

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



de 23 februarie 2009

141

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 141 din 20.02.2009

Informare

referitoare la participarea la „Conferința parlamentară
privind migrația internațională și traficul de persoane:
Să maximizăm beneficiile, să facem față provocărilor”
(Londra, 3-6 februarie 2009)

În perioada 3-6 februarie 2009, la Londra, a avut loc „Conferința parlamentară privind migrația internațională și traficul de persoane: Să maximizăm beneficiile, să facem față provocărilor”, organizată de Asociația Parlamentară a Commonwealth, Divizia UK, la care au participat domnii deputați **Valeriu Zgonea** și **Dumitru Pardău**, membri ai Biroului permanent al Camerei Deputaților, și dra Irina Stupar, consilier parlamentar în cadrul Direcției de relații parlamentare cu țările europene, America de Nord și organisme multilaterale ale acestora.

Evenimentul a reunit parlamentari din țările membre ale Commonwealth și din statele membre ale Uniunii Europene, reprezentați ai organizațiilor și instituțiilor internaționale (ONU, OIM, OECD, Parlamentul European, etc.), ai mediului academic, precum și ai ONG-urilor active în domeniul drepturilor omului. Printre experții internaționali în migrație și trafic invitați să ia cuvântul s-au numărat: doamna *Joy Ngozi Ezeilo*, raportor ONU privind traficul de persoane, domnul *Ibrahim Awad*, director al Programului internațional privind migrația din cadrul Organizației Internaționale a Muncii, domnul *Richard Danziger*, director al Diviziei privind combaterea traficului din cadrul Organizației Internaționale a Migrației, etc.

Obiectivul reuniunii a fost acela de a determina principiile și prioritățile cu ajutorul cărora parlamentarii pot să exercite controlul asupra Executivului, cu privire la managementul migrației, în beneficiul tuturor și al stopării traficului de ființe umane.

Lucrările conferinței au fost structurate în mai multe sesiuni de lucru care au urmărit: explorarea conexiunilor dintre migrație și dezvoltare; revizuirea abordărilor prezente de management al migrației și implicațiile lor asupra diferitelor categorii de migranți; reflectarea asupra strategiilor de combatere a traficului de persoane și încurajarea migrației în beneficiul tuturor; explorarea conexiunilor dintre migrație și schimbările climatice, etc.

Totodată, în programul Conferinței a fost inclusă și o vizită de documentare la un centru de adăpost pentru migranți, aflat în Londra.

Sesiunile de deschidere și respectiv de închidere ale conferinței au fost prezidate de domnul Andrew Tuggey, Secretar al Asociației Parlamentare a Commonwealth, Divizia UK.

Informațiile prezentate de specialiști și dezbătute de parlamentari în sesiunile de lucru pe tema migrației internaționale au evidențiat următoarele aspecte:

- În ultimii douăzeci și cinci de ani numărul migranților la nivel mondial s-a dublat, crescând de la 99.8 milioane la peste 200 milioane, ceea ce implică armonizarea politicilor de migrare la nivel național, regional și internațional.
- Cauzele creșterii nivelului migrației internaționale sunt determinate de o combinație de factori de „împingere” și de „atrageră”, diferiți în funcție de potențialele grupuri de migranți. De exemplu, în prezent, la nivel global, femeile constituie jumătate din totalul migranților internaționali în căutare de noi locuri de muncă, față de trecut, când migrau doar pentru a-și întregi familia.
- Migrația internațională este recunoscută pentru potențialul de a aduce beneficii atât țărilor de destinație, cât și celor de origine.
- În ceea ce privește beneficiile aduse țărilor de origine, s-a constatat că volumul banilor trimiși de muncitorii migranți în țările de origine excede de departe ajutorul străin sau investițiile străine directe (în 2007, imigranții din Italia au trimis 6 miliarde de euro în țările de origine). Deși, în prezent, banii trimiși în țările de origine sunt folosiți preponderent în consumul imediat, statele sunt interesate să investească acești bani în special în proiecte de dezvoltare. Țările de origine beneficiază și în urma reîntoarcerii migranților care au

dobândit calificări noi și experiență în locuri de muncă inaccesibile altfel.

