

EXPUNERE DE MOTIVE

Procesul de constituționalizare a legislației interne atinge, în mod firesc toate sferele relațiilor sociale supuse reglementării juridice. Legea nr. 39/1990 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării reprezintă actul normativ care reglementa, într-o manieră specifică momentului la care a fost adoptat, domeniul complex al activităților care privesc apărarea țării și siguranța națională.

Intrarea în vigoare, în decembrie 1991, a noii Constituții a României a pus în evidență exigențe noi în ceea ce privește specificitatea reglementării juridice a administrației publice centrale.

Aceste exigențe impun legiuitorului român un efort de reexaminare a dispozițiilor Legii nr. 39/1990, astfel încât CSAT să dobândească dezvoltări și adaptări corespunzătoare.

Pornind de la această concepție, inițiativa legislativă alăturată își propune, în esență, să rezolve o serie de probleme :

- se impune eliminarea dificultăților legate de armonizarea, în cadrul CSAT, a competenței Președintelui, Guvernului și a celei aparținând organelor extragubernamentale reprezentate în consiliu. Aceste dificultăți au făcut ca, în anumite situații, CSAT să își extindă sfera de competență și să acționeze ca un veritabil organ politic, tocmai ca un reflex al prezenței, în cadrul său, a Președintelui României și primului-ministru - autorități, prin excelență, politice.

În viitoarea reglementare a activității CSAT, aceste probleme pot fi solutionate doar printr-o delimitare expresă a funcției sale constituționale, de aspecte care implică intervenția organelor politice - Parlament, Președintele României și Guvern -, potrivit atribuțiilor conferite de Constituție acestor autorități publice.

Astfel, de pildă, CSAT poate gândi și formula propuneri privind modificarea politicii statului în domeniul apărării. În această situație, soluția nu se adoptă de CSAT, ci se supune examinării și aprobării Guvernului sau Parlamentului, spre a se iniția, eventual, un proiect de lege, un proiect de hotărâre de Guvern, ori pentru a se adopta o hotărâre a Parlamentului.

Art.1 al proiectului de lege reglementează următoarele aspecte:

- reiterarea funcției constituționale a CSAT (alin.1);
- precizarea potrivit căreia, CSAT realizează politica statului în domeniul securității naționale, apărării țării, ordinii publice și siguranței naționale, asigurând executarea legilor în acest domeniu.

În felul acesta, se accentuează mai bine funcția esențialmente executivă, tehnică și administrativă, a CSAT (alin.2);

În Capitolul I, se propune o reformulare a instituției în acord cu principiile constituționale fundamentale, precum și o nouă alcătuire, în conținut, a atribuțiilor ca instituție permanentă, politico-militară sub conducerea Președintelui și sub controlul Parlamentului României.

În acest scop, au fost mai precis delimitate atribuțiile și funcțiile CSAT, în concordanță cu prevederile Constituției și a legilor adoptate până în prezent.

În Capitolul II, este instituționalizată componenta CSAT, privit ca un sistem integrat, omogen și coerent pentru administrarea problemelor speciale la pace și la război.

Articolele din acest capitol stabilesc principii de lucru și colaborare a organelor ce alcătuiesc laolaltă modalități instituționale menite să asigure o consultare armonioasă între aceste organe. De asemenea, este reconsiderat rolul CSAT în calitatea acestuia de autoritate publică însărcinată cu conducerea și coordonarea unitară a Comunității de informații.

Capitolul III al proiectului de lege se referă pe larg la competența CSAT privind activitatea de informații, stabilindu-se, competențele fundamentale ale organelor ce alcătuiesc Comunitatea de informații, modalități specifice de realizare a activității de informații în vederea culegerii de informații, a verificării, completării, documentarii și exploatării acestora.

În Capitolul IV al proiectului, sunt reformulate problemele de personal și compartimentele de specialitate ale CSAT, avându-se în vedere regimul său juridic specific.

Apreciem că, prin adoptarea prezentei inițiative legislative, se va asigura perfecționarea cadrului normativ al instituționalizării eficiente a CSAT la nivelul instituțiilor similare din statele democratice, cu tradiție, ale lumii, în domeniul realizării securității naționale, apărării țării, ordinii publice și siguranței naționale, adaptarea legislației în materie la exigențele ce rezultă din prevederile Constituției României și din documentele internaționale referitoare la respectarea dreptului războiului, a dreptului internațional penal și a dreptului internațional umanitar, precum și respectarea drepturilor și libertăților omului și ale cetățeanului, creându-se, totodată, premisele juridice ale creșterii eficienței activității organelor de stat cu atribuții în acest domeniu.

Inițiator,

deputat Ovidiu Cameliu PETRESCU

