

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**LEGALIZAREA ACTIVITĂȚILOR
DE NATURĂ SEXUALĂ ÎN UNELE
STATE UE ȘI NON-UE**

studiu documentar

decembrie 2025

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

<http://www.cdep.ro/pls/dic/site2015.page?den=dsdl-home1>

Documentare și sinteză: Dan ALEXANDREANU, Sebastian SIMION

consilieri parlamentari - Direcția studii și documentare legislativă

Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București

Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070

E-mail: doc@cdep.ro

CUPRINS

INTRODUCERE	4
ȚĂRILE DE JOS	5
MAREA BRITANIE	7
IRLANDA	9
AUSTRIA.....	10
UNGARIA.....	12
GERMANIA	13
TURCIA.....	17
ELVEȚIA.....	18
WEBOGRAFIE	20

INTRODUCERE

În Uniunea Europeană există un număr de state în care prostituția este legală și reglementată respectiv un număr de state în care este legală (sau dezincriminată) dar nu și reglementată (sau este mai puțin reglementată). În mod evident, legislația diferă mult de la un stat la altul, dar majoritatea statelor UE permit o formă de prostituție legală, adesea cu restricții specifice privind activitățile asociate, cum ar fi proxenetismul sau funcționarea bordelurilor. [Scopul legalizării](#), în viziunea celor care susțin acest lucru, este de a proteja lucrătorii sexuali și de a preveni exploatarea.

În ceea ce privește separația *reglementare versus dezincriminare*, se observă că unele țări au dezincriminat serviciile sexuale (munca sexuală nu mai este o infracțiune), altele (cum ar fi Germania) au reglementat domeniul (cu permise și taxe), iar altele aplică un „model nordic” (cumpărarea de sex este incriminată, vânzarea nu este) sau îl mențin complet ilegal (în Croația și Lituania persoanele care vând/ofere servicii sexuale sunt pedepsite).

Reglementarea europeană a prostituției se împarte în principal între [modelul nordic](#) (incriminarea cumpărătorilor, nu a vânzătorilor, considerând munca sexuală drept exploatare, acest model fiind observat/implementat în Suedia/Franța) și [modelul german](#) (legalizare/reglementare, tratarea acestora ca muncă cu controale, licențieri și taxe, cum este cazul în Germania și Olanda). Modelul nordic vizează reducerea cererii prin vizarea clienților, în timp ce abordarea germană aduce fenomenul sub controlul statului (dar se confruntă în continuare cu probleme legate de creșterea muncii ilegale și de vulnerabilitatea vânzătorilor).

Relația dintre legalizarea prostituției și reducerea exploatării și/sau traficului de persoane este complexă și dezbătută, cu argumente puternice de ambele părți. Există un număr de studii și analize care sugerează că legalizarea *crește* traficul de persoane prin extinderea pieței (așa-numitul [efect de scară](#)), ceea ce adesea depășește orice reducere a cererii de persoane traficate (efect de substituție), ducând la fluxuri mai mari de persoane, așa cum se observă în unele analize comparative între Suedia¹ (incriminare) și Germania/Olanda (legalizare). Deși reglementarea *ar putea* teoretic să îmbunătățească condițiile și responsabilitatea, dovezile indică faptul că piețele legale alimentează (poate în mod accidental) traficul, prin crearea de cerere și furnizarea unei acoperiri pentru traficanți, în special în țările cu o supraveghere laxă (unele opinii susțin că poate ajuta prin aducerea muncii sexuale în spații reglementate, reducând pericolul de pe stradă). Și un număr de modele economice arată că legalizarea prostituției poate extinde piața generală a sexului, ceea ce crește cererea de lucrători sexuali, inclusiv de persoane traficate, conform [ScienceDirect](#)² și [Harvard University LIDS](#). Țările cu prostituția legalizată înregistrează adesea fluxuri mai mari de persoane traficate, Germania și Olanda fiind citate ca exemple în care traficul a crescut după legalizare, spun LIDS al Universității Harvard și DIW Berlin ³.

¹ <https://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=9179964&fileId=9182914> și https://swedishgenderequalityagency.se/media/tzsdwtn5/broschyr-sexko-pslagen_-a5_ja-my_ny.pdf

² <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X12001453>

³ https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.405653.de/diw_econsec0071.pdf

Între organisme internationale cu notorietate transfrontalieră, **Amnesty International** pledează pentru dezincriminarea muncii sexuale⁴ consensuale (nu pentru promovarea acesteia) în demersul de a se respecta drepturile omului și respectiv siguranța și sănătatea lucrătorilor sexuali - prin reducerea violenței și a stigmatizării - permițându-le accesul la protecție polițienească și asistență medicală și facilitând contribuția acestui sector la politicile sociale care au în vedere și această dimensiune a activității umane (și această poziție a atras critici pentru că nu a abordat pe deplin/exhaustiv problemele subiacente, precum constrângerea și traficul de persoane).

Despre rațiunea de a nu legaliza prostituția există numeroase studii ([Ten Reasons for Not Legalizing Prostitution And a Legal Response to the Demand for Prostitution](#) este un astfel de exemplu sau [Confronting the harm: the impacts of prostitution on women's health](#)). Este de menționat și [Programul de Cercetare al Exploatării Sexuale \(SERP\) de la University College Dublin \(UCD\)](#) care privește fenomenul în dimensiunea sa feministă⁵.

