



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

doc@cdep.ro

ACTIVITATEA DE LOBBY ÎN SUA ȘI UE

octombrie 2023

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților. Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă. Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

<http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2021>

Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

STATELE UNITE ALE AMERICII

Principala lege care guvernează lobby-ul în Statele Unite este [Lobbying Disclosure Act \(LDA\)](#) din 1995. LDA solicită persoanelor și organizațiilor care se angajează în anumite activități de lobby să se înregistreze la directorul Camerei Reprezentanților și la secretarul Senatului și să depună rapoarte trimestriale în care își dezvăluie activitățile de lobby.

LDA definește „lobbying-ul” ca orice încercare de a influența legislația federală sau punerea în aplicare a legislației federale printr-un contact de lobby acoperit. Un contact de lobby acoperit este orice comunicare cu un funcționar federal efectuată în numele unui client, în cazul în care comunicarea este destinată să influențeze poziția sau decizia funcționarului cu privire la legislație sau la punerea în aplicare a legislației.

Persoanele fizice și organizațiile care trebuie să se [înregistreze](#) ca lobbyiști includ:

- Orice persoană care desfășoară mai mult de un contact de lobby într-un trimestru calendaristic și care primește mai mult de 3.000 de dolari în compensație pentru a face/stabili aceste contacte.
- Orice organizație care angajează sau contactează unul sau mai mulți lobbyiști și care cheltuie mai mult de 20,000 de dolari pentru activități de lobby într-un trimestru calendaristic.

Lobbyiștii sunt obligați să ofere o varietate de informații în rapoartele lor trimestriale, inclusiv:

- Numele și adresa clientului pe care îl reprezintă.
- Problematika pe care o urmărește activitatea de lobby.
- Oficialii federali pe care i-au contactat.
- Suma de bani pe care au cheltuit-o pentru activități de lobby.

LDA este pusă în aplicare de către un oficial (*Clerk*) al Camerei Reprezentanților și de Secretarul Senatului. În cazul în care un lobbyist nu se înregistrează sau nu depune un [raport](#) necesar, acesta poate face obiectul unor sancțiuni civile și/sau urmăriri penale.

Integritatea procesului de lobby în Statele Unite este menținută printr-o combinație de cerințe de divulgare, cadre de punere în aplicare și operaționalizarea unor standarde etice. Cerințele de informare ale LDA contribuie la asigurarea faptului că publicul este conștient de cine face lobby cu privire la ce aspecte și câți bani sunt cheltuiți pentru activitățile de lobby. Oficialul Camerei Reprezentanților (*Clerk of the House of Representatives*) și secretarul Senatului impun LDA pentru a se asigura că lobbyiștii

respectă legea (mulți lobbyiști sunt membri ai asociațiilor profesionale de lobby care au adoptat standarde etice pentru membrii lor).

Există unele diferențe cheie între cadrele de reglementare privind lobby-ul din Statele Unite și Uniunea Europeană. De exemplu, LDA nu impune lobbyiștilor să divulge conținutul specific al comunicărilor lor cu oficialii federali. În schimb, Registrul de transparență al UE / [EU Transparency Register](#) impune lobbyiștilor să dezvăluie principalele puncte discutate la reuniunilor de lobby. În plus, Statele Unite nu au o lege cuprinzătoare care să reglementeze activitatea de lobby a ramurii executive, în timp ce UE are un regulament care privește activitatea de lobby atât a ramurii legislative, cât și a celei executive.

În general, cadrul de reglementare privind lobby-ul din Statele Unite este conceput pentru a promova transparența și responsabilitatea în procesul de lobby. Cerințele de informare ale LDA contribuie la asigurarea faptului că publicul este conștient de cine face lobby și cu privire la ce aspecte și câți bani sunt cheltuiți pentru activitățile de lobby. Clerk of the House of Representatives al Camerei Reprezentanților și secretarul Senatului impun LDA pentru a se asigura că lobbyiștii respectă legea. Mulți lobbyiști sunt membri ai asociațiilor profesionale de lobby care au adoptat standarde etice comune pentru membrii lor.

UNIUNEA EUROPEANĂ

Cadrul de reglementare pentru lobby în Uniunea Europeană se bazează pe două acte legislative principale:

- Regulamentul privind registrul de transparență/ [Transparency Register Regulation](#), care impune organizațiilor și persoanelor care se angajează în activități de lobby să se înregistreze la Comisia Europeană și să dezvăluie anumite informații despre activitățile lor.
- [Codul de conduită pentru deputații din Parlamentul European](#) / The Code of Conduct for Members of the European Parliament, care stabilește standarde etice pentru deputați europeni în interacțiunile lor cu lobbyiștii.

Codul de conduită al deputaților în Parlamentul European interzice deputaților să accepte cadouri sau favoruri din partea lobbyiștilor și le impune acestora să divulge toate reuniunile și contactele cu lobbyiștii. Deputații au, de asemenea, obligația de a publica un raport anual privind activitățile lor de lobby.

Integritatea procesului de lobby în UE este menținută printr-o combinație între Registrul de transparență, Codul de conduită al deputaților în Parlamentul European și alte măsuri (de exemplu, Comisia Europeană a adoptat un set de norme interne în legătură cu lobbyiștii și activitatea de lobby; aceste reguli impun oficialilor Comisiei să divulge toate întâlnirile și contactele cu lobbyiștii și interzic oficialilor să accepte cadouri sau favoruri din partea lobby-iștilor.

UE are, de asemenea, o serie de organisme independente care monitorizează procesul de lobby și investighează eventualele acuzații privind neregulile. Printre aceste organisme se numără Comisia pentru transparență și conduită financiară a Parlamentului European, Biroul pentru transparență al Comisiei Europene și Ombudsmanul European.

Cadrul de reglementare al UE pentru activitățile de lobby este unul dintre cele mai cuprinzătoare din lume, fiind conceput pentru a promova transparența și responsabilitatea în procesul de lobby și pentru a preveni conflictele de interese.

Alte diferențe dintre legile privind lobby-ul din Statele Unite și Uniunea Europeană:

- După cum s-a menționat mi sus, UE are un regulament care reglementează activitățile de lobby atât pentru ramurile legislative, cât și pentru cele executive, în timp ce Statele Unite nu au o lege cuprinzătoare care să reglementeze activitatea de lobby a ramurii executive.
- UE are o serie de organisme independente care monitorizează procesul de lobby și investighează acuzațiile de nereguli, în timp ce Statele Unite nu dispun de un sistem similar de supraveghere independentă.

În general, cadrul de reglementare al UE pentru activitățile de lobby este mai cuprinzător și mai transparent decât sistemul din SUA. Accentul pus de UE pe transparență și responsabilitate este conceput astfel încât publicul să înțeleagă clar cine face lobby și care este scopul activității de lobby.

LINKURI UTILE CU PRIVIRE LA ACTIVITATEA DE LOBBY

Legislația din statele UE privind reglementarea activității de lobby variază de la un stat membru la altul. Sistemele de înregistrare obligatorie există doar în câteva țări.

Un studiu util pe această tematică este cel sub egida GRECO - *Anti-corruption trends, challenges and good practices in Europe & the United States of America* 2023, <https://rm.coe.int/general-activity-report-2022-eng-web-2769-5632-1800-1/1680ab9bc1>

O analiză comparativă cu referire la statele membre ale Uniunii **Transparency of lobbying in Member States - Comparative analysis** poate fi găsită [aici](#).

- Tabel comparativ privind reglementarea activității de lobby, iunie 2023, https://www.hatvp.fr/wordpress/wp-content/uploads/2023/07/International_comparative_lobbying_table_2023.pdf
- Reglementarea activității de lobby, DSDL, 2015 - <https://www.cdep.ro/infoparl/dip2015.studiu?par1=2015&par2=12314>

- Analiza comparativă a activității de lobby în statele membre UE, https://www.europarl.europa.eu/EPRS/Transparency_of_lobbying_in_Member_States.pdf
- Activitatea de lobby în UE, https://transparency.eu/wp-content/uploads/2021/02/Deep_pockets_open_doors_report.pdf
- [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2003/329438/DG-4-AFCO_ET\(2003\)329438_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2003/329438/DG-4-AFCO_ET(2003)329438_EN.pdf)
- Lobby groups and transparency, <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/transparency/lobby-groups>
- Government lobbying in the EU, 2023, <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=4d22a184-8edb-4cbb2cd-f685fb9ce444>
- International standards for lobbying regulation, Transparency International EU, https://transparency.eu/wp-content/uploads/2016/12/International-Standards-for-Lobbying-Regulation_EN.pdf
- <https://rm.coe.int/legal-regulation-of-lobbyingactivities/168073ed69>
- Germania: <https://www.linklaters.com/en/insights/blogs/businesscrimelinks/2022/january/the-new-german-lobbying-register-act---blacklisting-for-more-transparency> ; <https://www.lobbyregister.bundestag.de/startseite>
- Germania, Legea privind registrul lobiștilor, 2022, <https://www.bundestag.de/resource/blob/870452/41e5c2f593b16c960d86c0041a377862/Gesetz-EN-neu-data.pdf>
- Lobbying in Austria, <https://www.ti-austria.at/wp-content/uploads/2016/01/Lobbying-in-Austria.pdf>
- Franța, <https://www.hatvp.fr/en/high-authority/regulation-of-lobbying/>
- Finlanda, Registrul transparenței, 2023, <https://valtioneuvosto.fi/en/-/1410853/learn-about-the-transparency-register-act-information-available> ; <https://www.vtv.fi/en/audit-and-oversight/transparency-register/>
- Irlanda, [Regulation of Lobbying and Oireachtas \(Allowances to Members\) \(Amendment\) Bill 2023](https://www.ireland.gov.ie/en/Regulation-of-Lobbying-and-Oireachtas-(Allowances-to-Members)-(Amendment)-Bill-2023)
- Polonia, <https://www.aalep.eu/lobbying-poland>
- Polonia, Legea privind activitatea de lobby în procesul legislativ, <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20051691414>
- Grecia, <https://lobbying.aead.gr/>

- Lituania, <https://skaidris.vtek.lt/public/document/listLegalAct?filter=%7B%22viewType%22:72,%22documentTypeUuid%22:%220a641730-7670-1196-8176-706bb3d6000b%22,%22tagId%22:0,%22level%22:1,%22page%22:1,%22pageSize%22:10,%22tagIdList%22:null,%22docTypeId%22:%220a641730-7670-1196-8176-706bb3d6000b%22,%22resourceStatusEnum%22:%22ACTIVE%22%7D>
- SUA <https://lda.senate.gov/system/public/> și [Lobbying Disclosure Act](#).

Transparența activității de lobby în statele membre UE

Analiză comparativă

Traducere neoficială

*Text furnizată ca mijloc de înțelegere a unui document
original, scris în altă limbă.*

Publicat de EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European

Unitatea pentru transparență
Direcția Generală Președinție, Parlamentul European
Pe 649.411 – noiembrie 2019

ABSTRACT

Această analiză comparativă urmărește numărul tot mai mare de state membre ale UE care au introdus sau au în vedere introducerea unor reglementări privind activitățile de lobby, cu scopul de a face procesul decizional public mai responsabil și mai transparent. Formatele variază de la normele statutare privind activitățile de lobby (regulament obligatoriu) la sistemele voluntare de înregistrare a grupurilor de interese (reglementare fără caracter obligatoriu) la auto-reglementarea de către sectorul afacerilor publice. Această analiză a fost elaborată pentru prima dată în 2015 și a fost actualizată în octombrie 2019.

La nivelul Uniunii Europene, Registrul de transparență, o bază de date publică, a fost creat de Parlamentul European și de Comisia Europeană în 2011, pentru a înregistra activitățile reprezentanților grupurilor de interese care încearcă să influențeze procesul decizional al UE. Registrul public include aproape 12000 de organizații până în prezent și este administrat în comun de Parlament și de Comisie. „Secretariatul comun” al registrului public este alcătuit din funcționari ai ambelor instituții.

<http://europa.eu/transparency-register>

Serviciul de asistență:

Transparency-Register-Contact@europarl.europa.eu

SG-TRANSPARENCY-REGISTER-CONTACT@ec.europa.eu

AUTORI

Elisabeth Bauer și Marie Thiel, cu Eva Laurencin și Verena Holzapfel

Unitatea pentru transparență, DG Președinție

Parlamentul European

B-1047 Bruxelles

E-mail: Trans-Register-Contact@europarl.europa.eu Manuscris finalizat în octombrie 2019.

Bruxelles, © Uniunea Europeană, 2019.

Acest document este disponibil pe internet la adresa:

<http://www.europarl.europa.eu/EPRS/Lobbying-transparency-comparative-analysis.pdf>

DECLINAREA RESPONSABILITĂȚII ȘI DREPTURILE DE AUTOR

Prezentul document este pregătit și adresat deputaților și personalului Parlamentului European ca material de referință pentru a-i asista în activitatea lor parlamentară. Conținutul documentului este responsabilitatea exclusivă a autorului (autorilor) săi și orice opinii exprimate în acest document nu ar trebui să reprezinte o poziție oficială a Parlamentului.

Reproducerea și traducerea în scopuri necomerciale sunt autorizate, cu condiția ca sursa să fie confirmată, iar Parlamentul European să primească o notificare prealabilă și să trimită o copie.

