

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**REGLEMENTAREA
FORMELOR JURIDICE
SIMPLIFICATE PENTRU
INIȚIEREA ACTIVITĂȚII
ECONOMICE**

studiu documentar

aprilie 2026

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților. Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă. Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

<http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2021>

Documentare și sinteză: Aurora Trănescu
consilier parlamentar, Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

CUPRINS

INTRODUCERE	4
ESTONIA	5
FRANTA	6
GERMANIA.....	8
IRLANDA	10
ITALIA.....	11
OLANDA.....	13
POLONIA.....	14
ROMÂNIA	15
SPANIA.....	17
UNGARIA	19
WEBOGRAFIE	20

INTRODUCERE

În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene există forme juridice simplificate pentru firmele aflate la început de activitate (start-up-uri, freelanceri, entități din zona de micro-business). De fapt, multe țări au creat variante de structuri comerciale simple, necesitând un capital minim foarte mic și cu formalități reduse pentru înființare.

De remarcat că primele cinci cele mai mari state din UE, Germania, Franța, Spania, Italia și Polonia, dețin forme de întreprindere în formate juridice care să faciliteze demararea de afaceri. Acestora li se adaugă Estonia, care a dezvoltat un format de firmă cu precădere digital, foarte atrăgător pentru întreprinzători.

Comisia Europeană pregătește un cadru normativ pentru „firma europeană unică”, așa-numită EU Inc. (proiectul fiind „o inițiativă discutată la nivelul Uniunii Europene pentru a crea o formă juridică standard valabilă în toate statele UE, în special pentru start-up-uri și companii tech”).

Firma europeană unică¹ își propune, conceptual, o formă juridică standardizată care ar permite înființarea unei firme o singură dată și operarea în toate statele UE, după reguli uniforme pentru investitori și fondatori. Practic, în loc de a deschide un SRL în România, GmbH în Germania sau SAS în Franța, se va putea înființa o singură firmă recunoscută pe tot cuprinsul Uniunii Europene.

Problema actuală este că există 27 de țări cu 27 de sisteme juridice diferite. Investitorii evită startup-urile din țările cu condiții mai complicate, iar scale-up-urile europene se mută în SUA. Scopul proiectului este și de a încuraja mai multe startup-uri europene, atragerea investițiilor de tip *venture capital*² și condiții competitive cu SUA, în special firmele înregistrate tip Delaware C-Corp³.

Deși nu este finalizat, proiectul prevede înființarea rapidă, complet online, în 24–48 de ore, cu un cost redus (sub 100 EUR — propunere), un capital minim posibil de 0 EUR sau foarte mic, similar startupurilor din SUA, o structură simplă care prevede fondatori, emiterea de acțiuni, investitori și disponibilitatea de a deține acțiuni de către angajați. Aceasta este foarte importantă pentru startup-uri de tip tech.

¹ Discursul special al președintei von der Leyen la Forumul Economic Mondial [Special Address by the President von der Leyen: World Economic Forum](#)

² Venture Capital - investitori care acordă bani/fonduri startup-urilor cu potențial mare de creștere în schimbul unor părți din firmă.

³ *Delaware C Corporation* este o societate de tip C Corporation înființată în statul Delaware (SUA), una dintre cele mai populare forme pentru startup-uri și companii din SUA, mai ales cele care caută investiții. Statul American Delaware este foarte preferat pentru companii datorită legislației corporative foarte dezvoltate, protecției investitorilor, flexibilității pentru acțiuni și investiții și reputației internaționale.

Avantajul major preconizat este de a se realiza mai ușor investiții, întrucât în prezent investitorii preferă variante de tip Delaware (SUA) sau UK Ltd ori Estonia.

Cu EU Inc. se urmărește implementarea unor termeni și cadre standardizate precum și facilitarea investițiilor rapide. Modelul este ideal pentru start-up-urile tech, SaaS⁴, AI/software, scale-ups și companiile cu investitori. Mai puțin relevant este pentru magazinele locale, pentru serviciile locale ori pentru freelancerii simpli.

UE a mai încercat ceva similar, și anume modelul Societas Europaea (SE), care există deja, însă este o variantă complicată, cu un capital minim mare (~120.000 EUR). În consecință, este o schemă prea complexă pentru start-up-uri. EU Inc. dorește să fie opusul: simplă, ieftină și rapidă.

Proiectul este în prezent la nivel de discuții, fiind susținut de fondurile de venture capital și de ecosistemul startup european (dar nu este încă adoptat oficial).

Este posibil ca proiectul pilot să apară în 2026–2027, iar implementarea să aibă loc în 2027–2028, conform unor estimări neoficiale.

Este important de menționat că firma europeană unică EU Inc va fi opțională – nu înlocuiește modelele naționale, ca SRL, de exemplu – este reglementată la nivel UE, este start-up-friendly și implicit digitală.

ASPECTE COMPARATIVE

ESTONIA

Forma juridică **OÜ** (*Osaühing*) este cea mai populară formă pentru startup-uri în Estonia — echivalentul unui SRL simplificat din România, dar mult mai flexibil pentru afaceri digitale și globale.

OÜ desemnează acronimul pentru o societate cu răspundere limitată. Aceasta este o entitate juridică separată cu răspundere limitată recunoscută în toată UE și administrată complet online. Firma poate avea unul sau mai mulți fondatori persoane fizice sau firme, fondatori din orice țară și un director fără rezidență în Estonia.

⁴ SaaS - *Software as a Service* (software ca serviciu) model de afaceri în care o companie dezvoltă o aplicație informatică și o oferă clienților prin internet, de obicei pe bază de abonament lunar sau anual.

Principalul act normativ care reglementează firmele de tip **OÜ** este [Codul comercial](#) estonian. Acesta prevede constituirea, capitalul social, acționarii, administratorii, distribuirea dividendelor, dizolvarea firmei etc.

[Legea contabilității](#) stabilește modul în care se ține contabilitatea și se fac raportările anuale.

Principalul avantaj al **OÜ** este capitalul minim aproape de zero: doar 1 cent, pe când anterior era 2.500 EUR, dar prevederea a fost eliminată în 2023 (ceea ce a oferit un cadru extrem de prietenos pentru startup-uri).

