

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Regulile de origine a marfurilor reprezintă un instrument important de politica comercială în procesul de negociere și aplicare a acordurilor bi și multilaterale privind crearea zonelor de comerț liber. Preferințele convenite între părți prin astfel de acorduri se acordă numai în situația în care marfurile care fac obiectul schimburilor comerciale îndeplinesc criteriile stabilite prin protocoalele privind regulile de origine, anexe la respectivele acorduri.

În relațiile dintre țările asociate și Uniunea Europeană (UE), aceste reguli fac obiectul Protocolului nr.4, anexa la Acordurile Europene de asociere.

În contextul realizării unui spațiu larg de comerț liber în Europa, Comisia Europeană, ca reprezentant al UE, țările membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS): Norvegia, Elveția Islanda și Liechtenstein și țările asociate la UE: România, Polonia, Ungaria, Republica Ceha, Republica Slovacă, Slovenia, Bulgaria, Letonia, Lituania, și Estonia au convenit să unifice regulile de origine aplicabile în comerțul dintre ele. În acest scop a fost elaborat un Protocol comun privind regulile de origine, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1997, iar aplicarea s-a făcut față de acele țări cu care au fost încheiate acorduri de comerț liber. La 1 ianuarie 1999 Turcia s-a integrat în acest sistem cunoscut sub numele de “cumul de origine pan-european”.

Față de regulile existente anterior, introducerea principiului cumulului pan-european de origine al marfurilor facilitează cooperarea economică și schimburile comerciale între țările respective.

În relațiile cu U.E., noul Protocol nr. 4 privind regulile de origine, anexa la Acordul European de asociere a României la UE, a fost adoptat prin Ordonanța de urgență nr.1 din 25 ianuarie 1997, aprobată ulterior prin Legea nr. 51 din 9 aprilie 1997.

2. După punerea în aplicare a cumulului pan-european, țările participante au formulat o serie de propuneri cu caracter tehnic, pentru îmbunătățirea funcționării acestuia, care au fost examinate și convenite în cadrul unor reuniuni multilaterale ce au avut loc în anul 1998 și în 1999. Amendamentele aduse Protocolului de origine au fost aplicate de către țările participante la cumulul pan-european începând cu 1 ianuarie 1999, respectiv

1 ianuarie 2000. În relațiile cu U.E. amendarea Protocolului nr. 4, anexa la Acordul European s-a făcut în baza Ordonanței de Urgență nr. 71/29.12.1998, publicată în Monitorul Oficial nr. 518/30.12.1998 și a Ordonanței de Urgență nr. 190/06.12.1999, publicată în Monitorul Oficial nr. 599/08.12.1999.

3. Practica reuniunilor multilaterale consacrate amendării anuale a protocoalelor de origine în scopul ameliorării funcționării acestora a continuat și în cursul anului 2000, modificările convenite (valabile pentru textul Protocolului 4 anexa la Acordul European) fiind următoarele:

A. Articolul 7

Încă de la intrarea în vigoare a Protocolului interpretarea și implementarea Art. 7 “Operațiuni de prelucrare sau transformare insuficiente”, a creat o serie de dificultăți. În vederea eliminării acestora a fost propus un text nou, mult mai clar, care a luat în considerare necesitatea de a include anumite operațiuni ce nu au fost menționate în textul precedent.

B. Articolul 15

La propunerea Ungariei, Bulgariei și României s-a decis extinderea termenului de aplicare a excepției de la aplicarea regulii non-drawback cu un an (până la data de 31.12.2001). Această decizie este în avantajul țărilor din Europa Centrală și de Est, inclusiv a României, care practica drawback-ul ca mecanism de promovare a exportului, pe baza căruia se permite restituirea parțială a taxelor vamale pentru materialele importate din țări care sunt încorporate în produse exportate în țările participante la cumulul de origine pan-european.

C. Articolul 20a)

Acest nou articol a fost introdus ca o facilitate pentru operatorii economici care utilizează materiale originare și neoriginare identice și constă în introducerea unei metode de administrare a stocurilor de același fel, numită “separarea contabilă”.

