

NOTA DE FUNDAMENTARE

I. Acordul de imprumut dintre Romania si Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare (BIRD), privind proiectul de dezvoltare institutionala a sectorului privat (PIBL), in valoare de 25 milioane dolari SUA, semnat la Washington D.C. la 17 iunie 1999, a fost ratificat prin Ordonanta Guvernului nr.40/1999.

Imprumutul PIBL este un imprumut de asistenta tehnica (servicii de consultanta si dotari) necesara implementarii programului de politici de reforma din cadrul imprumutului PSAL acordat de BIRD in sprijinul programului de reforma structurala al Guvernului. Imprumutul PIBL este destinat intaririi cadrului institutional pentru dezvoltarea sectorului privat, indeosebi prin punerea in aplicare a prevederilor noii legi a privatizarii.

In conformitate cu prevederile Ordonantei Guvernului nr.40/1999 privind ratificarea imprumutului PIBL, derularea programului, administrarea fondurilor din imprumut si a fondurilor bugetare aferente acestuia se realizeaza de Unitatea de Management a Proiectului (UMP) constituita la Ministerul Transporturilor.

Din imprumutul PIBL se finanteaza actiunile legate de realizarea programului de reforma prevazut initial in planul de achizitii, actiuni care in functie de nevoile concrete se pot modifica pe baza negocierii cu BIRD, in cazul in care pentru unele componente se asigura alte surse de finantare. Planul de achizitii a suferit modificari fata de programul initial, inlocuindu-se de la finantarea din imprumut actiunile legate de restructurarea sectorului bancar care se realizeaza cu asistenta nerambursabila de la Uniunea Europeana. O modificare importanta intervenita dupa semnarea Acordului de imprumut o reprezinta corelarea programului PSAL cu programul RICOP, Memorandumul de finantare a programului in valoare de 100 milioane EUR fiind aprobat de Comisia Europeana in data de 28 iulie 1999.

Deoarece programul RICOP are drept conditionalitate de baza implementarea de catre Guvern a unui plan de restructurare a intreprinderilor producatoare de pierderi, Guvernul a decis aplicarea programului RICOP ca pe o componenta complementara programului PSAL, in scopul diminuarii efectelor sociale ale implementarii acestuia. Pentru asigurarea corelarii celor doua programe, s-a convenit ca de programul RICOP sa se ocupe UMP care administreaza programul PIBL, iar Banca a fost de acord cu suplimentarea numarului de personal cu inca 4-5 specialisti care sa se ocupe de programul RICOP si sa fie retribuiti din imprumut.

Prin actualizarea planului de achizitii, sumele economisite se utilizeaza fie pentru majorarea finantarii unor activitati pentru care sumele initiale estimate nu sunt suficiente, fie pentru finantarea unor activitati noi, care vor face obiectul programului PSAL II, cum ar fi reforma in domeniul administratiei publice, diagnosticarea sistemului juridic, privatizarea tuturor bancilor cu capital de stat, continuarea privatizarii marilor intreprinderi cu capital de stat producatoare de pierderi, atenuarea costurilor sociale, dezvoltarea sectorului privat, etc.

Amendarea Acordului de imprumut este impusa de necesitatea realocarii sumelor imprumutului PIBL pentru a permite finantarea activitatilor legate de pregatirea unui viitor proiect pentru ajustarea sectorului privat, introducerii unor actiuni noi care nu au fost prevazute initial in descrierea proiectului si a modificarilor unor metode de procurare,.

II. Intrucat in Ordonanta de Urgenta nr. 52/1999, intre prevederile referitoare la selectarea si angajarea personalului care isi desfasoara activitatea in cadrul Unitatii de Management a Proiectului nu s-a facut referire la tipul de contracte care trebuie incheiate intre angajator si angajat, consideram oportuna amendarea Ordonantei nr. 40/1999, articolul 1, aliniatul 2 prin introducerea unor precizari cu privire la modalitatile tehnice de angajare a specialistilor UMP si a costurilor care se suporta din imprumut in legatura cu angajarea acestora.

De asemenea, deoarece prin Ordonanta nr. 40/1999 la articolul 1 aliniatul 5 s-a prevazut suportarea din componenta locala a taxelor vamale, a TVA si oricaror alte impozite si taxe aferente bunurilor si serviciilor necesare realizarii proiectului fara a se mentiona insa taxele la care se face referire pentru a corespunde exigentelor legislative privind alcatuirea bugetului de stat este necesara reformularea articolului, astfel incat sa permita incadrarea tuturor impozitelor directe si indirecte precum si a taxelor care nu pot fi finantate din imprumut.

Avand in vedere ca derularea proiectului se face in conformitate cu tehnicile si practicile internationale de administrare a fondurilor, administrarea imprumutului efectuandu-se printr-un sistem de management financiar care asigura utilizarea cu transparenta a fondurilor imprumutului si a fondurilor bugetare aferente, pentru fluidizarea operatiunilor se propune ca spezele si comisioanele bancare ocazionate de derularea imprumutului sa se acopere din dobanda bonificata la disponibilitati. La sfarsitul fiecarui an, soldul favorabil al dobanzii bonificate se reporteaza in anul urmator, cu aceeasi destinatie, urmand ca la terminarea proiectului, soldul favorabil sa se vireze la bugetul statului. In cazul unui sold nefavorabil, diferenta se acopera anual de la bugetul statului, din contributia Romaniei la realizarea proiectului.

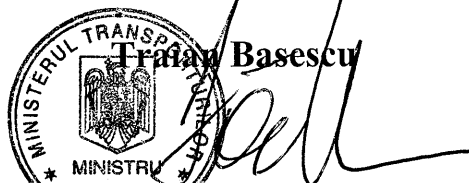
Fata de cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de Ordonanta de Urgenta anexat privind amendarea Acordului de Imprumut PIBL dintre Romania si Banca Internationala de Reconstructie si Dezvoltare, semnat la Washington D.C. la 17 iulie 1999 si a Ordonantei nr. 40/1999 de ratificare a Acordului de imprumut mentionat.

MINISTRUL FINANTELOR


Decebal Traian Remes



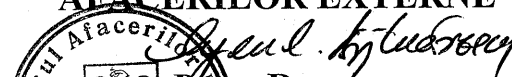
MINISTRUL TRANSPORTURILOR


Traian Basescu



/ MINISTRUL

AFACERILOR EXTERNE


Petre Roman



AVIZAM FAVORABIL

MINISTRU DE STAT
MINISTRUL JUSTITIEI


Alexiu Stoica



MINISTRUL MUNCII SI
PROTECTIEI SOCIALE


Smaranda Dobrescu