Firma este 100% online, deținând e-Residency, deci se poate înființa online, se pot semna documente digital și firma se poate administra de oriunde din lume.

Cele mai importante cerințe pentru acest tip de firme sunt: să existe minim un acționar, minim un director, o adresă în Estonia care poate fi și virtuală și este necesar să fie depus un raport anual online.

Impozitul pe profitul reinvestit este 0%; se plătește impozit în cuantum de 22% doar când se acordă dividende. TVA se plătește doar dacă firma este înscrisă voluntar în scop de TVA sau dacă depășește pragul de **40.000 EUR pe an** cifră de afaceri pentru vânzări în Estonia, către clienți locali.

Dar există o particularitate foarte importantă pentru start-up-urile online. Anume, dacă vând **servicii digitale către persoane fizice din UE** (cum ar fi: SaaS, abonamente, aplicații), pragul de TVA este **10.000 EUR pe an** la nivel UE. Peste încasări de 10.000 EUR trebuie plătită TVA prin sistemul **One Stop Shop (OSS)**.

Atunci când vânzarea produselor se face către firme (B2B), de obicei nu se plătește TVA, ci se folosește sistemul de taxare inversă, prin care clientul plătește TVA, nu furnizorul.

Formatul OÜ este ideal pentru: SaaS, AI, consultanță, freelancing global sau produse digitale. Câteva exemple de companii mari care au început ca OÜ sunt: Bolt, Wise, Pipedrive.

FRANȚA

În Franța, **SAS** și **SASU** sunt cele mai populare forme juridice pentru startup-uri deoarece oferă flexibilitate mare pentru investitori, acțiuni și creștere. **SAS** este prescurtarea de la societate pe acțiuni simplificată (*Société par Actions Simplifiée*), iar **SASU** semnifică societate pe acțiuni simplificată cu un singur asociat (*Société par Actions Simplifiée Unipersonnelle*). Practic, societate pe acțiuni simplificată are mai mulți fondatori, pe când societatea unipersonală are un singur fondator, însă pot fi adăugați alții ulterior.

Formele **SAS** și **SASU** din Franța sunt reglementate în principal de [Codul Comercial](#) francez, dar și de alte acte normative conexe. [Capitolul VII](#) din Codul commercial este dedicat în întregime societăților pe acțiuni simplificate și stabilește: onstituirea SAS / SASU, capitalul social, acționarii, conducerea (președinte), flexibilitatea statutelor, emiterea de acțiuni.

[Codul civil](#) francez reglementează principiile generale ale societăților, contractul de societate și răspunderea juridică. [Codul fiscal](#) francez stabilește impozitul pe profit, dividendele, TVA-ul și regimul fiscal al SAS ori SASU, pe când [Codul muncii](#) reglementează statutul președintelui, contribuțiile sociale și condițiile privind angajații.

În rezumat, societatea pe acțiuni simplificată este o **societate pe acțiuni flexibilă**, creată special pentru startup-uri, companii tech sau firme cu investitori și este considerată în Franța **cea mai „startup-friendly” formă juridică**.

Principalele avantaje pentru startup-uri sunt:

- capitalul minim foarte mic, mai precis de 1 EUR;
- flexibilitate mare pentru investitori, care pot emite acțiuni noi, pot adăuga investitori de *venture capital*, pot crea acțiuni pentru angajați sau pot structura drepturi diferite;
- răspunderea este limitată, anume cu capitalul firmei, nu cu bunurile personale.

Structura societăților pe acțiuni simplificate impune existența unui președinte, a acționarilor – care pot fi unul sau mai mulți – și a statutului firmei care e flexibil. Președintele poate fi poate fi persoană fizică, poate fi nerezident sau poate fi fondatorul. De menționat că președintele SAS este considerat angajat.

Impozitul pe profit este cel standard în Franța de 25%. Opțional, unele startup-uri pot alege impozit pe venit temporar, în anumite condiții. SAS / SASU pot opta temporar pentru impozit pe venit⁵ în loc de impozit pe profit⁶, dar doar dacă îndeplinesc anumite condiții stricte. Această opțiune este reglementată de [art. 239 bis AB](#) din Codul fiscal francez.

O firmă de tip SAS/ SASU poate opta temporar pentru impozit pe venit dacă îndeplinește toate condițiile de mai jos:

- este o firmă relativ nouă, adică mai puțin de 5 ani de la înființare;
- este o firmă mică sau un startup cu mai puțin de 50 angajați și cifră de afaceri sau bilanț sub 10 milioane EUR;
- cel puțin 50% din capital e deținut de persoane fizice (acționari) și cel puțin 34% deținut de fondatori / management;
- firma trebuie să aibă activitate comercială, industrială, artizanală sau profesională.

⁵ IR – Impôt sur le Revenu

⁶ IS – Impôt sur les Sociétés

Acest regim se poate aplica maximum 5 ani, după care se trece automat la impozit pe profit, prelungirea nefiind posibilă. De menționat că modelul de mai sus nu este permis pentru holdinguri pure și pentru entități de investiții financiare.

Multe start-up-uri franceze au început ca SAS (de exemplu BlaBlaCar, Doctolib, Qonto, Alan).

GERMANIA

Societățile comerciale denumite mini-GmbH din Germania (numite oficial *Unternehmergesellschaft/ haftungsbeschränkt* sau UG) sunt reglementate în principal de legea generală privind firmele comerciale din Germania. Actul normativ principal este așadar [Legea societăților cu răspundere limitată \(GmbHG\)](#). Aceasta reglementează atât societățile de tip GmbH cât și așa numitele Mini-GmbH (UG), întrucât UG nu este o formă juridică separată, ci o variantă a GmbH, deci se aplică aceleași reguli generale. De menționat că **pentru societățile de tip GmbH capitalul social minim este de 25.000 EUR în bani sau în natură**. Pentru **societățile tip mini-GmbH**, cel mai relevant articol din lege este articolul *§5a GmbHG* care le reglementează specific și prevede că **sunt societăți cu capital sub 25.000 EUR, iar contribuția în natură este exclusă**. Există obligația rezervelor (în bilanț se constituie o rezervă statutară, în care se alocă un sfert din profitul net al exercițiului, din care se scade pierderea reportată din exercițiul precedent).

