

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**ACCESUL PUBLICULUI LA
ȘEDINȚELE PARLAMENTULUI –
ELVEȚIA, FINLANDA, GERMANIA,
ISLANDA, NORVEGIA ȘI SUECIA**

studiu documentar

octombrie 2025

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților. Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă. Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa: <http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2024>

Documentare și sinteză: Virgilia IOAN, consilier parlamentar
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350,
E-mail: doc@cdep.ro

CUPRINS

ELVEȚIA	4
FINLANDA	5
GERMANIA – Bundestag	8
ISLANDA	11
NORVEGIA	12
SUEDIA.....	13

Materialul documentar constituie o sinteză a răspunsurilor transmise de statele chestionate (Elveția, Finlanda, Germania, Islanda, Norvegia și Suedia) la solicitarea ECPRD¹ nr.6105/16.07.2025 – *Openness and security in the Chamber*, în care au fost formulate următoarele întrebări:

1. *Publicul are dreptul să participe personal la ședințele Camerei? Dacă da, vă rugăm să descrieți pe scurt legislația care reglementează acest aspect.*
2. *Publicul are dreptul să participe personal la ședințele comisiilor? Dacă da, vă rugăm să descrieți pe scurt legislația care reglementează acest aspect.*
3. *Dacă publicul are dreptul să participe la ședințele Camerei, există reglementări privind consecințele în cazul în care o persoană din public perturbă ordinea în Cameră? Sunt aplicabile aceste reglementări ședințelor publice ale comisiilor parlamentare?*
4. *Crearea de tulburări în Cameră poate constitui contravenție/infracțiune și, dacă da, vă rugăm să descrieți pe scurt legislația care reglementează acest aspect.*
5. *Au fost modificate recent prevederile privind consecințele în cazul în care cineva perturbă ordinea în Cameră și, dacă da, în ce mod?*
6. *Au existat spețe în fața instanțelor de judecată, cu privire la tulburarea ordinii în Cameră sau la o ședință publică a unei comisii?*
7. *Există posibilitatea de a refuza accesul persoanelor care au creat anterior tulburări la ședințele din Cameră sau la ședințele publice ale comisiilor sau care pot fi suspectate că intenționează să facă acest lucru? Dacă da, ce reguli există în acest sens?*
8. *Există locuri sau săli speciale în care sunt escortate persoanele care au creat tulburări în Cameră sau la o ședință publică a unei comisii sau care ar putea fi suspectate că intenționează să facă acest lucru? Dacă da, ce reglementări există în acest sens?*
9. *Cât de frecvente sunt tulburările în plen sau la ședințele comisiilor publice?*
10. *Sediul parlamentului este o clădire protejată? Dacă da, ce reglementări aveți în acest sens? În ce mod afectează acest lucru posibilitatea publicului de a participa la ședințele Camerei?*
11. *Există reguli aplicabile vizitatorilor la ședințele publice din clădirile parlamentului (de exemplu, privind obligația de a trece prin controale de securitate)?*
12. *În cazul unor tulburări în Cameră, personalul de securitate trebuie să aștepte instrucțiuni din partea președintelui înainte de a putea acționa și de a expulza din Cameră persoana sau persoanele care provoacă tulburări?*
13. *Publicul care are acces la ședințele Camerei are dreptul să facă fotografii în Cameră?*
14. *Dacă există bariere fizice între tribuna publicului și sala în care își au locurile membrii parlamentului, există reglementări privind aceste bariere?*
15. *A existat vreo discuție privind necesitatea unor măsuri de îmbunătățire a securității în ceea ce privește accesul publicului la ședințele Camerei sau la ședințele publice ale comisiilor?*

În plus față de resursele disponibile în rețeaua ECPRD, au fost consultate regulamentele de organizare și funcționare ale adunărilor legislative din statele analizate, reglementările în materie, precum și alte resurse online, în vigoare și actualizate la data accesării.

¹ [Centrul European pentru Cercetare și Documentare Parlamentară \(European Center for Parliamentary Research and Documentation - ECPRD\)](#) este un organism de cooperare interparlamentară și de promovare a schimbului de informații, idei și experiență între parlamentele statelor din Europa (îndeosebi), aflat sub egida Parlamentului European și a Consiliului Europei. Camera Deputaților face parte din această structură europeană și contribuie la activitatea acesteia prin corespondenții săi desemnați.