ASPECTE COMPARATIVE

ȚĂRILE DE JOS

Schimbul de servicii sexuale contra bani nu este incriminată ca infracțiune în Țările de Jos. Acest sector a fost legalizat și reglementat în anul 2000⁶, ceea ce a reprezentat desfășurarea activităților de prostituție în stabilimente și spații închiriate (respectiv, proxenetismul organizat și administrarea de localuri de acest tip)⁷, fiind un act de modificare a Codului Penal.

Cele patru obiective principale care au fost avute în vedere au fost:

- *controlul și reglementarea exploatării prostituției;*
- *îmbunătățirea luptei împotriva prostituției involuntare;*
- *protecția minorilor împotriva abuzului sexual;*
- *protejarea poziției prostituatelor.*

⁴ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2024/07/europe-failure-to-recognise-harm-caused-by-criminalization-of-sex-work-is-a-missed-opportunity/>

⁵ Între alte date, studiul observa că, în mod covârșitor, femeile migrante practicante ale prostituției sunt cele care accesează serviciile de asistență socială WHS la locul de muncă – au fost înregistrate 26 de naționalități diferite. Doar 9 din cele 144 de femei din eșantion erau irlandeze, 37,5% fiind din Brazilia și puțin sub 32% de **naționalitate română**. [WHS este singurul serviciu de sănătate din Irlanda dedicat femeilor](#) care se prostituează, oferind servicii gratuite de sănătate sexuală inclusiv testare completă a sănătății sexuale, teste de frotiu, tratament, contracepție și trimeri ulterioare către femeile implicate în prezent în prostituție, inclusiv femeile trans. Alături de serviciul clinic, WHS oferă și un serviciu de „informare publică”, furnizat de lucrători de sprijin care oferă consiliere și susținere, putând să ofere asistență cu o gamă largă de probleme cu care se pot confrunta femeile care se prostituează.

⁶ https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/25437_opheffing_algemeen

⁷ <https://www.government.nl/topics/prostitution>

Scopul principal al acestei reglementări a fost protejarea lucrătorilor sexuali, combaterea traficului de persoane și controlul sanitar și fiscal:

- ***legalizarea locațiilor utilizate***

A fost ridicată interdicția asupra administrării de stabilimente (bordeluri, cluburi), permițând funcționarea acestora sub licență și supraveghere municipală strictă.

- ***vârsta legală***

Doar persoanele care au împlinit vârsta de 21 de ani pot desfășura legal activități de natură sexuală contra cost.

- ***reglementare și autorizare***

Lucrătorii sexuali trebuie să fie cetățeni UE sau să dețină un permis de muncă valid. Activitatea este înregistrată, iar lucrătorii sexuali plătesc impozite (similar cu orice altă formă de muncă independentă sau angajată).

Toate locațiile trebuie să respecte reguli stricte de igienă, siguranță și confidențialitate.

- ***interzicerea prostituției forțate și a traficului de persoane***

Legislația penală rămâne extrem de strictă în ceea ce privește proxenetismul coercitiv (obligarea la muncă sexuală) și traficul de persoane.

Aspecte pozitive

- ***Recunoașterea ca activitate economică***

Dezincriminarea administrativă - prin legalizarea bordelurilor, munca sexuală a fost scoasă din sfera ilegalității și plasată sub reglementare fiscală și administrativă. Lucrătorii sexuali pot lucra legal, pot plăti impozitele și au acces la sistemul de sănătate și pensii.

- ***Siguranță la locul de muncă***

Legalizarea a permis controlul calității și siguranței spațiilor utilizate. Lucrul în bordeluri licențiate oferă un grad de protecție reciprocă și control, reducând riscurile de violență la care sunt expuși lucrătorii stradali.

- ***Transparentă și control sanitar***

Autoritățile locale (municipalitățile) au dobândit instrumente legale pentru a inspecta locațiile și a impune standarde de igienă și siguranță.

- ***Combaterea exploatarei flagrante***

Bordelurile trebuie să respecte reguli stricte împotriva muncii forțate și nu pot angaja lucrători sub vârsta legală de 21 de ani.

- ***Separarea prostituției de criminalitatea organizată***

Scopul a fost acela de a permite întreprinzătorilor legitimi să administreze bordeluri, eliminând monopolul grupărilor infracționale. Pe piața legală (licențiată) s-a observat o anumită transparentizare.

Legalizarea bordelurilor nu a redus însă traficul de persoane. S-a constatat că liniile dintre piața reglementată și cea ilegală nu au fost trasate foarte clar. Traficanții continuă să folosească sistemul legal ca o fațadă sau aduc victimele în țară (adesea din estul Europei sau Africa) pe baza promisiunii unui loc de muncă legal, forțându-le apoi să lucreze ilegal sau chiar în stabilimente licențiate.

Deși legal, procesul de înregistrare oficială ca lucrător sexual este adesea birocratic și invaziv. Multe persoane evită să se înregistreze de teama stigmatizării sociale (în special față de familiile lor), preferând să lucreze semi-legal sau complet ilegal.

Restricția ca doar cetățenii UE sau cei cu permis de muncă să poată lucra legal exclude o mare parte din populația de lucrători sexuali, care operează în continuare în ilegalitate.

Deși proxenetismul coercitiv este ilegal, legea permite administratorilor de bordeluri să obțină profit din închirierea spațiului. Experții consideră că diferența între un "administrator" și un "proxenet" este neclară, iar sistemul perpetuează exploatarea financiară sub o formă legală.