Legea prin care s-a introdus Mini-GmbH se numește [Legea privind modernizarea legislației referitoare la societățile cu răspundere limitată și combaterea abuzurilor \(MoMiG\)](#) și a reprezentat o reformă majoră a legislației germane privind societățile comerciale (adoptată în 2008). Aceasta a modernizat legislația germană privind societățile cu răspundere limitată, având ca obiectiv simplificarea procedurii de constituire a societăților, consolidarea protecției creditorilor și prevenirea practicilor abuzive. Înainte de legea MoMiG, înființarea unei societăți cu răspundere limitată (GmbH) era adesea un proces lent și costisitor, ceea ce ducea la dezavantaje competitive în comparație cu alte jurisdicții europene. MoMiG a urmărit să sporească securitatea juridică și flexibilitatea în structurarea societăților comerciale, limitând în același timp abuzul de răspundere limitată, cum ar fi prin intermediul societăților fantomă frauduloase. Reforma a venit în urma unor consultări care au durat ani de zile și la care au participat parlamentari, reprezentanți ai mediului academic și grupuri de afaceri.

MoMiG a introdus o serie de modificări structurale în legislația privind societățile cu răspundere limitată (GmbH):

- proceduri simplificate de constituire, inclusiv noua formă juridică UG, o variantă cu capital redus care necesită un capital social de doar 1 euro.

- permiterea aporturilor în natură și accelerarea proceselor de înregistrare prin utilizarea unor modele standardizate de statut.
- o mai mare transparență și o aplicare mai strictă a legii prin înăsprirea normelor privind identitatea acționarilor, menținerea capitalului și răspunderea conducerii.
- facilitarea activităților comerciale internaționale prin simplificarea relocărilor și tranzacțiilor transfrontaliere.

Reforma a fost considerată un succes în ceea ce privește sporirea atractivității Germaniei ca loc de înființare a societăților comerciale. Forma UG a devenit populară în rândul start-up-urilor și al întreprinderilor mici. Criticii au remarcat însă în continuare complexitatea normelor privind menținerea capitalului social și a formalităților notariale. În ansamblu, MoMiG a marcat un pas important în direcția modernizării, aliniind mai bine dreptul german al societăților comerciale la realitățile economice europene.

Contabilitatea, bilanțul și raportarea financiară pentru mini-GmbH sunt efectuate conform [Codului comercial](#) german. Contabilitatea completă este obligatorie, neexistând variantă simplificată. Spre deosebire de PFA sau micro-întreprinderi din alte țări, mini-GmbH trebuie să țină contabilitate în partidă dublă, bilanț anual, cont profit și pierdere, note explicative în anumite cazuri. Contabilitatea pentru **mini-GmbH** este **aproape identică cu GmbH așadar**, dar există **câteva particularități importante**. Cea mai importantă particularitate pentru mini-GmbH este că trebuie să păstreze 25% din profit anual până când capitalul ajunge la 25.000 EUR⁷. Această regulă este prevăzută în art §5a din Legea societăților cu răspundere limitată. Scopul este ca mini-GmbH să se transforme treptat într-un GmbH normal.

Regimul de TVA este și acesta normal, de 19%, cu declarații lunare/trimestriale. Până în 2024, firma putea opta pentru regim fără TVA dacă avea cifră de afaceri sub 22.000 EUR primul an și sub 50.000 EUR estimat anul următor. De la 1 ianuarie 2025, plafoanele au fost majorate la 25.000 EUR pentru anul anterior, respectiv 100.000 EUR.

Există în dreptul german o altă **categorie de firme foarte mici denumite *Kleinstkapitalgesellschaft*** care beneficiază de **contabilitate și raportare financiară simplificată**. O societate de tip mini-GmbH poate folosi regimul societății cu capital minim (*Kleinstkapitalgesellschaft*) dacă îndeplinește 2 din cele 3 condiții: active sub 350.000 EUR, cifră afaceri sub 700.000 EUR, mai puțin de 10 angajați.

Avantajele principale ale *Kleinstkapitalgesellschaft* sunt:

- bilanț simplificat: mai puține detalii și structură mai scurtă;
- fără raport de management: nu trebuie redactat un raport anual detaliat;
- publicare redusă: doar bilanț simplificat fără informații detaliate;

⁷ Exemplu: la un profit: 10.000 € trebuie pus în rezervă: 2.500 €. Restul poate fi distribuit.

- costuri contabile mai mici: mai puțină muncă pentru contabil și în consecință costuri mai reduse.

IRLANDA

În Irlanda, sistemul este mai degrabă bazat pe **forme juridice simple și flexibilitate fiscală**, nu pe un regim special de impozitare; **forme simplificate de desfășurare a activităților economice există**, dar ele sunt diferite de modelul românesc de microîntreprindere, de exemplu.

În Irlanda, formele simplificate nu sunt reglementate printr-o lege unică, ci printr-un ansamblu de acte normative fiscale și comerciale, în principal:

- [Taxes Consolidation Act 1997](#)
- [VAT Act 2010](#)
- [Social Welfare Act 2005](#)

Cea mai simplă formă de activitate economica este cea denumită *sole trader*, echivalentă unei *persoane fizice autorizate*. Această firmă se înregistrează direct la autoritatea fiscală, însă nu are o personalitate juridică distinctă; răspunderea pentru datorii este nelimitată iar contabilitatea este simplificată.

Impozitul pe venit este progresiv: 20% până la pragul standard (de circa 40.000–42.000 EUR/ an, depinzând de situația personală) și 40% pentru ce depășește acest prag. Impozitul se aplică pe profit, adică venit minus cheltuieli deductibile.

Contribuțiile sociale reprezintă circa 4% din profit. Taxa suplimentară progresivă este între 0,5-8% și se aplică pe venitul brut⁸.

Înregistrarea pentru TVA este obligatorie doar peste anumite praguri: **75.000 EUR** pentru activități de vânzare bunuri și **37.500 EUR** pentru servicii. Sub aceste praguri nu e necesară înregistrarea, ceea ce e un avantaj administrativ.

Pentru contabilitate nu este obligatorie existența unui contabil autorizat, deși este recomandat. Se depune anual o declarație la organul fiscal, însă nu se cere bilanț contabil complex sau raportări lunare. Un alt avantaj e că nu există plafon de venit pentru a rămâne *sole trader*.

