



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.40/1999 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor, și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat, în valoare de 25 milioane dolari SUA, semnat la Washington DC, la 17 iunie 1999

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.40/1999 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat, în valoare de 25 milioane dolari SUA, semnat la Washington DC, la 17 iunie 1999, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 13.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Reglementarea are ca obiect modificarea și completarea unor dispoziții ale Ordonanței Guvernului nr.40/1999 aprobată prin Legea nr.8/2000, precum și aprobarea modificării corespunzătoare a unor clauze ale Acordului de împrumut dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor și Banca Internațională pentru Reconstrucție și

Dezvoltare în valoare de 25 milioane dolari SUA, semnat la Washington la 17 iunie 1999.

2. În raport cu procedura de reglementare prin ordonanță de urgență, apreciem necesar ca **în Nota de fundamentare să se precizeze în ce constă urgența și situația excepțională** care să motiveze această cale în sensul Deciziei nr.65/1995 a Curții Constituționale prin care cazul excepțional de care depinde legitimitatea constituțională a emiterii unei ordonanțe de urgență este definit în raport cu "necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public". Or, din Nota de fundamentare și din cuprinsul reglementării propuse nu rezultă existența nici a urgenței și nici a cazului excepțional în sensul definit de Curtea Constituțională.

Confirmând această poziție de principiu, Curtea Constituțională a statuat prin Decizia nr.15/2000 că motivele invocate într-o situație nu justifică calea reglementării prin ordonanță de urgență, dacă nu există **"elementele necesare definirii unui caz excepțional, în sensul constatării unui pericol public major și care să nu poată fi evitat decât pe calea emiterii unei ordonanțe de urgență"**.

3. Din cuprinsul proiectului rezultă că se dorește și modificarea a două texte din cadrul Acordului de împrumut.

Referitor la acest aspect, semnalăm că un atare demers trebuia să îmbrace forma unor amendamente și să fie precedat - în temeiul art.6(2) din Ordonanța Guvernului nr.40/1999 - de existența acordului Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Totodată, semnalăm că titlul proiectului trebuia să se refere și la modificarea Acordului.

4. În formula introductivă a proiectului, cuvântul "emite" trebuie înlocuit cu "adoptă", pentru a răspunde cerinței art.39 alin. (3) din Legea nr. 24/2000.

5. Având în vedere că este vorba despre un act normativ de modificare, numerotarea articolelor acestuia trebuia făcută prin cifre romane pentru a răspunde cerințelor art.43 alin.(4) din Legea nr. 24/2000; totodată, marcarea intervențiilor legislative propuse trebuia făcută prin cifre arabe (subsumate celor două articole romane) și nu prin literele alfabetului. Se impune deci efectuarea corecțiilor necesare.

6. La partea introductivă a actualului art.1 considerăm necesar a se include după data de "17 iunie 1999" sintagma "aprobată prin Legea nr. 8/2000".

7. Deoarece dispozițiile de modificare de la literele a)-c) din articolul menționat la punctul anterior se referă la alineatele (2), (3) și (5) ale unuia și aceluiași articol din actul de bază, propunem cuprinderea lor într-un singur text.

Totodată, având în vedere că abrevierile nu sunt admise, propunem următoarea reformulare:

"1. Alineatele (2), (3) și (5) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:".

În același timp, este necesară eliminarea din fața redării textelor vizate, a marcării "Art.1" fiind suficientă redarea: (2) (3) și (5) pentru evidențierea doar a alineatelor supuse modificării.

8. La textul propus pentru alin.(2) al art.1, considerăm necesar să se facă corelarea cu dispoziția din art.II referitoare la art.I, Secțiunea 1.02 paragraful c) din Acordul de împrumut.

În acest sens, sugerăm fie includerea în finalul primei ipoteze a sintagmei "și prin Unitatea de Management a Proiectului (UMP) din cadrul său", fie înlocuirea sintagmei "direcțiile specializate" cu "Unitatea de Management a Proiectului".

9. Referitor la partea introductivă a art.2 al proiectului ordonanței de urgență care, potrivit observațiilor de la pct.5 va fi marcat ca "Art.II", propunem următoarea redactare:

"Art.II. - Acordul de împrumut dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat, în valoare de 25 milioane dolari S.U.A., semnat la Washington DC, la 17 iunie 1999, se modifică după cum urmează".

10. În ceea ce privește dispoziția de la actuala lit.b) a art.2, pentru un plus de claritate și rigoare normativă, propunem: înlocuirea literei b) cu cifra 2 și reformularea textului, astfel:

"2. Secțiunea 3.05 a articolului III - Execuția Proiectului - se modifică și va avea următorul cuprins:".

În continuare, va fi redat **integral** textul secțiunii 3.05, într-o redactare care va cuprinde și modificările dorite.

11. În legătură cu Unitatea de Management a Proiectului (UMP) la care se face referire în Nota de fundamentare, semnalăm că aceasta a fost constituită sub directa responsabilitate și coordonare a

ministrului transporturilor, potrivit art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51 din 26 aprilie 1999 pentru ratificarea Scrisorii de Acord dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, privind acordarea unui avans în valoare de 1,5 milioane USD din viitorul împrumut de asistență tehnică în valoare de 25 milioane USD, destinat dezvoltării instituționale a Sectorului privat semnată la București la 26 ianuarie 1999, aprobată prin Legea nr. 198/1999. Or, prin prezentul proiect de ordonanță nu se aduce nici o modificare acestui text.

Din această perspectivă, considerăm necesar ca în proiect să se includă un text cuprinzând o dispoziție de modificare corespunzătoare a articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1999.

PRESEDINTE

Valer



IANU

București

Nr. 1195/18.10.2000