© Uniunea Europeană, 2019

Cuprins

Introducere _____

I – Reglementări în statele membre UE (obligatorii) _____

AUSTRIA _____

FRANȚA _____

IRLANDA _____

LITUANIA _____

POLONIA _____

SLOVENIA _____

UNITED KINGDOM _____

Regiuni cu reglementări obligatorii

CATALONIA

SCOȚIA

II State membre cu reglementări flexibile (facilități) _____

BELGIA _____

GERMANIA _____

ITALIA _____

TĂRILE DE JOS _____

ROMÂNIA _____

III – State membre fără reglementări 29

A – State membre cu autoreglementare (reguli auto-impuse în domeniu)

CROATIA _____

CEHIA _____

DANEMARCA _____

FINLANDA _____

LETONIA _____

SPANIA _____

SUEDIA _____

B – Reglementări în dezbatere

BULGARIA _____

ESTONIA _____

MALTA _____

PORTUGALIA _____

SLOVACIA _____

Introducere

Această analiză comparativă a fost elaborată pentru a analiza numărul tot mai mare de state membre ale UE care au introdus sau au în vedere introducerea unor reglementări privind activitățile de lobby. Reglementările privind activitățile de lobby pot fi înțelese ca norme privind activitățile care urmăresc să influențeze procesul decizional al autorităților publice. Astfel de norme vin sub forme diferite, de la **cerințele obligatorii** prevăzute într-un act legislativ până la variante mai puțin stricte care introduc **stimulente** pentru creșterea transparenței. În unele țări, condiția transparenței este solicitată chiar din interiorul sectorului afacerilor publice, care alege să își **auto-reglementeze** activitățile pentru a îmbunătăți reputația atât a lobby-ului, cât și a sectorului însuși.

Deși domeniul de aplicare și formatul variază – de exemplu, nu se creează întotdeauna un registru public al grupurilor de interese – obiectivul rămâne același: creșterea responsabilității procesului de luare a deciziilor publice și promovarea activităților de lobby în mod transparent și etic. Toate formele de reglementare a activităților de lobby încearcă să răspundă preocupărilor tot mai mari ale publicului cu privire la modul în care politica este decisă și pusă în aplicare.

Unitatea pentru Transparență a Parlamentului European a început să elaboreze această cercetare după ce a primit mai multe solicitări cu privire la diferitele sisteme de reglementare a activităților de lobby din statele membre. În ultimii ani, s-au înregistrat mișcări considerabile în acest domeniu; cele mai recente legi au fost adoptate în Belgia (2018), Franța (2016) și Irlanda (2015). Această cercetare a fost elaborată pentru prima dată în 2015 și apoi actualizată în 2016 și din nou în 2019, prin utilizarea surselor publice de informații, prin consultări cu Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (ECPRD) și cu ajutorul Serviciului de Cercetare al Parlamentului European (EPRS).

Astfel cum se arată în capitolele următoare, **șapte state membre**, precum și **două regiuni** (a se vedea capitolul I) au introdus norme legale privind activitățile de lobby (**reglementări obligatorii**). **Cinci state membre** au introdus sisteme voluntare de înregistrare a grupurilor de interese (**reglementări fără caracter obligatoriu**) (a se vedea capitolul II). Dintre statele membre fără norme de lobby, cel puțin **șapte** dispun de mecanisme de **auto-reglementare**, instituite de comunitatea afacerilor publice pentru a promova transparența activităților de lobby; sunt în curs de desfășurare discuții în alte state membre cu privire la oportunitatea introducerii de regulamente (a se vedea capitolul III).

I – State membre cu reglementări privind activitățile de lobby (cerințe obligatorii)

AUSTRIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Bundesratul austriac, Consiliul Federal, a adoptat „Transparenzpaket” ([pachetul privind transparența](#)) la 28 iunie 2012 (în vigoare de la 1 ianuarie 2013). Cadrul normativ cuprinde o serie de legi legate de transparență, printre care și legea care reglementează activitățile de lobby, și introduce un registru pentru lobbisti.

Codul de conduită pentru lobby

Toate organizațiile care fac lobby sau care angajează lobbisti trebuie să aibă un cod de conduită. Acestea trebuie să furnizeze informații despre cod atât pe site-ul lor, cât și tuturor celor ce solicită acest lucru.

Existența unui registru pentru lobbisti

Înainte de a începe activitățile de lobby, persoanele care desfășoară activități de acest fel sunt obligate să se înregistreze în „Registrul grupurilor de lobby și interese speciale”, gestionat de Ministerul Justiției. Acest registru este public, iar organizațiile trebuie să plătească o taxă unică de înregistrare de 105-630 EUR; la 1 octombrie 2019, erau 322 de înregistrări.

Obligativu/voluntar

Obligativu.

Domeniul de aplicare

Diferitele categorii din registru necesită niveluri diferite de transparență, dar majoritatea cerințelor se adresează în principal firmelor specializate de lobby (reprezentarea terților). Partidele politice, bisericile recunoscute oficial și instituțiile de securitate socială sunt excluse. Firmele de avocatură sunt excluse în măsura în care oferă consiliere juridică; de îndată ce acționează în numele unui terț care încearcă să influențeze legislația, acestea trebuie să se înregistreze.

Accesul la clădirile parlamentare și alte facilități

Lobbistii au acces la acele părți ale clădirilor care sunt deschise publicului, de exemplu la Biblioteca Parlamentară. Ei pot urmări dezbaterile parlamentare în aceleași condiții ca și alți vizitatori. Aceștia se pot deplasa liber în jurul clădirii, dar nu pot participa la ședințele parlamentare sau la reuniuni ale comisiilor și pot intra în birourile parlamentarilor numai după programare prealabilă.

Organismul responsabil

Ministerul Justiției (BMJ)

Sanțiuni și executare

Încălcarea codului implică sancțiuni administrative de până la 60.000 EUR. În plus, entitățile pot fi eliminate de pe listă de către ministrul federal al justiției dacă au săvârșit încălcări grave și repetate ale normelor de conduită și înregistrare. În acest caz, o nouă înregistrare este posibilă numai după trei ani.

Referințe

În iulie 2012, Parlamentul austriac a votat reforma pachetului privind transparența. Principalul impuls pentru această reformă a fost un raport GRECO privind finanțarea partidelor politice în Austria și o serie de scandaluri politice și procese penale vizând finanțarea partidelor. Un element al pachetului privind transparența a fost Legea privind transparența grupurilor de interese speciale ([Bundesgesetz zur Sicherung der Transparenz bei der Wahrnehmung politischer und wirtschaftlicher Interessen BGBl. I 2012/64](#)).

Discuții în curs

Pachetul privind transparența a fost elaborat sub presiune politică și publică ridicată și, ca atare, a fost alocat puțin timp pentru dezbateri la nivel de experți. Deși pachetul a primit recunoaștere publică și academică, ritmul de elaborare și lipsa de claritate a multor dispoziții au fost criticate încă de atunci. În 2017 a fost introdusă o inițiativă de revizuire pentru a elimina excepția prevăzută pentru avocați și notari și pentru a include o perioadă de reflecție pentru foștii funcționari guvernamentali, interzicându-le acestora să desfășoare activități de lobby timp de doi ani de la încheierea numirii lor în guvern. Inițiativa a fost transmisă comisiei juridice, fără niciun efect până în prezent.

Legături oficiale

www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20007924

www.lobbyreg.justiz.gv.at/edikte/ir/iredi18.nsf/liste!OpenForm&subf=a

FRANȚA (2017)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

O parte din legea din 9 decembrie 2016, „Loi Sapin II” sau „[Loi relative à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique](#)” stabilește un cadru de reglementare pentru activitățile de reprezentare a intereselor și un registru național obligatoriu, denumit „répertoire”, pentru reprezentanții de interese care intră în contact cu funcționari publici numiți. După intrarea în vigoare a acestei legi la 1 iulie 2017, repertoarul s-a configurat treptat în sensul de a acorda reprezentanților grupurilor de interese timp pentru a se înregistra. Începând cu 1 mai 2018, Loi Sapin II a fost implementată integral. Scopul a fost de a îmbunătăți transparența relațiilor dintre reprezentanții grupurilor de interese și autoritățile publice.

Codul de conduită pentru lobbisti

Ambele camere ale Parlamentului francez au coduri de conduită care conțin norme detaliate pentru lobbisti și cuprind considerente etice. Biroul Adunării Naționale și-a adoptat codul de conduită [la 13 iulie 2016](#), iar Senatul și-a adoptat propriul cod [la 1 iulie 2017](#). Ambele coduri de conduită au fost modificate pentru a include dispozițiile din decembrie 2016 [Loi relatif à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique](#).

Existența unui registru pentru lobbisti

„Repertoire” a fost creat prin Loi Sapin II înlocuind registrele deținute anterior atât de Adunarea Națională, cât și de Senat. Acest nou registru este gestionat de Înalta Autoritate pentru Transparența Sectorului Public ([HATVP](#)). La 1 octombrie 2019, erau 1936 de entități înregistrate.

Obligatoriu/voluntar

Obligatorie

Domeniul de aplicare

Loi Sapin II impune tuturor organizațiilor care desfășoară activități industriale sau comerciale, precum și tuturor camerelor de comerț, camerelor de industrie și camerelor de meserii și artizanat („chambres de métiers et de l’artisanat”) să se înregistreze, în cazul în care activitatea principală sau reglementată a cel puțin unui executiv, angajat sau membru este de a influența deciziile organismelor guvernamentale, în special în ceea ce privește conținutul legilor sau al actelor normative, prin comunicarea acestora cu legiuitorii, membrii cabinetului, personalul legislativ sau cabinetul și consilierii sau alți funcționari guvernamentali. Legea prevede o excepție pentru anumite partide de la cerințele de înregistrare a lobby-ului, în special pentru funcționarii aleși care acționează în calitate lor oficială, partidele politice ce acționează în cadrul rolurilor lor constituționale, sindicatele, organizațiile religioase și camerele de agricultură.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Entitățile înregistrate primesc un card de „reprezentant de interese înregistrat” care facilitează accesul acestora în clădirile parlamentare. Se anunță public în cadrul reuniunilor comisiei dacă reprezentanții grupurilor de interese invitați să ia cuvântul sunt înregistrați sau nu. Solicitanții înregistrării primesc alerte cu privire la legislația viitoare/în dezbatere și pot publica contribuții pe site-ul Parlamentului.

Organismul responsabil

HATVP este o autoritate publică independentă creată în octombrie 2013 pentru a supraveghea publicarea și transparența declarațiilor financiare ale membrilor guvernului și ale altor funcționari de rang

înalt.

De la înființarea „repertoarului”, acest organism este, de asemenea, responsabil cu registrul propriu-zis și cu declarațiile reprezentanților grupurilor de interese.

Sanctiuni și executare

În cazul în care [HATVP](#) ia cunoștință (din proprie inițiativă sau prin intermediul unui terț) de orice încălcare a codurilor, entitatea înregistrată va primi o notificare oficială și i se va cere să răspundă la acuzații. Notificarea oficială poate fi făcută publică. Orice repetare a unei încălcări pe o perioadă de trei ani poate duce la închisoare de până la un an și la o amendă de 15000 EUR.

Atât în Adunarea Națională, cât și în Senat, nerespectarea codurilor de către lobbyiștii înregistrați sau de reprezentanții acestora poate conduce la birourile celor două camere, după instrucțiuni prealabile, să recurgă la suspendarea sau radierea acestora din registru; această decizie poate fi publicată pe site-urile celor două Camere.

Referințe

Informațiile care trebuie furnizate de solicitanții înregistrării sunt similare cu cele ale modelului irlandez și sunt determinate de stabilirea unui „contact” - cu un membru ales, un funcționar public sau un reprezentant guvernamental. Începând cu 1 mai 2018, solicitanții înregistrării trebuie să declare activitățile de lobby pentru anul precedent, cu specificarea tipului de dosar pentru care s-a făcut lobby și a nivelului funcționarului public sau al reprezentantului guvernului contactat.

Norme conexe

HATVP supraveghează, de asemenea, cerințele privind declarația financiară pentru miniștri și membrii Adunării Naționale și ai Senatului. În 2016 au fost introduse norme mai stricte privind accesul „colaboratorilor” reprezentanților aleși.

Discuții în curs

La 29 aprilie 2019 a fost prezentat un proiect de rezoluție (nr.1882) de reformare a Regulamentului de procedură al Adunării Naționale. Noile norme includ o secțiune privind etica, care este ultimul pas în punerea în aplicare a legii privind standardele morale ale vieții publice și Loi Sapin II. Într-adevăr, reprezentanții de interese sunt menționați la articolele 17 și 20. Proiectul de rezoluție a fost revizuit de comisia competentă începând cu 15 mai 2019, iar dezbaterile în cadrul sesiunilor publice privind reforma au loc începând cu 27 mai.

Reforma ar introduce următoarele modificări:

În primul rând, ar oficializa mecanismele voluntare de prevenire a conflictelor de interese. Atunci când parlamentarii se consideră într-o astfel de situație, aceștia pot fie să depună o declarație orală de interese, fie să opteze să nu participe la discuții. Reforma introduce un registru public în care vor fi înregistrate aceste proceduri.

Proiectul de reformă consolidează, de asemenea, rolul responsabilului de etică al Adunării, responsabil cu monitorizarea respectării codului de conduită pentru lobby-iștii stabilit de Loi Sapin II.

În cele din urmă, în 2019, membrii Adunării au pus în discuție subiectul declarării tuturor întâlnirilor lor cu reprezentanții grupurilor de interese pe o agendă publică și cum să obțină o posibilă influență asupra amendamentelor depuse.