Modelul olandez este adesea denumit "modelul reglementării"⁸. Astfel:

- prostituția stradală este, în general, interzisă sau puternic restricționată la anumite zone tolerate (de exemplu, *window-prostitution* în Cartierul Roșu din Amsterdam, deși chiar și aceasta este subiectul unor restricții în creștere).

- munca sexuală pe cont propriu este legală, dar trebuie declarată fiscal.

- combaterea exploatării - municipalitățile au obligația de a verifica dacă persoanele care lucrează în acest sector o fac în mod voluntar.

MAREA BRITANIE

Situația legală a activităților de natură sexuală contra cost este parțial dezincriminată și reglementată, diferind semnificativ de modelul Țărilor de Jos⁹.

În Regatul Unit (Anglia, Țara Galilor, Scoția și Irlanda de Nord), prostituția este legală, dar multe activități conexe sunt ilegale, transformând activitatea practică într-un mediu extrem de dificil pentru lucrătorii sexuali.

Schimbul de servicii sexuale contra bani între adulți este legal. O persoană are dreptul de a-și vinde propriile servicii sexuale. Deși actul în sine nu este infracțiune, legile penale vizează activitățile care facilitează sau organizează această muncă, împiedicând-o astfel să se desfășoare în siguranță.

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/seksuele-misdrijven/wet-seksuele-misdrijven>

⁹ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/42/contents>

În ceea ce privește activitățile ilegale, legislația se concentrează pe interzicerea formelor de organizare și solicitare care pot duce la exploatare sau care afectează ordinea publică¹⁰.

- **proxenetismul** - este ilegal ca o persoană să trăiască din veniturile altei persoane obținute din muncă sexuală (cu anumite excepții privind partenerii).

- **administrarea de bordeluri/spații private** - este ilegal ca două sau mai multe persoane să lucreze împreună ca lucrători sexuali într-un singur spațiu închis (un bordel), deoarece acest lucru este considerat implicit ca fiind o formă de proxenetism sau administrare ilegală. Acesta este cel mai mare impediment pentru siguranța lucrătorilor sexuali.

- **solicitarea de servicii**

◦ **prostituția stradală** (solicitarea publică)¹¹ - A solicita clienți în public (pe stradă) este ilegal, fapta fiind pasibilă de amendă sau pedeapsa cu închisoarea.

◦ **hărțuirea** - Solicitarea de către un client a unui lucrător sexual de pe stradă (din mașină) este, de asemenea, ilegală.

Legislația britanică nu a legalizat activitatea, ci a optat pentru un model de dezincriminare marginală (actul de a vinde sex nu este infracțiune), dar de sancționare severă a organizării și a mediului de lucru.

Acest cadru legal nu protejează lucrătorii sexuali, ci le creează condiții de muncă extrem de nesigure.

- **creșterea riscului de violență**

• izolarea - deoarece este ilegal să lucrezi în comun, lucrătorii sexuali *indoor* (cei care lucrează în spații închise) sunt obligați să lucreze singuri.

• imposibilitatea asigurării siguranței reciproce - activitatea desfășurată în mod solitar elimină posibilitatea de a avea pază reciprocă sau un sistem de alarmă, făcând lucrătorii extrem de vulnerabili la violență, furt și atacuri.

• evitarea poliției - teama de a fi acuzați de administrarea unui bordel sau de solicitare ilegală face ca lucrătorii sexuali, chiar și victime ale agresiunilor, să evite să apeleze la poliție.

- **stigmatizare și lipsa condițiilor de sănătate**

• stigmatizare - deși nu este infracțiune, legile conexe mențin un stigmat moral și social intens. Lucrătorii nu pot fi *self-employed* și nu pot deschide conturi bancare fără a risca să fie expuși sau penalizați de bănci.

• sănătate precară - lipsa de recunoaștere ca profesie limitează accesul la servicii de sănătate specifice și crește riscul de izolare psihologică. Activitatea nu este încadrată ca o profesie impozabilă sau reglementată din punct de vedere sanitar (deși mulți lucrători își plătesc voluntar taxele ca *self-employed*).

¹⁰ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Eliz2/7-8/57/contents>

¹¹ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/26/contents>

- ineficiența în combaterea exploatării

- Modelul britanic nu face o distincție clară între un proxenet exploatator și, de exemplu, doi lucrători sexuali care își împart chiria pentru a lucra în siguranță. Ambele pot fi considerate infracțiuni de proxenetism/administrare de bordel.

- Penalizarea facilitării nu a eliminat activitatea în sine, aceasta fiind mutată, practic, în clandestinitate, unde exploatatorii reali (traficantii) operează ușor, neexistând o supraveghere municipală sau sanitară.

IRLANDA

Situația legală a activităților de natură sexuală contra cost în Irlanda se bazează pe un model nord-european, care sancționează clientul (cumpărătorul de servicii sexuale), dar dezincriminează parțial lucrătorul sexual.

Acest model a fost implementat în Irlanda prin Legea privind justiția penală (infracțiuni de natură sexuală) din 2017¹².

Spre deosebire de Țările de Jos (care reglementează bordelurile) sau de Marea Britanie (care penalizează organizarea), legislația irlandeză se concentrează pe ideea că prostituția este o formă de violență bazată pe gen și că cererea (clientul) este motorul exploatării.

- Este ilegal a cumpăra sau a încerca să se cumpere servicii sexuale, această acțiune fiind infracțiune.

Penalizarea clientului are ca scop reducerea cererii, cu ideea că, în timp, lipsa cererii va duce la dispariția industriei și va reduce traficul de persoane.