ELVEȚIA

Publicul are dreptul de a participa, fizic, la ședințele parlamentare, cu excepțiile prevăzute de lege, potrivit articolului 158 din [Constituția Federală a Confederației Elvețiene](#) și articolului 4 din [Legea privind funcționarea Adunării Federale Unite](#): *ședințele Consiliilor și ale plenului Adunării Federale Unite sunt deschise publicului; pentru protejarea intereselor majore de securitate sau pentru protejarea vieții private, se poate solicita ca ședința să se desfășoare cu ușile închise. Dezbaterile privind solicitarea de desfășurare a unei ședințe cu ușile închise este, la rândul său, nepublică. Orice persoană care participă la o ședință cu ușile închise are obligația de a păstra secretul cu privire la lucrările acesteia. Pentru protejarea intereselor importante de securitate sau din motive de protecție a persoanelor, se poate solicita consultarea secretă. Au dreptul de a solicita acest lucru: o șesime din numărul membrilor unui consiliu sau ai Adunării Federale Unite; majoritatea membrilor unei comisii; Consiliul Federal.*

Ședințele comisiilor parlamentare nu sunt deschise publicului.

Potrivit art.62 din [Regulamentul Consiliului Național](#) și art.48 din [Regulamentul Consiliului Statelor](#), vizitatorii și invitații aflați în galerie trebuie să păstreze liniștea. În mod special, aceștia trebuie să se abțină de la orice expresie sonoră de aprobare sau dezaprobare. Înregistrările video sau audio sunt permise numai pe baza autorizației emise de administrația parlamentară.

În caz de nerespectare a regulilor, președintele de ședință poate dispune îndepărtarea persoanelor neautorizate din sală, iar dacă ordinea nu poate fi restabilită imediat, acesta poate dispune suspendarea ședinței. În plus, în anumite situații, administrația parlamentară poate interzice accesul unei persoane în perimetrul sediului Parlamentului, pentru o perioadă de până la doi ani.

În cazul în care o persoană este evacuată din sală, aceasta este escortată de poliția federală până la ieșirea din clădire, după verificarea documentelor de identitate. Poliția federală intervine imediat în cazul unei tulburări a ordinii și liniștii din spațiul galeriei, la ordinul președintelui de ședință.

Când Parlamentul este în ședință, accesul în clădirea Parlamentului este posibil numai dacă au fost rezervate locuri în galerie. Vizitatorii pot urmări dezbaterile, pot întâlni un membru al Consiliului și pot vizita gratuit Sala Domed.²

Persoanele cu vârste peste 16 ani, ca și minorii cu vârste sub 16 ani care nu sunt însoțiți de un adult, vor fi supuse unor controale de identitate și trebuie să prezinte personalului de securitate un act de identitate valabil. Actele de identitate cu fotografie acceptate sunt: pașaport, carte de identitate (din CH și statele UE), permis de conducere (din CH și statele UE), carte de identitate pentru străini, carte de legitimare

² <https://www.parlament.ch/en/services/visiting-the-parliament-building/important-information-visits-when-parliament-session>

DFAE, carte de identitate federală. Vizitatorii sunt apoi supuși unui control de securitate prin trecerea printr-un detector de metale și trecerea bunurilor lor printr-un dispozitiv cu raze X. Nu sunt permise lichidele, cu excepția medicamentelor și a alimentelor pentru copii/preparatelor alimentare speciale. Vizitatorii pot aduce fiecare un bagaj cu dimensiuni de maximum 41x31x10 cm. O geantă mică de mână cu dimensiuni maxime de 21x15cm (format C5) este permisă în galeriile Consiliului Național și Consiliului Statelor. La intrarea pentru vizitatori, după controlul de securitate, sunt disponibile dulapuri pentru bagaje. Vizitatorii clădirii Parlamentului trebuie să aibă o vestimentație și o conduită decente.

Fotografierea (fără blitz) este permisă în interiorul clădirii, dar nu și în galerii. Filmarea este strict interzisă. Telefoanele mobile trebuie să fie setate pe modul silențios.³

FINLANDA

Publicul are acces la ședințele plenare ale Parlamentului finlandez (*Riksdag*). Articolul 50 din [Constituția Finlandei](#) dispune următoarele:

Ședințele plenare ale Parlamentului sunt deschise publicului, cu excepția cazului în care Parlamentul decide altfel, pentru o anumită temă, din motive foarte importante. Parlamentul publică documentele sale, astfel cum se prevede în detaliu în Regulamentul de procedură al Parlamentului.

Ședințele comisiilor nu sunt deschise publicului. Cu toate acestea, o comisie poate deschide ședința sa publicului în perioada în care colectează informații pentru pregătirea unui anumit subiect. Procesele-verbale și alte documente conexe ale comisiilor sunt puse la dispoziția publicului, cu excepția cazului în care o comisie decide altfel, din motive foarte importante. Membrii unei comisii au obligația de a respecta nivelul de confidențialitate considerat necesar de către comisie. Atunci când sunt examinate chestiuni legate de relațiile internaționale ale Finlandei sau de afacerile Uniunii Europene, nivelul de confidențialitate este stabilit de către Comisia pentru afaceri externe sau Comisia pentru afaceri europene, cu avizul Guvernului. (...)

