

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Schimbările profunde produse după decembrie 1989 la nivel economic, politic și social au avut ca punct de plecare cadrul legislativ din statele membre ale Uniunii Europene.

Printre principiile care au stat la baza elaborării Constituției României din 1991 se numără și principiul autonomiei publice locale și al descentralizării serviciilor publice.

Transpunerea în practică a acestui principiu s-a dovedit însă dificilă, datorită pe de o parte lipsei noastre de experiență în a acționa la nivel descentralizat, iar pe de altă parte datorită faptului că legislația în vigoare nu stabilește clar și în întregime limitele aplicării autonomiei publice locale și descentralizării serviciilor publice.

În societatea actuală, transportul public local de persoane, îndeplinește funcția de serviciu public, ale cărui caracteristici sunt: o funcționare continuă, asigurarea mobilității cetățenilor cărora se adresează, oferirea unor condiții de transport satisfăcătoare la tarife acceptabile, tratarea în mod egal a tuturor cetățenilor.

2. Situația circulației în marile orașe din România s-a deteriorat permanent, în special ca urmare a creșterii continue a motorizării individuale. Mult timp legiuitorul nu a luat în considerare această problemă, chiar dacă impactul negativ (poluarea mediului, poluarea fonică, accidente, consum de combustibil) asupra populației a fost și este considerabil.

Nu ar fi corect însă ca lupta cu motorizarea individuală să se facă prin prevederi de restricționare sau de interdicere. Îmbunătățirea circulației în interiorul orașelor poate fi făcută prin măsuri de promovare a transportului public local de persoane aflat în gestiune locală.

Promovarea transportului public de persoane a fost inclusă relativ recent ca obligație și în reglementările Comisiei Europene (Carta verde "Relații consulare" din 1996).

3. Prezentul proiect de lege se referă numai la transportul public local de persoane, deci nu la transportul interurban sau cel de mărfuri. Totuși, el propune o extindere a transportului local și în zone preurbane și anumite rute regionale, deoarece este vizată în primul rând asigurarea necesității de transport a cetățenilor chiar dacă sunt depășite limitele de competență administrativă.

În cadrul acestui proiect de lege, atunci când s-a pornit de la conceptul de autonomie locală și descentralizarea serviciilor publice în domeniul transportului local de persoane, s-a avut în vedere și Acordul de Asociere încheiat între România și Uniunea Europeană în 1994. Conform acestui acord România trebuie să includă în legislația sa națională normele de drept comunitar. Astfel, proiectul include reglementări privind înființarea, dezvoltarea, gestionarea și controlul transportului public local ca serviciu public, contractul de transport și contractul de distribuție a încasărilor.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit proiectul de lege alăturat pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

Inițiator,

Grigore Emil Rădulescu

Deputat P.R.M. de Prahova