⁸ Pentru un *sole trader*, ratele sunt progresive și se aplică pe tranșe (ca impozitul progresiv), nu pe tot venitul:

- 0,5% → până la 12.012 EUR
- 2% → între 12.012 EUR și 25.760 EUR
- 4,5% → între 25.760 EUR și 70.044 EUR
- 8% → peste 70.044 EUR

O formă specifică pentru Irlanda este așa numitul parteneriat (*partnership*) care implică două sau mai multe persoane care desfășoară activitate împreună; fără personalitate juridică separată în forma simplă, iar impozitarea se face la nivelul persoanelor.

Cea mai comună formă de firmă, echivalentă cu SRL, este *Private Company Limited by Shares (LTD)* pentru care există capital social minim impus prin lege, are răspundere limitată dar necesită mai multă conformitate privind contabilitatea, raportările etc. Deși este simplificată procedural și se poate înființa rapid, nu este funcționează fiscal ca un PFA.

În Irlanda, simplificarea nu este prin taxe reduse speciale, ci prin proceduri rapide de înregistrare, lipsa capitalului minim pentru LTD, sistem fiscal relativ stabil și previzibil și posibilitatea de a începe foarte ușor ca *sole trader*.

ITALIA

În Italia, societatea cu răspundere limitată simplificată⁹ (SRLS) este reglementată de un set specific de acte normative care au fost introduse pentru a facilita antreprenoriatul, în special în rândul tinerilor, deși limitele de vârstă au fost eliminate, ulterior.

Codul civil italian este sursa principală de drept. Societatea cu răspundere limitată simplificată sau prescurtat SRLS, este reglementată în mod specific de Articolul 2463-bis care a fost introdus special pentru a defini regulile de constituire, capitalul și obligația de a folosi un statut standardizat. Mai precis, SRLS poate fi înființată prin contract sau prin act unilateral de către persoane fizice. Actul constitutiv trebuie să precizeze numele, prenumele, data și locul nașterii, domiciliul și cetățenia fiecărui asociat, denumirea societății, care trebuie să conțină mențiunea „societate cu răspundere limitată simplificată” și localitatea în care se află sediul central și cele secundare, precum și valoarea capitalului social, între 1 euro și 9.999 EUR

În completare, se aplică normele privind societățile cu răspundere limitată ordinare (SRL), prevăzute la articolele 2462 și următoarele din Codul civil, în măsura în care nu contravin regulilor specifice ale SRLS.

Forma actuală a SRLS este rezultatul mai multor intervenții legislative succesive. În primul rând este vorba despre Decretul-Lege nr. 1/2012¹⁰, actul care a introdus oficial conceptul de SRLS.

⁹ Lb. italiana: *Società a Responsabilità Limitata Semplificata* (SRLS)

¹⁰ Decretul „Cresci Italia”, anume Decretul-lege nr. 1 din 24 ianuarie 2012, transformat în Legea nr. 27/2012, a constituit un important pachet de reforme al guvernului Monti, menit să stimuleze concurența, să simplifice procedurile birocratice și să promoveze dezvoltarea economică prin liberalizări în diverse sectoare, printre care energia, transporturile, farmaciile și profesiile liberale.

[Decretul-Lege nr. 76/2013](#) este cunoscut sub numele de *Decreto Lavoro* și a adus o modificare crucială prin eliminarea limitei de vârstă de 35 de ani. Inițial, doar tinerii puteau deschide un SRLS; după intrarea în vigoare a acestui decret, orice persoană fizică o poate face. Tot prin acest act, s-a permis ca administratorii să poată fi și persoane din afara asociațiilor. De menționat că *Decreto Lavoro* a introdus măsuri urgente pentru promovarea angajării tinerilor și a ocupării forței de muncă, cu un accent deosebit pe ucenicie.

Pe de altă parte, spre deosebire de o societate ordinară, SRLS trebuie să adopte un model standard de act constitutiv definit prin [Decretul ministerului justiției nr. 138/ 2012](#). Clauzele acestui statut sunt rigide însemnând că dacă asociații doresc să modifice regulile de funcționare sau să adauge clauze personalizate, societatea trebuie transformată într-un SRL obișnuit.

La înființare, onorariul notarului este zero pentru actul de constituire, totuși se plătesc taxe de registru, drepturi camerale și timbre fiscale. Trebuie precizat că deși SRLS are avantaje la constituire prin costuri inițiale mici, ea este supusă aceluiași obligații fiscale și contabile ca un SRL obișnuit (taxe, depunerea bilanțului anual).

În cazul **SRLS** societatea cu răspundere limitată simplificată **contabilitatea se ține ca la un SRL normal**, deoarece **SRLS este doar o formă simplificată juridic, nu și fiscal**.

Pentru societățile cu răspundere limitată simplificată nu există plafoane de venituri, adică limite legale pentru cifra de afaceri. Singura limită se referă la capitalul societății care trebuie să fie sub 10.000 EUR. Impozitul pe profit se aplică la fel ca în cazul celorlalte societăți.

În ceea ce privește rezultatele, forma **SRLS** a avut **rezultate mixte** în Italia: a fost **foarte populară la început**, dar **mai puțin eficientă pentru startup-uri care au crescut rapid**. SRLS a fost introdusă în **2012** pentru a încuraja antreprenoriatul și startup-urile și a fost adoptată masiv la început; în 2017, aproape jumătate din SRL-urile nou create erau SRLS iar majoritatea aveau aproximativ 3 angajați și erau afaceri mici/familiale. SRLS a funcționat bine pentru: freelanceri, micro-startup-uri, testare idei, afaceri locale mici, antreprenori fără capital.

Însă, SRLS nu s-a dovedit ideală pentru startupuri tech cu investitori, SaaS scalabil, companii care vor VC, companiile cu mai mulți fondatori. Totuși, din motivul că nu se poate personaliza structura acționariatului, este dificil de făcut stock-options și e greu de primit investiții.