De asemenea, [Regulamentul Parlamentului](#) prevede în articolul 66:

- 1) *Nu se vor exprima în mod deschis aprobarea sau dezaprobarea în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului. Persoanele care urmăresc ședința plenară din galerie vor respecta instrucțiunile și celelalte norme de menținere a ordinii emise de Comisia pentru Regulament. Dacă este necesar pentru restabilirea ordinii, președintele poate dispune evacuarea tribunei.*
- 2) *Dacă președintele consideră că o chestiune este de natură să nu poată fi examinată în ședință publică sau dacă 25 de reprezentanți propun ca o*

³ Reguli de acces,
https://www.parlament.ch/centers/documents/en/Regeln%20f%c3%bcr%20den%20Zutritt_EN_17.11.2023.pdf

chestiune să fie examinată în ședință închisă, președintele dispune evacuarea galeriei și propune Parlamentului să decidă, în conformitate cu secțiunea 50 alineatul (1) din Constituție, dacă chestiunea trebuie examinată în ședință închisă. Parlamentul decide cu privire la publicarea stenogramei unei ședințe închise și la documentele discutate în cadrul ședinței respective sau la confidențialitatea acestora.

Ședințele plenare sunt deschise publicului. Accesul în galerie se face cu aproximativ 15 minute înainte de începerea ședinței și este posibil și pentru persoanele cu dizabilități. Toți vizitatorii sau invitații care asistă la lucrările unei ședințe plenare vor fi supuși unui control de securitate. Sticlele cu băuturi și gustările vor fi colectate în timpul controlului de securitate și returnate după vizită. Galeria publică este accesibilă tuturor. Ședința plenară poate fi urmărită și în direct pe site-ul Parlamentului. Rezultatele votului sunt disponibile pe site-ul Parlamentului după vot, iar stenogramele ședințelor sunt disponibile la scurt timp după încheierea ședinței plenare.

În ceea ce privește securitatea în Parlamentul finlandez, sunt aplicabile prevederile [Legii privind măsurile de securitate în Riksdag](#). Scopul acestei legi este de a proteja activitatea legislativă și de a asigura menținerea securității și ordinii în sediul Parlamentului.

Domeniul de aplicare se referă la sediul Parlamentului, la celelalte spații aflate sub controlul Parlamentului, precum și la spațiile învecinate (zone de securitate). Legea se aplică persoanelor care intră și se află în zonele de securitate; prevederile nu sunt aplicabile parlamentarilor.

Refuzarea accesului și evacuarea unei persoane sunt reglementate în art.10:

Unei persoane i se poate refuza accesul într-o zonă de securitate sau i se poate ordona să părăsească zona dacă:

- 1. identitatea sa nu poate fi stabilită;*
- 2. refuză să se supună unui control de securitate sau unei percheziții individuale;*
- 3. există motive justificate să se suspecteze că această persoană reprezintă o amenințare la adresa siguranței altor persoane sau că va perturba grav funcționarea și ordinea Parlamentului.*

Faptele care intră în sfera tulburării activității legislative sunt sancționate conform secțiunii 3 a [Legii privind ordinea publică \(612/2003\)](#), după cum urmează:

Este interzisă tulburarea ordinii publice sau punerea în pericol a securității publice într-un loc public prin:

- 1. producerea de zgomot sau provocarea altor tulburări similare;*
- 2. gesturi amenințătoare repetate, mișcări agresive, amenințări verbale sau alte comportamente amenințătoare similare care pot provoca teamă;*
- 3. aruncarea de obiecte sau orice altă acțiune similară.*

Faptele menționate la subsecțiunea 1 sunt interzise și în alte locuri decât cele publice, dacă efectele acestor acțiuni se extind la un loc public.

Începând cu anul 2024, toate tulburările din timpul desfășurării ședințelor plenare sunt considerate contravenții minore și sunt sancționate în conformitate cu prevederile secțiunii 14 a [Legii privind amenzile fixe \(986/2016\)](#). Anterior anului 2024, perturbarea ședințelor plenare nu avea consecințe; de regulă, protestatarii erau evacuați din incinta sediului Parlamentului. Cu toate acestea, opunerea de rezistență față de personalul de securitate al Parlamentului sau față de agenții de poliție constituie infracțiune, astfel cum se prevede în capitolul 16, secțiunile 1 și 2 din [Codul penal \(39/1889\)](#).

Atribuțiile Departamentului de securitate al administrației parlamentare sunt reglementate de Legea privind măsurile de securitate în Riksdag; acesta își exercită atribuțiile în strânsă colaborare și cooperare cu Poliția din Helsinki și cu alte autorități. Ofițerii de securitate ai Parlamentului au obligații precum efectuarea de controale de securitate asupra persoanelor și bunurilor, refuzarea accesului unei persoane, emiterea ordinului de a părăsi incinta, reținerea unei persoane în anumite situații și a anumitor obiecte interzise găsite în timpul controlului de securitate. Legea privind măsurile de securitate în Riksdag conferă, de asemenea, agenților de securitate competența de a utiliza forța necesară în situațiile menționate anterior.

