

R 21/2021



CAMERA DEPUTAȚILOR  
Departamentul Legislativ  
Direcția pentru lucrările și secretariatul comisiilor  
RAPORT Nr. ....  
2022 03 2

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI



Către

la plenul comun

București, 1 martie 2022  
nr.4c-13/119/2022  
nr. XIX/142/2021/2022

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **Raportul comun** privind *Raportul de activitate pe anul 2020 al Consiliului Legislativ* transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților și Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului, înregistrat cu nr.4c-13/119/01.03.2022, și respectiv cu nr. XIX/142/2021/2022.

PREȘEDINȚE

LAURA-CĂTĂLINĂ VICOI-CIORBĂ



|                                                       |              |
|-------------------------------------------------------|--------------|
| CAMERA DEPUTAȚILOR                                    |              |
| Departamentul Legislativ                              |              |
| Direcția pentru lucrările și secretariatul comisiilor |              |
| RAPORT Nr. 2022                                       | 03 ROMANIA 2 |



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia juridică, de disciplină  
și imunități*

Nr. 4c-13/119/01.03.2022

### SENAT

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări*

Nr. XIX/142/ 2021/ 01.03.2022

București, 1 martie 2022

### RAPORT COMUN

privind

#### Raportul de activitate pe anul 2020 al Consiliului Legislativ

Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, reunite în ședința comună din data de 25 octombrie 2021, au fost sesizate cu **Raportul de activitate pe anul 2020 al Consiliului Legislativ** și au hotărât să-l transmită Comisiei juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților și Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări din Senat, pentru dezbateră și întocmirea unui **raport comun**.

În conformitate cu prevederile art. 11 lit.d) și art. 12 din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, cele două comisii s-au întrunit în **ședință comună**, în ziua de 1 martie 2022, în vederea dezbaterii și aprobării raportului comun asupra *Raportului de activitate pe anul 2020 al Consiliului Legislativ*.

Raportul de activitate a fost înaintat de Consiliul Legislativ în conformitate cu prevederile art.2 alin.(2) din *Legea nr. 73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, republicată.

Potrivit *Raportului*, Consiliul Legislativ, organ consultativ de specialitate al Parlamentului, a urmărit în decursul anului 2020, ca și în anii precedenți, să-și realizeze la un înalt nivel atribuțiile care îi revin conform *Constituției* și legii sale de organizare și funcționare în domeniul sistematizării, unificării și coordonării legislației, analizând, de o manieră constructivă, soluțiile legislative propuse, în vederea asigurării unor reglementări clare, corecte și coerente, care să se integreze în mod armonios în sistemul normativ existent.

*Necesitățile de reglementare determinate de situația epidemiologică globală au avut ca efect creșterea numărului de proiecte de acte normative avizate de Consiliul Legislativ în anul 2020, iar ulterior Decretului Președintelui României nr. 195 din 16 martie 2020, când, pe întreg teritoriul țării, a fost instituită starea de urgență pentru o perioadă de 30 de zile, care a fost prelungită până la data de 14 mai 2020 – ulterior*

*fiind instituită starea de alertă – , au fost adoptate măsuri urgente, prin adoptarea multor acte normative.*

În anul 2020, s-a constatat o anumită stabilitate legislativă a reglementărilor primare.

În anul 2020 au fost înregistrate la Consiliul Legislativ spre avizare **1368 proiecte de acte normative**, cereri de republicare/rectificare sau inițiative legislative cetățenești, după cum urmează:

**378** propuneri legislative de la Senat;

– **66** propuneri legislative de la Camera Deputaților

**790** de la Guvern – dintre care:

– 55 proiecte de legi;

– 10 proiecte de ordonanțe;

– 282 proiecte de ordonanțe de urgență;

– 442 proiecte de hotărâri;

– 122 cereri de avizare a republicărilor și rectificărilor;

- 1 cerere rectificare

– **8** de la Consiliul Concurenței - proiecte de regulamente și instrucțiuni;

– **4** de la Cetățeni - inițiative legislative cetățenești.

În ceea ce privește avizele emise în anul 2020, în număr de **1302**, pe categorii de proiecte de acte normative și alte cereri de avizare, situația se prezintă astfel:

– 55 pentru proiecte de legi;

– 10 pentru proiecte de ordonanțe;

– 270 pentru proiecte de ordonanțe de urgență;

– 426 pentru proiecte de hotărâri ale Guvernului;

– 451 pentru propuneri legislative;

– 8 pentru proiecte de regulamente și instrucțiuni;

– 78 pentru cereri de rectificare și republicare;

– 4 pentru inițiative legislative cetățenești.