- Actul de a vinde servicii sexuale nu este o infracțiune. Astfel, lucrătorii sexuali nu sunt urmăriți penal pentru actul de prostituție în sine.

La fel ca în Marea Britanie, a solicita clienți în public (pe stradă) este ilegal și poate atrage urmărirea penală.

Administrarea unui bordel sau a unui spațiu în care lucrează doi sau mai mulți lucrători sexuali este ilegală (proxenetism).

Analizele experților în domeniu cu privire la legea aplicată sunt extrem de controversate și polarizate.

Principalele argumente:

- **reducerea cererii** - Scopul principal al legii este descurajarea clienților prin penalizarea cumpărării de sex. Se are în vedere ideea că, prin reducerea cererii, întreaga industrie a sexului se va diminua, reducând implicit și traficul de persoane.

- **mesajul moral** - Legea trimite un mesaj clar că statul consideră prostituția ca fiind o formă de violență bazată pe gen și o vătămare a demnității umane.

¹² <https://revisedacts.lawreform.ie/eli/2017/act/2/front/revised/en/html>

- **dezincriminarea lucrătorului sexual** - Modelul oferă lucrătorilor posibilitatea de a apela la poliție fără teama de a fi acuzați de prostituție (actul de a vinde sex nefiind infracțiune).

Critica majoră provine de la lucrătorii sexuali înșiși și de la organizații precum *Amnesty International* și *Frontline AIDS*, care susțin că legea nu reușește să rezolve problema vizând protejarea siguranței utilizatorilor:

- **creșterea riscului de violență**

• *comportamentul clientului* - Penalizarea clienților îi face pe aceștia mai grăbiți, mai dispuși să riște și mai reticenți în a oferi informații personale sau de contact. Acest lucru reduce drastic capacitatea lucrătorilor sexuali de a verifica siguranța clienților, expunându-i unui risc mai mare de agresiune.

• *negocierea* - Lucrătorii sunt forțați să finalizeze rapid tranzacțiile în spații mai puțin sigure.

- *condiții de muncă nesigure* - La fel ca în Marea Britanie, legea irlandeză interzice ca doi sau mai mulți lucrători sexuali să lucreze împreună (fapta fiind considerată proxenetism). Aceasta anulează beneficiul dezincriminării, forțând lucrătorii să lucreze singuri și izolat, sporind vulnerabilitatea.

- *mutarea activității în clandestinitate* - Deși legea vizează reducerea cererii, aceasta nu a dispărut, ci doar s-a mutat în totalitate online și în spații private ascunse, unde supravegherea este dificilă, iar riscul de exploatare de către traficanți nu a scăzut.

- *impactul asupra sănătății* - Teamă de a fi urmărit penal (sau de a fi prinși în activități conexe ilegale, cum ar fi desfășurarea activității în comun) face ca lucrătorii să fie reticenți în a accesa servicii de sănătate sau programe de prevenire HIV.

[Third National Strategy on Domestic, Sexual and Gender-Based Violence](#) menționează, între altele: *"cumpărarea de servicii sexuale de la persoane care nu au venituri alternative este o formă de violență și exploatare sexuală"*. În contextul publicării strategiei, un purtător de cuvânt al Departamentului de Justiție [a declarat](#) că poziția Guvernului este că: *"prostituția este în mod inerent o exploatare a persoanelor vulnerabile, în principal a femeilor și fetelor, și că mulți oameni sunt forțați să se prostitueze din cauza traficului de persoane, a dependenței de droguri, a lipsei de adăpost și a sărăciei"*.

AUSTRIA

Situația legală a activităților de natură sexuală contra cost (prostituția) în Austria se încadrează, la fel ca în Țările de Jos, în modelul de reglementare, deși cu anumite diferențe la nivel de implementare și control.

În Austria, prostituția este legală și reglementată, fiind un sector legal de activitate.

Cadrul legal austriac tratează munca sexuală ca pe o activitate economică legală, supusă unui set strict de reguli stabilite de legile federale, dar și de ordonanțele fiecărui stat federal¹³. Fiecare dintre cele nouă landuri federale austriece are propria sa lege sau regulament (de exemplu, *Steiermärkisches Prostitutionsgesetz*¹⁴) care stabilește zonele în care se poate practica, orele de lucru și condițiile de înregistrare și control medical obligatoriu.

- Din punct de vedere legal, lucrătorii sexuali sunt considerați persoane fizice autorizate sau, în anumite cazuri, angajați, și sunt obligați să își declare veniturile și să plătească impozite și contribuții sociale.

- Lucrătorii sexuali trebuie să fie înregistrați la autoritățile competente. Doar persoanele care au împlinit vârsta de 18 ani pot practica legal această activitate.

- Una dintre cele mai distinctive trăsături ale modelului austriac este obligativitatea examinării medicale regulate. Lucrătorii sexuali trebuie să se prezinte la examene medicale obligatorii (de obicei săptămânal) pentru prevenirea și controlul bolilor cu transmitere sexuală. Nerespectarea acestei reguli constituie o infracțiune administrativă.

- Bordelurile și stabilimentele care facilitează munca sexuală sunt legale și trebuie să obțină licențe de operare de la autoritățile locale și să respecte regulile de urbanism (zone interzise/permise).

- Proxenetismul coercitiv - Exploatarea, traficul de persoane și proxenetismul (în sensul de obligare sau de reținere a veniturilor obținute, prin forță) sunt considerate infracțiuni penale grave.

