

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2011 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere

Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege.

Art. I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 din 23 februarie 2001 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.153 din 2 martie 2011, cu următoarele modificări și completări:

1. La articolul I, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 623 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

«1. Articolele 30 și 31 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar

Art. 30. – (1) Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, denumit în continuare *Consiliul de supraveghere*, este organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței.

(2) Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de administratorii infrastructurii feroviare, organismele de tarifare a infrastructurii feroviare, organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară, precum și față de operatorii de transport feroviar. Din punct de vedere funcțional, acest organism este independent față de orice autoritate competentă implicată în acordarea unui contract de servicii publice.

(3) Consiliul de supraveghere este format din 5 membri. Aceștia sunt numiți și revocați prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței pentru o perioadă de 5 ani cu posibilitatea reînnoirii mandatului o singură dată. Președintele Consiliului de supraveghere este numit dintre membrii Plenului Consiliului Concurenței.

(4) Membrii Consiliului de supraveghere nu se subordonează ierarhic din punct de vedere administrativ în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de membru în Consiliul de supraveghere.

(5) Membrii Consiliului de supraveghere trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să fie cetățeni români cu o experiență de cel puțin 5 ani în unul dintre domeniile: economic, juridic, feroviar, administrație publică;

b) să nu dețină acțiuni sau părți sociale, direct ori indirect, la administratorii infrastructurii feroviare, organismele de tarifare a infrastructurii feroviare, organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și/sau la operatorii de transport feroviar;

c) să nu facă parte din consiliul de administrație și/sau din adunarea generală a acționarilor ale întreprinderilor prevăzute la lit. b);

d) să nu aibă raporturi de muncă sau să nu desfășoare activități remunerate pentru oricare dintre întreprinderile, acționarii sau asociații întreprinderilor prevăzute la lit. b);

e) să nu îndeplinească sarcini care au legătură cu atribuirea contractelor de servicii publice de transport feroviar;

f) să nu dețină alte funcții sau demnități publice, cu excepția celor din cadrul Consiliului Concurenței și a funcțiilor sau activităților didactice din învățământul superior.

(6) Mandatul de membru al Consiliului de supraveghere încetează:

- a) la expirarea duratei;
- b) prin demisie;
- c) prin deces;
- d) prin revocare, conform prevederilor alin. (7).

(7) Revocarea din funcție a unui membru al Consiliului de supraveghere se dispune prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței în următoarele cazuri:

- a) imposibilitate de a-și îndeplini mandatul mai mult de 120 de zile calendaristice consecutive dintr-un interval de 140 de zile;
- b) condamnare penală prin hotărâre judecătorească definitivă, pentru care nu a intervenit reabilitarea;
- c) nerespectarea termenului de 15 zile pentru ieșirea din starea de incompatibilitate, prevăzut la alin. (8);
- d) la survenirea unei situații de conflict de interese în sensul alin. (9).

(8) Orice membru care în momentul numirii sau pe parcursul mandatului se află în una dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin.(5) are la dispoziție un termen de cel mult 15 zile pentru ieșirea din starea de incompatibilitate. În caz de nerespectare a acestui termen, mandatul celui aflat în această situație încetează, urmând a fi numit un alt membru.

(9) Prin *conflict de interese* se înțelege situația în care persoana care exercită funcția de membru al Consiliului de supraveghere are un interes personal de natură patrimonială sau un interes care rezultă din calitatea de reprezentant al statului în cadrul organelor de conducere ale administratorilor infrastructurii feroviare din România și/sau ale operatorilor de transport de călători ori de marfă, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin.

(10) Ordinul de revocare din funcție a membrilor Consiliului de supraveghere poate fi atacat la instanțele de contencios administrativ sau instanțele competente, potrivit legii, în termen de 30 de zile de la data aducerii sale la cunoștința persoanei revocate.

(11) În caz de vacanță a unui loc în componența Consiliului de supraveghere pentru una dintre situațiile prevăzute la alin.(6) lit. b) – d)

se va proceda, conform prevederilor alin.(3), la numirea unui nou membru pentru durata rămasă din mandat, în funcția devenită vacantă. Membrii Consiliului de supraveghere ale căror mandate au expirat rămân în funcție până la numirea succesorilor lor.