- Contribuția migranților în țările de destinație se reflectă în creșterea cererii pentru bunuri și servicii, în acoperirea lipsei forței de muncă în unele sectoare și în aportul sub aspect antreprenorial.
- Politicile actuale de management al migrației internaționale nu au reușit să limiteze expunerea migranților, în special a categoriilor vulnerabile: copiii și femeile, la exploatare, trafic de persoane, să promoveze integrarea comunităților de noi sosiți, etc.
- Dezvoltarea politicilor care să utilizeze beneficiile potențiale ale migrației internaționale presupun provocări considerabile. Lipsa cooperării internaționale și a politicilor coerente au condus la o cerere disproporționată pentru anumite calificări, cum sunt cele din sectorul medical, generând în țările de origine pierderea de forță de muncă calificată, cu consecințe însemnate.
- Soluția de înăsprărire a măsurilor de blocare ori control a migrației la frontiere a avut rezultate slabe, conducând în final la creșterea cazurilor de migrație nereglementată. În replică, migrația nereglementată predispune la creșterea cazurilor de abuz sau exploatare a migranților.
- Pe termen lung, migrația internațională contribuie la reducerea inegalităților sociale și la facilitarea unei societăți capabile să negocieze provocările impuse de globalizare.

Dezbaterile purtate în cadrul sesiunilor de lucru privind migrația internațională au subliniat:

- Necesitatea formulării și implementării de politici privind migrația forței de muncă, care să răspundă nevoilor pieței muncii.
- Necesitatea aplicării efective a codurilor muncii și monitorizarea corespunzătoare prin sistemul de inspecție a muncii.
- Importanța ratificării și implementării Convențiilor fundamentale ale Organizației Internaționale a Muncii și a Convențiilor privind muncitorii migranți.
- Nevoia cooperării între guverne, autorități locale, sectorul privat, sindicate, asociații ale migranților și ONG-uri la nivel global, regional, național și local.
- Nevoia încheierării de acorduri bilaterale între țările de origine și destinație.
- Importanța aplicării de măsuri de reducere a costurilor pentru transferarea banilor imigranților în țările de origine.

Informațiile prezentate de specialiști și dezbătute de parlamentari în sesiunile de lucru pe tema combaterii traficului de persoane au evidențiat următoarele aspecte:

- Traficul de persoane, ca formă a infracționalității, variază în funcție de țară. În timp ce unele țări sunt aproape în mod exclusiv țări de destinație, altele sunt mai mult de tranzit, sau de origine, ori o combinație a celor trei variante. Această deosebire implică abordări diferite ale problemei. Astfel, se afirmă necesitatea cooperării între state și armonizării actelor normative care să susțină cooperarea pentru combaterea eficientă a traficului de persoane.
- Între cauzele care determină traficul de persoane au fost identificate: sărăcia și șomajul, dificultățile socio-economice, necunoașterea riscurilor pe care le implică traficul de către victime, lipsa de oportunități, globalizarea economiei, controlul slab la frontiere, corupția în rândul oficialilor implicați în combaterea traficului de persoane, etc.
- Statisticile privind traficul sunt în mare parte inexacte și aceasta datorită diferențelor de definire și a instrumentelor metodologice utilizate. Sunt țări care monitorizează traficul de persoane doar sub aspectul prostituției.
- S-a constatat că, pe lângă traficul cu femei în vederea exploatării sexuale, o creștere apreciabilă înregistrează traficul cu copii, aceștia fiind folosiți în special la muncile din gospodărie.