- Prostituția stradală este, în general, ilegală sau extrem de restricționată și limitată la zone specifice (zone de toleranță), fiind sancționată cu amendă.

Aspectele pozitive sunt următoarele:

- **controlul sanitar strict**

- *sănătate publică* - Experții recunosc, în general, eficiența sistemului de examinare medicală obligatorie și regulată. Acest sistem, deși este văzut ca fiind invaziv, asigură o rată ridicată de depistare și prevenire a bolilor cu transmitere sexuală, contribuind la creșterea nivelului de sănătate publică.

- *centralizarea datelor specifice* - Cerința de înregistrare medicală permite autorităților să aibă o viziune mai clară asupra populației active în acest domeniu.

- **legalitatea fiscală și juridică**

- *recunoașterea activității* - Prin înregistrarea ca persoane fizice autorizate, lucrătorii sexuali (în special cei austrieci sau cetățeni UE) obțin drepturi sociale (pensii, asigurări de sănătate) și sunt protejați de lege ca orice alt profesionist.

- *transparență* - Legalizarea stabilimentelor licențiate permite o supraveghere fiscală mai bună a sectorului.

¹³ <https://www.wien.gv.at/recht/landesrecht-wien/landesgesetzblatt/jahrgang/2011/html/lg2011024.html>

¹⁴ https://www.jusline.at/gesetz/stmk_pg/gesamt

- siguranța la locul de muncă

- *mediu controlat* - Reglementarea și licențierea bordelurilor permit lucrătorilor să activeze în medii mai sigure decât prostituția stradală sau munca clandestină, având posibilitatea de a implementa măsuri de securitate.

Aspectele negative vizează:

- problema imigranților și a traficului de persoane

- *Excluderea* - Cerințele stricte privind înregistrarea și, în special, statutul legal de rezidență exclud o mare parte din lucrătorii sexuali imigranți, în special pe cei care sunt victime ale traficului. Aceștia sunt forțați să lucreze în ilegalitate, devenind și mai vulnerabili la exploatare.

- *Ineficiența acțiunilor de combatere a traficului de persoane* - Traficanții își exploatează victimele pe piața neagră sau le folosesc ca forță de muncă ilegală în stabilimente nereglementate.

- supravegherea și problema nerespectării vieții private

- *Controlul excesiv* - Obligativitatea examenului medical și cerința de înregistrare pot fi considerate ca o formă de control excesiv al statului asupra corpului și vieții private, fiind considerată o stigmatizare instituționalizată.

- *Discriminare* - Regulile stricte privind zonele de lucru (interzicerea prostituției stradale în majoritatea zonelor) împing activitatea spre periferie, sporind riscul pentru cei care preferă sau sunt forțați să lucreze în aer liber.

- neuniformitatea reglementărilor

- *Discrepanțe cantonale* - Această neuniformitate creează confuzie legală și birocratică pentru lucrătorii care se deplasează pe teritoriul țării.

UNGARIA

Situația legală a activităților de natură sexuală contra cost în Ungaria se încadrează, la fel ca în Țările de Jos și Austria, într-un model de reglementare și toleranță, cu scopul de a controla activitatea și de a o separa de infracțiunile conexe.

În Ungaria, prostituția este legală și reglementată prin legi care impun condiții stricte de desfășurare.

Cadrul legal a fost stabilit prin amendamente la Codul Penal în 1999, care au stabilit legalitatea muncii sexuale în anumite condiții și prin Legea LXXV din 1999 privind anumite reguli de ordine publică a prostituției¹⁵.

- Actul de a vinde servicii sexuale este legal. Lucrătorii sexuali sunt considerați persoane fizice autorizate și sunt obligați să își declare veniturile, fiind subiecți ai impozitării.

¹⁵ <https://njt.hu/jogszabaly/1999-75-00-00>

- Lucrătorii trebuie să fie adulți (peste 18 ani) și să se înregistreze la autoritățile fiscale. Exploatarea sexuală a minorilor este interzisă și pedepsită cu închisoarea, ca și traficul de persoane și prostituția forțată.
- Administrarea bordelurilor sau a caselor de toleranță este, din punct de vedere tehnic, ilegală. Legea ungară interzice ca o terță parte să câștige bani din munca sexuală a altei persoane (proxenetism).
- Lucrătorii sexuali pot lucra independent din locuințe private sau hoteluri.
- Prostituția stradală este strict reglementată. Autoritățile locale (municipalitățile) au competențe de a desemna zone de toleranță în care prostituția stradală este permisă, de obicei în afara zonelor rezidențiale, școlilor și bisericilor. În afara acestor zone, solicitarea de sex în public este ilegală.

Deși legea ungară a legalizat oficial munca sexuală, interzicerea administrării de bordeluri (considerată proxenetism) face ca, în practică, lucrul în siguranță și organizat să fie dificil.

Modelul ungar:

- **limitează siguranța** - Interzicerea lucrului în comun forțează lucrătorii să lucreze izolat, sporind riscul de violență.

- **creează o stare de incertitudine** - Deși legală, munca sexuală se desfășoară adesea într-o zonă gri din cauza incertitudinilor privind "zonele de toleranță" și riscul de a fi acuzat de proxenetism (dacă lucrătorii își împart chiria sau securitatea).