OLANDA (REGATUL ȚĂRILOR DE JOS)

În Olanda există forme juridice simplificate pentru afaceri mici, însă accentul este mai mult pe **simplitatea administrativă** decât pe regimul fiscal. Formele simplificate precum întreprinzătorul individual, **parteneriatul sau asocierile** și **societățile cu răspundere limitată** nu sunt reglementate printr-o singură lege specială, ci printr-un ansamblu de norme din dreptul civil, comercial și fiscal.

Cea mai simplă și cea mai folosită formă pentru freelanceri și mici antreprenori este aceea de *întreprinzător individual* care este similar PFA din România. Persoana fizică desfășoară activitatea în nume propriu, fără personalitate juridică distinctă, având răspundere nelimitată. Impozitarea este la nivelul persoanei fizice, pe baza de declarație de venituri. Înregistrarea este relativ simplă și necesită în principal un act de sediu, achitarea unei taxe de înregistrare de circa 80 EUR. Evidența contabilă este simplificată și beneficiază de regim fiscal pentru lucrătorii independenți; de menționat că simplificarea este fiscal-administrativă, nu prin cotă fixă mică. Pentru o cifră de afaceri sub 20.000 EUR/ an, se poate aplica pentru scutire de declararea și colectarea TVA-ului.

Nu există o lege specială pentru întreprinzătorii individuali, forma juridică fiind reglementată prin [Codul civil](#) olandez.

Parteneriatul general (VOF) este o altă formă de întreprindere și presupune existența a doi sau mai mulți parteneri care au răspundere solidară și nelimitată fără separare completă de persoanele fizice; impozitarea rămâne la nivel de persoană fizică, cum este și în cazul lucrătorilor individuali. Acestea sunt o formă simplă pentru afaceri de familie sau parteneriate mici.

Societățile cu răspundere limitată (BV¹¹) au persoana juridică distinctă, însă capitalul minim este simbolic, de 0,01 EUR. Ca și în cazul întreprinzătorilor individuali, legea de bază pentru BV este Codul civil. În cazul BV se aplică impozit pe profitul societății: până la EUR200.000 profit impozabil impozitul este de 19%; peste 200.000 EUR se impozitează cu 25,8%.

Pentru niciuna din formele juridice de mai sus nu există plafoane generale de venit care să oblige la schimbarea formei juridice; doar tipul de impozitare face ca odată cu creșterea veniturilor, forma de societate cu răspundere limitată să devină mai convenabilă.

¹¹ Lb. olandeză: *Besloten Vennootschap* (BV)

POLONIA

Polonia este considerată una dintre cele mai prietenoase țări pentru firmele mici. Aceste firme sunt reglementate prin mai multe acte normative, în funcție de forma juridică (PFA, micro-firmă, sp. z o.o., etc.).

Legea principală care reglementează activitatea economică a firmelor este [Legea antreprenorilor nr. 646/2018](#). Aceasta este legea fundamentală care reglementează drepturile și obligațiile antreprenorilor, precum și principiile desfășurării activității comerciale. Adoptată la 30 aprilie 2018, aceasta a înlocuit *Legea privind libertatea activității economice* din 2004, constituind nucleul pachetului de reforme polonez denumit „Constituția pentru afaceri”. Legea antreprenorilor este legea de bază pentru firmele mici, freelanceri (JDG), startup-uri și reglementează înființarea firmelor, drepturile antreprenorilor, firmele mici și microîntreprinderile.

[Codul societăților comerciale](#) este o componentă centrală a cadrului legislativ polonez în materie de drept comercial și definește formele juridice ale societăților comerciale și ale corporațiilor recunoscute de legislația poloneză. Codul reglementează firmele tip sp. z o.o. (echivalent SRL), societăți pe acțiuni și startup-uri. Aceasta este legea principală pentru firme mici cu răspundere limitată și startup-uri tech.

Formele juridice populare pentru firme mici sunt: JDG (PFA), sp. z o.o. (SRL) și Prosta Spółka Akcyjna (startup tech).

Cea mai simplă firmă din Polonia este **JDG**¹² — echivalentul **PFA** din România. Este cea mai folosită formă de business pentru persoane fizice, freelanceri și afaceri mici. Aceasta este foarte ușor de înființat: se poate deschide online gratuit iar înregistrarea durează chiar și sub 24 ore și se face prin registrul guvernamental CEIDG. Firma este deținută de **o singură persoană** care ia toate deciziile și nu există separare între firmă și persoană. Răspunderea este nelimitată în sensul că dacă firma are datorii, întreprinzătorul răspunde **cu bunurile sale personale. În cazul acestei firme nu este nevoie de capital social**, contabilitatea este simplă și costurile administrative reduse. Firma poate fi suspendată sau închisă rapid online. Taxele sunt flexibile: se poate alege între impozit progresiv, impozit fix¹³, impozit pe venit¹⁴.

Societatea pe acțiuni simplă, PSA¹⁵ este una dintre cele mai moderne forme de firmă din Polonia. A fost creată special pentru start-up-uri, freelanceri și business-uri online care vor taxe flexibile și protecție legală. PSA este un hibrid între SRL și companie pe acțiuni. Acest tip de firmă, introdus în Polonia în 2021, necesită capital minim de 1 PLN, la care se poate

¹² Lb. poloneză: *Jednoosobowa Działalność Gospodarcza*

¹³ flat tax

¹⁴ lump sum

¹⁵ Lb. poloneza: *Prosta Spółka Akcyjna*

contribui și cu muncă, know-how – servicii ceea ce este unic la PSA – are răspundere limitată deci nu sunt riscate bunurile personale, iar structura este flexibilă, perfectă pentru startup.

Acțiunile unei PSA sunt flexibile, în sensul în care se pot da acțiuni partenerilor, angajaților, se pot atrage investitori ușor. De aceea PSA e populară pentru start-up-uri tech, SaaS, aplicații, ecommerce. Structură de management e simplă, PSA poate avea 1 director sau board ca firmele mari. Taxele sunt aplicabile ca în cazul societăților cu răspundere limitată (Sp. z o.o.): impozitul pe profit este de **9%** (firmă mică¹⁶) sau **19%** (firmă mare¹⁷); dividendele sunt de **19%** când se scot bani; există avantajul de a lăsa banii în firmă și a plăti doar 9%.

