

NOTA DE FUNDAMENTARE

Adoptata de Parlament pentru a reglementa modul de constituire si functionare a asociatiilor salariatilor si membrilor conducerii societatilor comerciale, Legea nr. 77/1994 a devenit, in ultimii ani, instrumentul principal care a asigurat transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor emise de societatile comerciale privatizate potrivit Legii nr. 58/24.08.1991, catre aceste asociatii.

Cu toate ca legea a fost promovata pentru a stimula spiritul antreprenorial in randul salariatilor, in timp s-a putut constata ca datorita unor vicii de fond ale acestui act normativ rezultatele nu au fost cele scontate, inregistrandu-se o serie de disfunctionalitati cum ar fi:

- participarea supradimensionata a salariatilor in adunarea generala a actionarilor;

- preocuparea excesiva a sindicatelor si salariatilor pentru marirea fondului de salarii din profitul societatii, in dauna investitiilor;

- presiunile pe care salariatii, syndicatele sau asociatiile salariatilor le exercita asupra Fondului Proprietatii de Stat pentru ca o societate comerciala sa fie privatizata, in folosul lor numai prin metoda MEBO, ceea ce incalca principiul de piata al competitiei;

- scutiri prea mari (de 50%) in ceea ce priveste impozitul pe profit datorat bugetului de stat de societatea comerciala emitenta a actiunilor vandute catre asociatie, cu repercursiuni negative in bugetul de stat, in conditiile in care randamentul fiscal, pe ansamblul economiei nationale, este destul de redus;

- acordarea de facilitati si credite de catre Fondul Proprietatii de Stat, fara ca aceasta institutie sa aibe vocatie de banca comerciala;

- lipsa unui sistem concurential de vanzare a actiunilor cu influente negative asupra pretului de cumparare;

- vanzari ulterioare de actiuni in folosul unor tert-persoane juridice de drept privat care nu beneficiaza de facilitati conform legii sau chiar finantari "din umbra" ale asociatiilor in scopul dobandirii ulterioare a actiunilor achizitionate de acestea.

De asemenea, datorita evolutiei in timp a procesului de privatizare, s-a putut remarca faptul ca anumite dispozitii din Legea nr. 77/1994 au devenit contradictorii sau inadecvate sistemului legislativ actual, fiind cazute in desuetudine (art. 5, 48, 50 si 56), creand confuzii (art. 2 si 29) sau avantaje, in mod artificial, unor categorii de persoane fara calitate de salariat (art. 3 alin. 1 lit. e).

Pe de alta parte, modificarea si completarea Legii nr. 58/1991, prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 15/1997, face necesara reconsiderarea rapida a intregului ansamblu legislativ din sfera privatizarii, in sensul adaptarii lui la cerintele impuse prin revizuirea actului normativ de baza in domeniu.

Pentru aceste motive s-a considerat ca sunt intrunite conditiile pentru elaborarea prezentului proiect de ordonanta de urgenta, care isi propune, in esenta, realizarea urmatoarelor obiective:

a) reglementarea distincta a metodelor de privatizare standard tip MEBO si ESOP prevazute in Legea nr. 58/1991, in conformitate cu modificarile aduse acesteia prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 15/1997, prin care se pot constitui mai multe asociatii in cadrul aceleiasi societati comerciale, fie de catre salariati, membrii consiliului de administratie si/sau manageri (MEBO), fie numai de catre salariati (ESOP), in scopul abordarii flexibile a sistemului de cumparare interna de actiuni, ca mijloc de privatizare pentru intreprinderile mici si mijlocii;

b) completarea statutului asociatiei cu dispozitii exprese privind conditiile in care se distribuie actiunile pentru care nu s-a efectuat plata sau care au devenit disponibile ca urmare a pierderii calitatii de asociat;

c) dobandirea calitatii de actionar de catre o asociatie, pana la achitarea integrala a actiunilor achizitionate, pentru a nu perturba activitatea societatii si pentru a permite organizarea si functionarea eficienta a adunarilor generale ale actionarilor, fara a mai apela la o procedura dificila de reprezentare prin procura;

d) posibilitatea achizitiei de actiuni nominative sau preferentiale si transmiterii acestora pe durata existentei societatii, in conditiile legislatiei in vigoare;

e) posibilitatea vanzarii actiunilor dobandite, dupa plata lor integrala, precum si a acelor achitate, la bursa de valori sau pe o piata organizata extrabursiera;

f) instituirea unui sistem concurential de vanzare a actiunilor, prin licitatie, pentru a obtine pretul cel mai bun;

g) restrangerea facilitatilor fiscale cu privire la plata impozitului pe profit, pentru societatile comerciale privatizate prin metodele MEBO si ESOP, luand in considerare resursele financiare limitate ale statului;

h) reconsiderarea sistemului de acordare a facilitatilor, la vanzarea de actiuni de catre Fondul Proprietatii de Stat, asociatiilor salariatilor si membrilor conducerii societatilor comerciale, prin includerea urmatoarelor conditii:

- vanzarea sa aiba ca obiect actiuni nominative, aferente cotei de maximum 5% din valoarea capitalului social al unei societati comerciale;

- vanzarea sa aiba ca obiect parti sociale reprezentand o cota valorica de pana la 100% din capitalul social.

In sensul celor prezentate, s-a intocmit proiectul de ordonanta de urgenta anexat, pe care, daca sunteti de acord, va rugam sa-l avizati, urmand ca, dupa aprobarea lui in sedinta de Guvern, sa urmeze procedura reglementata la art. 114 din Constitutie.

**MINISTRU DE STAT,
MINISTRUL REFORMEI**


Urm Nicolae Spineanu

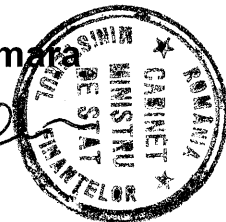
**PRESEDINTELE AGENTIEI
NATIONALE PENTRU
PRIVATIZARE**


Valentin M. Ionescu

AVIZAM FAVORABIL:

**MINISTRU DE STAT,
MINISTRUL FINANTELOR**

Mircea Ciurara

MINISTRUL JUSTITIEI

Valeriu Stoica