Motivele pentru refuzarea accesului unei persoane în incinta Parlamentului sunt descrise în secțiunea 3 a legii, astfel cum au fost menționate anterior:

- 1. producerea de zgomot sau provocarea altor tulburări similare;*
- 2. gesturi amenințătoare repetate, mișcări agresive, amenințări verbale sau alte comportamente amenințătoare similare care pot provoca teamă;*
- 3. aruncarea de obiecte sau orice altă acțiune similară.*

Unei persoane i se poate refuza accesul într-o zonă de securitate sau i se poate ordona să o părăsească, dacă există motive rezonabile să se suspecteze că aceasta reprezintă o amenințare la adresa siguranței altor persoane sau că poate perturba funcționarea și ordinea Parlamentului. Mai mult, dacă se știe că persoana respectivă a provocat tulburări în trecut, i se poate refuza accesul pe acest motiv. Decizia va fi luată individual, pentru fiecare caz în parte. Dacă există suspiciunea că o persoană sau un grup intenționează să provoace tulburări, dar nu există încă motive pentru a le refuza accesul, acestea sunt supravegheate în mod special de personalul de securitate.

În ceea ce privește controalele de securitate, ofițerii Departamentului de securitate au obligația de a identifica (nume, cod numeric personal și data nașterii) orice persoană care se află în zona de securitate. Controalele de securitate se desfășoară conform art.5 al Legii privind măsurile de securitate în Riksdag:

În timpul unui control de securitate, se utilizează un detector de metale sau alt dispozitiv tehnic pentru a verifica persoanele care intră sau sunt prezente în zona de securitate, precum și bunurile acestora, pentru a determina dacă sunt în posesia unor obiecte sau substanțe (articole interzise)

- 1. care ar putea pune în pericol siguranța altor persoane sau ar putea perturba în mod special funcționarea și ordinea Parlamentului;*
- 2. care pot provoca daune materiale; sau*
- 3. a căror deținere este interzisă prin lege.*

Bunurile personale pot fi, de asemenea, inspectate prin alte mijloace decât dispozitivele tehnice. Bunurile găsite în zona de securitate vor fi inspectate în modul menționat la alineatele (1) și (2) dacă există motive să se suspecteze că acestea conțin o substanță interzisă.

În continuare, art.12 al legii prevede:

În îndeplinirea atribuțiilor lor, agenții de securitate au dreptul să efectueze percheziții corporale, să confişte obiecte interzise, să împiedice accesul persoanelor în zonele de securitate, să evacueze persoanele din zonele de securitate și, dacă este necesar, să utilizeze forța pentru a reține persoane. În caz de folosire a forței, se vor lua în considerare gradul de pericolozitate și alți factori care accentuează gravitatea situației. Utilizarea forței este reglementată în capitolul 4, secțiunea 6, alineatul 3 și secțiunea 7 din [Codul penal \(39/1889\)](#).

Mijloacele de intervenție în forță ale ofițerului de securitate includ spray cu piper, cătușe, un baston de maximum 70 de centimetri și un baston telescopic. Agenții de securitate trebuie să poarte mijloacele de intervenție în forță cât mai discret posibil, iar pentru utilizarea acestora vor fi instruiți în prealabil.

În cazul în care este necesară asistența poliției, în conformitate cu secțiunea 13, administrația parlamentară are dreptul, la cererea secretarului general, să solicite asistența poliției pentru a proteja funcționarea și ordinea în Parlament.

Persoanele care urmăresc ședința parlamentară din galerie pot face fotografii în timpul desfășurării ședinței, doar din poziția așezat pe scaun; acestea nu au voie să se plimbe în spațiul galeriei în căutarea unor perspective optime pentru fotografiere. Fotografierea este permisă în majoritatea zonelor Parlamentului în care vizitatorii au acces. Singurele interdicții privind fotografierea se referă la dispozitivele de securitate, personalul administrației etc.

GERMANIA – Bundestag

În conformitate cu art.42 par.1 din [Legea fundamentală](#), Bundestagul deliberază în ședință publică. La cererea a 10% din numărul membrilor săi sau la cererea Guvernului federal, publicul poate fi exclus, cu o majoritate de două treimi. Cererea se decide în ședință cu ușile închise.

În ceea ce privește accesul publicului la ședințele comisiilor, sunt aplicabile articolele 69 și 70 din [Regulamentul Bundestag](#). Art.69 prevede că, în principiu, ședințele comisiilor nu sunt deschise publicului. Comisia poate decide să admită publicul în timpul dezbaterii unui anumit punct de pe ordinea de zi sau a unor părți ale acestuia. O ședință este publică dacă presa și alți vizitatori sunt autorizați să participe, în funcție de spațiul disponibil. Ședințele publice sunt transmise, de regulă, online.