Legături oficiale

<https://www.hatvp.fr/le-repertoire/liste-des-entites-enregistrees/>

<http://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/dossiers/reforme-reglement?etape=15-ANLUNI>

IRLANDA (2015)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Regulamentul privind [Lobbying Act 2015](#), adoptat în martie 2015, a intrat în vigoare la 1 septembrie 2015, după o perioadă de probă. O revizuire a actului are loc o dată la trei ani.

Codul de conduită pentru lobbisti

Articolul 16 alineatul (1) din Regulamentul privind lobby-ul din 2015 prevede: „Comisia poate elabora și revizui periodic un cod de conduită pentru persoanele care desfășoară activități de lobby în vederea promovării unor standarde profesionale ridicate și a bunelor practici”.

Lucrările de pregătire pentru punerea în aplicare a acestui cod au demarat la începutul anului 2018, iar la 28 noiembrie 2018 a fost introdus un cod unic și bazat pe principii.

Codul se aplică oricărei persoane care comunică cu funcționari publici numiți, fără a face nicio distincție între diferiții lobbisti. Orice persoană care desfășoară activități de lobby trebuie să țină seama de cod, dar din moment ce acesta nu este obligatoriu, nu există sancțiuni pentru nerespectarea acestuia.

Codul urmărește să ofere îndrumare celor care fac lobby, să facă acest lucru într-un mod etic și transparent și să se asigure că activitățile de lobby se desfășoară cu onestitate, integritate și respect pentru instituțiile și persoanele care fac lobby.

Existența unui registru pentru lobbisti

Registru este o bază de date publică online, cu 1905 organizații sau persoane fizice înregistrate până la 1 octombrie 2019. Informațiile conținute în registru sunt actualizate de trei ori pe an. Declarația trebuie să indice cine a făcut lobby, obiectul activității de lobby și rezultatele pe care persoana urmărea să le obțină, tipul și amploarea activității, numele oricărei persoane din organizația de lobby care este sau a fost funcționar public numit și care a desfășurat activități de lobby și, dacă este cazul, informații despre orice client în numele căruia face lobby.

Obligatoriu/voluntar

Înregistrarea a devenit o cerință legală la 1 septembrie 2015. Dispozițiile de punere în aplicare au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2017.

Domeniul de aplicare

Următorii pot fi lobbisti: angajatorii, personalul și lobbisti terți, precum și orice persoană care face lobby cu privire la dezvoltarea în profil teritorial. Comunicarea unei persoane cu privire la problemele sale private este exclusă de la înregistrare, cu excepția aspectelor legate de amenajarea și planificarea terenurilor. Sunt excluși și angajatorii cu 10 angajați sau mai puțin (adică întreprinderi mici). În Irlanda, fiecare grup care desfășoară activități de lobby, terț sau în alt mod, trebuie să își declare trimestrial activitățile, inclusiv rezultatele pe care urmărea să le obțină, ceea ce reprezintă un element neobișnuit în comparație cu alte modele de registre.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Comunicarea adresată înalților funcționari publici sau politicienilor aleși cu privire la „inițierea, dezvoltarea sau modificarea oricărei politici publice sau a oricărui program public, pregătirea unui act legislativ sau acordarea oricărei subvenții, a unui împrumut sau a oricărui alt sprijin financiar, a unui contract sau a unui alt acord sau a oricărei licențe sau a unei alte autorizații care implică fonduri publice” trebuie să fie înregistrată. Cu toate acestea, accesul în parlament, Leinster House, nu este legat de

registru. În prezent, pentru ca o persoană să aibă acces la audierile comisiilor parlamentare, trebuie ca un membru al Oireachtas să se înregistreze în locul acesteia. În prezent, nu există nicio cerință impusă funcționarilor publici sau membrilor de a interacționa numai cu entități sau persoane fizice înregistrate.

Organismul responsabil

Comisia pentru standarde în administrația publică este registratorul (registratul). Acesta supraveghează punerea în aplicare a registrului, monitorizează conformitatea, oferă orientări și asistență și, dacă este necesar, investighează încălcarea cerințelor legale.

Sanțiuni și executare

Sunt prevăzute diferite sanțiuni, de la dezvăluire și denunțare, la contravenții și amenzi (sanțiuni administrative) și, în cazuri grave, proceduri judiciare (care ar putea duce la închisoare). Registratorul de lobby are competența de a investiga.

Referințe

Principiile OCDE și modelul canadian au fost utilizate în principal.

Discuții în curs

În urma unei consultări publice, Departamentul pentru Cheltuieli Publice și Reformă a publicat prima sa revizuire a funcționării Legii privind reglementarea activităților de lobby în aprilie 2017. Principalele preocupări exprimate în cadrul consultării publice au fost necesitatea unei mai mari conștientizări a cerințelor de înregistrare și a revizuirii listei entităților exceptate. Revizuirile ulterioare vor fi necesare o dată la trei ani.

Norme conexe

Actul prevede, de asemenea, ca registratorului să i se solicite să aprobe activitățile de lobby pe o perioadă de un an pentru toți foștii funcționari publici care doresc să facă lobby în zonele în care au lucrat anterior. În conformitate cu Legea privind etica în oficiul public din 1995, se așteaptă ca senatorii și funcționarii publici și alți oficiali să-și declare interesele financiare și de altă natură, inclusiv orice poziție remunerată de lobbyist, consultant și așa mai departe. Dispoziții similare se aplică în conformitate cu partea 15 din Legea privind administrația locală din 2001 angajaților și consilierilor administrației locale.

Legături oficiale

www.per.gov.ie/regulation-of-lobbying

www.lobbying.ie

[Repertoriul solicitanților înregistrării](#)

LITUANIA (2001)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Legea privind activitățile de lobby (LLA) a intrat în vigoare în 2001 și a fost modificată în anul 2017. Aceasta acoperă actele legislative, indiferent de ramură sau nivel de guvernare.

Codul de conduită pentru lobbisti

Codul de etică al lobbistilor.

Un registru pentru lobbisti

Legea impune tuturor lobbistilor individuali să se înregistreze online pe o listă accesibilă publicului. La 1 octombrie 2019, lista conținea 102 lobbyiști înregistrați. Odată înregistrată, o persoană poate desfășura permanent activități de lobby.

De asemenea, un lobbyist trebuie să prezinte un raport de lobby electronic pentru fiecare act juridic sau proiect de act juridic vizat în termen de șapte zile de la începerea activităților sale de lobby. Acest raport trebuie să indice numele și prenumele lobbyistului, precum și numărul certificatului; numele clientului și numărul de înregistrare al acestuia. În cazul în care activitățile de lobby se desfășoară în numele unor interese ale terților, persoanele care desfășoară activități de lobby trebuie să divulge persoana fizică sau juridică relevantă; un titlu al unui act juridic sau al unui proiect de act juridic în legătură cu care acționează lobbyistul; o scurtă descriere a obiectului specific; numele departamentelor sau agențiilor contactate; și numele, prenumele și ocupația persoanei. Aceste rapoarte sunt publice.

Obligatoriu/voluntar

Obligatorie. Activitățile de lobby se pot desfășura numai de către persoanele înregistrate în Registrul de Lobby. În cazul în care astfel de activități sunt desfășurate de o persoană fizică în calitate de participant, membru al unității administrative sau coleg, mandatat sau desemnat de o persoană juridică, cererea de înregistrare ar trebui depusă de persoana juridică.

Domeniul de aplicare

Sistemul de înregistrare al Lituaniei include doar lobbyiști contractuali care încearcă să influențeze ramura legislativă a guvernului, excluzând în special lobbyiști interni și organizațiile non-profit de lobby. Cu toate acestea, există discuții în curs cu privire la posibilele modificări. Într-adevăr, în iulie 2018, Ministerul Justiției a propus extinderea listei grupurilor de lobby din țară pentru a include, printre altele, organizații neguvernamentale (ONG-uri) și persoane juridice. Au fost elaborate unele modificări ale Legii privind activitățile de lobby (LLA); pe baza acestor amendamente, a fost votată o nouă versiune a LLA caracterizată printr-o acoperire mai largă. Această nouă versiune definește activitățile de lobby ca fiind acțiunile întreprinse de o persoană fizică, care, în numele clientului unor astfel de activități de lobby, urmărește să influențeze persoanele care fac lobby în scopul modificării sau abrogării actelor juridice sau a deciziilor administrative sau al adoptării sau respingerii de noi acte juridice sau decizii administrative. LLA definește, de asemenea, un lobbyist ca fiind o persoană fizică care desfășoară activități de lobby și clientul activităților de lobby ca persoană fizică sau juridică sau altă organizație care a încheiat un contract scris cu un lobbyist sau cu o persoană juridică.

Potrivit LLA, următoarele activități nu sunt considerate activități de lobby: activitățile editorilor și angajaților mass-media sau ale jurnaliștilor, legate de colectarea, pregătirea, publicarea și difuzarea informațiilor în conformitate cu Legea privind furnizarea de informații către public; activitățile persoanelor care, la invitația și la inițiativa instituțiilor de stat și municipale, participă în calitate de experți sau

specialiști cu sau fără compensație la ședințe, conferințe, consultări pe teme legate de redactarea actelor juridice; activități desfășurate de politicieni de stat, funcționari de stat sau funcționari publici în scopul inițierii, pregătirii, luării în considerare, adoptării și explicării proiectelor de legi și a altor acte juridice, atunci când aceste activități se desfășoară în conformitate cu atribuțiile lor oficiale care le sunt conferite prin acte juridice; sugestii și evaluări realizate prin consultări cu publicul; o opinie exprimată de o persoană fizică cu privire la legislație.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Lobbyiștii înregistrați pot participa la elaborarea / modificarea legislației și la consultări. Deținerea unui certificat de lobby oferă titularului său acces în clădirile autorităților publice și le dă dreptul de a participa la reuniuni.

Organismul responsabil

[Comisia Oficială de Etică \(COEC\)](#) are sarcina de a supraveghea respectarea standardelor instituționale de etică, de a reglementa interesele publice și private în serviciul public și de a controla anumite activități de lobby.

Sanctiuni și executare

Suspendarea lobbyiștilor, posibile acțiuni în justiție și/sau amenzi legate de „activitățile ilegale de lobby”, astfel cum sunt definite la articolul 6 din lege (de către o persoană neînregistrată, în numele unui client inexistent etc.).

Discuții în curs

Au avut loc discuții interinstituționale cu privire la propunerile privind modalitățile de îmbunătățire în continuare a LLA. Pe lângă reprezentanții COEC, la aceste discuții au participat și reprezentanți ai guvernului lituanian, ai Procuraturii Generale, ai Serviciului Special de Investigații, ai ministerelor de interne și justiției, precum și ai Transparency International Lituania. Acest grup de lucru a prezentat propuneri de modificare a LLA. În conformitate cu aceste modificări, ar fi posibilă includerea persoanelor juridice pe lista persoanelor care desfășoară activități de lobby (în prezent, numai persoanele fizice beneficiază de acest privilegiu), iar persoanele care ocupă anumite funcții vor fi obligate să declare activitățile de lobby exercitate în legătură cu acestea. O astfel de divulgare reciprocă ar asigura verificarea încrucișată, permițând, în același timp, COEC să inițieze mai multe acțiuni preventive în ceea ce privește divulgarea. Unele amendamente sunt discutate în prezent în Parlamentul lituanian Seimas (Parlamentul).

Norme conexe

Este activă o perioadă "de răcire" de un an, inclusiv pentru politicienii care părăsesc funcția. Li se interzice să fie clienți ai activităților de lobby:

1. politicienilor de stat;
2. funcționarilor de stat, civili-funcționari sau judecători;
3. instituțiilor sau unităților de stat și municipale;
4. întreprinderile municipale / de stat

Referințe naționale

<http://www.vtek.lt/#lobistams> -

<https://www.lobistai.lt/lobistai>

POLONIA (2006)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Legea privind lobby-ul legislativ și de reglementare adoptată de Seimul polonez în iulie 2005 a intrat în vigoare la 7 martie 2006 (în urma mai multor cazuri de corupție de actualitate care au declanșat înființarea comisiilor parlamentare de anchetă). Actul promovează transparența procesului legislativ și a fost modificat în 2011 și 2015.

Codul de conduită pentru lobbisti

Nu există un cod de conduită *stricto sensu* în ceea ce privește comportamentul etic al lobbistilor. Un cod este furnizat de Asociația Lobbistilor Profesioniști din Polonia ca standard.

Existența unui registru pentru lobbisti

Toate entitățile care desfășoară activități profesionale de lobby trebuie să fie înscrise într-un registru public. Ministerul Afacerilor Interne și Administrației face registrul accesibil pe site-ul său web, sub forma unui fișier pdf care este actualizat anual. Înscrierea în registru implică o taxă de 25 EUR. Entitățile care declară interes față de legislația specifică pot participa la audieri publice. Registrul a inclus 473 de înregistrări la 1 octombrie 2019. Camerele superioare și inferioare ale Parlamentului își administrează propriile registre.

Obligatoriu/voluntar

Obligatorie

Domeniul de aplicare

Definiție largă a activității acoperite, activități de lobby profesionale definite ca activități de lobby desfășurate contra unei taxe în numele terților. ONG-urile nu intră sub incidența dispozițiilor.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Lobbistilor înregistrați li se eliberează o insignă roșie specială pentru a avea acces la sediul Seimului. Pasele trebuie să fie vizibile în orice moment. Lobbistii trebuie să declare pentru ce legislație / proiecte legislative fac lobby. Aceștia nu pot participa la reuniunile subcomitetelor / comisiilor fără invitație. Cu toate acestea, aproape oricine este interesat de activitatea unui (sub)comitet poate, la primirea unei invitații din partea președintelui, să participe liber la toate sesiunile.