GERMANIA

În Germania, domeniul este reglementat de Legea privind protecția prostituției¹⁶ (2017). Aceasta consolidează poziția juridică a lucrătorilor sexuali prin mecanisme de protecție și stabilește reguli cuprinzătoare pentru funcționarea afacerilor de prostituție respectiv: existența unei cerințe de licențiere pentru operatori, standarde minime de igienă și spațiu, utilizarea obligatorie a prezervativului și accesul la consiliere și sfaturi medicale pentru lucrătorii sexuali. Reglementările cuprind, de asemenea, aspecte de drept comercial, de drept penal precum și reglementări în construcții (privind spațiul în care sunt prestate respectivele servicii)¹⁷.

Legea privind protecția prostituției (textul legii se regăsește integral în ANEXE) conferă:

- **existența unui cadru juridic**

¹⁶ <https://www.gesetze-im-internet.de/prostschg/>

¹⁷ https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2025/07/PD25_240_228.html conform statisticilor oficiale la sfârșitul anului erau 32000 de prostituate înregistrate (**peste 1/3 cu cetățenie română**) însă estimările sunt că în această ramură ar fi implicate circa 250.000 de persoane, cazurile neraportate fiind extrem de multe.

- **protecția lucrătorilor sexuali**, cu scopul este de a consolida situația juridică a lucrătorilor sexuali și de a le proteja drepturile.
- **reglementări comerciale** - operatorii de afaceri de prostituție au nevoie de un permis și trebuie să îndeplinească anumite cerințe și standarde minime de spațiu și igienă.
- **obligativitatea utilizării prezervativului** - prin lege fost introdusă obligativitatea utilizării prezervativului pentru persoanele care lucrează în domeniul sexual, dar acest lucru penalizează legal doar clienții, nu și lucrătorii sexuali.
- **consiliere** - Există obligația de a oferi consiliere lucrătorilor sexuali și posibilitatea de a accesa consiliere psihologică și medicală.

Aspecte conexe se regăsesc în:

- *Codul penal* reglementează aspecte precum exploatarea sexuală sau prostituția forțată, așa cum se prevede la paragrafele § 184f și §184g.
- *Restricții locale și temporale* - guvernele landurilor pot impune restricții locale și temporale privind practicarea prostituției în orașe și municipalități sau în zone delimitate din acestea.
- *Aspecte legate de legislația privind construcțiile*¹⁸ - Legea în construcții are un rol de reglementare în evaluarea locațiilor în care se desfășoară activitatea de prostituție¹⁹.

Autorizarea activității de prostituție presupune:

- solicitantul trebuie să aibă cel puțin 18 ani și să posede capacitatea necesară pentru a opera o afacere de prostituție.
- având în vedere drepturile legale privind libertatea personală, autodeterminarea sexuală, integritatea fizică și siguranța personală a prostituatelor și a clienților trebuie aplicate standarde ridicate de fiabilitatea / capacitatea persoanei;
- existența unei solicitări adresate autorităților (permisiunea va fi acordată numai dacă afacerea urmează să fie operată într-o municipalitate cu cel puțin 30.000 de locuitori pentru care nu există o interdicție completă a prostituției (pe întreg teritoriul municipal, consacrată de o ordonanță legală) cu excepția cazului în care guvernul competent a exceptat anumite municipalități în totalitate sau parțial (și tot prin ordonanță legală și doar în cazuri justificate) de la interdicția prostituției, cu acordul acestora.

¹⁸ Locația afacerii de prostituție nu trebuie să prezinte un risc potențial pentru minori. În plus, locația nu trebuie să prezinte pericole sau alte dezavantaje sau inconveniente semnificative pentru publicul larg.

¹⁹<https://www.bmbfsfj.bund.de/resource/blob/266226/31d9c22bd214afe53fb03c99138d36be/evaluation-prostschg-gutachten-prostschg-und-baurecht-data.pdf> și <https://www.prostituiertenschutzgesetz.info/erlaubnispflicht-fuer-prostitutionsgewerbe/>

Documente necesare:

- Conceptul de operare (în ceea ce privește conținutul, conform prevederilor art. 16, alin. 2 și 3 din Legea privind protecția prostituției);
- Dacă este cazul, carte de identitate, pașaport, permis de ședere (în cazul persoanelor fizice sau al reprezentanților legali pentru verificarea informațiilor în temeiul Legii privind protecția muncii);
- Dacă este cazul, un extras de la Registrul comerțului (în cazul persoanelor juridice sau asociațiilor de persoane pentru verificarea informațiilor în temeiul art. 12 alin. 5 nr. 3 din Legea privind protecția prostituției)
- Conceptul evenimentului (dacă este cazul) (în cazul evenimentelor de prostituție, conform prevederilor art. 16 din Legea privind protecția prostituției).

Traseul procedural:

- Permisul trebuie solicitat la autoritatea responsabilă (administrația districtuală sau municipalitate);

- Ca parte a verificării fiabilității, autoritatea responsabilă trebuie să obțină următoarele informații de la solicitant:

◦ un certificat de bună conduită pentru autorități (§ 30 , § 31 și 32 din Legea privind Registrul Central Federal) și

◦ declarație din partea autorității polițienești (de sector / responsabile acolo unde este locul de reședință) privind existența oricăror fapte cunoscute care ar putea da naștere unor îndoieli cu privire la fiabilitatea/ capacitatea persoanei.

- Verificarea fiabilității/capacității personale se repetă la intervale regulate, cel târziu după trei ani de la acordarea autorizației (și ulterior din 3 în 3 ani).