Membrii Bundestagului care nu fac parte dintr-o comisie pot participa la ședințele nepublice ale respectivei comisii fără a lua parte la deliberări, cu excepția cazului în care Bundestagul, la momentul constituirii comisiilor, decide să restricționeze accesul la ședințele anumitor comisii la membrii titulari ai comisiilor și la supleanții lor desemnați. Această restricție poate fi impusă ulterior în ceea ce privește examinarea unor chestiuni specifice care intră în sfera de competență a comisiilor. Comisiile pot decide să ridice astfel de restricții în cazuri specifice, cu privire la anumite puncte care urmează să fie discutate.

În cazul în care o comisie ale cărei lucrări nu sunt secrete discută puncte prezentate de membri ai Bundestagului, ordinea de zi se trimite primului autor al respectivului punct, dacă acesta nu este membru al comisiei. Acesta poate participa la ședință fără drept de vot sau poate fi reprezentat de unul dintre ceilalți autori. În cazuri speciale, comisia invită și alți membri ai Bundestagului să participe la deliberări fără a avea drept de vot sau le permite să participe.

Sub rezerva restricțiilor legale privind dreptul de acces, președinții grupurilor parlamentare au dreptul de a participa la toate ședințele comisiilor (art.54) fără a avea drept de vot. Aceștia pot însărcina un membru al grupului lor parlamentar să îi reprezinte (...). În cazul în care participarea la ședințele comisiilor este limitată la membrii titulari și supleanții lor desemnați, unul dintre autorii unei moțiuni care nu este membru al comisiei poate participa la ședință pentru a explica motivele moțiunii.

Dispozițiile Regulamentului Bundestagului privind securitatea documentelor se aplică deliberărilor asupra materialelor clasificate CONFIDENTIAL sau cu un nivel de confidențialitate superior.

Articolul 70 din Regulamentul Bundestag prevede:

(1) În scopul obținerii de informații cu privire la un subiect supus dezbaterii, o comisie poate organiza audieri publice ale experților, reprezentanților grupurilor de interese și ale altor persoane care pot furniza informații. În cazul în care i-a fost sesizată o chestiune, comisia competentă este obligată să organizeze astfel de audieri dacă un sfert din membrii săi solicită acest lucru; în cazul în care chestiunile care nu i-au fost sesizate sunt tratate în conformitate cu art.62 alin. (1), se organizează o audiere în urma unei decizii a comisiei în acest sens. O astfel de decizie este admisibilă numai dacă o moțiune în acest sens a fost inclusă pe ordinea de zi a comisiei. (...)

Normele de conduită în clădirile Bundestagului german sunt reglementate prin Regulamentul intern al Bundestag ([Hausordnung des Deutschen Bundestages](#)) și sunt detaliate în Normele de acces și conduită în imobilele Bundestagului german ([Zugangs- und Verhaltensregeln für den Bereich der Bundestagsliegenschaften](#)). În conformitate cu secțiunea 7 din Regulamentul intern, orice persoană care încalcă prevederile acestuia poate fi expulzată din clădirile Bundestagului german. Președintele poate impune o interdicție de acces în incintă în cazul unei încălcări. Încălcările Regulamentului intern constituie o contravenții administrative, în conformitate cu secțiunea 112 din [Legea privind contravențiile](#).

Perturbarea ordinii în sala de plen poate constitui infracțiune, în temeiul art.106b - *Perturbarea activităților unui organ legislativ* din Codul penal german ([Strafgesetzbuch](#)):

- 1) *Orice persoană care încalcă ordinele emise de un organ legislativ al Federației sau al unui Land sau de președintele acestuia privind securitatea și ordinea în clădirea organului legislativ sau pe proprietatea acestuia, în general sau în cazuri individuale, și care, prin aceasta, împiedică sau perturbă activitățile organului legislativ, este pasibilă de o pedeapsă privativă de libertate de până la un an sau amendă.*
- 2) *Dispoziția penală de la alineatul (1) nu se aplică membrilor Bundestagului, membrilor Bundesratului, membrilor Guvernului federal sau reprezentanților acestora în cazul ordinelor emise de un organ legislativ federal sau de președintele acestuia, nici membrilor organelor legislative ale unui Land sau președintelui acestuia, nici membrilor guvernului Landului sau reprezentanților acestora.*

În conformitate cu articolul 7 alineatul (3) din Regulamentul intern al Bundestag ([Hausordnung des Deutschen Bundestages](#)), președintele Bundestagului poate, în cazul încălcării prevederilor Regulamentului intern, să impună interdicția de acces în clădirile Bundestag. Ca regulă generală, oaspeții trebuie să se înregistreze în prealabil pentru a avea acces. În temeiul prevederilor Regulamentului intern, o verificare a antecedentelor invitaților este efectuată înainte ca aceștia să fie admiși în incinta Bundestagului german. Verificarea antecedentelor se efectuează, în special, prin consultarea sistemului de procesare a cazurilor, gestionat de poliția Bundestag, și a sistemului de informații al Poliției federale ([INPOL](#)). În plus, la intrări se efectuează controale de securitate cu ajutorul tehnologiei de securitate (scanare cu dispozitive cu raze X, porți de securitate), în principal pentru a verifica invitații și vizitatorii.