În concluzie, o privire asupra statisticilor realizate pentru anul de raportare 2020, arată că numărul avizelor emise, 1302, a înregistrat o **evidentă creștere față de anul precedent, proporțional cu numărul total de proiecte primite în acest an – 1368, față de 1059 de proiecte normative analizate în anul 2019.**

În 2020, domeniile de avizare specifice **dreptului public** au fost, cu preponderență, următoarele:

a) **Domeniul constituțional**, în cadrul căruia, în acest an, Consiliul Legislativ a avizat, printre altele, două inițiative legislative ale cetățenilor de revizuire a Constituției. În cea mai mare parte, soluțiile legislative propuse prin cele două proiecte au fost asemănătoare, ambele vizând, în esență, eliminarea monopolului legislativ al Parlamentului, motiv pentru care și observațiile Consiliului Legislativ au fost similare.

b) În domeniul **administrației publice**, Consiliul Legislativ a avizat, ca în fiecare an, mai multe proiecte de acte normative cu importantă rezonanță socio-juridică, cum ar fi cele privind organizarea și funcționarea unor ministere, a unor structuri aflate în subordinea acestora, precum și a unor autorități administrative autonome.

c) În ceea ce privește **legislația electorală**, un proiect pentru care Consiliul Legislativ a emis aviz favorabil, formulând o serie de observații și propuneri, l-a

reprezentat **Propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor legi în materie electorală.**

d) În domeniul legislației penale, dintre proiectele avizate în cursul anului 2020, au fost adoptate acte normative cuprinzând intervenții legislative asupra Codului penal: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2020 și Legea nr. 274/2020.

Este de menționat că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal a fost adoptată în contextul evoluției situației epidemiologice la nivel național și internațional determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății, în data de 11 martie 2020. Astfel, potrivit preambulului la acest act normativ, s-a apreciat că se impunea „o intervenție inclusiv în planul legislativ al dreptului penal, prin sporirea, pe de o parte, a pedepselor pentru faptele deja incriminate, dar și prin incriminarea unor noi fapte precum nerespectarea dispozițiilor de spitalizare sau carantinare, respectiv incriminarea distinctă și sancționarea aspră a celor care, prin faptele lor, determină infectarea altor persoane, afectând grav sănătatea sau determinând moartea uneia sau mai multor persoane”.*

De asemenea, alte proiecte avizate au fost:

*Legea nr. 274/2020 pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal a vizat intervenții legislative asupra art. 154 alin. (4) și art. 231 din Codul penal, referitoare la modul de calcul al termenului de prescripție a răspunderii penale în cazul infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale, al celor de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile, precum și al infracțiunii de pornografie infantilă, săvârșite față de un minor, respectiv la eliminarea posibilității împăcării în cazul infracțiunilor de furt prevăzute la art. 229 alin. (1), alin. (2) lit. b) și c) din Codul penal.*

*În domeniul procedurii penale, principalul act normativ avizat de Consiliul Legislativ în cursul anului 2020 a fost Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO).*

*Evoluția legislației în domeniul cooperării judiciare în materie penală, adoptată la nivelul Uniunii Europene, precum și necesitatea îmbunătățirii reglementării naționale în materie, au constituit motivele inițierii Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, avizat favorabil, cu observații și propuneri.*

e) În domeniul legislației contravenționale, avizele emise în cursul anului 2020 au cuprins observații și propuneri referitoare la necesitatea corelării reglementărilor propuse cu dispozițiile reglementării-cadru în materie, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

g) În 2020 au continuat să fie avizate de Consiliul Legislativ proiectele de acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, inclusiv proiecte de hotărâri de Guvern cu caracter militar. Dintre actele normative relevante,

adoptate în anul 2020, care au fost avizate sub formă de proiecte de Consiliul Legislativ, amintim: Legea nr. 12/2020 pentru modificarea art. 17 alin. (2) din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române; Legea nr. 266/2020 pentru completarea anexelor nr. 1 și 2 la Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale; – Ordonanța de urgență nr. 71/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale.

**h) În domeniul legislației privind învățământul, cercetarea, arta, cultura și cultele**, în cursul anului 2020, cele mai numeroase proiecte de acte normative avizate au avut ca obiect intervenții legislative asupra Legii educației naționale nr. 1/2011.

**i) Sub aspectul obiectului de reglementare, soluțiile legislative preconizate în domeniul legislației bugetare, fiscale și monetare** au vizat, în principal, următoarele aspecte:

- modificarea și/sau completarea unor acte normative relevante din materie fiscală: **Codul fiscal** și normele de aplicare a acestuia (Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare), **Codul de procedură fiscală** (Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare), **Codul vamal** al României (Legea nr. 86/2006), **datoria publică** (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 și Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007);
- rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
- stabilirea unor facilități fiscale/măsuri de sprijin financiar, în contextul pandemiei de COVID-19;
- aprobarea plății unor contribuții financiare la bugetul unor organisme internaționale;
- aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare în anul 2020;
- aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2019;
- aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2019;
- amendarea, prin propunere legislativă, a Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- eliminarea ori, după caz, introducerea, prin propunere legislativă, a unor taxe și, subsecvent, modificarea și completarea unor acte normative în materie fiscală.
- stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice.