(12) Pentru activitatea depusă, membrii Consiliului de supraveghere au dreptul la o indemnizație lunară, stabilită prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, care nu poate depăși 20% din indemnizația lunară a funcției de secretar de stat.

(13) Consiliul de supraveghere deliberază și decide valabil în cvorum de 3 membri, dintre care unul trebuie să fie președintele sau reprezentantul său desemnat.

(14) Deciziile Consiliului de supraveghere se adoptă cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți. Fiecare membru dispune de un vot. În caz de paritate de voturi, prevalează soluția votată de președinte sau, după caz, de reprezentantul care îl înlocuiește.”

„Atribuțiile Consiliului de supraveghere

Art. 31. – (1) Consiliul de supraveghere analizează și se pronunță, prin decizie, cu privire la plângerea formulată de orice solicitant care consideră că a fost tratat inechitabil, a fost discriminat sau nedreptățit în orice fel și, în special, prin deciziile adoptate de către administratorul infrastructurii sau de către operatorul de transport feroviar în ceea ce privește:

- a) documentul de referință al rețelei;
- b) criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;
- c) procedura de alocare a capacităților de infrastructură și rezultatele acesteia;
- d) sistemul de tarifare;
- e) nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii care i se cer sau i se pot cere a fi plătite;
- f) măsurile privind accesul în condiții transparente și nediscriminatorii, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Consiliul de supraveghere are competența de a monitoriza activitatea piețelor de servicii feroviare și de a dispune prin decizie, din proprie inițiativă, măsurile necesare pentru remedierea situației cu

privire la aspectele menționate la alin.(1) lit. a) – f), în vederea prevenirii discriminării unor solicitanți.

(3) În cazul în care se formulează o plângere împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură sau împotriva modalităților unei propuneri de capacitate de infrastructură, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de gestionarul infrastructurii, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul plângerii conform indicațiilor date de Consiliul de supraveghere.

(4) Consiliul de supraveghere se asigură că tarifele stabilite de către administratorul infrastructurii sunt în conformitate cu capitolul II și sunt nediscriminatorii. Negocierile dintre solicitant și administratorul infrastructurii cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii sunt permise numai dacă sunt purtate sub supravegherea acestui consiliu. Consiliul de supraveghere intervine dacă negocierile sunt susceptibile să contravină prevederilor prezentului act normativ.

(5) Consiliul de supraveghere e obligat să se pronunțe asupra plângerilor formulate conform alin.(1) și să adopte măsurile necesare pentru remedierea situației semnalate, într-un termen de maximum două luni de la primirea tuturor informațiilor necesare. Deciziile luate de Consiliul de supraveghere au un caracter obligatoriu pentru toate părțile implicate, fără a aduce atingere prevederilor art.31³.

(6) Consiliul de supraveghere, conform art.30 alin.(1), este abilitat să formuleze recomandări pentru adoptarea de măsuri care să asigure caracterul nediscriminatoriu al tarifelor, al accesului la infrastructura feroviară și care să faciliteze dezvoltarea pieței serviciilor de transport feroviar.

(7) Consiliul de supraveghere își elaborează și își adoptă regulamentul de organizare, funcționare și procedură. În ceea ce privește exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul de supraveghere adoptă regulamente și instrucțiuni, care urmează a fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.”

2. După articolul 31 se introduc patru noi articole, articolele 31¹-31⁴, cu următorul cuprins:

„Cooperarea cu instituții și autorități publice

Art. 31¹. – (1) În îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, Consiliul de supraveghere colaborează cu autoritățile publice.

(2) Consiliul de supraveghere analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de competență și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene.”

„Exercitarea atribuțiilor Consiliului de supraveghere

Art. 31². – (1) Pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, Consiliul de supraveghere are competența să ceară informații și documente administratorului infrastructurii, solicitanților și oricărei alte părți implicate. Informațiile și documentele solicitate vor fi furnizate fără întârziere.

(2) Consiliul de supraveghere acționează fără a aduce atingere competențelor Consiliului Concurenței de a aplica dispozițiile Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul transportului feroviar.

(3) În scopul îndeplinirii atribuțiilor sale legale, Consiliul de supraveghere va putea exercita puterile de inspecție prevăzute de Legea nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Personalul abilitat cu puteri de inspecție, potrivit art. 36 din Legea nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, poate aplica amenzi conform dispozițiilor art. 55 alin.(2) din același act normativ, care se aplică în mod corespunzător.”