În anumite cazuri, atunci când în baza de date există informații polițienești despre o persoană, se va decide în funcție de circumstanțe dacă există riscul de perturbare a activității parlamentare. Pe această bază, se evaluează măsurile necesare pentru a preveni amenințările la adresa securității membrilor Bundestagului german, a tuturor persoanelor prezente în clădire și pentru a menține funcționarea Bundestagului german. Ca urmare a verificării antecedentelor, accesul în incintă poate fi, de

asemenea, interzis. Detaliile sunt prevăzute în Regulamentul de acces și de conduită pentru proprietățile Bundestagului german (*Zugangs- und Verhaltensregeln für den Bereich der Bundestagsliegenschaften*) – în mod special în secțiunea III.

Pentru vizitarea clădirii Bundestagului german este necesară înregistrarea prealabilă. [Divizia ZS 3](#) a Administrației Bundestagului german este responsabilă cu procesarea înregistrărilor oaspeților.⁴ O vizită la Bundestagul german este posibilă numai dacă sunt furnizate următoarele informații pentru toți vizitatorii: nume, prenume și data nașterii. Serviciul pentru vizitatori pune la dispoziție un formular cu lista vizitatorilor în acest scop. Din motive de securitate, bagajele voluminoase nu pot fi introduse în clădirea Reichstagului și nu sunt disponibile spații de depozitare. La intrarea centrală pentru vizitatori (Scheidemannstraße, în apropierea intrării vestice a clădirii Reichstag), vizitatorii vor prezenta un act de identitate și vor fi verificați cu detectoare de metale, iar gențile, hainele și alte obiecte vor fi supuse unei examinări cu raze X.

Personalul de securitate al Bundestag german intervine la un nivel minim la actele care pot perturba activitatea legislativă, ordinea și regulile de conduită în clădire. Poliția Bundestag are autoritatea de a aplica măsurile polițienești necesare pentru a face față unei amenințări. În conformitate cu articolul 41 din Regulamentul Bundestag, orice persoană care își exprimă zgomotos aprobarea sau dezaprobarea în galerie sau încalcă ordinea și regulile de conduită poate fi evacuată imediat, la ordinul președintelui. Președintele poate dispune evacuarea întregii galerii în cazul perturbării grave a activității legislative.

ISLANDA

Toate ședințele plenare sunt publice; plenul Parlamentului poate însă decide pentru evacuarea galeriilor, excluzând astfel publicul, dar regula de bază este întotdeauna asigurarea transparenței. Articolul 57 din [Constituția Republicii Islanda](#) prevede că ședințele Parlamentului Islandei ([Althingi](#)) sunt publice, dar președintele Althingi sau cvorumul necesar pot solicita o ședință cu ușile închise. Adunarea decide apoi dacă ședința va fi publică sau secretă. Articolul 83 din [Regulamentul Althingi](#) statuează, de asemenea, că ședințele sunt deschise publicului, dar se pot desfășura cu ușile închise, la propunerea președintelui sau la cererea unui membru al Althingi.

Potrivit art.19 din Regulamentul Althingi, ședințele comisiilor, de regulă, nu sunt publice. Cu toate acestea, comisiile pot decide să facă publice, pentru presă, anumite ședințe, atunci când sunt prezenți invitați externi, sau pot să organizeze ședințe complet deschise în scopul colectării de informații. Ședințele deschise ale comisiilor sunt transmise la televiziune și pe site-ul web al Althingi.⁵

⁴ Poliția Bundestag, <https://www.bundestag.de/parlament/verwaltung/polizei>

⁵ <https://www.althingi.is/english/>

Președintele decide cu privire la modalitățile prin care publicul este invitat să asiste la ședințele deschise publicului. Membrii publicului sunt obligați să păstreze liniștea și ordinea. În cazul unei neconformări, președintele poate dispune evacuarea persoanei respective și, dacă este necesar, chiar evacuarea galeriilor, conform art.84 din Regulamentul Althingi. Nerespectarea prevederilor art.84 atrage măsura evacuării, astfel cum este prevăzut expres în art.84; pentru faptele care constituie infracțiuni, sunt aplicabile prevederile Codului penal.

Deși publicul are dreptul legal de a participa la ședințe, persoanelor care au provocat anterior tulburări li se poate refuza accesul în sediul Althingi, pentru o perioadă determinată. Refuzul prealabil pe baza suspiciunii este mai dificil, dar poate avea loc în cazul în care există prezumția unei intenții de a provoca tulburări. Persoanelor aflate sub influența alcoolului sau a drogurilor li se poate refuza, de asemenea, accesul.

