

ROMÂNIA



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reînstituirea Ordinului și Medaliei Naționale "Pentru Merit"

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reînstituirea Ordinului și Medaliei Naționale "Pentru Merit", transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83 din 10.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare decorațiile naționale Ordinul și Medalia "Pentru Merit", care face parte din sistemul național de decorații, fiind nominalizate la art.6 lit.A pct.III și lit.B pct.III din Legea nr.29/2000.

2. Caracterul de urgență al emiterii acestui proiect este motivat, în Nota de fundamentare, de necesitatea creării operative a cadrului legislativ care să dea posibilitatea răsplătirii și onorării grabnice a celor mai merituoși cetățeni care s-au opus instaurării dictaturii comuniste, cadru legislativ ce nu s-ar putea crea printr-un proces legislativ normal, având în vedere ordinea de zi încărcată și urgențele legislative ale Parlamentului.

În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă

urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căreia ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența** reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

3. Art.1 din Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României prevede că "Se instituie sistemul național de decorații al României potrivit prevederilor prezentei legi", iar în art.79 se precizează că "Prezenta lege-cadru va fi dezvoltată printr-o lege și un regulament pentru fiecare decorație".

Considerăm că legile la care se referă art.79 nu vizează **instituirea**, în parte, a fiecăreia din cele 40 decorații și 4 semne onorifice deja instituite prin Legea nr.29/2000 și menționate în art.6-10) ci numai dezvoltarea reglementărilor din legea-cadru, într-o lege și un regulament propriu, pentru fiecare decorație.

În plus, semnalăm că folosirea termenului "reînstituirea" este incorectă deoarece, deși respectivele decorații au fost inițial instituite în partea interbelică, ele au fost reînstituite prin Legea nr.29/2000.

4. Având în vedere prevederile art.79 din Legea nr.29/2000 considerăm că în legea proprie fiecărei decorații trebuie redată în concret, reglementările din legea-cadru privind categoria și ierarhia decorației, modul de conferire și persoanele cărora li se poate conferi decorația, portul acesteia, drepturile persoanelor decorate, retragerea decorației și alte aspecte concrete, privind decorația respectivă, urmând ca regulamentul decorației respective să aibă ca obiect, după cum se prevede în art.76 din Legea nr.29/2000 "Descrierea, materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al fiecărei decorații, numărul maxim pentru fiecare grad sau clasă, precum și motivele care determină conferirea ei".

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere observația generală de la pct.3, propunem eliminarea din titlul proiectului a cuvântului "reînstituirea" urmând ca acesta să fie reformulat, astfel:

"Ordonanță de urgență a Guvernului privind Ordinul și Medalia "Pentru Merit".

2. În cadrul temeiului legal al emiterii ordonanței de urgență, în afară de art.114 alin.(4) din Constituție, considerăm că trebuie invocat art.79 din Legea nr.29/2000 și nu art.6 lit.A pct.III și lit.B pct.III din această lege unde, decorațiile care fac obiectul proiectului, sunt doar înscrise.

3. Formula introductivă "Guvernul României **emite** următoarea Ordonanță de urgență" este necesar să fie înlocuită cu formula "Guvernul României **adoptă** prezenta ordonanță de urgență", prevăzută de art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

4. Art.1 din proiect urmează să fie modificat în mod corespunzător, în conținutul acestuia urmând să se precizeze categoria decorației (decorație națională sau decorație militară de război) și locul din Legea nr.29/2000 unde sunt menționate, astfel:

"Art.1(1) - Ordinul "Pentru Merit" prevăzut la art.6 lit.A pct.III din Legea nr.29/2000 și Medalia "Pentru Merit" prevăzută de art.6 lit.B pct.III din Legea nr.29/2000 constituie decorații naționale.

(2) - Ordinul "Pentru Merit" prevăzut la art.9 lit.A pct.IV din Legea nr.29/2000 și Medalia "Pentru Merit" prevăzută la art.9 lit.B pct.IV din Legea nr.29/2000 constituie decorații militare de război".

Nu este necesară arătarea ierarhiei decorației, întrucât aceasta este stabilită prin Legea nr.29/2000.

5. La art.2, pentru unitate terminologică, sintagma "Ordinul Național" propunem să fie înlocuită cu sintagma "Decorația Națională" folosită în Legea nr.29/2000.

6. La art.3, în final, considerăm că este necesar să se adauge cuvintele "de urgență", pentru marcarea exactă a actului normativ.

7. Art.5 propunem să fie eliminat, întrucât decorațiile menționate sunt distincte și nu se completează una pe alta.

8. Conținutul art.7, 9 și 10, având în vedere prevederile art.79 din Legea nr.29/2000, propunem să fie înscris în regulamentul decorațiilor respective.

9. Art.11, propunem să fie reformulat corespunzător art.76 din Legea nr.29/2000, astfel:

"Art.11.- Descrierea decorațiilor "Pentru Merit", materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al fiecărei decorații, numărul maxim pentru fiecare grad sau clasă precum și

motivele care determină conferirea acestora sunt prevăzute în Regulamentul prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență".

10. Pentru fiecare dintre Regulamentele anexate, în baza prevederilor art.76 din Legea nr.29/2000, propunem reformularea titlului, astfel: "Regulament privind descrierea decorațiilor Ordinul "Pentru Merit" și, respectiv, "Regulament pentru descrierea Medaliei "Pentru Merit".

În baza aceluiași text, considerăm că din Regulamente trebuie eliminate acele prevederi care nu se regăsesc în aspectele menționate în art.76 din Legea nr.29/2000, cum sunt cele din art.1-6, art.15 alin.(1), art.17-29, din Regulamentul Ordinului "Pentru Merit" și art.1-5, 12-15 din Regulamentul Medaliei "Pentru Merit", acestea urmând să fie incluse, în mod corespunzător, în conținutul ordonanței de urgență.

11. Referitor la Consiliul de Onoare menționat la art.26 și 27, semnalăm că nici în proiectul de ordonanță de urgență și nici în Regulament, acesta nu este definit.

12. La art.3 și 4 din Regulamentul pentru Ordinul "Pentru Merit" denumirea gradelor va fi înscrisă cu literă mare, conform ortografiei din Legea nr.29/2000, iar cuvântul "determinat" din art.1 alin.(1), propunem să fie înlocuit cu "prevăzut".

13. În Regulamentul pentru Medalia "Pentru Merit", clasele vor fi redactate în ordine descrescătoare (conform Legii nr.29/2000), iar la art.3 alin.(2), termenul "violare" propunem să fie înlocuit cu "încălcare".

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 545/22.05.2000