

P.L. nr. 63/2001

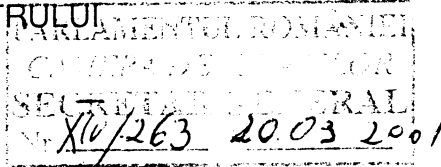


GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

CABINETUL MINISTRULUI



București, 17.03.2001
Nr. 1076/MRP

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la unele propuneri legislative aprobate în ședința de guvern din data de 15 martie 2001 :

1. *propunere legislativă pentru înființarea Companiei Naționale pentru Tehnologii de Apărare, inițiată de domnul deputat Marcu Tudor;*
2. *propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenții, inițiată de domnul deputat Constantin Niță;*
3. *propunere legislativă privind modificarea Legii nr. 26/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Publici, inițiată de domnii deputați Gheorghe Ana, Alexandru Octavian Stănescu și Răzvan Ionescu;*
4. *propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de doamna deputat Bondi Gyongyke;*

Cu stimă



Acsinte GASPAR

ministru pentru relația cu Parlamentul

Domnului prof.univ.dr. Cristian IONESCU
secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.26/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Publici, inițiată de domnii deputați Gheorghe Ana, Alexandru Octavian Stănescu și Răzvan Ionescu.

1. Apreciam că această propunere legislativă, deși poartă titlul de Lege pentru modificarea Legii nr. 26/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Publici, este de fapt, prin numeroasele modificări și completări aduse Legii nr.26/1993, o nouă reglementare a acestui domeniu.

Conform art. 57 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală

ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

Pentru aceste considerente, opinăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, inițiativa ar trebui reformulată ca propunere care să reglementeze Corpul Gardienilor Publici, ca instituție publică, iar într-un articol final să se abroge Legea nr.26/1993.

2. La art 1 alin. (2), propunem să se revadă formularea imperativă „Corpurile gardienilor publici vor asigura paza permanentă...”, în condițiile în care, în art. 2 se prevede că aceste instituții sunt prestatoare de servicii, cu autofinanțare.

De asemenea, tot la acest articol, precizăm că instituțiile statului administrează bunuri și valori aflate în proprietatea statului sau a unor autorități administrativ - teritoriale și nu le au în proprietate.

3. La art. 2 este necesar să se definească statutul juridic al Corpului Gardienilor Publici, precizându-se clar modul de organizare și funcționare al acestuia, deoarece în Legea nr.72/1996 privind finanțele publice nu este definită noțiunea de „instituție publică cu autofinanțare”, ci numai cea de „instituție publică finanțată integral din venituri extrabugetare”.

Propunem eliminarea termenului „nonprofit” deoarece, potrivit prevederilor art. 6 și ale art. 9 lit. a) din Legea nr. 26/1993, Corpul Gardienilor Publici încheie contracte de prestări de servicii.

Astfel, **art. 2 alin.(1)** ar putea fi reformulat astfel: „Corpurile gardienilor publici sunt instituții publice, prestatoare de servicii, cu personalitate juridică, finanțate integral din venituri extrabugetare.”

4. La art. 2¹, considerăm că nu este posibilă încheierea de „convenții bilaterale” cu organele de poliție, jandarmerie, poliție, pompieri.

Aceasta întrucât organele de poliție au, potrivit art.15 din Legea nr.26/1993, atribuții de control, îndrumare, acordare de asistență de specialitate, avizare la încadrarea personalului Corpului Gardienilor Publici, atribuții care nu permit încheierea de „convenții bilaterale”.

5. La art. 3 alin. (1), propunem eliminarea sintagmei „obiectivelor”, întrucât exprimarea este pleonastică, „bunurile și valorile aparținând instituțiilor publice centrale...” devenind obiective în momentul în care au fost încredințate gardianului public, spre pază.

Forma prezentată de inițiatori la **art. 3 alin.(2)** contravine dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Constituția României, potrivit cărora categoriile de

funcționari publici care nu pot face parte din partide politice se stabilesc prin lege organică.

Propunem reformularea acestui alineat după cum urmează:

„(2) Personalul de conducere, de instruire și gardienii publici, precum și personalul administrativ, economic și de alte specialități, nu are voie să desfășoare activități cu caracter politic în timpul serviciului”.

Față de această reformulare, prevederile **alin.(3)** nu mai sunt necesare.

6. Considerăm că dispozițiile **art. 10 lit. a)** nu pot fi înlocuite cu cele propuse, având alte elemente; acestea pot fi, eventual, adăugate la cele existente. Dealtfel, îndeplinirea cu responsabilitate a îndatoririlor de serviciu, ca și executarea întocmai a ordinelor primite și neabsentarea de la serviciu, propuse la **lit a¹) a art 10**, sunt îndatoriri care pot face obiectul Regulamentului de organizare și funcționare.

7. La **lit. f¹)**, nou introdusă **la art. 10**, propunem ca interdicția de a primi bani sau bunuri să vizeze și săvârșirea actelor de încălcare a legii, nu numai înlesnirea acesteia.