Clădirea este, în general, deschisă publicului.⁶ Vizitatorii și invitații participă la ședințele plenare după ce trec prin controale de securitate similare celor din aeroporturi, inclusiv pentru detectarea metalelor și controlul cu raze X. Toate aceste persoane au obligația de a trece prin controlul de securitate și de a lăsa bagajele și obiectele personale înainte de a intra în galeriile din sala de ședințe. Atunci când zona este declarată zonă de securitate temporară, accesul poate fi restricționat sau suspendat. De exemplu, poliția poate îngradi anumite porțiuni din piața Austurvöllur (din fața clădirii Parlamentului), iar galeriile pot fi închise temporar.⁷

Vizitatorii nu au voie să fotografieze sau să facă înregistrări audio/video în Althingi, în timpul desfășurării ședințelor. Fotografierea este interzisă și în afara ședințelor, cu excepția cazului în care s-a acordat o autorizație specială. Fotografierea documentelor aflate pe birourile deputaților este strict interzisă. În plus, fotografierea cu blitz nu este permisă.

În cazurile de încălcare a regulilor de conduită, agenții de securitate ai Parlamentului, precum și forțele de poliție pot interveni direct, fără ordinul prealabil al președintelui Althingi.⁸

NORVEGIA

În conformitate cu articolul 84 din [Constituția Regatului Norvegiei](#), ședințele Parlamentului Norvegiei ([Stortinget](#)) sunt, în principiu, deschise publicului. Toți vizitatorii trebuie să treacă printr-un control de securitate, iar hainele și bagajele suplimentare trebuie lăsate într-un vestiar încuiat. Este permisă fotografierea atât cu

⁶ <https://www.althingi.is/english/about-the-parliament/the-parliament-house/>

⁷ Reguli de acces la galerii, <https://www.althingi.is/um-althingi/upplysingar-um-althingi/reglur-settar-af-forsaetisnefnd-/adgangur-og-umgengni/thingpallar/>

⁸ Reguli privind accesul și utilizarea spațiilor Althingi, <https://www.althingi.is/um-althingi/upplysingar-um-althingi/reglur-settar-af-forsaetisnefnd-/adgangur-og-umgengni/husakynni-althingis/>

telefoanele mobile, cât și cu aparatele de fotografiat, dar există unele restricții privind utilizarea acestora. Vizitatorii pot asista la ședințe din galeria publică deschisă.⁹

În conformitate cu articolul 56 din [Regulamentul Stortinget](#), nu sunt permise manifestările zgomotoase de aprobare sau dezaprobare în timpul desfășurării ședințelor. Dispoziția vizează în primul rând membrii parlamentului, dar se aplică și publicului. În plus, articolul 78 din Regulament prevede: *Președintele Stortinget, în acord cu autoritățile competente, asigură menținerea ordinii în clădirea Stortinget. În limitele impuse de regulile interne aplicabile în clădire, accesul la galeriile pentru vizitatori trebuie să fie cât mai facil posibil.*

În conformitate cu articolul 25 din Regulamentul Stortinget, ședințele comisiilor nu sunt deschise publicului. Cu toate acestea, majoritatea audierilor în cadrul comisiilor sunt publice, conform art.27 din Regulament. În timpul audierilor în comisii, de obicei este permisă fotografierea cu telefonul mobil și cu aparatul de fotografiat (fără blitz), dar pot exista restricții suplimentare în anumite situații; înregistrările audio/video nu sunt permise în timpul audierilor.¹⁰

Vizitele publicului sunt reglementate în mod suplimentar în [Regulamentul de acces în Stortinget](#). Vizitatorii au obligația de a nu împiedica sau de a interfera în niciun mod cu activitățile Legislativului. Vizitatorilor li se poate refuza accesul în clădirile Stortinget dacă există indiciile oricărui tip de risc pentru securitate. Articolul 5.3 prevede că în galeria publică trebuie să se păstreze liniștea; nu este permisă introducerea de alimente sau băuturi, nici în galeria publică, nici la ședințele publice ale comisiilor (secțiunile 5.3 și 5.4). În conformitate cu secțiunea 1.3, în cazul încălcării prevederilor Regulamentului de acces, pot fi aplicate următoarele sancțiuni: expulzarea, revocarea cardurilor de acces, depunerea unei plângeri la poliție. În cazul în care faptele de tulburare a activităților legislative constituie infracțiuni, sunt aplicabile prevederile [Codului penal](#).

SUEDIA

În conformitate cu art.9 din Instrumentul de guvernare (parte a Constituției Suediei)¹¹, ședințele Parlamentului suedez ([Sveriges Riksdag](#)) sunt deschise publicului. Cu toate acestea, dacă este necesar, în interesul securității naționale sau al relațiilor cu un alt stat sau cu o organizație internațională, se poate decide desfășurarea unei ședințe cu ușile închise. În conformitate cu articolul 26, capitolul 6 din [Regulamentul Riksdag](#), în Cameră se pun la dispoziția publicului locuri speciale.