Organismul responsabil

Ministerul Afacerilor Interne și Administrației (MSWiA) are sarcina de a ține registrul și de a întocmi un raport anual.

Sanțiuni și executare

Entitățile care desfășoară activități profesionale de lobby fără a le înregistra în registru sunt supuse unei amenzi cuprinse între 3 000 PLN și 50 000 PLN (700-12 000 EUR). Plângerile privind activitățile de lobby ale entităților neînregistrate sunt depuse de oficiali din ministerele de lobby.

Referințe

Asociația lobbistilor profesioniști din Polonia ([Stowarzyszenie Profesjonalnych Lobbystów w Polsce](#), SPLP).

Discuții în curs

Există discuții ample cu privire la necesitatea unei modificări a regulamentului, în special în ceea ce privește limitarea posibilităților de eludare a acestuia. Una dintre problemele-cheie se referă la modul în care lobby-ul este definit în act, și anume ca orice activitate desfășurată cu mijloace legale care își propune să exercite influență asupra unei instituții de stat în timpul procesului de legiferare. Unii specialiști consideră că această definiție este prea largă. În conformitate cu legislația poloneză, experții din industrie, reprezentanții camerelor de comerț sau ONG-urile nu sunt obligați să își înregistreze activitatea, chiar dacă activitatea lor principală este de a influența procesul legislativ.

Norme conexe

Autoritățile publice (cu excepția membrilor Parlamentului) trebuie să publice în Buletinul de informare publică toate informațiile referitoare la activitățile profesionale de lobby care fac obiectul acestora (amprentă legislativă).

Referințe naționale

<https://bip.mswia.gov.pl/bip/rejestr-podmiotow-wykon/23846,Rejestr-podmiotow-wykonujacych-zawodowa-dzialnosc-lobbingowa.html>

<https://www.gov.pl/web/mswia/dzialalnosc-lobbingowa>

SLOVENIA 2011

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Activitățile de lobby sunt reglementate în Legea privind integritatea și prevenirea corupției (2010), modificată în 2011.

Codul de conduită pentru lobbisti

În conformitate cu legea, Asociația Lobbistilor Profesioniști (20 de membri) a stabilit un cod de etică.

Un registru al lobbistilor este accesibil publicului și un număr de 77 de persoane erau înregistrate la 1 octombrie 2019. Solicitanții înregistrării trebuie să furnizeze datele de contact și să indice domeniile de interes. Numai persoanele fizice se pot înregistra, dar trebuie să furnizeze informații despre compania sau organizația pentru care fac lobby.

Obligatoriu/voluntar

Orice persoană care dorește să desfășoare activități de lobby trebuie să se înregistreze mai întâi în registrul lobbistilor, un pas impus de lege. O taxă administrativă trebuie plătită atunci când se solicită înscrierea în registru. Lobbistii trebuie să înainteze un raport Comisiei pentru prevenirea corupției din Republica Slovenia (CPC) cel târziu până la data de 31 ianuarie a anului în curs pentru anul precedent.

Domeniul de aplicare

Acoperă contactele non-publice realizate de consultanții care desfășoară activități de lobby cu persoane care fac lobby, cu scopul de a influența procesul de elaborare a politicilor. Activitățile de lobby legislative și executive sunt acoperite, în timp ce aspectele legate de statul de drept, democrație și protecția drepturilor omului și a libertăților fundamentale nu sunt definite ca activități de lobby în temeiul actului.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Lobbistul înregistrat are dreptul de a fi invitat la toate prezentările publice și la toate formele de consultări publice; informațiile cu privire la acestea trebuie furnizate de către organismele de stat și comunitățile locale. Lobbistul poate comunica persoanei al care face lobby în scris și oral informații și materiale referitoare la cazurile în care prestează această activitate. Lobbistii se pot întâlni cu persoanele pe care le desfășoară, iar aceștia din urmă sunt obligați să întocmească o evidență a oricărui astfel de contact și să trimită o copie a acestuia în termen de trei zile șefului de departament și Comisiei.

Organismul responsabil

Comisia pentru prevenirea corupției din Republica Slovenia este un organism de stat independent, cu mandat în domeniul prevenirii și investigării corupției, încălcărilor eticii și integrității funcției publice. Printre sarcinile sale se numără efectuarea de anchete administrative privind acuzațiile de corupție, conflictele de interese și activitățile ilegale de lobby; protecția denunțătorilor; monitorizarea situației financiare a înalților funcționari publici din cadrul executivului, legislativului și sistemului judiciar printr-un sistem de declarare și monitorizare a activelor; menținerea registrului central al lobbistilor.

Sanțiuni și executare

Comisia poate (în funcție de gravitatea încălcării, de consecințele care decurg și dacă încălcarea este pentru prima dată sau repetată) să aplice următoarele sancțiuni:

- muștrare scrisă,
- interzicerea activităților de lobby în cazuri specifice;

- interzicerea activităților de lobby pentru o anumită perioadă de timp, de cel puțin trei și de cel mult 24 de luni;
- radierea din registru și amenzi >de 400-100 000 EUR.

Discuții în curs

Modificările legislative din 2010 și 2011 s-au axat pe integritatea și prevenirea activităților de corupție, conflictele de interese, transparența activităților de lobby, protecția avertizorilor, achizițiile publice, dispozițiile de drept penal și procedura penală. Punerea în aplicare a normelor privind activitățile de lobby este în continuare considerată insuficientă și s-au solicitat eforturi suplimentare pentru sensibilizarea opiniei publice. CPC a remarcat că resursele sale sunt prea limitate pentru a-i permite să efectueze o verificare aprofundată și sistematică a tuturor activităților de lobby.

Norme conexe

Comisia a publicat un ghid pentru funcționarii și funcționarii publici, cu instrucțiuni privind modul de a proceda atunci când aceștia organizează reuniuni cu lobbistii.

Legături oficiale

<https://www.kpk-rs.si/nadzor-in-preiskave-2/nasprotje-interesov/obdobna-porocila/>

<https://www.kpk-rs.si/nadzor-in-preiskave-2/lobiranje-2/register-lobistov/>

REGATUL UNIT (2014)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

The [Transparency of Lobbying, Non-party Campaigning and Trade Union Administration Act](#) (Legea privind transparența lobby-ului, campaniile non-partinice și administrația sindicatelor), 30 ianuarie 2014.

Codul de conduită pentru lobbisti

Atunci când se înscriu în registru, solicitanții trebuie să declare dacă se abonează la un anume cod. Este posibil ca o organizație să subscrie la mai multe coduri de conduită. În acest caz, declararea unui cod de conduită este suficientă, iar solicitantul înregistrării poate alege care dintre acestea consideră că este cel mai relevant. Registratorul oferă îndrumări.

Existența unui registru pentru lobbisti

La 25 martie 2015, guvernul Regatului Unit a înființat [Registrul consilierilor de lobby](#) pentru a aborda problema transparenței în activitățile de lobby: o organizație este obligată să se înscrie în registrul statutar în cazul în care se angajează în activități de lobby, astfel cum sunt definite în Legea din 2014 privind transparența lobby-ului, a campaniilor non-partinice și a administrației sindicatelor. Cu alte cuvinte, acest registru statutar a fost creat pentru a înregistra toate „comunicările directe” adresate miniștrilor sau secretarilor permanenți cu privire la legislație sau funcții guvernamentale de către consultanții care desfășoară activități de lobby. A fost introdusă o taxă anuală / abonament pentru solicitanții înregistrării. Suma curentă pentru o reînnoire completă pentru 12 luni este de £1 000 (o taxă de înregistrare £950 plus £12.50 pentru fiecare dintre cele patru rapoarte trimestriale). Taxele de reînnoire se plătesc la începutul fiecărui an calendaristic. În cazul în care un nou solicitant al înregistrării se înscrie la jumătatea anului, suma plătită pentru primul an va fi proporțională cu perioada cuprinsă între data înscrierii în registru și data de 31 decembrie a anului următor. Informațiile despre clienți trebuie actualizate trimestrial. La 1 octombrie 2019 existau 160 de entități înregistrate, reprezentând 2385 de clienți.

Obligatoriu/voluntar

Activitatea de lobby este interzisă cu excepția cazului în care este înregistrată. Având în vedere domeniul de aplicare restrâns al legislației, entitățile care trebuie să se înregistreze constituie o proporție foarte mică din industria de lobby din Regatul Unit.

Domeniul de aplicare

Lobbistii-consultanți sunt singurele entități vizate de registru și vor trebui să-și declare clienții și dacă se abonează sau nu la un cod relevant.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Există diferite zone în care parlamentarii își pot întâlni alegătorii; lobbistii pot accesa, de asemenea, aceste zone, indiferent dacă sunt înregistrați sau nu.

Organismul responsabil

Biroul statutar independent al registratorului (biroul consultanților care desfășoară activități de lobby) care are obligația de a monitoriza respectarea cerinței de înregistrare, are competența de a întreprinde

măsuri de constrângere în cazurile de neconformitate și oferă îndrumări solicitanților înregistrării.

Sancțiuni și executare

Registratorul transmite notificări entităților care au nevoie de actualizări sau celor neînregistrate, cu obligația de conformare într-un termen limită. O persoană căreia i-a fost comunicată o notificare poate utiliza o cale de atac împotriva acesteia la Tribunal. Registratorul poate impune o sancțiune civilă unei persoane în cazul în care comportamentul acesteia constituie abatere, în temeiul oricărei subsecțiuni. Penalizările nu pot depăși £7 500.

Norme conexe

Registru lobbistilor Consultanți își propune să completeze inițiativele de transparență ale guvernului – care includ publicarea trimestrială a detaliilor întâlnirilor miniștrilor și secretarilor permanenți cu organizațiile – și regimul de auto-reglementare existent al industriei. Partea a 2-a a actului din 2014 acoperă finanțarea partidelor pentru alegeri, iar partea a 3-a vizează sindicatele.

Pe lângă acest registru și pentru a asigura o mai mare transparență și a ridica standardele profesionale din practică, în iulie 2015, sectorul însuși, reprezentat de Institutul Chartered pentru Relații Publice (CIPR), a lansat un nou registru universal voluntar: [Registru de Lobby din Regatul Unit \(UKLR\)](#), disponibil tuturor profesioniștilor implicați în activități de lobby în Regatul Unit. UKLR, care este gratuit pentru căutare și înregistrare, are scopul de a crea o resursă accesibilă publicului privind activitățile de lobby, oferind o gamă mai largă de informații decât orice alt registru legal sau voluntar actual și oferind un canal de reclamații cu privire la comportamentul unui lobbist înregistrat. La 1 octombrie 2019, existau 2002 entități înregistrate.

Persoanele fizice și organizațiile înregistrate la UKLR au obligația respectării unui cod de conduită. Codul de conduită CIPR impune membrilor să funcționeze cu respectarea transparenței, pe care autorii prezentului studiu o interpretează în contextul lobby-ului ca declarare a clienților (pentru agenții și freelanceri) și numele întregului personal care face lobby (pentru toate entitățile corporative implicate în activități de lobby, inclusiv intern). Neînregistrarea ca lobbist poate fi considerată o chestiune disciplinară în temeiul codului de conduită.

Legături oficiale

<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/4/contents/enacted/data.htm>

<https://www.lobbying-register.uk/>

<https://www.cipr.co.uk/sites/default/files/UKLR%20FAQs.pdf>

Regiuni cu reglementări privind activitățile de lobby (cerințe obligatorii)

CATALONIA (2017)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Reglementarea lobby-ului este o inițiativă de pionierat în Spania, prevederile fac parte din Legea privind transparența (catalană), adoptată în decembrie 2014 de parlament, cu scopul de a oferi administrației publice un instrument pentru o mai mare transparență în ceea ce privește activitățile de lobby. În februarie 2017, a fost adoptat un decret-lege care a transformat un registru voluntar (al grupurilor de interese) într-un registru cu caracter obligatoriu, care cuprinde contactele cu administrația, entitățile locale și alte instituții și entități din sectorul public din Catalonia.

Codul de conduită pentru lobbisti

lobbistii trebuie să semneze un cod de conduită, sub sancțiune administrativă, și să își actualizeze reuniunile și contactele la fiecare șase luni.

Existența unui registru pentru lobbisti

[Registro de Lobbies de la Generalitat de Catalunya](#). La 1 octombrie 2019, numărul total de grupuri de interese înregistrate a fost de 3460, plus 79 de cereri în procesare.

Obligatoriu/voluntar

Înregistrarea este obligatorie.

Domeniul de aplicare

Orice organizație, fundație, birou profesional, companie sau persoană privată care dorește să contacteze un funcționar public din administrația catalană sau din sectorul public sau un membru al Congresului pentru a „implica, revizui sau influența” orice inițiativă sau decizie publică.

Un grup de interese este definit ca fiind „orice persoană, societate, organizație sau entitate privată care interacționează cu sectorul public pentru a influența politicile publice sau procesele decizionale în apărarea intereselor sale”.

Organismul responsabil

Departamentul de Justiție al Cataloniei.

Norme conexe

La 21 iunie 2016, a fost introdus un nou cod de conduită pentru funcționarii de rang înalt și personalul de conducere al administrației generale și al entităților din sectorul public, precum și alte măsuri privind transparența, grupurile de interese și etica publică (ACUERDO GOV/82/2016).

Area Metropolitana de Barcelona (AMB) utilizează registrul Administrației Generalității pentru propriile reguli de transparență. La Barcelona, în iulie 2015, a fost înființată o agenție pentru transparență. Într-adevăr, transparența a devenit o prioritate a noului guvern metropolitan condus de Ada Colau, primarul Barcelonei. Agenția pentru transparență a instituit un cod de etică și utilizează registrul de administrație al Generalitat pentru toate grupurile de interese care desfășoară activități de reprezentare a intereselor în jurisdicția sa.