Contabilitatea la PSA este **identică** cu cea de la **Sp. z o.o. cu** contabilitate completă, bilanț anual obligatoriu, cont de profit și pierdere, cont bancar firmă, raportări lunare/ trimestriale.

ROMÂNIA

În România, există mai multe forme simplificate de desfășurare a activităților economice, adică structuri cu proceduri mai ușoare de înființare, contabilitate mai simplă sau regim fiscal mai avantajos decât pentru o societate comercială clasică.

[Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008](#) reglementează statutul juridic al persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale. Aceasta stabilește cadrul pentru autorizarea, înregistrarea și funcționarea PFA, ÎI și ÎF oferind structuri simplificate de afaceri pentru antreprenori și pentru activitățile economice de mică amploare. Ordonanța a fost adoptată pentru a armoniza legislația românească privind întreprinderile mici cu normele UE, asigurând claritate juridică pentru persoanele care desfășoară activități independente. Fiecare formă de PFA, II și IF diferă în ceea ce privește răspunderea, guvernanta și domeniul de activitate economică, oferind opțiuni pentru microîntreprinzători și liber-profesioniști. Începând din 2008, Ordonanța de urgență nr. 44/2008 a fost modificată pentru a reflecta reformele fiscale, schimbările din legislația muncii și digitalizarea procedurilor de înregistrare.

În conformitate cu OUG nr. 44/2008, înregistrarea este gestionată de Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC). Solicitanții trebuie să prezinte dovezi privind calificările profesionale, sediul social și o declarație de conformitate. Ordonanța simplifică procedurile, permițând persoanelor fizice să desfășoare activități economice în mod independent, evitând astfel complexitatea constituirii unei societăți comerciale.

¹⁶ venituri anuale sub 2 milioane EUR (~9 milioane PLN)

¹⁷ venituri anuale peste 2 milioane EUR (~9 milioane PLN)

Sunt stabilite atât drepturile, cât și obligațiile entităților înregistrate, inclusiv obligațiile contabile, respectarea legislației muncii și a celei fiscale, precum și răspunderea pentru datoriile comerciale. De asemenea, aceasta permite PFA-urilor și II-urilor să angajeze personal, în timp ce IF-urile trebuie să funcționeze în comun, în baza unor acorduri familiale. Aceste prevederi asigură un echilibru între libertatea antreprenorială, responsabilitate și protecția consumatorilor.

Persoana Fizică Autorizată (PFA) este cea mai cunoscută formă de entitate comercială simplificată. Aceasta are activitate economică pe cont propriu, este fără personalitate juridică distinctă, răspunderea este de tip personal nelimitat, are contabilitate simplificată în partidă simplă și impozitare pe venit net; poate angaja maxim 3 salariați.

În linii mari, PFA-ul din România este echivalent apropiat de *sole trader* din Irlanda.

Întreprinderea individuală (ÎI) este similară PFA, dar cu posibilitate mai largă de angajare; aceasta beneficiază de contabilitate simplificată și de patrimoniu de afectățune distinct¹⁸. Așadar, întreprinderea individuală permite organizare economică mai amplă, poate angaja maxim 8 salariați, are o separare mai evidentă între patrimoniul profesional și patrimoniul personal iar executarea obligațiilor se urmărește în primul rând asupra patrimoniului de afectățune.

Întreprinderea familială (IF) implică membrii aceleiași familii care desfășoară activitate economică împreună; Întreprinderea familială este folosită mai ales în activități mici/comerciale/agricole. Aceasta nu are personalitate juridică iar membrii participă la administrare și la repartizarea veniturilor. Patrimoniul de afectățune include utilaje, stocuri, spațiu folosit pentru activitate, conturi aferente activității, creanțe comerciale, obligații contractuale. Acestea sunt separate de bunurile strict personale ale fiecărui membru. Nu există răspundere limitată iar membrii răspund potrivit regulilor aplicabile întreprinderii familiale și convenției de constituire.

Pentru cele trei forme de organizare: PFA, ÎI, ÎF nu există un plafon general de venit care să limiteze funcționarea, ci există plafoane fiscale și limitări privind organizarea activității. Astfel, înregistrarea în scopuri de TVA este obligatorie la venituri peste 300.000 lei/ an.

Contribuțiile sociale datorate se calculează în funcție de plafoane raportate la salariul minim brut pe economie. CAS devine obligatoriu dacă venitul net anual peste 12 salarii minime. Pentru plata contribuțiilor sociale de sănătate, pragul este de 6 salarii minime.

Societatea cu răspundere limitată (SRL) este forma cea mai răspândită pentru întreprinderile mici și mijlocii, fiind reglementată de [Legea nr. 31/ 1990 privind societățile](#). Aceasta conferă o personalitate juridică distinctă de cea a proprietarilor săi, limitând răspunderea fiecărui asociat la valoarea aportului său la capitalul social al societății. SRL poate fi înființată de unul sau mai mulți asociați, români sau străini. Actul constitutiv stabilește regulile privind proprietatea, administrarea și distribuirea profitului. Înregistrarea

¹⁸ afectarea bunurilor se face **în mod expres și nemijlocit** pentru activitatea economică

presupune depunerea actului constitutiv, a dovezii de constituire a capitalului social și a documentelor privind sediul social al societății la ONRC. Odată înregistrată, SRL-ul dobândește personalitate juridică și poate desfășura activități comerciale pe întreg teritoriul țării. Capitalul minim este de 1 RON, iar contabilitatea se ține în partidă dublă.

SRL-urile sunt supuse impozitului pe profit sau pot fi considerate microîntreprinderi impozitate pe cifra de afaceri, în funcție de venituri și de numărul de angajați. Acestea trebuie să se înregistreze în scopuri de TVA dacă depășesc pragurile legale și să respecte legislația în materie de muncă, fiscalitate și raportare.

Regimul fiscal de **microîntreprindere** în România nu este o formă juridică separată, ci un **regim de impozitare** aplicabil unei SRL. Pentru a se încadra ca microîntreprindere, o firmă trebuie să aibă în principal capital privat și venituri sub 100.000 EUR, echivalent în lei, calculat la cursul de la închiderea exercițiului financiar; de menționat că de la 1 ianuarie 2026 plafonul a scăzut de la 250.000 EUR la 100.000 EUR. Cota de impozit este de 1% din venituri începând cu 1 ianuarie 2026.