**j) Reglementări adoptate în contextul pandemiei de COVID-19.** Necesitățile de reglementare determinate de situația epidemiologică globală constând în răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivel mondial și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății în data de 11 martie 2020 au avut ca efect creșterea numărului de proiecte de acte normative avizate de Consiliul Legislativ în anul 2020. Menționăm că observațiile și propunerile formulate în respectivele avize au fost însușite, în cea mai mare parte, de către inițiatori.

În 2020, domeniile de avizare specifice **dreptului privat** au fost, cu preponderență, următoarele:

- a) În domeniul legislației civile
- b) În domeniul legislației agrare și asociative,
- c) În domeniul legislației comerciale
- d) În domeniul legislației economice și al privatizării
- e) În domeniul legislației muncii și securității sociale
- f) În domeniul legislației privind sănătatea, protecția mediului și protecția consumatorului,

În activitatea de avizare a proiectelor de acte normative în anul 2020, au fost sesizate unele aspecte de necorelare și chiar de contradictorialitate, fie între acte normative de același nivel, fie în cadrul aceluiași proiect, paralelisme în reglementare, promovarea unor soluții legislative deja prevăzute de actele normative în vigoare, nesistematizarea prevederilor dintr-un anumit domeniu de activitate, sau chiar abrogarea unor dispoziții deja abrogate.

În anul 2020, din totalul celor **1.368** de acte normative analizate de Consiliul Legislativ, au fost avizate **favorabil, fără observații și propuneri**, doar un număr de **88**, marea lor majoritate fiind proiecte inițiate de Guvern, acestea respectând condițiile de formă și de fond, precum și exigențele de redactare specifice stilului normativ. Se constată, în continuare, scăderea anuală a numărului de avize de acest fel, față de **117** în anul 2017, **106** în anul 2018 și **90** în anul 2019.

**În domeniul republicării**, pentru anul 2020, un număr de 50 de acte normative au prevăzut norme de republicare, iar Consiliul Legislativ a primit spre avizare un număr de 32 forme republicabile. Dintre acestea, 20 au fost publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I. Față de anul anterior, numărul formelor republicabile avizate negativ de către Consiliul Legislativ a scăzut la 5, față de 9 în anul 2019. În cazul avizelor negative, au fost constatate existența contradicțiilor de formă sau de fond ori a necorelărilor de trimiteri intratextuale, apărute ca urmare a modificărilor succesive suferite în timp de actele normative propuse la republicare.

**În domeniul rectificării, în anul 2020**, cele 91 de cereri înregistrate spre avizare la Consiliul Legislativ, au vizat, ca în fiecare an, atât acte normative, cât și acte individuale, al căror caracter trebuie certificat de Consiliul Legislativ. În cazul avizelor negative, s-a constatat că rectificarea viza modificări de fond, nu erori materiale. De asemenea, a continuat avizarea unor ordine ale conducătorilor 85.

În anul 2020 a continuat activitatea de urmărire și selectare a informațiilor doctrinare și a jurisprudenței în domeniul dreptului, precum și observarea practicilor legislative ale altor state, având ca scop oferirea unor informații de actualitate sau de drept comparat, ca material auxiliar pentru elaborarea avizelor emise de Consiliul Legislativ.

În temeiul prevederilor art. 11 lit.d) din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, cele două comisii sesizate au dezbătut *Raportul de activitate pe anul 2019 al Consiliului Legislativ* în **ședința comună** din ziua de **1 martie 2022**.

Deputații și senatorii au fost prezenți la dezbaterile *Raportului*, conform listelor de prezență.

Față de cele prezentate, membrii celor două Comisii juridice reunite în **ședință comună** (cu prezență fizică și online) au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale celor prezenți, să supună spre **dezbatere și aprobare** Camerelor reunite ale Parlamentului României, în conformitate cu prevederile art.13 din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, **raportul comun favorabil** privind *Raportul de activitate pe anul 2020 al Consiliului Legislativ*.

PRESEDINTE

Laura-Cătălina ~~Școarță~~ Clorba

SECRETAR,

Ladanyi Laszlo-Zsolt

PRESEDINTE

Laura ~~Juliana~~ Școarță

SECRETAR,

Laura-Mihaela Fulgeanu- Moagher