⁹ Accesul publicului la ședințele Stortinget, <https://www.stortinget.no/no/Stortinget-og-demokratiet/oversikt-over-omvisninger/publikumsgalleriet/>

¹⁰ Audierile în comisii, <https://www.stortinget.no/no/Stortinget-og-demokratiet/Arbeidet/Horinger/>

¹¹ <https://www.riksdagen.se/sv/sa-fungerar-riksdagen/demokrati/sveriges-grundlagar-och-riksdagsordningen/>

Comisiile parlamentare și Comisia pentru afaceri europene se întrunesc în ședințe atunci când activitatea Riksdag o impune (capitolul 7, articolul 15 din Regulamentul Riksdag). De regulă, ședințele se desfășoară cu ușile închise; totuși, potrivit prevederilor Regulamentului, o comisie poate decide ca o ședință să fie deschisă publicului pentru partea care se referă la colectarea de informații sau la deliberări privind activitatea UE; în acest caz, publicul are delimitate locuri speciale în sala de ședință a comisiei.

Un membru al publicului care provoacă tulburări poate fi evacuat imediat din sala de ședință. În cazul în care tulburările continuă, președintele poate dispune evacuarea tuturor membrilor publicului (art.27, cap.6 din Regulament). În plus, provocarea de tulburări în galeria publicului poate constitui infracțiunea de “perturbare a procedurilor”, în condițiile secțiunii 4.1, cap.16 din [Codul penal suedez](#):

O persoană care, prin violență, zgomot sau alte moduri, perturbă sau încearcă să împiedice desfășurarea unui serviciu public, a altor acte publice de cult, a unei ceremonii religioase, a unei ședințe de judecată, a altor proceduri ale administrației centrale sau locale sau a unei adunări publice pentru deliberare, instruire sau ascultarea unei prelegeri, este vinovată de perturbarea procedurilor sau perturbarea unei adunări publice și este pedepsită cu amendă sau închisoare pentru o perioadă de cel mult șase luni.

În mod normal, membrii publicului pot urmări ședința în plen din galeria publică deschisă. Membrii publicului care au creat anterior tulburări în Riksdag li se pot oferi locuri într-o sală de vizionare cu geamuri, de la care pot să urmărească ședința, ori li se poate refuza complet accesul.

[Clădirile Riksdag](#), inclusiv clădirea în care se află sala de ședințe, sunt imobile cu statut protejat, în temeiul secțiunilor 4 și 19 din [Legea privind obiectivele protejate \(2018:585\)](#). În Riksdag, agenții de securitate au printre atribuții, de exemplu, să efectueze percheziții corporale în anumite condiții (secțiunea 10 din Legea privind protecția instalațiilor).

Secțiunea 6.26 din Regulamentul Riksdag prevede, în ceea ce privește Camera, că normele privind controalele de securitate sunt stabilite în [Legea privind controalele de securitate în Riksdag \(SFS 1988:144\)](#). Conform aceleiași secțiuni, vizitatorii trebuie să predea, pentru depozitare în spații special amenajate, hainele de exterior, gențile și orice obiecte care ar putea crea tulburări în Cameră. Persoanei care nu se conformează acestei solicitări i se refuză accesul în galerie.

Controalele de securitate la intrare sunt efectuate în scopul prevenirii situațiilor care pot reprezenta un pericol grav pentru viața, sănătatea sau libertatea unei persoane sau pot risca distrugerea semnificativă a proprietății (conform secțiunii 1 din Legea privind controalele de securitate în Riksdag). Vizitatorii sunt obligați să treacă printr-un control de securitate, care va presupune și o percheziție corporală și a bagajelor personale. Persoanelor care nu se supun acestor controale li se refuză accesul în interior.

Perchezițiile corporale efectuate prin alte metode decât detectoarele de metale sau aparate similare pot fi efectuate numai de către un ofițer de poliție (secțiunea 5 din Legea privind controalele de securitate în Riksdag). Prin urmare, agenții de securitate ai Riksdag nu au dreptul să efectueze percheziții corporale asupra vizitatorilor decât utilizând echipamente tehnice, cum ar fi scanere de securitate, detectoare de metale portabile și, pentru obiecte, dispozitive cu raze X.

Alte surse:

- *Accesul vizitatorilor în sălile de ședințe ale parlamentelor statelor membre UE și ale Parlamentului European*, 2023,
<https://www.cdep.ro/infoparl/DIP2015.studiu?par1=2023&par2=13601>;
- *Poliția Bundestag*, 2021,
<https://www.cdep.ro/infoparl/DIP2015.studiu?par1=2021&par2=13436>.