SPANIA

În Spania, printre cele mai **simple forme de firmă** este cea numită *autónomo* care este echivalentul PFA din România. Acestea se deschid rapid, în 1-3 zile, au un singur asociat, nu necesită capital minim, necesită contabilitate simplă. Răspunderea este nelimitată în cazul acestor firme, similar cu PFA. Taxele principale constau în impozitul pe venit de 19-47% în funcție de venit și contribuțiile sociale în jur de 400 EUR/lună.

[Legea nr. 20/2007 privind statutul muncii independente](#) este legea spaniolă care reglementează forma juridică de firma individuală tip *autónomo*. Aceasta prevede drepturile, obligațiile și protecția socială a lucrătorilor independenți și constituie cadrul juridic fundamental pentru activitatea liber-profesională și independentă în Spania, recunoscând acest grup ca o categorie distinctă în cadrul legislației muncii.

Sociedad Limitada (SL) este echivalentul societății cu răspundere limitată din România și este cel mai comun tip de firmă din Spania. Acestea au răspundere patrimonială limitată, au unul sau mai mulți asociați, capitalul de minim 1 EUR începând din 2022, iar contabilitatea este completă.

[Legea societăților de capital](#) este legea spaniolă care reglementează constituirea, funcționarea și dizolvarea entităților comerciale cu capital social. Aceasta constituie cadrul juridic principal pentru societățile pe acțiuni (S.A.), societățile cu răspundere limitată (S.L.) și societățile în comandită pe acțiuni, reunind legile anterioare privind societățile comerciale într-un singur text legislativ unificat. Legea a fost adoptată pentru a simplifica și armoniza legislația spaniolă privind societățile comerciale, care anterior era împărțită între legi distincte pentru societățile cu răspundere limitată și societățile pe acțiuni. Astfel, legea a

urmărit să îmbunătățească securitatea juridică, să reducă sarcinile administrative și să alinieze dreptul societar spaniol la directivele Uniunii Europene.

[Legea nr. 18/2022 privind înființarea și dezvoltarea întreprinderilor](#) – cunoscută sub denumirea de „Legea creează și crește” – este o lege spaniolă menită să promoveze înființarea de întreprinderi și să îmbunătățească dezvoltarea acestora. Aceasta simplifică procedura de înființare a societăților comerciale, facilitează accesul la finanțare și combate întârzierea plăților în tranzacțiile comerciale, cu scopul de a consolida ecosistemul antreprenorial din Spania.

[Legea nr. 7/2003 privind societatea cu răspundere limitată de tip „Nueva Empresa”](#) a modificat legea societăților cu răspundere limitată pentru a crea un nou tip de societate cu răspundere limitată denumită *Sociedad Limitada Nueva Empresa* (SLNE), destinată întreprinderilor mici și nou-înființate. Aceasta a avut ca scop simplificarea procedurii de constituire, reducerea birocrăției și promovarea antreprenoriatului în Spania. Obiectivul său principal a fost acela de a facilita și accelera demararea unei afaceri de către antreprenori, prin înființarea unei societăți cu formalități minime și un proces de înregistrare accelerat. În anul 2010, Legea 7/2003 a fost încorporată în Legea societăților de capital.

Structura SLNE permitea constituirea societății prin intermediul unor documente electronice standardizate, cu statutul preaprobat și depunerea online la Registrul Comercial Central. Aceasta limita acționarii la persoane fizice (inițial, până la cinci) și stabilea o cerință de capital cuprinsă între 3.012 EUR și 120.202 EUR. Denumirea comercială respecta un format specific, incluzând numele fondatorului și un cod numeric.

Una dintre inovațiile Legii 7/2003 a fost utilizarea sistemelor telematice, precum Centro de Información y Red de Creación de Empresas (CIRCE), pentru a simplifica etapele de înființare a societăților comerciale, de înregistrare fiscală și de afiliere la asigurările sociale. Această abordare digitală a redus durata procedurilor și costurile administrative, aliniind Spania la inițiativele Uniunii Europene de promovare a e-guvernării și a dezvoltării întreprinderilor mici.

Deși SLNE a oferit inițial un cadru pentru înființarea rapidă a întreprinderilor, aceasta și-a pierdut treptat relevanța pe măsură ce reformele aduse regimului general al societăților cu răspundere limitată au simplificat procedurile de constituire. Majoritatea dispozițiilor sale au fost ulterior integrate în Legea societăților de capital din 2010, iar în prezent mai sunt active doar câteva SLNE.

Așadar, *Sociedad Limitada Nueva Empresa* (SLNE) este o **variantă simplificată de SL**. Aceasta se deschide mai rapid, cuprinde între 1 și 5 asociați, iar la început nu sunt permise persoane juridice ca asociați. Dacă firma crește, se poate transforma în **SL normală**. **Societatea** necesită un capital de minim 3000 EUR și maxim 120.000 EUR, capitalul trebuie depus în bani nu în bunuri. Trebuie să remarcăm că modelul e mai rigid decât SL modern care permite 1 EUR.

Denumirea firmei este standardizată, în sensul că numele trebuie să includă numele unuia dintre asociați și un cod numeric generat automat¹⁹. Acesta este unul dintre motivele pentru care nu este foarte populară.

Firma se poate deschide în **24–48 ore**, se face prin sistemul digital al statului cu documente standardizate. Administrator este unul dintre asociați însă contabilitatea este identică cu cea de la SL. Taxele sunt identice cu SL: impozit profit: **25%**, la start-up-uri noi: **15% primii 2 ani** și dividende impozitate la persoană fizică.

UNGARIA

În Ungaria există mai multe forme de firmă simplificate, iar cea mai cunoscută și considerată avantajoasă este **KATA** destinată persoanelor fizice. KATA²⁰ este în fapt un **regim fiscal simplificat** destinat **persoanelor fizice care lucrează pe cont propriu**: freelanceri, consultanți, servicii. Aceasta presupune un impozit forfetar în sumă fixă lunară de 50.000 HUF / lună (~125 EUR) în varianta standard și 75.000 HUF / lună (~190 EUR) în variantă cu contribuții mai mari. Această taxă include: impozit pe venit, contribuții sociale, asigurare de sănătate. În cadrul regimului KATA nu se cere contabilitate complexă, nu se depune un bilanț complicat; doar se emit facturi și se ține evidența veniturilor. Este așadar foarte simplu administrativ. De precizat ca acest regim implică răspundere nelimitată.