- Costuri: între 500 și 50.000 de euro pentru eliberarea unui permis pentru un bordel și între 100 și 50.000 de euro pentru eliberarea unui permis pentru un *vehicul de prostituție*, pentru un *eveniment* (de prostituție) sau pentru o *agenție de prostituție*.

- Cererea pentru autorizație trebuie depusă cu cel puțin trei luni înainte de deschiderea planificată a afacerii (durata de prelucrare a cererii fiind de aproximativ 3 luni)²⁰; se poate intenta o acțiune în justiție atât pentru a solicita anularea unui act administrativ (acțiune în anulare) dar și pentru a impune emiterea unui act administrativ refuzat sau omis (acțiune în executare).

²⁰ <https://www.gesetze-im-internet.de/prostschg/BJNR237210016.html#BJNR237210016BJNG000300000>

Violența sexuală

În Germania, legile reglementează protecția împotriva violenței sexuale, în special prin „vârsta consimțământului” pentru acte sexuale (și penalizarea pentru activități sexuale cu copii sub 14 ani). Abuzul sexual asupra copiilor este o infracțiune în temeiul art. 176 din Codul penal german, care ia în considerare vârsta, gradul de contact fizic și alți factori. Legislația include prevederi suplimentare care interzic, printre altele, situațiile de constrângere și exploatare, cum ar fi proxenetismul și traficul de persoane. Legea incriminează, de asemenea, anumite acte, cum ar fi solicitarea de servicii sexuale de la victimele traficului de persoane.

Vârsta consimțământului și infracțiunile penale

- Vârsta legală de consimțământ pentru acte sexuale este de 16 ani. Actele sexuale cu copii sub 14 ani sunt interzise. Legea permite excepții pentru activități sexuale consimțite între tineri, atâta timp cât nu depășesc o anumită diferență de vârstă, deși detaliile specifice ale acestei excepții nu sunt detaliate
- Actele sexuale consensuale între tineri sub 14 ani nu sunt pedepsite, dar pot duce la impunerea unor măsuri educative.
- Abuzul sexual asupra copiilor se pedepsește conform articolelor 176 și următoarele din Codul penal german și protejează copiii și tinerii de agresiunea sexuală și exploatarea sexuală.

Pe lângă abuzul sexual, se pedepsesc și alte fapte, cum ar fi:

- abuzul sexual asupra deținuților, bolnavilor sau a persoanelor care au nevoie de asistență (§ 174a StGB);
- premeditarea abuzului sexual asupra copiilor (§ 176b StGB);
- abuzul sexual grav asupra copiilor (§ 176c StGB).

Reglementări speciale

- Actele sexuale între minori cu vârsta de 14 ani și peste sunt permise, cu condiția ca ambele părți să își dea consimțământul și să nu existe violență sau înșelăciune. Minorii nu pot participa la acte pornografice.
- Proxenetismul și traficul de persoane în scopul exploatării sexuale sunt infracțiuni penale.
- Clienții care exploatează în mod conștient sau cel puțin imprudent o situație de constrângere sau neputință pot fi, de asemenea, pasibili de urmărire penală.
- Încercările de a „*vindeca*” minorii homosexuali sau *transgender* sunt interzise de legea privind protecția împotriva terapiilor de conversie.

Persoanele fizice nu sunt obligate prin lege să raporteze suspiciunile de infracțiuni sexuale care au fost deja comise. Cu toate acestea, dacă o persoană este martor sau victimă a violenței sexuale, aceasta poate depune o plângere.

Victimele violenței sexuale pot contacta rețeaua de sprijin pentru victime, poliția, adăposturile pentru femei sau alte organizații de ajutor.

TURCIA

Sistemul turc este, la bază, legal și reglementat strict (similar cu cel german), însă aplicarea sa este inegală și vizează doar femeile turce.

Principalele reglementări se găsesc în Codul penal turc, în special art. 227²¹, care definește infracțiunile legate de prostituție (proxenetism, facilitare, încurajare, furnizare de loc) și în Legea de sănătate publică²².

Prostituția este legală doar dacă este desfășurată în case de toleranță (bordeluri) care operează sub licență de stat. Aceste stabilimente sunt supuse unui control guvernamental și municipal strict, care include:

- doar anumite locații, care îndeplinesc o serie de condiții semnificative, pot primi licențe de funcționare.

- lucrătorii sexuali trebuie să dețină cetățenia turcă și să aibă vârsta de cel puțin 18 ani.

- lucrătorii sunt obligați să se înregistreze și să se supună unor controale medicale regulate.

- lucrătorii de sex feminin primesc un card de sănătate care le atestă posibilitatea de a lucra.

În afara caselor de toleranță licențiate, activitatea este ilegală, dar majoritatea activității sexuale din Turcia se desfășoară în acest cadru:

- prostituția stradală și independentă este considerată o infracțiune contra ordinii publice și este ilegală. Lucrătorii pot fi sancționați cu amendă sau pedeapsa cu închisoare.

- este ilegal ca o persoană să trăiască din veniturile altei persoane obținute din muncă sexuală (în afara managerilor licențiați ai stabilimentelor).

- deși Legea permite femeilor străine să obțină un permis de muncă, dar în practică, autoritățile turce tind să considere lucrătorii sexuali străini ca fiind ilegali și îi deportează.