Dezbaterile purtate în cadrul sesiunilor de lucru privind combaterea traficului de persoane au subliniat:

- Nevoia constituirii unei baze de date, la nivel regional și global, cât mai exacte, ca instrument eficient de combatere a traficului de persoane. S-a menționat, în context, faptul că, colectarea de date este o sarcină dificilă având în vedere caracterul ilegal al traficului, lipsa legislației împotriva traficului de persoane în unele state, reținerea victimelor de a raporta experiențele lor autorităților.
- Necesitatea formulării unor strategii complexe de combatere a traficului de persoane, având în vedere implicarea traficantilor de persoane și în alte infracțiuni ca spălarea de bani, traficul de droguri sau de arme.
- Importanța revizuirii periodice a legislației, practicilor și politicilor în materie, pentru prevenirea deficiențelor din sistem.

- Importanța organizării de cursuri de pregătire pentru personalul din sistemul judiciar și cel implicat în acțiuni de combatere a traficului.
- Importanța împărtășirii bunelor practici și a cooperării internaționale.

În contextul discuțiilor privind traficul de persoane, parlamentarii britanici au menționat România printre țările de origine a persoanelor traficate în Marea Britanie, inclusiv în ceea ce privește traficul cu copii de etnie Rromă, salutând, în același timp, cooperarea dintre autorităților române și cele britanice, în vederea anihilării rețelelor de traficanți, repatrierii victimelor și diminuării fenomenului.

Domnul deputat Valeriu Zgonea a intervenit în mai multe rânduri în dezbaterile privind migrația și traficul de persoane, insistând asupra percepției migrației ca un plus de valoare și nu ca o problemă, precum și asupra abordării separate a celor două teme, migrația și traficul, întrucât anumite aspecte ale traficului de persoane se reflectă negativ asupra migrației. Totodată, domnul deputat Valeriu Zgonea a insistat asupra înțelegerii fenomenului traficului nu numai prin prisma reglementărilor, ci și a modului de acțiune al traficanților, și a subliniat necesitatea armonizării reglementărilor privind traficul de persoane, în țările de origine, tranzit și destinație.

Domnul deputat Dumitru Pardău și-a manifestat interesul față de exemplul britanic de abordare a temei traficului de persoane, la nivel parlamentar, prin crearea grupului parlamentar pentru combaterea traficului de persoane și s-a pronunțat pentru evaluarea posibilităților de a înființa structuri parlamentare similare la nivelul tuturor parlamentelor naționale.

Parlamentarii români au participat și la o vizita de documentare efectuată la sediul Forumului comunităților pentru migranți și refugiați, unde au fost dezbătute o serie de probleme cu care se confruntă migranții odată ajunși în țările de destinație: accesul la serviciul public de sănătate, obținerea unui loc de muncă și a unei locuințe, integrarea în noua comunitate, etc.

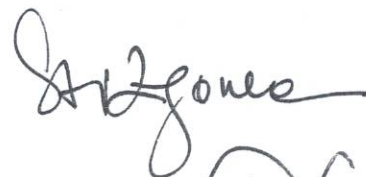
În încheierea conferinței, parlamentarii au identificat principalele instrumente pe care le pot folosi pentru a încuraja Executivul să asigure cadrul juridic și măsurile necesare privind managementul migrației și combaterea traficului de persoane precum:

- susținerea înființării unor comisii inter-ministeriale pentru examinarea politicilor și a implicațiilor acestora față de persoanele traficate sau alte grupuri sociale;
- sprijinirea inițiativelor de dezvoltare a unui mecanism de revizuire a progreselor naționale vis-a-vis de implementarea Protocolului de la Palermo privind traficul de persoane;
- asigurarea ca propunerile de politici privind migrația și traficul de persoane să fie fundamentate pe date echilibrate și bine documentate, dar și pe consultări cu diverse categorii de grupuri migranți și victime salvate ale traficului, etc.

Totodată, la finalul conferinței, parlamentarii au convenit asupra conținutului unui comunicat de presă privind dezbaterile pe cele două teme, migrația internațională și traficul de persoane și au prezentat opiniile personale referitor la temele și desfășurarea conferinței.

Valeriu Zgonea, deputat PSD

membru al Biroului permanent al Camerei Deputaților



Dumitru Pardău, deputat PD-L

membru al Biroului permanent al Camerei Deputaților