Limita de la care se aplică taxe suplimentare este de 18 milioane HUF (circa 45.000 EUR). Din 2022, KATA A fost modificată și se aplică în principal persoanelor fizice în prezent.

KATA a fost introdus inițial în 2013 ca un regim simplu și foarte popular destinat unei game largi de microîntreprinderi și liber-profesioniști, prin [Legea nr. CXLVII din 2012 privind impozitul pentru întreprinderile mici](#). Legea prevedea două sisteme alternative de impozitare pentru întreprinderile eligibile. Sistemul KATA se aplică întreprinzătorilor individuali și societăților mici de persoane fizice care optează pentru o taxă lunară fixă în locul impozitelor pe profit și al contribuțiilor salariale. Celălalt sistem, KIVA, vizează întreprinderile mici și mijlocii puțin mai mari, aplicând o cotă unică de impozitare de 10% asupra fluxului de numerar ajustat și a costurilor salariale. Ambele sisteme au fost introduse pentru a promova formalizarea activităților la scară mică și pentru a simplifica respectarea obligațiilor fiscale.

De-a lungul timpului, sistemul KATA a fost criticat pentru că facilita munca ascunsă, adică persoane care lucrau de fapt ca angajați, dar emiteau facturi prin intermediul KATA. Legea a suferit numeroase modificări care reflectă schimbările fiscale și de politică.

O nouă lege a fost adoptată în 2022 care să răspundă acestor preocupări, prin înăsprirea criteriilor de eligibilitate și prin orientarea regimului către activități autentice de activitate independentă la scară mică. [Legea nr. XIII din 2022 privind impozitarea simplificată pentru](#)

¹⁹ Exemplu: "Garcia Lopez Juan SLNE"

²⁰ Lb. maghiară: *Kisadózó Vállalkozások Tételes Adója* - Impozit forfetar pentru mici contribuabili

[micii contribuabili](#), denumită adesea în practica maghiară „noua Lege KATA”, a reformat în mod fundamental regimul fiscal forfetar detaliat aplicabil micilor contribuabili (KATA). Aceasta a intrat în vigoare la 1 septembrie 2022 și a instituit un regim fiscal simplificat mult mai restrâns și mai bine orientat, destinat întreprinzătorilor individuali de mici dimensiuni, care își desfășoară activitatea în principal în sectorul de consum.

Legea limitează aplicarea KATA aproape exclusiv la întreprinzătorii individuali a căror activitate principală este desfășurarea unei activități independente și care lucrează în principal pentru persoane fizice. Societățile în nume colectiv și societățile comerciale (de exemplu, bt., kkt., cabinete de avocatură) nu mai sunt eligibile. Un contribuabil KATA nu poate, în general, să obțină venituri din societăți comerciale sau alte organizații, cu o excepție importantă în cazul transportului autorizat de pasageri cu taxiul.

Regimurile fiscale pentru întreprinderile mici introduse prin această lege au jucat un rol central în peisajul microîntreprinderilor din Ungaria. Acestea au simplificat administrarea fiscală pentru sute de mii de antreprenori și au servit drept instrumente de politică economică pentru a încuraja activitatea independentă și flexibilitatea pe piața muncii.

Echivalentul unei societăți cu răspundere limitată simplificată în Ungaria sunt societățile de tip Kft.²¹ care au un singur asociat, capital minim de 3.000.000 HUF (circa 7.500 EUR) și contabilitate completă. Societățile Kft sunt reglementate de [Codul civil](#) maghiar²².

WEBOGRAFIE

Proiectul firma europeană unică [EU Inc.](#)

Comunicarea comisiei europene [8f899486-6e4e-48df-8633-9582375f41eb_en](#)

Discursul special al președintei von der Leyen la Forumul Economic Mondial [Special Address by the President von der Leyen: World Economic Forum](#)

[Codul comercial](#) Estonia

[Legea contabilității](#) Estonia

[Codul Comercial](#) Franța

[Codul civil](#) Franța

[Codul fiscal](#) Franța

²¹ Lb. maghiară *Korlátolt Felelősségű Társaság* - Societate cu răspundere limitată

²² Înainte de 2013, societățile comerciale erau reglementate de o lege separată (Legea nr. IV din 2006 privind societățile comerciale). Odată cu intrarea în vigoare a noului Cod Civil la **15 martie 2014**, întreaga materie a fost inclusă în structura unitară a Codului Civil, pentru a simplifica cadrul legislativ.

[Codul muncii](#) Franța

[Legea societăților cu răspundere limitată \(GmbHG\)](#) Germania

[Legea privind modernizarea legislației referitoare la societățile cu răspundere limitată și combaterea abuzurilor \(MoMiG\)](#) Germania

[Codului comercial](#) Germania

Irlanda:

- [Taxes Consolidation Act 1997](#)
- [VAT Act 2010](#)
- [Social Welfare Act 2005](#)

[Codul civil](#) Italia

[Decretul-Lege nr. 1/2012](#) Italia

[Decretul-Lege nr. 76/2013](#) *Decreto Lavoro* Italia

[Decretul ministerului justiției nr. 138/ 2012](#) Italia

[Codul civil](#) Olanda

[Legea antreprenorilor nr. 646/2018](#) Polonia

[Codul societăților comerciale](#) Polonia

[Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008](#) România

[Legea nr. 31/ 1990 privind societățile](#) România

[Legea nr. 20/2007 privind Statutul muncii independente](#) Spania

[Legea societăților de capital](#) Spania

[Legea nr. 18/2022 privind înființarea și dezvoltarea întreprinderilor](#) „Legea creează și crește”, Spania

[Legea nr. 7/2003 privind societatea cu răspundere limitată de tip „Nueva Empresa”](#) Spania

[Legea nr. CXLVII din 2012 privind impozitul pentru întreprinderile mici](#) Ungaria

[Legea nr. XIII din 2022 privind impozitarea simplificată pentru micii contribuabili](#) Ungaria

[Codul civil](#) Ungaria