În plus, a fost creat un instrument informatic (SERGI) pentru a ajuta la înregistrarea reuniunilor tuturor

Înălților funcționari și directori cu organizații care pot fi considerate grupuri de interese. Atunci când un grup de interese solicită o reuniune cu un înalt funcționar al AMB sau cu una dintre entitățile asociate acestuia, această cerere trebuie înregistrată în cererea SERGI. Prin intermediul aplicației sale, Agenția pentru transparență analizează și validează informațiile introduse și gestionează publicarea acestora pe portalul pentru transparență. Guvernul Cataloniei (Generalitat) trebuie să organizeze și să gestioneze registrul. Toate celelalte funcții, monitorizare, inspecție, gestionare și sancțiuni pot corespunde Agenției pentru transparență a AMB care utilizează acest instrument.

Legături oficiale

<http://www.transparenciacatalunya.cat/es/Portals-de-transparencia/grups-dinteres-/>

https://portaljuridic.gencat.cat/ca/pjur_ocults/pjur_resultats_fitxa/?action=fitxa&mode=single&documEntid=776905&language=ca_ES

[http://justicia.gencat.cat/ca/ambits/grups_interes/consulta_grups_interes/index.html#googtrans\(ca|en\)](http://justicia.gencat.cat/ca/ambits/grups_interes/consulta_grups_interes/index.html#googtrans(ca|en))

SCOȚIA (2018)

Legislație specifică privind activitățile de lobby

În prezent, [Legea privind lobby-ul](#) (Scoția) din 2016 a demarat ca un proiect de lege al Parlamentului scoțian care prevedea reglementări privind activitatea de lobby, inclusiv crearea și menținerea unui registru de lobby și publicarea unui cod de conduită. Proiectul de lege a fost adoptat la 10 martie 2016 și a primit avizul regal la 14 aprilie 2016. Legea a intrat pe deplin în vigoare la 12 martie 2018. Începând cu această dată, toate cazurile de lobby reglementat trebuie să fie înscrise în Registrul de lobby prin lege.

Codul de conduită pentru lobbisti

Legea privind lobby-ul (Scoția) din 2016 impune Parlamentului scoțian să publice un cod de conduită pentru persoanele care fac lobby (în Parlamentul scoțian). Un astfel de cod de conduită a fost elaborat pentru a îndeplini această obligație legală. Aceasta acoperă comunicarea de orice fel cu parlamentarii scoțieni în legătură cu funcțiile lor. Aceasta nu se referă numai la „activitățile de lobby reglementate”, astfel cum sunt definite în secțiunea 1 din act.

Atunci când entitățile înregistrează un cont în Registrul de lobby, acestea au, de asemenea, obligația de a furniza informații cu privire la orice alt cod de conduită care reglementează activitățile de lobby reglementate (indiferent dacă reglementează sau nu și alte activități), la care subscriu.

Existența unui registru pentru lobbisti

Registrul de lobby a fost lansat la 12 martie 2018. La 1 octombrie 2019, registrul avea 1252 de înregistrări. Obiectivul general al proiectului de lege a fost de a spori transparența publică a contactelor dintre organizații și deputații aleși (PSM), prin crearea unui registru privind activitățile de lobby de către consultanții plătiți și lobbistii interni care se angajează direct (oral și personal) cu MSP și cu miniștrii scoțieni. Registrul listează solicitanții activi, inactivi și voluntari în trei secțiuni. Conținut: a) numele persoanei care a făcut lobby, b) data, c) locul, d) descrierea întâlnirii, a evenimentului sau a altor circumstanțe în care a avut loc lobby-ul, e) numele persoanei care a făcut comunicarea, f) declarația de lobby pe cont propriu sau numele persoanei în numele căreia s-a desfășurat lobby-ul și g) scopul lobby-ului.

Obligatoriu/voluntar

Obligatoriu - pentru comunicarea față în față cu MSP, consilierii speciali și funcționarii publici, precum și pentru cheltuielile de campanie.

Domeniul de aplicare

„Lobby-ul reglementat” este definit ca fiind un angajament oral, față în față, cu MSP și cu miniștrii în ceea ce privește funcțiile lor guvernamentale sau parlamentare. Aceasta ar include întâlniri „în persoană”, evenimente și alte forme de ospitalitate, dar exclude toate celelalte forme de comunicare, cum ar fi scrisorile, e-mailurile, apelurile telefonice și videoconferințele. Excepții sunt reuniunile inițiate de MSP (la cerere), sindicate, implicarea în circumscripții (locale) și comunicarea de către persoane fizice către MSP (respectiv, persoane fizice sau IMM-uri cu mai puțin de 10 angajați).

Organismul responsabil

Clerk of the Parliament (Clerk) înființează și menține actualizat un registru care trebuie să conțină informații despre solicitanții activi ai înregistrării, solicitanții inactivi și solicitanții cu înregistrare voluntară. Acesta are obligația de a monitoriza conformitatea; are competența de a solicita informații (prin comunicarea unei „notificări de informare”) cu privire la conformitate.

Sanțiuni și executare

Prin lege, se stabilește un regim de asigurare a respectării legislației, iar Clerk supraveghează înregistrarea și monitorizarea conformității. Nefurnizarea informațiilor solicitate la sau înainte de data specificată pentru cei cărora li s-a comunicat o notificare de informare reprezintă abatere. Contestarea notificărilor de informare trebuie adresate instanței de apel civile, conform procedurii de depunere a plângerilor pentru încălcări ale codului de conduită.

Norme conexe

Articolul 39 din Legea din 1998 din Scoția prevede înregistrarea și declararea intereselor MP; se interzice MP să pledeze în numele unei persoane prin mijloace determinate sau să îndemne alți membri să facă acest lucru în schimbul unei remunerații. În consecință, articolul 14 din lege interzice promovarea remunerată (paid advocacy). Nerespectarea prevederilor actului poate constitui abatere sau infracțiune. Astfel, actul prevede deja un mecanism prin care Parlamentul să reglementeze modul în care membrii săi se raportează la ceilalți, inclusiv la lobbisti.

Discuții în curs

O revizuire a legii trebuia efectuată la doi ani de la punerea în aplicare.

Legături oficiale

<http://www.parliament.scot/msps/register-of-interests.aspx>

<https://lobbying.scot>

https://www.parliament.scot/LobbyingRegister/20171107Code_of_Conduct_for_persons_lobbying_M_SPs.pdf

II – Statele membre care dispun de o reglementare neobligatorie a activităților de lobby (stimulente)

BELGIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

La 19 iulie 2018, Camera Reprezentanților din Belgia a votat în favoarea introducerii unui registru al lobby-urilor în Regulamentul său de procedură. Acest nou capitol III ter, articolul 163 ter, este denumit „[Le registre des lobbys](#)”.

Începând cu 1 ianuarie 2019, reprezentanții grupurilor de interese se pot înregistra în acest registru.

Codul de conduită pentru lobbisti

Prin înregistrare, societățile, instituțiile, organizațiile și persoanele fizice în cauză convin să acționeze în conformitate cu Articolul 163 din Regulamentul de procedură al Camerei și cu codul de conduită. Astfel, în relațiile lor cu Camera, organizațiile înregistrate trebuie să respecte următoarele reguli: să se asigure că informațiile furnizate la momentul înregistrării și ulterior) sunt complete, corecte și nu induc în eroare, acceptă că acestea pot fi examinate din motive de fiabilitate, pot răspunde solicitărilor din partea serviciului competent de informații și actualizări suplimentare, nu încearcă să obțină informații într-un mod necinstit sau prin utilizarea unor presiuni necorespunzătoare sau comportament inadecvat etc. Cu toate acestea, în prezent nu există nicio sancțiune pentru nerespectarea obligațiilor definite în prezentul cod de conduită.

Existența unui registru pentru lobbisti

Registru enumeră organizațiile și reprezentanții acestora care desfășoară activități menite să influențeze direct sau indirect elaborarea sau punerea în aplicare a politicilor sau procesul decizional al Camerei.

Registru lobby-ului este public și voluntar, iar o listă actualizată periodic este publicată pe site-ul internet al Camerei. În plus față de numele organizației, numele reprezentanților și informațiile de contact (personale), statutul juridic, informațiile comerciale și subiectele sau numele clienților reprezentați sunt, de asemenea, enumerate.

La 1 octombrie 2019 au existat 94 de înregistrări în Registru.

Obligatoriu/voluntar

Voluntară

Domeniul de aplicare

Registru acoperă toate activitățile (în curs de desfășurare sau în curs de pregătire) desfășurate cu scopul de a influența direct sau indirect dezvoltarea legislativă, punerea în aplicare a politicilor sau procesele decizionale ale Camerei. Influența directă se referă la orice comunicare directă cu Camera, membrii și componentele acesteia. Influența indirectă se referă, de exemplu, la influențele exercitate prin mass-media sau prin opinia publică.

Entitățile vizate sunt: firme specializate de consultanță, firme de avocatură, consultanți care desfășoară activități independente, reprezentanți interni, grupuri profesionale, sindicate și asociații profesionale, organizații neguvernamentale, grupuri de reflecție, organisme de cercetare și instituții academice, organizații care reprezintă biserici și comunități religioase și organizații care reprezintă autoritățile locale,

regionale și municipale și alte entități publice sau mixte.

Există unele excepții: contactele dintre reprezentanții de interese și membrii Camerei cu privire la furnizarea de consultanță juridică și de altă natură profesională nu sunt incluse în registru. În plus, nicio entitate căreia legea îi atribuie un rol instituțional nu intră sub incidența Articolului 163. În cele din urmă, activitățile care răspund unei cereri directe din partea Camerei sau a unui deputat (cereri de informații, date sau expertiză) nu sunt incluse în registru.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Până în prezent, lobiștii înregistrați nu beneficiază de niciun privilegiu; cu toate acestea, autoritățile Camerei discută posibilitatea de a acorda organismelor înregistrate acces simplificat în incintele Camerei.

Organismul responsabil

Registrul lobby-ului este gestionat de un secretariat desemnat al administrației Camerei.

Referințe naționale

<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2803/54K2803003.pdf>

<https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=/lobby&language=fr&story=general.xml>

GERMANIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Bundestagul german a fost primul parlament din UE care a adoptat norme interne privind înregistrarea reprezentanților grupurilor de interese, în 1972 (anexa 2 la Regulamentul său de procedură).

Codul de conduită pentru lobiști

Nu există niciun cod de conduită *stricto sensu* care să prevadă un comportament etic al lobiștilor.

Existența unui registru pentru lobiști

Bundestagul are un registru public (sau o listă) pentru asociațiile profesionale și industriale care reprezintă interese în fața Bundestagului (parlamentului) și a guvernului federal. Bundesratul german (Consiliul Federal) nu dispune de un registru similar. În conformitate cu anexa 2 la Regulamentul de procedură al Bundestagului, se întocmește și se publică o listă anuală a tuturor grupurilor care doresc să își exprime sau să își apere interesele în fața Bundestagului sau a guvernului federal. Înregistrările voluntare ale asociațiilor de lobby păstrate de Președintele Parlamentului erau publicate anual în Monitorul Oficial Federal. Din 2012, registrul este ținut și publicat numai online, unde este actualizat mai frecvent. Lista entităților este disponibilă publicului și 2335 de organizații au fost înregistrate la 1 octombrie 2019.

La nivelul statului (*Bundesländer*), în 2014, Parlamentul landului Saxonia-Anhalt și-a modificat Regulamentul de procedură pentru a solicita tuturor lobiștilor din asociațiile care fac lobby pe lângă parlamentul landului să se înregistreze. Reprezentanții asociațiilor care nu sunt incluși în registrul obligatoriu al lobby-ului nu vor fi audiați în Parlamentul landului Saxonia-Anhalt.

Obligatoriu/voluntar

Voluntară. În principiu, persoanele care desfășoară activități de lobby nu pot fi audiate de o comisie parlamentară dacă nu sunt înscrise în registru, însă comisiile și Bundestagul pot invita în continuare asociații și experți care nu se află pe listă să prezinte informații.

Domeniul de aplicare

Nu este de așteptat ca lobiștii individuali, birourile de lobby, societățile sau avocații și firmele de avocatură să se înregistreze. Entitățile publice nu sunt înregistrate și nici autoritățile regionale. Membrii parlamentului nu sunt obligați să dezvăluie comunicările lor cu lobiștii și nu există o astfel de obligație pentru lobiști.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Reprezentanții grupurilor de presiune trebuie să fie înscrși în registru înainte de a li se putea elibera o legitimație netransferabilă pentru accesul în clădirile parlamentare. Trebuie furnizate următoarele informații: numele și sediul grupului; componența consiliului de conducere și a consiliului de administrație; domeniul de interes; numărul de membri; numele reprezentanților desemnați; adresa biroului. În cadrul Parlamentului nu pot fi prezente mai mult de cinci persoane dintr-o singură organizație în același timp.

Organismul responsabil

Președintele Bundestagului german.

Sanțiuni și executare

Niciuna, cu excepția pierderii șanselor de a fi audiat în comisiile Bundestag. Lista publică nu are forță juridică.