„Contestarea deciziilor și măsurilor dispuse de Consiliul de supraveghere

Art. 31³. – (1) Deciziile adoptate de către Consiliul de supraveghere pot fi contestate la Curtea de Apel București, în termen de 30 zile de la comunicare. Hotărârea Curții de Apel București se poate ataca cu recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția contencios administrativ și fiscal în termen de 15 zile de la comunicare. Instanța poate dispune, la cerere, suspendarea executării deciziei atacate.

(2) Procesele-verbale prin care se constată și aplică sancțiuni pentru obstrucționarea inspecției realizate conform art. 31² alin. (3) pot fi contestate la Judecătoria Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea judecătoriei se poate ataca cu recurs la Tribunalul București – Secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.”

„Cooperarea cu organisme de supraveghere din alte state

Art. 31⁴. – Consiliul de supraveghere efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale Uniunii Europene.”

3. Articolele 33 și 34 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Răspunderea

Art. 33. – Încălcarea prevederilor prezentului act normativ atrage răspunderea materială, civilă, contravențională sau penală, după caz, a celor vinovați.”

„Contravenții

Art. 34. – (1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (5) și (6), cu amendă cuprinsă între 0,1% și 0,4% din cifra de afaceri realizată de întreprinderea în cauză;

b) nerespectarea prevederilor art. 1 alin. (5) și art. 10 alin. (2), cu amendă cuprinsă între 0,1% și 0,4% din cifra de afaceri realizată de întreprinderea în cauză;

c) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate potrivit prevederilor art.31² alin. (1), cu amendă cuprinsă între 0,04% și 0,1% din cifra de afaceri realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării;

d) obstrucționarea inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere, cu amendă cuprinsă între 0,04% și 0,1% din cifra de afaceri realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării;

e) nerespectarea măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere, cu amendă cuprinsă între 0,1% și 0,4% din cifra de afaceri realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării;

f) nerespectarea prevederilor art. 13 alin.(2), cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) lit.a)–c) și e) se fac de către Consiliul de supraveghere, prin decizie.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) lit.d) se fac prin proces-verbal întocmit de către personalul abilitat cu puteri de inspecție prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.

(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) lit.f) se fac de către personalul împuternicit prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.

(5) Individualizarea sancțiunilor care se aplică de Consiliul de supraveghere se face ținând seama de gravitatea și durata faptei, în conformitate cu instrucțiunile adoptate în acest sens de Consiliul de supraveghere și aprobate prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței. Sumele reprezentând sancțiuni aplicate de Consiliul de supraveghere se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii.

(6) Contravențiilor prevăzute la alin.(1) lit.f) li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Contravențiilor prevăzute la alin.(1) lit.a)-e) li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art. 5, 8, 28, 29, 32 și 34.”

4. După articolul 34 se introduc două noi articole, articolele 34¹ și 34², cu următorul cuprins:

„Amenzi cominatorii

Art. 34¹. – Consiliul de supraveghere poate obliga, prin decizie, întreprinderile sau asociațiile de întreprinderi la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 3% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:

a) să se conformeze măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere în îndeplinirea atribuțiilor sale;

b) să furnizeze în mod complet și corect informațiile care le-au fost cerute conform prevederilor art.31² alin.(1), în situația în care

nefurnizarea informațiilor solicitate persistă chiar și după un nou termen de răspuns stabilit de către Consiliul de supraveghere;

c) să se supună inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere.”

„Comunicarea activității Consiliului de supraveghere

Art. 34². – (1) Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților în cauză și vor fi publicate pe pagina de internet a acestuia. La publicarea deciziilor, se va ține seama de interesele legitime ale întreprinderilor în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.

(2) Consiliul de supraveghere întocmește și publică anual, pe pagina sa de internet, raportul privind activitatea desfășurată.”»”

2. Articolele II, III și IV se abrogă.

3. La articolul V, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Resursele financiare necesare în vederea funcționării Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar se cuprind în bugetul Consiliului Concurenței.”

Art. II. – (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar adoptă regulamentul de organizare, funcționare și procedură. Acesta va fi pus în aplicare de îndată, prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.

(2) De la data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la alin.(1), Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, publicată în monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 724 din 10 august 2005, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în ședința din 9 octombrie 2012, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Valeriu Ștefan Zgonea