartografiere a zonelor de interes local, care poate fi revizuită și actualizată pentru a reflecta eventualele schimbări. Existența unor astfel de profiluri va crește gradul de conștientizare a riscurilor locale și va îmbunătăți schimbul de informații,

facilitând un angajament constructiv cu titularii de licențe și un răspuns mai coordonat la riscurile locale.

De exemplu, o zonă ar putea fi identificată ca fiind de risc ridicat pe baza faptului că este situată în imediata apropiere a unui centru pentru tineri, a unui centru de reabilitare sau a unei școli. Autoritatea care acordă licențele ar putea indica, de exemplu, că se așteaptă ca titularii de licențe să ia măsurile necesare pentru a se asigura că publicitatea referitoare la obiectul lor de activitate nu este afișată în momentul în care copiii să se afle în apropierea respectivelor locații. Titularul de licență trebuie să dispună de suficiente măsuri de control pentru a reduce riscurile asociate, în caz contrar, autoritatea de acordare a licențelor putând lua în considerare organizarea de controale suplimentare.

Autoritățile de acordare a licențelor decid dacă vor include profilul local în cadrul declarației privind politica de acordare a licențelor sau nu. Menționăm că realizarea unei astfel de profil și includerea lui în criteriile de reglementare zonală a jocurilor de noroc oferă următoarele beneficii:

- permite autorităților de acordare a licențelor să deservească mai bine comunitatea locală;
- oferă o mai mare claritate operatorilor în ceea ce privește factorii relevanți în procesul decizional al autorităților responsabile de acordarea licențelor (respectiv instituirea măsurilor de control și de atenuare a riscurilor de către operator);
- permite autorităților să ia decizii solide, dar echitabile, bazate pe un set clar și transparent de factori și riscuri – deciziile fiind astfel mai puțin susceptibile de a fi ulterior contestate;
- încurajează o abordare proactivă a riscurilor, care poate avea ca rezultat probabil o reducere a numărului de acțiuni de conformitate și de aplicare a legii.

Stabilirea de condiții la acordarea licenței reprezintă o metodă prin care este posibilă atenuarea riscurilor asociate unei anumite locații unde se dorește operarea de jocuri de noroc. Impunerea condițiilor la acordarea licenței poate fi determinată, de exemplu, de vecinătatea spațiilor de jocuri de noroc de o unitate școlară. Autoritățile de acordare a licențelor pot avea, de asemenea, un parteneriat deschis și constructiv cu operatorii locali în vederea îmbunătățirii respectării normelor și reducerii costurilor de reglementare. Angajamentul cu operatorii ar trebui să fie determinat de preocupări justificate sau în conformitate cu principiile stabilite în Secțiunea 153.

În contextul introducerii măsurilor de responsabilitate socială, titularilor de licență (mai puțin celor care desfășoară jocuri de noroc la distanță) le revine obligația [evaluării riscurilor locale](#) în privința furnizării de jocuri de noroc (în fiecare dintre sediile lor) și formulării de politici, proceduri și măsuri de control în vederea atenuării acestor riscuri. La realizarea evaluării de risc, titularii de licențe trebuie să țină cont de aspectele relevante identificate în

cadru de declarație de autoritate de acordare a licențelor privind politica de licențiere. Respectarea acestor prevederi constituie o condiție a păstrării licenței; prin urmare, orice încălcare a acestora de către un operator poate determina Comisia să revizuiască licența operatorului în vederea suspendării, revocării sau impunerii unei sancțiuni financiare și, de asemenea, poate expune operatorul la riscul de a fi urmărit penal.

Potrivit [Condițiilor de acordare a licenței și codurile de practică](#) (LCCP), titularii de licență ar trebui [să facă cunoscută evaluarea riscurilor](#) autorităților de acordare a licențelor atunci când solicită un astfel de instrument de funcționare pentru o nouă locație sau când solicită o modificare a unui locații deja licențiate, sau la cererea autorităților.

Potrivit legii, autoritățile de acordare a licențelor se ocupă și de:

- analizarea avizelor acordate pentru utilizarea temporară a spațiilor pentru jocurile de noroc;
- acordarea autorizațiilor pentru jocurile de noroc și aparatele de jocuri de noroc din cluburi și din institutele de asistență socială pentru minori;
- reglementarea jocurilor de noroc și a aparatelor de jocuri de noroc în spațiile care dețin licență pentru comercializarea alcoolului;
- acordarea autorizațiilor centrelor de divertisment pentru familii (FEC) pentru utilizarea anumitor aparate de joc cu miză mai mică;
- acordarea de autorizații pentru jocurile de noroc cu premii;
- analizarea avizelor de utilizare ocazională pentru organizarea pariurilor aferente curselor;
- înregistrarea loteriilor aferente societăților mici.

Link-uri utile documentării:

<https://www.gamblingcommission.gov.uk/guidance/guidance-to-licensing-authorities>

<https://www.gamblingcommission.gov.uk/licensees-and-businesses/lccp>

<https://www.gamblingcommission.gov.uk/print/young-people-and-gambling-2022>

<https://thelawreviews.co.uk/title/the-gambling-law-review/united-kingdom>

<https://iclg.com/practice-areas/gambling-laws-and-regulations/united-kingdom>

<https://www.gamblingcommission.gov.uk/guidance/guidance-to-licensing-authorities/part-7-access-to-premises>