

NOTA DE FUNDAMENTARE

Potrivit Programului de Guvernare, noua arhitectura a organelor de specialitate ale administratiei publice centrale trebuie sa raspunda, pe de-o parte exigentelor derivind din restrictiile economice pe care Romania este nevoita sa si le asume in procesul integrarii europene si euroatlantice, si pe de alta parte obiectivului privind optimizarea activitatii acestor institutii.

Procese de restructurare declansate in perioada august 1997 – decembrie 1999 au determinat ca aproximativ 90.000 de persoane, dintr-un total de 175.000 de salariati, sa paraseasca industria miniera. Dintre acestia, circa 70.000 au acceptat platile compensatorii pentru disponibilizarea voluntara, 12.000 au plecat ca salariati ai societatilor comerciale prestatoare de servicii desprinse din regiile minere, iar alti 8.000 au plecat prin pensionare.

Ca urmare a restructurarii industriei miniere, o serie de alte unitati economice din zonele miniere au fost nevoite sa isi reduca drastic activitatea, fenomen ce a determinat o cadere economica brusca a acestor zone si a amplificat problemele sociale, prin cresterea somajului. Zone ca Valea Jiului, Rovinari, Motru, Brad, Borsa, Balan, ating cote ale somajului cuprinse intre 23 – 30%, printre cele mai mari nivele din Romania.

Data fiind lipsa de finantare interna, precum si intarzierea in derularea unor programe finantate de institutii ca Banca Mondiala si Comunitatea Europeana, in zonele respective nu au fost dezvoltate activitati economice alternative capabile sa faciliteze crearea a noi locuri de munca. Ca urmare in momentul de fata majoritatea persoanelor disponibilizate in anul 1997 iesite din perioada ajutorului de somaj si a ajutorului de sprijin, sunt lipsite de surse de subzistenta, fapt ce a condus la o serie de manifestari antiguvernamentale ale acestora. In momentul de fata, in aceasta situatie se afla peste 50.000 de fosti lucratori din sectorul minier, situatia cea mai grava inregistrandu-se in Valea Jiului.

Situatia s-a agravat si mai mult in perioada decembrie 1999 – martie 2000, determinata de lipsa resurselor financiare necesare achitarii obligatiilor de plata a cheltuielilor de intretinere a spatiilor de locuit pentru persoanele disponibilizate care locuiesc in blocuri.

Acesta este, de fapt, cadrul in care a fost creata Agentia Nationala pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere, avand ca obiect de activitate implementarea programelor de atenuare a impactului social si de reconstructie economica a zonelor afectate de restructurarea industriei miniere.

Activitatea cea mai importanta intreprinsa de Ministerul Industriei si Comertului si Agentia Nationala pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere in vederea diminuarii impactului social in zonele miniere a constatat in pregatirea proiectului «Inchidere a minelor si atenuare a impactului social», finantat de Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare.

Premiza fundamentala care a stat la baza acestui proiect a fost aceea de a lega strans procesul de restructurare si, respectiv, de inchidere a minelor si de reconstructie ecologica, de un sustinut program de asistenta sociala menit sa reduca impactul desfiintarii locurilor de munca prin: masuri de sprijin financiar temporar; asistenta



umanitara pentru persoane ce decad social; acordare de asistenta financiara autoritatilor locale pentru reconstructia mediului si a infrastructurii; acordare de asistenta financiara pentru dezvoltarea economica alternativa creatoare de noi locuri de munca; acordare de asistenta personalului disponibilizat si tineretului lipsit de alternative de lucru in calificare, recalificare, reinstruire, precum si in instruirea pentru gasirea de noi locuri de munca in zona sau in afara zonei si in instruirea manageriala pentru inceperea de afaceri proprii.