Discuții în curs

De-a lungul anilor, au existat mai multe propuneri de consolidare a normelor. În timpul celei de-a 17-a legislaturi a Bundestagului (2009-2013), au existat mai multe inițiative parlamentare de îmbunătățire a transparenței interacțiunii politicienilor cu părțile interesate, dar proiectele de lege au fost respinse. În 2016, majoritatea Bundestagului a respins din nou propunerile opoziției (Linksfraktion: 18/3842, Bündnis 90/Die Grünen: 18/3920) de a introduce un registru obligatoriu al lobby-ului. Introducerea unui registru al lobby-ului a fost prezentată, de asemenea, într-un proiect de tratat de coaliție între CDU/CSU (creștin-democrați), FDP (democrați liberali) și Bündnis 90/Die Grünen în urma alegerilor federale din 2017. Cu toate acestea, ideea nu a mai fost preluată atunci când CDU și SPD au format un guvern de coaliție în 2018.

Norme conexe

Regulamentul comun de procedură al ministerelor federale (GGO) în pregătirea legislației și a proiectelor de regulamente care stabilesc modalitățile de participare a organizațiilor și a profesioniștilor (a se vedea în special articolul 41, § 44 alineatele (3) și (5), articolul 47 alineatul (3) și articolul 74 alineatul (5)).

Referințe naționale

<http://www.bundestag.de/parlament/lobbyliste>

ITALIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nu există un cadru relevant la nivel național; există câteva regulamente interne pentru o ramură a Parlamentului, cinci regiuni și trei ministere. Aceste reglementări, în general, nu sunt obligatorii, cel puțin pentru lobbisti, dar pot crea o anumită obligație pentru membrii administrației care au adoptat regulamentul (de exemplu, nu pot întâlni pe cineva care nu se află în registru sau au obligația de a raporta cu cine s-au întâlnit etc.).

Cu toate acestea, aceste regulamente diferă în ceea ce privește domeniul de aplicare și instrumentele și au fost puse în aplicare foarte inegal. Camera Deputaților (dar nu și Senatul), de exemplu, a aprobat un regulament intern în aprilie 2016, care, alături de un cod de conduită al membrilor, reglementează activitatea de lobby în această Cameră; cu toate acestea, până în prezent, aceste dispoziții nu sunt incluse în Regulamentul de procedură. Aceasta prevede instituirea unui registru public, obligația de înregistrare, obligația subiecților înregistrați de a prezenta un raport anual privind contactele pe care le-au avut în anul respectiv, precum și obiectivele urmărite și atinse. La 14 mai 2018, registrul a inclus 142 de solicitanți ai înregistrării.

Codul de conduită pentru lobbisti

Există unele auto-reglementări ale unor asociații care privesc afacerile publice și care au propriile coduri de conduită pentru membri („Il Chiostro” și „Ferpi”).

Existența unui registru pentru lobbisti

La nivelul administrației centrale, unele ministere au stabilit un fel de registru:

- Ministero dello Sviluppo Economico a înființat un registru de transparență neobligatoriu în septembrie 2016. La 1 iulie 2019, numărul organizațiilor înregistrate era de 1613.
- Ministero delle politiche agricole a înființat în 2012, a eliminat și apoi a restabilit în mai 2015, trei liste publice de companii, asociații de clienți și subiecte active sau interesate de sectorul agricol și alimentar. La 1 iulie 2019, pe aceste trei liste au fost înregistrate în total 282 de entități.
- La 24 septembrie 2018, Ministerul Muncii și Politicilor Sociale (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali) a înființat un registru propriu. Prin intermediul site-ului dedicat, toți cetățenii pot consulta ordinea de zi a reuniunilor și registrul public al organizațiilor autorizate să se întâlnească cu ministrul și cu organele de conducere ale ministerului. La 1 iulie 2019, numărul organizațiilor înregistrate era de 54.

Domeniul de aplicare

Regulamentul regional nu oferă o definiție specifică a activităților de lobby.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Accesul în clădirile Camerei Deputaților și al Senatului este în continuare reglementat de articolele 144 și 48 din Regulamentul de procedură respectiv. Regulamentul adoptat privind lobbisti nu pare să aducă modificări, deoarece exclude, în orice caz, activitățile de lobby în contextul audierilor comisiilor parlamentare.

În 2016, vice-ministrul transporturilor și infrastructurii a introdus o inițiativă în spiritul transparenței. Toate întâlnirile dintre vice-ministru (sau șeful de personal) cu reprezentanții grupurilor de interese și reprezentanții grupurilor de interese urmau să fie dezvăluite online.

Organismul responsabil

Nu există un organism specific responsabil cu punerea în aplicare a reglementărilor.

Referințe

Legislația regională: Toscana (L.R. 18 gennaio 2002, n. 5), Molise (L.R. 22 ottobre 2004, n.24), Abruzzo (L.R. 22 dicembre 2010, n. 61), Calabria (L.R. 12 febbraio 2016, n. 4) și Lombardia (L.R. nr. 280).

Discuții în curs

Peste 50 de proiecte de lege privind lobby-ul au fost introduse în Parlament din 1945. La 30 iulie 2014, Comisia permanentă pentru afaceri constituționale a Senatului a demarat lucrările de consultare internă cu privire la un proiect de regulament privind activitățile de lobby.

Referințe naționale

Camera Deputaților: <https://www.camera.it/leg18/1306>

Ministero dello Sviluppo Economico: <http://registrotrasparenza.mise.gov.it/>

Ministero delle politiche agricole Alimentari, Forestali e del turismo (liste de companii, asociații de clienți și subiecte active sau interesate de sectorul agricol și alimentar):

<https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/8702>

Ministero del Lavoro e delle Politiche Social: <https://registrotrasparenza.lavoro.gov.it/index.php>

ȚĂRILE DE JOS

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nu există o legislație specifică privind lobby-ul; la 1 iulie 2012 a fost introdus un registru al lobby-ului (ca parte a Regulamentului de procedură), aplicabil reprezentanților de interese individuali care intră în Parlamentul Țărilor de Jos. Începând din decembrie 2019, membrii Camerei Inferioare din Țările de Jos și-au revizuit normele de integritate, pentru a include acum o mențiune a lobby-ului, reamintind deputaților să își mențină independența.

Codul de conduită pentru lobbisti

Nu există un cod conex stabilit prin lege. Cu toate acestea, *Organizația olandeză pentru persoanele angajate în afaceri publice* are un cod de conduită de lobby pentru membrii săi, dar nu este un act aprobat de autoritățile guvernamentale.

Existența unui registru pentru lobbisti

Există o listă a persoanelor și entităților reprezentate, accesibilă publicului, care solicită acces în Parlament (lunar). Senatul olandez nu are un registru, dar lobbisti care sunt înregistrați la Cameră (și au un permis de securitate furnizat de Cameră) au acces și la clădirea Senatului.

Obligatoriu/voluntar

Înregistrarea este obligatorie în Registrul Lobby-ului pentru a avea acces în zona securizată a Parlamentului, respectiv la deputați sau personal; din 2018 se face numai prin programare.

Domeniul de aplicare

Există trei grupuri de lobbisti:

- 1 angajații agențiilor de afaceri publice și relații publice;
- 2 reprezentanți ai organizațiilor/asociațiilor societății civile;
- 3 reprezentanți ai municipalităților și provinciilor.

Normele interne prevăd că termenul „lobbyist” trebuie interpretat în sens larg. Nu numai persoanele care lucrează pentru birouri de lobby, ci și alții care solicită unui deputat să susțină anumite interese pot fi considerați lobbisti.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Înregistrarea obligatorie pentru intrarea în „zona securizată” a Parlamentului, respectiv pentru accesul la deputați sau al personal.

Organismul responsabil

Secretariatul General; cererile pentru acces în clădire sunt adresate Secretariatului și sunt aprobate în funcție de organizație și de cerere.

Sanțiuni și executare

Sanțiuni informale pentru comportamente inacceptabile, prin retragerea accesului în clădire.

Referințe

[Openbaar Register van belangenbehartigers/lobbyisten, Tweede Kamer](#)

Discuții în curs

Lansarea discuțiilor privind reglementarea activităților de lobby a fost sugerată într-o propunere legislativă a parlamentarilor olandezi Lea Bouwmeester și Astrid Oosenbrug (ambele PvdA, Labour) în decembrie 2015. Propunerea a inclus publicarea de jurnale ale miniștrilor, publicarea consultărilor pe internet și adăugarea unui paragraf standard privind lobby-ul în toate actele legislative. Deputații au propus, de asemenea, crearea unui registru obligatoriu pentru lobbyiști (2015-2016, 34376, nr. 2, 24.12.2015). Propunerea legislativă a fost adoptată de Parlament în aprilie 2016 și așteaptă dezbateră în Senat. Cu toate acestea, propunerile privind un registru al lobbyiștilor nu sunt incluse.

Legături oficiale

www.tweedekamer.nl/over_de_tweede_kamer/lobbyistenregister

Actualizarea normelor:

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2019Z23593&did=2019D48830>

III – Statele membre care nu dispun de reglementări privind activitățile de lobby

A – state membre cu auto-reglementare (norme autoimpuse din cadrul sectorului)

CROAȚIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nu există norme statutare

Codul de conduită pentru lobbisti

Membrii Societății Croate de Autoreglementare a Lobbyiștilor semnează un cod de etică la înregistrare. Înregistrarea necesită o taxă anuală de 200 EUR pentru o persoană fizică și de aproximativ 550 EUR pentru persoanele juridice.

Existența unui registru pentru lobbisti

Înființată în iunie 2008, Societatea Croată de Autoreglementare a Lobbyiștilor (CSL) oferă un registru voluntar pentru profesioniștii din sectorul afacerilor publice/consultanței (64 de membri la 1 octombrie 2019).

Discuții

[CSL](#) militează pentru reglementarea lobby-ului. Acesta a elaborat o propunere de lege privind reprezentarea intereselor (în 2015) și a organizat o serie de reuniuni în parlamentul croat. În toamna anului 2015 a fost format un parteneriat formal între Transparency International Croația și Societatea Croată a Lobbyiștilor, pentru a promova transparența activităților de lobby în Croația.

Legături oficiale

<http://hdl.com.hr/odrzana-prva-tematska-sjednica-donesena-odluka-o-strateskom-partnerstvu-hdl-a-i-tih-a/>

Referințe naționale

<http://hdl.com.hr/vijesti>

<http://hdl.com.hr/en/projects/law-on-lobbying/>

CEHIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Guvernul a încetat să lucreze la un proiect de lege privind lobby-ul în ianuarie 2013, din cauza incapacității sale de a găsi un compromis cu privire la domeniul de aplicare și amplexarea proiectului de lege. Regulamentul intern de procedură poate fi adoptat în locul unui act legislativ. În 2017, a fost depusă o nouă propunere legislativă pentru un registru obligatoriu.

Codul de conduită pentru lobbisti

Asociația cehă de lobby a adoptat un cod de conduită în 2012.

Existența unui registru pentru lobbisti

Nu este cazul.

Obligatoriu/voluntar

Un cod voluntar de etică pentru a ajuta funcționarii aleși în relația lor cu grupurile de interese, introdus în 2005.

Discuții

La sfârșitul anului 2017, Comisia anticorupție a guvernului ceh a înaintat o propunere legislativă pentru un registru obligatoriu al lobbistilor, bazat pe modelul Registrului de transparență al UE. După luni de pregătire, în septembrie 2018 proiectul de propunere privind reglementarea activităților de lobby a fost finalizat și este încă în curs de dezbateri. Ministerul Justiției a desfășurat procedura de consultare și a solicitat avizul BCE cu privire la proiectul de propunere.

Prezenta propunere definește activitățile de lobby ca fiind „(i) o comunicare efectuată pentru a influența procesul legislativ și/sau procesul decizional public și/sau un document strategic, (ii) o activitate perpetuă, organizată și sistematică, (iii) efectuată în schimbul unei remunerații și care (iv) se face pentru a reprezenta interesele terților”. De exemplu, un contact unilateral sub forma unui e-mail poate fi considerat lobby. Cu toate acestea, lobby-ul nu include: comunicarea prin intermediul mass-media, cooperarea interdepartamentală sau comunicarea în cadrul unui birou și comunicarea în cadrul unui partid politic.

Pentru a conferi publicului un control mai mare asupra influenței procesului de elaborare a unui act legislativ, propunerea prevede crearea unui registru de transparență. Nu numai lobbisti, ci și parlamentarii, senatorii și anumite categorii de oficiali guvernamentali care ar putea influența procesul legislativ ar fi obligați să se înscrie. Într-adevăr, domeniul de aplicare în ceea ce privește funcționarii nealeși și obligațiile acestora este foarte larg. Iată câteva exemple de persoane care ar trebui să se înscrie: deputați și senatori, membri ai guvernului și adjuncți ai acestora, asistenți ai deputaților și senatorilor, șefi de secții/departamente din toate ministerele, din birourile guvernului, directori și vice-directori ai birourilor administrației centrale, membri ai Consiliului Biroului de reglementare în domeniul energiei, președinte, vicepreședinte și membri ai Oficiului Suprem de Audit, membri ai Băncii Naționale a Cehiei etc.

lobbistii înregistrați ar trebui să declare ce inițiative legislative încearcă să influențeze și pe cine încearcă să convingă. Înregistrarea obligatorie a lobbistilor va include o listă cu informații cu privire la persoanele care fac lobby pe lângă guvernul ceh, precum și informații privind reuniunile organizate.

În plus, această lege ar spori restricțiile privind cadourile și cerințele de informare a veniturilor pentru funcționarii guvernamentali. În încercarea de a face înregistrarea mai atractivă pentru lobby-iști, acordarea permiselor de acces în clădirile parlamentului ar fi condiționată de înregistrare.