D. Articolul 30

Modificarea acestui articol a fost propusă în vederea clarificării anumitor probleme ce ar putea să apară în timpul operațiunii de rotunjire a sumelor în monede naționale, rezultate din conversia EURO. În plus, țările nu mai sunt

obligate sa modifice echivalentele in monedele nationale daca acestea ramân neschimbate intr-o anumita limita. Acest lucru va reduce sarcina administratiilor nationale implicate si garanteaza pentru operatorii economici o mai mare stabilitate a sumelor in monedele nationale.

E. Articolul 1 si Articolul 22

Amendarea acestor articole sunt de natura tehnica si corecteaza anumite anomalii aparute între diferitele versiuni lingvistice ale articolelor.

F. Anexa II a Protocolului

Modificarile vizeaza introducerea unor reguli de origine mai clare, mai flexibile si usor de respectat pentru operatorii economici, pentru produsele incadrate la pozitiile SA 53.09 la 53.11. Acestea au luat in considerare schimbarile aparute in procesele tehnologice la care sunt supuse unele materii prime, schimbari ce au necesitat corectarea listei de operatiuni si procese care aplicate unui material neoriginar ii confera caracterul de originar.

4. Modificarile aduse Protocolului de origine a marfurilor nu ridică probleme de fond care sa nu poata fi acceptate de catre partea romana si nu creeza dificultati în punerea lor in aplicare de catre autoritatile competente romanesti.

În relatiile dintre UE si tarile asociate, inclusiv România, modificarile aduse Protocolului nr.4 vor face obiectul, conform prevederilor Acordurilor Europene de asociere, unor decizii ale Consiliilor de Asociere dintre UE si fiecare din tarile in cauza. În acest sens, partile urmeaza sa aprobe amendamentele respective, conform procedurilor lor interne.

5. Conform celor convenite între tarile participante la cumulul de origine pan-european, Protocolul nr. 4 astfel modificat (sau documentul echivalent acestuia din celelalte acorduri de comert liber) urmeaza sa intre in vigoare simultan la 1 ianuarie 2001 in toate tarile.

Având în vedere faptul ca România este singura tara a carei legislatie interna nu permite aplicarea provizorie a unui astfel de document, este necesar ca aprobarea prezentului proiect de ordonanta de urgenta sa se faca în timp util, în vederea intrarii în vigoare la data convenita. În caz contrar, Romania risca sa se singularizeze în raport cu celelalte tari asociate care au

negociat modificările respective și să creeze impresia că nu avansează în același ritm în procesul de armonizare a legislației sale cu cea a UE.

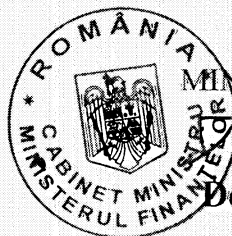
6. Modificările introduse în Protocolul nr. 4, care reglementează raporturile României cu UE, urmează să fie operate și în protocoalele similare anexe la acordurile de liber schimb încheiate de România cu țările AELS, cu țările CEFTA și cu Turcia și vor fi introduse în cadrul acordurilor în curs de negociere cu țările baltice.

7. Fata de cele de mai sus, luând în considerare data de 1 ianuarie 2001 ca data prevăzută pentru intrarea în vigoare a acestor modificări, s-a întocmit proiectul de ordonanță de urgență anexat privind aprobarea modificării Protocolului nr. 4 la Acordul European instituind o asocieră între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte.

MINISTERUL
INDUSTRIEI ȘI COMERTULUI

MINISTRU,

Radu Berceanu



MINISTERUL FINANTELOR

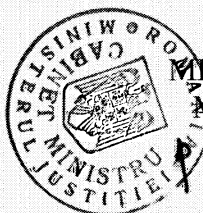
MINISTRU,

Decebal Traian Remes

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
MINISTRU DE STAT,

Petre Roman

[Signature]
AVIZAT



MINISTERUL JUSTITIEI

MINISTRU DE STAT,

Valeriu Stoica

[Signature]