²¹ <https://barandogan.av.tr/blog/mevzuat/tck-madde-227-fuhus-sucu.html>

²² <https://mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.1593.pdf>

În practică, activitatea este marcată de discrepanțe majore:

- numărul caselor de toleranță legal licențiate a scăzut în ultimii ani din cauza presiunilor sociale și politice, multe fiind închise de autoritățile locale.
- majoritatea lucrătorilor sexuali din Turcia (atât turci, cât și străini) lucrează în afara sistemului licențiat, fie pe stradă, fie în cluburi de noapte și hoteluri, operând astfel în ilegalitate și fiind expuși riscurilor de violență și exploatare.
- sistemul legal reglementat vizează strict lucrătorii sexuali de sex feminin. Munca sexuală prestată de bărbați sau de persoane *transgender* nu este reglementată și se desfășoară în afara legii.

Aspectele pozitive privesc înregistrarea și licențierea unităților:

- activitatea este impozitată, generând venituri pentru stat.
- activitatea este monitorizată din punct de vedere economic și fiscal.
- lucrătoarele sunt înregistrate, ceea ce le face vizibile pentru autorități, putând fi protejate împotriva exploatarei de către infractori neînregistrați.
- lucrătoarele sexuale din bordelurile licențiate sunt obligate să se supună unor examinări medicale regulate și stricte.
- în cazul depistării unei boli cu transmitere sexuală, lucrătoarea este izolată de activitate până la vindecare.
- proprietarii bordelurilor licențiate funcționează legal sub supravegherea statului, eliminând în mare măsură proxenetismul ilegal și necontrolat.
- reducerea vizibilității prostituției și a infracțiunilor asociate pe străzi și în zonele rezidențiale.
- o mai bună gestionare a problemelor de ordine publică în jurul zonelor desemnate.

ELVEȚIA

În Elveția, actul de a vinde servicii sexuale este considerat o activitate economică legală, supusă reglementărilor stricte la nivel federal, cantonal (similar statelor federale) și comunal (local).

Cadrul legal elvețian este relativ liberal, concentrându-se pe protecția lucrătorilor sexuali, controlul sănătății și colectarea taxelor.

La nivel federal, Codul Penal²³ incriminează faptele de exploatare și abuz.

- art. 195 sancționează proxenetismul, exploatarea, forțarea minorilor la prostituție și supravegherea sau impunerea condițiilor care îngăduiesc libertatea lucrătorilor sexuali.

²³ https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/54/757_781_799/en

- art. 199 sancționează încălcarea regulilor cantonale privind locul, timpul sau modul de exercitare a prostituției.

- art. 196 pedepsește plata pentru servicii sexuale cu minori.

Fiecare canton elvețian are propriile sale legi și regulamente care stabilesc:

- *zone de practicare* - locurile și orele permise pentru prostituția stradală;

- *obligatia de înregistrare* - persoanele care practică prostituția trebuie să se înregistreze la poliția cantonală.

- *permise de muncă* - lucrătorii sexuali străini trebuie să dețină un permis de ședere și de muncă valabil.

- Din punct de vedere legal, prostituția se poate practica de la vârsta de 18 ani.

- Lucrătorii sexuali sunt încurajați să lucreze ca persoane fizice autorizate, ceea ce îi obligă să se înregistreze la autoritățile cantonale, să plătească impozite și să contribuie la sistemul de pensii (AVS). Neînregistrarea se pedepsește cu amendă.

- Administrarea de stabilimente care facilitează munca sexuală este legală, dar necesită obținerea unei licențe de la autoritățile locale și cantonale. Aceste locații sunt supuse unor inspecții regulate.

- Prostituția stradală este strict reglementată. În multe localități, această activitate este permisă doar în anumite zone de toleranță sau boxe de sex, care sunt amplasate, de obicei, în zone industriale sau în afara centrelor urbane. În afara acestor zone, solicitarea de sex în public este ilegală și se sancționează cu amendă.

- Este permisă angajarea personalului pentru a asigura ordinea, curățenia sau a gestiona contabilitatea unui bordel. Totuși, exploatarea (proxenetismul coercitiv), traficul de persoane și favorizarea imorală a prostituției (câștigul disproporționat și abuziv din munca altcuiva) sunt considerate infracțiuni penale grave. De asemenea, orice activitate desfășurată cu minori sub vârsta de 18 ani este strict interzisă.

- Regulile detaliate privind zonele de lucru, orarul și inspecțiile de sănătate variază semnificativ de la un canton la altul și chiar între municipalități.

Modelul elvețian este orientat spre pragmatism și siguranță, oferind un cadru legal pentru muncă, dar exercitând un control strict asupra organizării și sănătății publice. Lucrătorii sexuali sunt considerați prestatori de servicii, ceea ce le conferă drepturi și obligații legale.

WEBOGRAFIE

- https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/25437_opheffing_algemeen
- <https://www.government.nl/topics/prostitution>
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/seksuele-misdrijven/wet-seksuele-misdrijven>
- <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/42/contents>
- <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Eliz2/7-8/57/contents>
- <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/26/contents>
- <https://revisedacts.lawreform.ie/eli/2017/act/2/front/revised/en/html>
- <https://www.wien.gv.at/recht/landesrecht-wien/landesgesetzblatt/jahrgang/2011/html/lg2011024.html>
- https://www.iusline.at/gesetz/stmk_pg/gesamt
- <https://njt.hu/jogszabaly/1999-75-00-00>
- <https://barandogan.av.tr/blog/mevzuat/tck-madde-227-fuhus-sucu.html>
- <https://mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.1593.pdf>
- <https://www.gesetze-im-internet.de/prostschg/>
- https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/54/757_781_799/en
- [Criminal Law \(Sexual Offences\) Act 2017](#)