Grupul de lucru al Consiliului Legislativ a publicat recent un aviz privind legile însoțitoare sau amendamentele la legile existente pe care Parlamentul și Senatul trebuie să le aprobe în legătură cu propunerea de lege privind lobby-iul. Un astfel de exemplu este modificarea legii privind publicarea legilor și a tratatelor internaționale. Propunerea de lege privind lobby-iul presupune că, împreună cu fiecare nouă lege, amprenta sa legislativă va fi publicată în Jurnalul Oficial. Propunerea de lege ar trebui să modifice o serie de alte legi, în special Legea nr. 222/2016 privind Jurnalul Oficial și publicarea acordurilor internaționale, pentru a preciza modul în care amprenta legislativă ar trebui să apară în JO și modul în care aceasta ar trebui actualizată.

În rapoartele lor trimestriale obligatorii, lobbyiștii și cei în numele cărora a fost făcută activitatea de lobby ar trebui să furnizeze: numele și prenumele persoanei care a făcut obiectul lobby-ului și al persoanei în numele căreia a fost contactat, numele unui organism public sau al unei entități de stat în care persoana care face obiectul lobby-ului lucrează, numele intermediarului de către care face lobby, determinarea aspectelor cuprinse în regulament sau în proiectul de document al lobby-ului în cauză, precum și data lobby-ului, în cea mai recentă versiune a proiectului de lege.

Proiectul de lege nu specifică cine va gestiona registrul de transparență. Cu toate acestea, după cum reiese din expunerea de motive, această sarcină trebuie încredințată „Oficiului de supraveghere a gestiunii financiare a partidelor politice și a mișcărilor politice”. Proiectul de lege prevede intrarea sa în vigoare de la 1 ianuarie 2021.

Referințe naționale

Dosarul procedurii cu proiectul de lege, expunerea de motive, rezultatul consultării: <https://apps.odok.cz/veklep-detail?pid=KORNB4B9CNQE>
www.transparency.cz/wp-content/uploads/V-%C4%8D%C3%ADm-z%C3%A1jmu-a-jak-funguje-lobbying.pdf

Alte surse

<https://www.ceska-justice.cz/2018/09/nova-pravidla-lobbingu-registrovat-se-budou-muset-asistenti-poslancu-nebo-poradci/>
<https://www.ceska-justice.cz/2019/04/lobbisticka-stop-a-zahlti-novy-zakon-soudy/>

DANEMARCA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Deși introducerea unui registru al lobby-ului este adesea discutată în arena publică, nu există planuri de a face acest lucru, în prezent. Există, de asemenea, o auto-reglementare puternică din partea sectorului de PR politic.

Codul de conduită pentru lobbisti

Asociația daneză de PR (Public Relations Foreningen) a stabilit un cod de etică.

Existența unui registru pentru lobbisti

În octombrie 2012, parlamentarilor li s-a oferit posibilitatea de a înregistra contactele cu lobbisti, organizații, întreprinderi etc. într-o categorie specifică în registrul voluntar al intereselor financiare. Mai mulți deputați au considerat că înregistrarea unor astfel de contacte este excesiv de împovăătoare și dificil de determinat care dintre acestea sunt semnificative. Sistemul a fost abandonat la scurt timp după aceea. În schimb, deputații au acum un link pe site-ul Parlamentului către site-urile personale sau ale partidelor, unde descriu contactele cu lobbisti în mod voluntar.

Obligatoriu/voluntar

Voluntară.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Grupurile de interese și altele pot participa la reuniunile comisiilor parlamentare și pot exprima opinii cu privire la chestiunile sau proiectele de pe ordinea de zi. Comisiile primesc, de asemenea, avize și anchete scrise, care sunt distribuite tuturor membrilor comitetului și înregistrate ca documente ale comisiei (deputați de la persoane fizice, organizații, asociații etc. cu privire la legislația specifică). De asemenea, unui deputat i se poate acorda o audiență pentru a discuta un subiect cu caracter mai general care intră în sfera de competență a unei comisii.

Discuții în curs

A existat o propunere legislativă din partea Partidului Stângii de a reglementa activitatea de lobby (la nivelul miniștrilor), dar termenul utilizat este „actori externi”, nu lobbisti. Propunerea a fost discutată în Parlament în aprilie 2016 și trimisă înapoi comisiei, care nu a reluat-o.

Norme conexe

Codul de conduită privind înregistrarea deputaților în Parlament; activitatea și interesele economice conțin reguli privind sprijinul economic, cadourile, participațiile etc., dar nu menționează în mod specific lobby-iul.

Numele grupurilor de interese sau ale persoanelor cărora li se acordă o audiență în comisiile permanente ale Folketing sunt consemnate în procesele-verbale ale reuniunilor și ale documentelor de lucru, care sunt prezentate comisiei respective și înregistrate; sunt publicate și pe site-ul Parlamentului. Cererile de audiență adresate comisiilor sunt, de asemenea, publicate pe site-ul internet (amprenta legislativă).

Referințe naționale

<https://www.ft.dk/da/medlemmer>

FINLANDA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nicio normă legală- pentru moment, nu există legislație care să reglementeze activitățile de lobby în Finlanda.

Codul de conduită pentru lobbisti

Cele mai multe organizații de afaceri publice și agenții de PR au propriile coduri. Asociația finlandeză a agențiilor de comunicare de marketing, Procom, Asociația finlandeză a profesioniștilor în comunicare, precum și asociația profesionistă de lobby, Edunvalvontaforumi, au adoptat propriile coduri de etică.

Existența unui registru pentru lobbisti

Nu există un astfel de act. Registrele voluntare sunt menținute, de exemplu, de [ProCom](#) - o organizație finlandeză pentru profesioniștii din domeniul comunicării: în prezent, aproximativ 49 de parlamentari, în cooperare cu Compania finlandeză de radiodifuziune, țin un „jurnal” cu lobbisti pe care îi întâlnesc.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Persoanelor care desfășoară activități de lobby li se acordă legitimații de acces zilnice și nu li se permite accesul în clădirile Parlamentului neînsoțite; totuși, lobbistii pot fi invitați la birourile deputaților.

Discuții în curs

Se discută posibilitatea reglementării activităților de lobby. Comitetul consultativ permanent pentru chestiuni legate de etica funcționarilor publici a formulat recomandări privind perioadele de întrerupere a activității politicienilor de rang înalt în ocuparea forței de muncă după ieșirea dintr-o funcție guvernamentală. În plus, în 2018, un proiect guvernamental de analiză, evaluare și cercetare a studiat modele internaționale pentru a concepe un registru al lobbistilor. Raport privind practicile altor țări (intitulat „Registrele lobbistilor: Exemple internaționale”) oferă informații cu privire la diferitele tipuri de registre ale lobbistilor pentru reglementarea activităților de lobby și o recomandare cu privire la tipul de reglementare care ar funcționa cel mai bine în Finlanda.

La 4 septembrie 2018, politicianul finlandez Paula Risikko (Partidul Coaliției Naționale) a declarat că „promovarea încrederii cetățenilor în luarea deciziilor politice este un obiectiv extrem de important” și că „înființarea unui registru de deschidere ar fi un pas vital”. Cu toate acestea, introducerea unei legislații care să reglementeze activitățile de lobby și un registru pentru lobbisti au fost respinse până în prezent (de exemplu, de către Comitetul guvernamental pentru etică a funcționarilor publici de stat în 2014). Părțile sunt în unanimitate cu privire la necesitatea unui astfel de registru, dar în House of Estates (Säätytalo), discuțiile sunt în curs de desfășurare. Un registru al lobby-ului a fost inclus în programul guvernamental publicat în iunie 2019. La sfârșitul lunii septembrie, guvernul a anunțat că va începe lucrările la un nou program de democrație sub conducerea Ministerului Justiției. Programul include invitarea tuturor partidelor parlamentare să pregătească un nou registru de transparență.

La nivelul UE și de la începutul anului 2019, înainte de președinția prin rotație a UE în perioada iulie-decembrie 2019, Reprezentanța permanentă finlandeză pe lângă UE a început să publice în mod proactiv detalii online ale reuniunilor pe care diplomații săi de rang înalt le au cu lobbisti. De exemplu, au fost publicate reuniunile și numirile Ambasadoarei Finlandei, Marja Rislakki, și a adjunctului ambasadorului, Minna Kivimäki, și care au inclus „numele fiecărei organizații sau grupuri, numele persoanelor întâlnite și data reuniunii/numirii”. Finlanda publică, de asemenea, numerele de telefon directe ale înalților funcționari.

Norme conexe

Articolul 37 din Regulamentul de procedură al Eduskunta stabilește că reprezentanți ai intereselor publice și private (de exemplu, syndicate și organizații patronale) sau experți pot fi audiați de comisiile parlamentare în etapele pregătitoare ale elaborării legislației.

Numele experților audiați în comisiile parlamentare și organizațiile pe care le reprezintă sunt făcute publice. După prezentarea unui raport sau a unei declarații a comisiei, declarațiile scrise prezentate comisiilor sunt, de asemenea, făcute publice.

Referințe naționale

<https://www.eduskunta.fi/EN/lakiensaataminen/Pages/default.aspx>

https://www.eduskunta.fi/EN/tietoaeduskunnasta/Documents/RulesofProcedure_20150416.pdf

<https://eu2019.fi/en/presidency/openness-and-transparency/meetings>

Raportul „Registrele pentru lobbyiști: Exemple internaționale” (în finlandeză) de profesorul asociat Emilia Korkea-aho (de la Universitatea din Finlanda de Est) și cercetătorul Paul Tiensuu

<http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161047>

LETONIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nu există norme statutare, ci o auto-reglementare puternică din partea sectorului însuși.

Codul de conduită pentru lobbisti

Auto-reglementare: Companiile letone de lobby au fondat o asociație în anul 2012 și au adoptat un cod de etică (Asociația letonă de lobby).

Existența unui registru pentru lobbisti

Nu este cazul.

Accesul la clădirile parlamentare și alte stimulente

Ministerul Protecției Mediului și Dezvoltării Regionale și alte câteva agenții publice oferă informații de bază privind contactele cu lobbisti online, pe baza codurilor interne de etică.

Discuții în curs

În ciuda încercărilor de a reglementa activitățile de lobby din 2008, există încă mai multe incertitudini în ceea ce privește modul în care este definit lobby-ul și modul în care lobbisti operează în Letonia.

Letonia a respins un proiect de lege privind transparența activităților de lobby, care a fost înaintat guvernului spre aprobare în decembrie 2013. Proiectul de lege a fost elaborat de Biroul de Prevenire și Combatere a Corupției (KNAB) și a avut un domeniu de aplicare foarte larg. Un proiect de lege este în curs de dezbatere din 2012.

În 2016, președintele Letoniei a înființat, de asemenea, un grup de experți pe această temă și a prezentat Parlamentului recomandările sale. Cu toate acestea, în ciuda acestor eforturi și promisiuni, s-au făcut puține îmbunătățiri.

La 21 noiembrie 2018, Cabinetul de Miniștri a adoptat un cod de etică, care se afla în discuție de mai mulți ani. Cu toate acestea, proiectul nu vizează persoanele desemnate din punct de vedere politic. Discuțiile cu privire la o lege care reglementează lobby-ul durează de mai mulți ani.

La 10 decembrie 2018, Transparency International Letonia (Delna) a organizat un eveniment în care parlamentarii au discutat despre punerea în aplicare a unui regulament echilibrat privind lobby-iul. În cooperare cu Comisia pentru apărare, afaceri interne și prevenirea corupției din cadrul Parlamentului și cu alți doi experți în drept constituțional, a fost discutată necesitatea ca Parlamentul să ia măsuri în 2019 și să adopte acte legislative în conformitate cu standardele internaționale și cu cele mai bune practici. Cu toate acestea, până în prezent nu s-a luat nicio decizie.

Norme conexe

Adnotările care însoțesc proiectele legislative oferă informații cu privire la consultările organizate.

Legături oficiale

www.knab.gov.lv/en/knab

www.varam.gov.lv/lat/lidzd/informacija_par_lobjiem

SPANIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Activitățile de lobby nu sunt reglementate în Spania, dar discuțiile privind posibila introducere a reglementărilor sunt în curs de desfășurare.

În plus, Comisia Națională pentru Piețe și Concurență din Spania (CNMC) a introdus în anul 2016 un registru voluntar în care organizațiile și grupurile de interese care s-au întâlnit cu autorități naționale să se poată înscrie și să adere la un cod de etică emis de autoritatea de reglementare. În timp ce 52 de organizații s-au înscris în primele două săptămâni de la crearea registrului, în 2019 numărul acestora a ajuns la peste 700 de membri.

Codul de conduită pentru lobbisti

APRI ([Asociacion de profesionales de las relacio institucional](#)) a adoptat un cod de conduită pentru membrii săi din sector și solicită reglementarea.

Existența unui registru pentru lobbisti

Numărul total de grupuri de interese din registrul CNMC la 16 ianuarie 2019 era de 450, luând în considerare suprapunerea între diferite categorii.

Obligatoriu/voluntar

Registrul CNMC este voluntar.

Domeniul de aplicare al domeniului de aplicare

Dezbaterea parlamentară cu privire la domeniul de aplicare este încă deschisă.

Referințe

Există o mare similitudine cu Registrul de transparență al UE

Discuții în curs

În legislatura anterioară (2011-2015), au fost propuse unele inițiative de reglementare a activităților de lobby în Spania; guvernul a menționat intenția de a crea un registru obligatoriu al lobbistilor – pentru a acoperi doar Camerele superioare și inferioare ale Parlamentului, iar mai multe propuneri au fost prezentate Parlamentului de către diferite partide.