8. Din rațiuni de tehnică legislativă, propunem reformularea **art. 10 lit. h)**, astfel:

„h) să poarte uniforma și însemnele distinctive numai în timpul serviciului, iar armamentul din dotare numai în timpul serviciului și pe timpul deplasării de la locul de primire la post și de la post la locul de predare.”

9. La **art. 13¹ lit. c)**, propunem reformularea, întrucât proprietatea „publică și privată” nu este a consiliului local, ci a unității administrativ – teritoriale, ca persoană juridică, ea fiind doar administrată de consiliul local.

10. Propunerea de introducere a **lit. a¹) la art. 14** trebuie să aibă în vedere legile speciale cu privire la calamități și dezastre.

11. Cadrul legal pentru organizarea și desfășurarea și acreditarea furnizorilor de formare profesională este reglementat prin Ordonanța Guvernului 129/2000 privind formarea profesională a adulților. Pentru realizarea cursurilor de specializare, una din formele specifice de formare profesională, organizatorii vor trebui să respecte prevederile acestei ordonanțe.

În consecință, propunem completarea **art. 17 alin. (1), prima teză**, cu sintagma „în condițiile legii”.

Întrucât, pentru șomerii aflați în plată cheltuielile de școlarizare se suportă din Fondul pentru plata ajutorului de șomaj, care face parte integrantă din bugetul asigurărilor sociale de stat și este administrat de Agenția pentru ocuparea forței de muncă, este necesară reformularea **art. 17 alin. (1) teza a 2-a**.

12. La **art. 18**, propunem ca jurământul să fie prevăzut textual în lege și nu în regulamentul de organizare și funcționare, dată fiind importanța deosebită a acestuia.

13. Referitor la textul propus la **art. 19 alin. (2)**, precizăm că modificarea Codului penal se poate realiza numai printr-o lege organică, iar această propunere legislativă privește modificarea și completarea unei legi ordinare.

14. Dispozițiile propuse în completarea art. 19 sunt dispoziții specifice instituțiilor finanțate de la bugetul de stat, or, potrivit art.2 din această inițiativă legislativă, Corpul Gardienilor Publici se autofinanțează.

Salarizarea personalului din instituțiile publice a căror finanțare se asigură integral din venituri extrabugetare se face potrivit Ordonanței Guvernului nr.14/1998 privind utilizarea veniturilor realizate de instituțiile publice finanțate integral din venituri extrabugetare.

Față de această situație se impune eliminarea textelor propuse la **art. 19¹ și 19² lit.a**).

Eventual, art. 19¹ ar putea fi reformulat astfel :

„Salarizarea personalului Corpului Gardienilor Publici se face prin negocieri individuale între persoanele juridice care angajează și salariați, în funcție de posibilitățile financiare ale persoanei care angajează.

În situația în care Corpul Gardienilor Publici are obligații financiare neachitate la scadență, nu va putea aplica prevederile de la alin. (1) până la achitarea integrală a acestora, personalul beneficiind în continuare de drepturile salariale prevăzute pentru instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat.

În situația în care Corpul Gardienilor Publici, după aplicarea alin. (1), înregistrează obligații financiare neachitate la scadență, până la achitarea acestora, va acorda drepturile salariale la nivelul celor stabilite pentru personalul instituțiilor publice finanțate integral de la bugetul de stat.

Echivalarea nivelului de salarizare a funcțiilor specifice Corpului Gardienilor Publici cu nivelul de salarizare a funcțiilor personalului din unitățile bugetare de subordonare centrală sau locală, finanțate integral de la bugetul de stat, se va face prin hotărâre de Guvern.”

De asemenea, trebuie eliminate **lit.b) și c) ale art. 19²** care vizează acordarea ajutorului de deces și, respectiv, modul de stabilire a pensiei de invaliditate, întrucât Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale reglementează în mod unitar acordarea acestor drepturi.

15. Propunem reformularea tezei de la **art.23 alin (3)**, astfel „... scop în care organele financiare ale consiliilor respective vor urmări încasarea acestor sume de la beneficiarii prestațiilor executate de Corpul Gardienilor Publici, potrivit convențiilor încheiate cu această instituție”.

Dacă se va modifica alin.(2), se impune și modificarea **alin. (3)**, în sensul că fondurile necesare înființării corpurilor gardienilor publici se vor acorda din bugetele consiliilor județene sau al Consiliului General al municipiului București.

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul consideră că, în forma prezentată, propunerea legislativă referitoare la *modificarea Legii nr.26/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Public***, nu poate fi supusă spre dezbatere și adoptare potrivit procedurilor parlamentare.

Pe baza observațiilor și propunerilor expuse mai sus, propunerea legislativă poate fi reanalizată și reformulată pentru a întruni condițiile cerute pentru proiectele de legi.

Cu stimă,
Prim - Ministru
Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU
Președintele Camerei Deputaților