Prin proiectul « Inchiderea minelor si atenuarea impactului social » finantat de Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare, a carui derulare se face sub coordonarea Ministerului Industriei si Comertului, au fost prevazute o serie de actiuni (pachete de achizitii) specifice, cum sunt: dezvoltarea unui sistem de informare publica adresat persoanelor, oamenilor de afaceri, autoritatilor din zona, cat si persoanelor, institutiilor, oamenilor de afaceri din afara zonei si chiar din afara tarii, in ideea promovarii acestor regiuni; dialog social cu persoane sau grupuri dezavantajate din zona, in ideea sprijinirii acestora in a-si asigura o noua existenta; dezvoltarea unei infrastructuri capabile sa declanseze si sa sustina inceperea unor activitati economice mici si mijlocii, care sa creeze noi locuri de munca de catre persoane fizice, asociatii familiale si societati comerciale interesate; asistenta in pregatirea planurilor de afaceri si a proiectelor de dezvoltare ale zonei, precum si de sprijin financiar prin microcredite.

In 13 octombrie 1999 s-a semnat de catre Ministerul Industriei si Comertului Acordul de imprumut pentru finantarea proiectului in valoare de 44,5 milioane dolari SUA, document ratificat prin Ordonanta Guvernului nr. 11 / 2000.

Dat fiind impactul produs de restructurarea sectorului minier in Romania, Guvernul Marii Britanii a acordat Guvernului Romaniei, in cadrul « *Programului strategie pentru tara* » pentru perioada 1992 – 2002 un grant de 4,2 milioane dolari SUA in scopul dezvoltarii capacitatilor Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere , necesare implementarii componentei de atenuare a impactului social din proiectul « Inchiderea minelor si atenuarea impactului social ».

Cunoscand ca sub autoritatea Ministerului Industriei si Comertului se afla Societatile Nationale si Companiile Nationale Miniere in care procesul de inchidere a minelor este in derulare cu impact in plan social si economic urmare a disponibilizarilor de personal, pentru asigurarea continuitatii finantarii externe a programelor destinate inlaturarii efectelor in plan social si a coordonarii unitare a acestor actiuni, apare necesitatea trecerii Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere in subordinea Ministerului Industriei si Comertului.

Finantarea Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere ramane sa se faca de la bugetul de stat, prin credite externe garantate de stat, sau alte surse externe nerambursabile.

De altfel, Banca considerand proiectul « Inchiderea minelor si atenuarea impactului social » un proiect pilot, in functie de rezultatele obtinute in faza de implementare, va suplimenta financiar si va dezvolta numeric componentele de succes, a considerat ca acceptabila aplicarea trecerii Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere in subordinea Ministerului Industriei si Comertului.

Agentia Nationala pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere va fi organizata si va functiona in baza unui regulament de organizare si functionare aprobat prin ordin al ministrului industriei si



comertului. Agentia Nationala pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere va fi condusa de un presedinte, care va avea calitatea de ordonator secundar de credite, numit si revocat, dupa caz, prin ordin al ministrului industriei si comertului.

Structura organizatorica, numarul de personal si statul de functiuni va fi aprobat prin ordin al ministrului industriei si comertului, cunoscind ca numarul de personal se va stabili anual, in functie de resursele financiare prevazute cu aceasta destinatie in legea bugetului de stat.

Necesitatea asigurarii unei structuri optime si eficiente a administratiei publice centrale in conditiile respectarii angajamentelor Guvernului Romaniei ce decurg din Acordul de Imprumut cu Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare, pentru finantarea Proiectului « Inchiderea minelor si atenuarea impactului social », respectiv, precum si punerea in aplicare a primelor masuri destinate sa creeze noi locuri de munca in zonele miniere, sunt masuri exceptionale care impun modificarea O.U.G. nr.64/1997 privind infiintarea Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere, in regim de urgenta.

Ministerul Finantelor va introduce in bugetul Ministerului Industriei si Comertului, modificarile corespunzatoare trecerii Agentiei Nationale pentru Dezvoltarea si Implementarea Programelor de Reconstructie a Zonelor Miniere in subordinea acestuia.

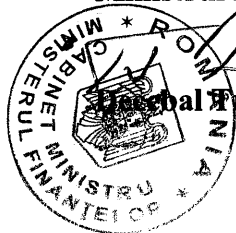
Fata de cele de mai sus in conditiile, art.114 (4) din Constitutia Romaniei am intocmit prezentul proiect de Ordonanta de Urgenta , pe care va rugam sa-l aprobat.

Ministrul Industriei si Comertului

Radu Berce

Avizam favorabil :

Ministrul Finantelor



Fraian Remes

Ministru de Stat

Ministrul Justitiei

Valeriu Stoica