O propunere de reformare a Regulamentului de procedură al Congresului spaniol (410/000001) a fost prezentată de Partido Popular în martie 2017 și a fost aprobată de Congres. Propunerea se află în prezent în faza de depunere a amendamentelor. Propunerea creează un registru obligatoriu pentru toate grupurile de interese care intră în contact cu membrii Parlamentului sau cu personalul implicat în procesul legislativ, cu trimitere la definițiile prevăzute pentru Registrul de transparență al UE.

Până în prezent, nu au fost adoptate propuneri concrete de reglementare.

Norme conexe

Ley de Transparencia, Acceso a la Informacion y Buen Gobierno Ley 19/2013, de 9 de Diciembre 2013, îmbunătățește transparența activităților publice, recunoaște dreptul de acces la informații și prevede obligații de bună guvernare pentru funcționarii publici, inclusiv sancțiuni corespunzătoare.

La nivel local, Consiliul municipal al orașului Madrid a aprobat în iulie 2016 o Ordonanță privind transparența care răspunde cerințelor societății civile în domenii precum obligațiile de publicare

proactivă, dreptul de acces la informații și un regulament privind lobby-iul care impune înregistrarea lobbyiștilor înainte de a se întâlni cu funcționari publici. De exemplu, deputații aleși își publică jurnalele și informațiile fiscale. Toate cadourile de peste 50 EUR trebuie declarate. Madrid este primul oraș din Spania care are un registru al lobby-ului. La 1 octombrie 2019, au fost înregistrați 372 de lobbyiști.

Legături oficiale

<https://rgi.cnmc.es/>

www.congreso.es/backoffice_doc/prensa/notas_prensa/18520_1361968355833.pdf

SUEDIA

Legislație specifică privind activitățile de lobby

Nu există norme statutare, ci o auto-reglementare puternică din partea sectorului însuși.

Codul de conduită pentru lobbisti

Cele mai multe organizații de afaceri publice produc propriile coduri. Din 2005, Asociația Suedeză a Profesioniștilor în Comunicare (Sveriges Kommunikatörer) funcționează sub un cod de etică de auto-reglementare numit „Standardele profesionale ale relațiilor publice suedeze”.

Un registru pentru lobbisti

Nu este cazul.

Sanctiuni și executare

Nu.

Discuții în curs

Chestiunea introducerii legislației pentru reglementarea activităților de lobby a fost discutată de mulți ani în mai multe rapoarte ale comisiilor guvernamentale suedeze (publicate ca SOU), precum și în Comisia constituțională a Parlamentului (în urma propunerilor deputaților). Cu toate acestea, introducerea unui registru obligatoriu sau voluntar în Suedia nu este adecvată din punct de vedere democratic și nici realistă din punct de vedere juridic. Unele dintre problemele unui registru obligatoriu sau voluntar menționate sunt dificultăți în determinarea a ceea ce ar trebui definit ca lobby, asigurarea coerenței cu legile constituționale și posibilitatea ca organizațiile care aleg să se înregistreze să obțină un avantaj, sporind astfel inegalitatea politică. Contactul dintre factorii de decizie și organizațiile de interese nu ar trebui reglementat. În prezent, lobby-iul – sub forma unor contacte informale între factorii de decizie și organizații și grupurile de interese – nu reprezintă o amenințare directă la adresa democrației. Prin urmare, Comisia nu propune norme sau reglementări care să modifice condițiile de contact între factorii de decizie și organizații și grupurile de interese, cum ar fi înregistrarea lobbistilor. Este dificil să se conceapă aceste tipuri de norme într-un mod adecvat, fără să nu existe consecințe negative pentru democrație.

B – State în care regulamentul privind lobby-ul este în curs de dezbatere

BULGARIA

Discuții în curs

De la sfârșitul anilor 1990, au existat mai multe încercări de a adopta și de a pune în aplicare o lege privind lobby-ul. Primul proiect de lege, elaborat în 1999 de un grup de parlamentari ai Uniunii Forțelor Democratice (SDS), nici măcar nu a fost prezentat spre examinare parlamentară. Mai târziu, deputații din grupul parlamentar „Novoto Vreme” au introdus în 2002 un proiect de lege privind publicitatea și înregistrarea lobbyiștilor și lobby-ului. Apoi, între 2006 și 2008, deputații din Mișcarea Sfântul Gheorghe, Mișcarea pentru Drepturi și Libertăți (DPS), precum și un grup de lucru coordonat de Ombudsmanul Republicii Bulgaria au introdus alte proiecte de lege privind declararea informațiilor.

Cu toate acestea, aceste proiecte de lege s-au confruntat cu critici: în timp ce toți cei implicați au propus crearea unui registru de transparență pentru lobbyiști, faptul că registrul menționat urma să facă parte din autoritatea publică în locul unui organism independent a fost considerat un punct slab. Aceste proiecte de lege s-au confruntat, de asemenea, cu critici pentru că nu au definit suficient de clar cine este un lobbyist și modul în care ar fi administrat controlul asupra funcționării registrului. În consecință, niciuna dintre aceste proiecte nu a devenit lege.

Un al cincilea proiect de lege privind publicitatea activităților de lobby a fost introdus în martie/aprilie 2015. Acesta a fost discutat de Parlament, dar nu a fost încă adoptat începând cu 2019. Un registru al lobbyiștilor a fost propus ca parte a proiectului de lege, dar rămâne pe placa de desen.

ESTONIA

Discuții în curs

Ministerul Justiției se pregătea să reglementeze activitățile de lobby în Estonia și își propunea să pună la dispoziție orientări până în vara anului 2020. Ministerul va propune dezvăluirea contactelor oficialilor cu grupurile de interese și cu reprezentanții acestora (lobbyiști). În acest scop, după reuniune vor fi publicate pe un site internet informații, inclusiv numele și contactele lobby-ului, grupurile de interese pe care le reprezintă și subiectele discutate, precum și un rezumat al lucrărilor.

În martie 2016, comisia specială anticorupție a Parlamentului (Riigikogu) a propus adăugarea unor norme privind activitățile de lobby în Riigikogu în cadrul bunelor practici ale deputaților în Riigikogu. La 10 octombrie 2012, ministrul justiției, Kristen Michal, a prezentat „bunele practici de lobby” și a propus reglementarea activităților de lobby fără nicio monitorizare la momentul respectiv.

MALTA

Discuții în curs

Când a vorbit despre standardele din proiectul de lege privind standardele vieții publice, la a doua lectură în plen (Camera Reprezentanților), viceprim-ministrul delegat pentru a coordona elaborarea proiectului de lege, a declarat că trebuie abordat și lobby-ul. Funcția de comisar care urma să fie creată în temeiul actului ar trebui să în atribuții evaluarea situației și prezentarea unui set de definiții cu privire la ceea ce poate și ce nu poate fi considerat un lobbyist. De asemenea, ar trebui să existe un registru care să identifice toți lobbyști, pentru a evita apariția unor viitoare conflicte de interese.

Legea privind standardele vieții publice a intrat în vigoare la 30 octombrie 2018. Acest act prevede numirea unui comisar pentru standarde în viața publică, de către președintele țării. Printre atribuțiile sale, acest comisar trebuie să identifice activitățile considerate activități de lobby, să emită orientări pentru activitățile respective și să facă recomandările pe care le consideră adecvate în ceea ce privește reglementarea acestor activități.

Într-un raport din aprilie 2019, Grupul de state împotriva corupției (GRECO) a recomandat ca întâlnirile dintre înalți funcționari guvernamentali și lobbyști să fie declarate împreună cu subiectele acestor reuniuni. Prin urmare, comisarul pentru standarde în viața publică analizează noi norme privind activitățile de lobby, cadourile, utilizarea abuzivă a resurselor publice și informațiile privilegiate. Comisarul pentru standarde, George Hyzler, a început deja să analizeze aceste aspecte, de exemplu pentru a îmbunătăți codul de etică pentru miniștri, deputați și persoanele de încredere din cadrul secretariatelor ministeriale. Discuțiile sunt în curs de desfășurare.

<http://justiceservices.gov.mt/DownloadDocument.aspx?app=lom&itemid=12650&l=1>

PORTUGALIA

Discuții anterioare

A fost instituit un comitet ad-hoc pentru îmbunătățirea transparenței în exercitarea funcțiilor publice, pentru a discuta aspecte legate de transparență. În septembrie 2016, această comisie a organizat o dezbatere publică privind reglementarea activităților de lobby pentru a discuta propuneri legislative: *Projetos de Lei* nr. 225/XIII, nr. 734/XIII și nr. 735/XIII și nr. 1053/XIII.

Pe baza acestor discuții, în ianuarie 2019, Partidul Socialist a prezentat în cele din urmă proiecte de legi pentru reglementarea activităților de lobby în Parlament (Assembleia da República). În luna martie a aceluiași an, Comitetul pentru transparență a aprobat noul regim de reglementare a activităților de lobby. „Lei do lóbi” ar fi intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020, dacă nu ar fi fost respins de președintele Republicii. Proiectul de lege a expirat ulterior odată cu încheierea oficială a legislaturii în octombrie 2019.

Acest proiect de lege ar fi stabilit normele privind transparența aplicabile entităților private cu scopul de a asigura reprezentarea legitimă a intereselor față de instituțiile publice și ar fi creat un registru de transparență al Reprezentării intereselor (RTRI) în Parlament, foarte similar cu modelul european.

Deoarece legea a căzut odată cu parlamentul anterior (în momentul în care a mers la presă), chestiunea

va trebui să fie redeschisă de următorul parlament.

<https://www.sabado.pt/portugal/detalhe/comissao-da-transparencia-mantem-o-lobbying-uma-actividade-opaca>

Anteprojeto de texto de substituição – Projetos de Lei n.º 225/XIII (CDS), nr. 734/XIII e n.º 735/XIII (PS) e n.º 1053/XIII (PSD): Aprova as regras de transparência aplicáveis a entidades privadas que realizam representação legítima de interesses junto de entidades públicas e procede à criação de um Registo de Transparência da Representação de Interesses junto da Assembleia da República.

SLOVACIA

Discuții în curs

Au existat mai multe încercări de adoptare a unui cadru legislativ privind lobbyul: a existat o consultare publică în 2001 pentru a aduce mai multă transparență în procesul legislativ, un proiect de lege în 2005 privind lobby-iul și o propunere legislativă în 2013 (a Mișcării Creștin-Democrate). Toate aceste proiecte de lege au fost respinse.

La 27 octombrie 2016, sesiunea plenară a Parlamentului Național al Republicii Slovace a votat împotriva propunerii privind activitățile de lobby, depusă de un grup de deputați la 23 septembrie 2016. Registrul lobbistilor, drepturile și obligațiile lobbistilor, obligațiile funcționarilor publici și ale altor persoane, sancțiunile etc. au făcut parte din propunere.

REFERINȚE

RAPORTUL (COMISIA DE LA VENEȚIA) PRIVIND CADRUL JURIDIC PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚILOR DE LOBBY ÎN STATELE MEMBRE ALE CONSILIULUI EUROPEI, 2011, Actualizat în 2012
[http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2013\)011-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2013)011-e)

LOBBYIȘTI, GUVERNE ȘI ÎNCREDERE PUBLICĂ, VOLUMUL 3 - PUNEREA ÎN APLICARE A PRINCIPIILOR OCDE PENTRU TRANSPARENȚĂ ȘI INTEGRITATE ÎN LOBBY
<http://www.oecd.org/gov/lobbyists-governments-and-public-trust-volume-3-9789264214224-en.htm>

RAPOARTE UE PRIVIND COMBATEREA CORUPȚIEI, CAPITOLE PE ȚĂRI, AFACERI INTERNE ALE CE
http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafic/coruptie/docs/acr_2014_en.pdf

LOBBY ÎN EUROPA – AFACERI PUBLICE ȘI INDUSTRIA DE LOBBY ÎN 28 DE ȚĂRI DIN UE, BITONTI ȘI HARRIS
Reglementarea LOBBYING, a 2-a ediție, O COMPARAȚIE LA NIVEL GLOBAL, RAJ CHARI, JOHN HOGAN

Această analiză comparativă urmărește numărul tot mai mare de state membre ale UE care introduc sau au în vedere introducerea unor reglementări privind activitățile de lobby, cu scopul de a face procesul decizional public mai responsabil și mai transparent. Formatele variază de la norme legale privind activitățile de lobby (regulament obligatoriu) și sisteme voluntare de înregistrare pentru lobbyiști (reglementare fără caracter obligatoriu), la - autoreglementare de către sectorul afacerilor publice. Această analiză a fost elaborată pentru prima dată în 2015 și a fost actualizată în octombrie 2019.

La nivelul Uniunii Europene, Registrul de transparență, o bază de date publică, a fost creat de Parlamentul European și de Comisia Europeană în 2011 pentru a înregistra activitățile reprezentanților grupurilor de interese care încearcă să influențeze procesul decizional al UE. Registrul public include aproape 12.000 de organizații până în prezent și este administrat în comun de Parlament și de Comisie. „Secretariatul comun” al registrului public este alcătuit din funcționari ai ambelor instituții.

Aceasta este o publicație a Unității pentru transparență, DG Președinție.

Publicat de EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European

Prezentul document este pregătit și adresat deputaților și personalului Uniunii Europene.

Parlamentul ca material de referință pentru a-i ajuta în activitatea lor parlamentară. Conținutul documentul este responsabilitatea exclusivă a autorului (autorilor) săi și orice opinii exprimate în acest document ar trebui nu se consideră că reprezintă o poziție oficială a Parlamentului.